

南華大學社會科學院國際事務與企業學系歐洲研究碩士班

碩士論文

Master Program in European Studies

Department of International Affairs and Business

College of Social Sciences

Nanhua University

Master Thesis

英國參與中國「一帶一路」倡議之地緣經濟分析
A Geo-Economics Analysis of Britain's Engagement
with China's Belt and Road Initiative

邱傳勳

Chuan-Hsun Chiu

指導教授：邱昭憲 博士

Advisor: Chao-Hsien Chiu, Ph.D.

中華民國 108 年 6 月

June 2019

南華大學

國際事務與企業學系歐洲研究碩士班

碩士學位論文

英國參與中國「一帶一路」倡議之地緣經濟分析

A Geo-Economics Analysis of Britain's Engagement

with China's Belt and Road Initiative

研究生：邱傳勳

經考試合格特此證明

口試委員：_____

王恩慶
邱明憲
楊仕英

指導教授：邱明憲

系主任(所長)：鍾志明

口試日期：中華民國 108 年 6 月 14 日

摘要

經歷過 40 年改革開放的中國，其經濟實力的高度成長，致使國際影響力提升而受國際關注其發展動向。中國第五代國家領導人習近平於 2013 年 9 月提出「一帶一路」倡議，透過對其他國家投資的經貿合作，開展經濟外交。而身為傳統歐洲三強之一的英國，在歷經內部蘇格蘭獨立事件以及對外脫離歐盟的內外交迫之際，極力尋求在全球發展中的定位，而中國提出的帶路倡議即成為英國對外政策中選擇的考量之一。本論文探究英國對外政策中參與中國經濟外交的發展，以「一帶一路」中合作的 4 個項目：中歐班列、中英核能合作、中巴經濟走廊、英國參與亞投行，探究地緣經濟上的合作成果及成效。在「一帶一路」的透明度、環保、債務受到國際質疑的情況下，分析英國參與「一帶一路」將會遇到的困境及其解決方法。

關鍵字：經濟外交、一帶一路、地緣經濟、中英全面戰略夥伴關係

Abstract

China's international influence has increased sharply after 40 years of "Reform and Opening" and has caught the international attention to its development. Since September 2013, Xi Jinping, the leader of China's fifth-generation state, has proposed the "Belt and Road Initiative" to carry out economic diplomacy through economic and trade cooperation with other countries. As one of the top three traditional European companies, the UK has been striving for a position in global development after the internal Scottish independence incident and the Brexit. The engagement with China has become one of top priority of British foreign policy. This thesis evaluates the development of China's economic diplomacy in UK's China foreign policy, exploring the results and achievements of geo-economic cooperation through of cases: China Railway Express, nuclear energy cooperation, China-Pakistan Economic Corridor and the UK participated in the AIIB the four projects in the "Belt and Road Initiative," Besides, the thesis explores Britain's challenges and response to the international suspicions of the transparency, environmental protection and debt traps in the "Belt and Road initiative".

Keywords: Economic Diplomacy, China's belt and road initiative, Geo-economics, Comprehensive strategic partnership between Britain and China

目錄

摘要	i
Abstract	ii
目錄	iii
圖片目錄	v
表格目錄	vi
第一章 緒論	1
第一節 研究動機與目的.....	1
第二節 文獻回顧	7
第三節 研究方法	14
第四節 研究範圍及研究限制	17
第二章 中國與英國的經貿背景	18
第一節 中國對歐洲的經貿政策.....	18
第二節 冷戰後到金融危機爆發後的中英經貿關係發展	24
第三節 英國在 2013 年中國「一帶一路」倡議下的中英經貿合作關係	30
第三章 英國參與中國「一帶一路」倡議之案例.....	37
第一節 英國與中歐班列的合作	37
第二節 英國與亞投行的合作	45
第三節 中國在英國的核能投資	52
第四節 英國在中巴經濟走廊中的投資	59
第四章 英國參與「一帶一路」倡議之分析.....	64
第一節 英國參與中國「一帶一路」後的現況.....	64

第二節	英國參與中國「一帶一路」倡議的成果與成效	67
第三節	英國參與中國「一帶一路」倡議實施的困境	70
第五章	結論	75
參考文獻	78
一、中文文獻	78
二、英文文獻	85



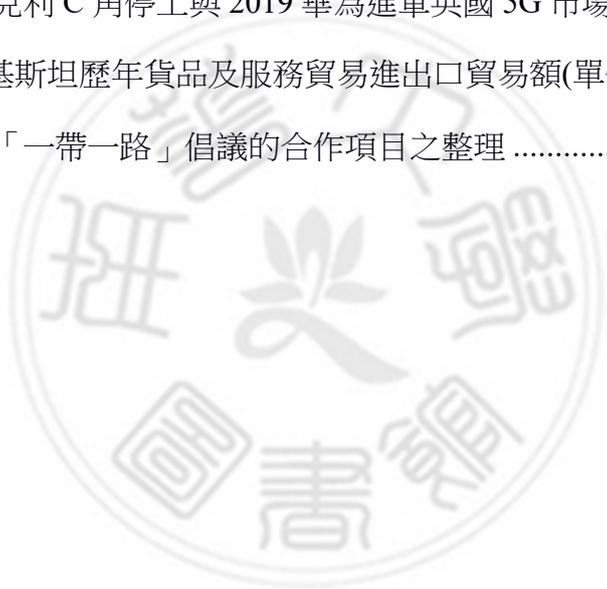
圖片目錄

圖片 1：「一帶一路」路線圖	2
圖片 2：義新歐班列鐵路路線圖	39



表格目錄

表格 1 歐盟 27 國對中國歷年出口貿易額(單位：百萬美元).....	21
表格 2 歐盟 27 國對中國歷年進口貿易額(單位：百萬美元).....	21
表格 3 中國和英國的產業結構及市場背景之比較.....	27
表格 4 英國對中國歷年出口貿易額(單位：百萬美元).....	35
表格 5 英國對中國歷年進口貿易額(單位：百萬美元).....	36
表格 6 義烏到倫敦的運輸方式比較.....	43
表格 7 2016 年欣克利 C 角停工與 2019 華為進軍英國 5G 市場之比較.....	58
表格 8 英國對巴基斯坦歷年貨品及服務貿易進出口貿易額(單位：百萬英鎊).....	62
表格 9 英國參與「一帶一路」倡議的合作項目之整理.....	68



第一章 緒論

第一節 研究動機與目的

19 世紀末的英國無論是在政治、經濟、海權領域都是當時世界上最強大的國家。經歷了兩次世界大戰後，英國從全球霸主地位退下，由美國取代其世界強權地位。冷戰結束後，中國的地位攀升，而英國的國力逐漸下滑，為保持在國際上的影響力，英國積極地和中國發展一些關係。

雖然英國現在已經不是國際體系中的第一強國，但是在經濟方面，其首都倫敦是世界首屈一指的重要金融中心。在政治方面，與第一大國的美國之間的「特殊關係」也是其維持國際話語權的籌碼。2015 年英國不顧美國的反對，加入由中國主導的亞洲基礎建設投資銀行(Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB)，受到美國的強烈抨擊，為英美兩國長期以來的特殊關係帶來了挑戰。

在中國產能過剩、經濟成長放緩、銀行沒有投資目標的背景之下，2013 年 9 月中國總書記習近平於出訪中亞的哈薩克(Kazakhstan)期間，首次提出了「新絲綢之路經濟帶」(The Silk Road Economic Belt)的戰略構想。後於 10 月訪問東南亞國家聯盟(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)，提出「21 世紀海上絲綢之路」(the 21st-century Maritime Silk)，兩者合稱「一帶一路」(The Belt and Road Initiative, B&R)。

「一帶一路」貫穿亞歐非大陸，一端是活躍的東亞經濟圈，另一端則是發達的歐亞經濟圈，中間廣大腹地國家經濟發展潛力巨大。絲綢之路經濟帶重點暢通中國經中亞、俄羅斯至歐洲(波羅的海)；中國經中亞、西亞至波斯灣、地中海；中國至東南亞、南亞、印度洋。21 世紀海上絲綢之路重點方向是從中國沿海港口過南海到印度洋，延伸至歐洲；從中國沿海港口過南海到南太平洋。¹

¹ 中華人民共和國商務部，〈推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動〉，



圖片 1：「一帶一路」路線圖

資料來源：BBC，〈「一帶一路」對習政權最大的意義是什麼？〉，《BBC 中文網》，2017 年 5 月 15 日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/indepth-39923214>〉。

「一帶一路」為一投資方案多過於大國外交，是參考自第二次世界大戰後美國為復興戰敗國的馬歇爾計畫，²相同之處是建立其他國家的基礎建設，所以也被媒體稱為「中國的馬歇爾計畫」。與美國主導的馬歇爾計畫不同的是，「一帶一路」盡量不去干涉其他國家的內政事務，而是藉由大量的投資，增加中國大陸的國際影響力。亞投行是支持「一帶一路」戰略的最主要金融機構之一，主要功能是向亞洲各國家之政府提供資金融資幫助其開發基礎建設，和由美國主導的國際金融機構的世界銀行最大的不同在於放款條件，和亞投行比較起來，世界銀行之貸款標準包含了經濟條件與政治要求。³

2015 年 10 月 19 日至 23 日中國國家主席習近平至英國展開為期四天的國事訪問，也是十年以來第一位到訪英國的中國國家元首，中英關係持續升溫，是

2016，〈<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/dxfw/jlyd/201601/20160101243342.shtml>〉。

² 二戰後美國對被戰爭破壞的西歐進行的經濟援助、協助重建的計畫。資料來源：顧揚清，〈觀點投書：一帶一路—中國版馬歇爾計畫？〉，《風傳媒》，2017 年 11 月 23 日，〈<http://www.storm.mg/article/361261>〉。

³ 邱昭憲，〈中國參與全球多邊治理的競合戰略：「亞洲基礎設施投資銀行」規則與制度化的運作〉，《遠景基金會季刊》，第 18 卷第 2 期，2017 年，頁 17。

2015 年中英關係之高峰，被譽為「黃金時代」。在此次到訪中，雙方簽訂了總金額約 400 億英鎊的多項合作協議，內容涵蓋核電、汽車、醫療、石油、人權、郵輪建造等。中國在核電方面與法國電力公司(Électricité de France S.A.EDF)簽下協議，預計在英國欣克利角 c 核電站(Hinkley Point C nuclear power station)項目中投資 60 億英鎊，持股 33%，是中國首次在西方已開發國家參與核電建設。⁴2015 年 10 月 22 日兩國聯合發表《中英關於構建面向二十一世紀全球全面戰略夥伴關係的聯合宣言》(China-UK Joint Declaration on Building a Global Comprehensive Strategic Partnership for the 21st Century)，其內容強調中英雙方將彼此視為雙邊合作的重大機緣，且在未來雙方將擴大雙邊貿易投資，相互支持經濟競爭力與創新，亦同意提升雙邊合作水準，建立創新合作夥伴關係。⁵將經由「一帶一路」外移的中國產能和英國專業知識結合展開合作。

2018 年 1 月 31 日，英國首相梅伊(Theresa Mary May)開始為期 3 天的訪中行程，中英交往熱度再度提升。英國駐華大使吳百納(Barbara Woodward)1 月 29 日用非常重要(very important)、令人激動(exciting)來形容英國首相梅伊此次訪華。英國將從三個領域拓展與中方合作。首先，推動英中經貿往來持續加強。第二，英方願與中方共同構建 21 世紀可持續的世界經濟體系。第三，英方願與中方加強國際事務合作，攜手應對挑戰，並將英國形容為「一帶一路」倡議的天然合作夥伴。英國期待在基礎設施建設、金融與多個國際組織的運營經驗之三大領域發揮優勢。首先是基礎設施建設合作。不少英國公司已表示希望能與中方合作，參與「一帶一路」沿線國家基礎設施建設。第二是金融合作。「一帶一路」涉及的重大項目建設需要金融、法律等領域的支持，倫敦作為國際金融中心有豐富的經驗和人才，可為「一帶一路」的項目設計帶來幫助。第三是國際多邊組織合作。

⁴ 彤新春，《一帶一路：包容、開放的亞歐命運共同體》(北京：中國社會科學出版社，2015)，頁 4。

⁵ GOV.UK, “UK-China Joint Statement 2015,” Foreign & Commonwealth Office, 10.22.2015,<<https://www.gov.uk/government/news/uk-china-joint-statement-2015.zh>>.

英國在國際和多邊組織中合作經驗豐富，能有助於「一帶一路」項目在實施過程中實現與國際標準接軌。⁶

2016年，英國脫歐公投(The United Kingdom European Union membership referendum)通過，世界格局即將改變。對歐洲聯盟(European Union)來說，英國是僅次於德國的第二大經濟體，更是聯合國安理會(United Nations Security Council)的常任理事國，在全球經濟、政治還是軍事上都有重要影響力。英國的離開將會削弱歐盟在國際上的話語權，未來英國在國際政治舞台上會佔據一個什麼樣的位置值得關注。時任美國總統歐巴馬(Barack Obama)在脫歐公投發表前就宣布，若英國脫離歐盟，則在日後的貿易談判，英國將被排至隊尾。⁷英國若脫離歐盟，將會導致其在歐洲國家的影響力下滑。作為美國最重要的盟友，美國自然希望英國能留在歐盟，保持其影響力並繼續在歐洲事務上幫助美國。

但不同於以往英國對中國貿易關係的熱情，梅伊在此行中拒絕簽署「一帶一路」諒解備忘錄。除了美國的施壓、和脫歐導致的國內政治困境以外，「一帶一路」在項目透明度、勞工及環境政策不符合國際標準，也是英國等歐洲國家不選擇在書面上加入「一帶一路」的原因之一。

對英國來說，雖然脫歐的決定將導致長期以來與歐盟的互動產生變化，但英國或可有更多自由去選擇與其他國家簽署自由貿易協定，經貿自由度大幅上升。但脫歐也可能導致來自歐盟國家的移民人數大減，令當地建築及服務業人手短缺。而且歐盟不可能平和分手，英國日後的出口產品仍必須符合歐盟標準，還得支付關稅。依照《里斯本協定》(Treaty of Lisbon)第50條規定，⁸英國和歐盟之間還要就未來具體事宜進行談判，比如未來的關稅、金融市場等。這個談判的時

⁶ 肖曼，〈「一帶一路」鋼絲上的英國首相訪華行程〉，《法國國際廣播電台》，2016年1月31日，<<http://rfi.my/2EAD.Fi>>。

⁷ BBC，〈脫歐派贏得英國公投的八大原因〉，《BBC 中文網》，2016年6月24日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2016/06/160624_8_reasons_brexit_won>。

⁸ Official Journal of the European Union, "The Treaty of Lisbon," EUR-Lex, 17.12.2007, <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT>>.

間可能會長達兩年，也就是說在未來大概兩年的時間裡，英國還是歐盟成員國，現行的一切法律規定照舊，所以對於英國和歐盟來說都尚有兩年的緩衝期。歐盟是歐洲最有影響力的組織，英國對歐盟的影響力更是舉足輕重。英國目前的情勢不僅僅是影響到了英國內部，除了歐洲聯盟之外更是影響了全歐洲。歐洲聯盟對於脫歐(Brexit)這個全新的名詞的出現感到緊張，擔憂其可能會導致歐盟其他國家仿效的骨牌效應。

英國是個海島型國家，經濟上對海外貿易可說是相當依賴，因此在諸多政策的方向上皆會以經濟利益為最優先。由於英國即將脫歐，現在的英國比以前還更需要開拓歐洲以外國家以外的市場，此時中國欲成立亞投行，為英國帶來了新的投資機會。經由 30 多年改革開放崛起的中國，於 2010 年第二季的國內生產毛額 (Gross Domestic Product, GDP) 追上日本，成為僅次於美國的世界第二大經濟體。⁹在政治方面，中國透過在聯合國擔任常任理事國，在國際政治上扮演著重要角色，並與多國建立友好關係，積極推動經濟外交政策。¹⁰隨著中國近年來在國際上的地位和影響力不斷攀升，務實的英國看上中國強大的發展潛力，積極與中國發展經貿關係。

本文將在研究的過程中了解英國與中國「一帶一路」倡議的對接，首先探討中英經貿背景與發展概況，並從中國重大倡議「一帶一路」中英國所參與的部分中舉出四個實際例子，從這四個例子中了解英國在其中扮演的角色定位並解釋其發展重心及兩國合作關係之背景，由合作成果及成效來解釋其發展效益。並由地緣政治經濟來分析中英經貿合作關係的戰略觀點，如制定國際遊戲規則、在經濟外交上有何意義、中國對於英國的影響及政治意涵、中英戰略夥伴關係是否有落實、並探究英國如何去權衡美國與中國，而美國是否會影響中國與英國之間的合

⁹ 莊志偉，〈超越日本！中國成世界第二大經濟體〉，《TVBS 新聞網》，2011 年 2 月 15 日，<<https://news.tvbs.com.tw/world/46349>>。

¹⁰ 紀柏妘，《全球金融危機後英國對中國的外交政策研究》(嘉義：南華大學歐洲研究所碩士論文，2017 年)，頁 2。

作。總和以上，本文主要研究兩大問題：

(一) 英國為何比其他西方國家更加積極參與「一帶一路」倡議？

(二) 英國參與「一帶一路」倡議之成果及成效是否可被視為成功？



第二節 文獻回顧

中國學者劉華芹在《絲綢之路經濟帶－歐亞大陸新棋局》一書中將「一帶一路」中的「絲綢之路經濟帶」之戰略定位為中國全方位對外開放戰略的重點部分，是區域性戰略。中國是以經濟外交為手段，在歐亞大陸建立經濟聯繫更緊密的發展空間，密切中國與歐亞大陸各國的合作關係，以實現中國的地緣政治和地緣經濟利益。

「一帶一路」的戰略方針將遵循「以點帶面，統籌協調，先易後難，逐步推進」的方針。「以點帶面」是將陸上絲綢之路範圍劃分為多個區域，再從這些區域中選擇優先合作的重點國家、合作機制與重要領域推動，以此為龍頭推動整個區域的經濟合作發展。「統籌協調」是協調好各領域內彼此之合作關係。「先易後難」是指先選擇合作難度較低、較被各國接受的領域，隨著合作的加深，向自由貿易協定推進。逐步推進合作則是在空間上由近致遠，在合作領域上從單一發展至多元，在合作對象是由雙邊推向多邊。¹¹

作者認為建設中巴經濟走廊具有重要的政治及經濟意涵，分別是：維護國家能源安全、促進兩國經濟發展、維護中國西部邊疆的社會穩定性。中巴經濟走廊主要面臨的挑戰則是巴基斯坦經濟發展較落後及由於政局帶來的恐怖活動。筆者欲由本文加深探討中巴經濟走廊項目中，中國的經濟戰略意向。

學者王世達在「『中巴經濟走廊』助力『一帶一路』機遇與挑戰」一文中強調中巴經濟走廊是由中巴共同推動而來，中國的「一帶一路」倡議是推動巴基斯坦國內經濟的重要幫手之一。¹²本文章可探究出「一帶一路」計畫中中巴經濟走廊項目的設立目標、遠景規劃，中國可在此項目中獲得那些機遇等，本文欲以此繼續描寫探討，英國可在中巴經濟走廊建設項目中，得到哪些投資機會，對英國

¹¹ 劉華芹，《絲綢之路經濟帶－歐亞大陸新棋局》（北京：中國商務出版社，2015年），頁53-65。

¹² 張潔，〈「中巴經濟走廊」助力「一帶一路」機遇與挑戰〉，王世達，《中國周邊安全形勢評估(2016)》（北京：社會科學文獻出版社，2016年），頁162-177。

來說有哪些機遇等。

學者李靖堃在「英國」一文中提到，2014年6月國務院總理李克強訪問英國，並簽署29項政府間協議和商業協議，總金額達到歷年最高的325億美元。合作項目涵蓋核能、海上風電技術、石油、天然氣等。在訪問英國期間，李克強總理首次提出中英「共同增長，包容發展」這一新理念，是對「增長夥伴」概念的新一步發展。並對中英關係提出了新的定位，希望「中英能夠引領中歐經貿合作」。¹³

經貿關係一直是中英關係的基礎，在2014年中英雙邊貿易額增幅超過15%，中英全年貿易額超越中荷貿易，英國成為中國在歐盟的第二大貿易夥伴，¹⁴中英合作在金融領域也有突破性的進展，其中包括：授權中國建設銀行擔任倫敦人民幣業務清算銀行；在銀行間外匯市場開展人民幣對英鎊直接貿易；中國國家開發銀行在英國成功發行人民幣債券；英國成為首個發行人民幣計價國債的西方國家；以及中國工商銀行倫敦分行成為大陸政權成立以來首家在英國獲准成立的分行等。該作者認為中英合作已經超越單純的貿易關係，正在向全方位發展。

英國學者費迪南(Peter Ferdinand)在”Westward ho—the China dream and ‘one belt, one road’: Chinese foreign policy under Xi Jinping”一文中提到，美國越來越「朝向亞洲」，與亞洲各國簽署跨太平洋夥伴關係協定(但不含中國)，並與中國在南海問題上產生磨擦，這兩個事件都是中美兩國在短期內無法解決的潛在導火線。¹⁵

從此篇文章可以更加理解外國學者對「一帶一路」倡議的地緣政治戰略意涵。「一帶一路」至少表明了中國是想透過經濟戰略而非軍事戰略與美國競爭，且「一帶一路」倡議的提出將使中國的注意力轉移到歐洲，而非太平洋一端的美

¹³ 李靖堃，〈英國〉，《歐洲發展報告2014~2015》，第19期，2015年，頁296-304。

¹⁴ 中國在歐盟的第一大貿易夥伴為德國。

¹⁵ Peter Ferdinand, "Westward ho—the China Dream and 'One belt, one road': Chinese Foreign Policy under Xi Jinping," *International Affairs*, Vol. 92, Issue 4, 1 July 2016, PP941–957.

國。「一帶一路」的倡議除本身明確目標之外，還有另一個可能的目標，即中歐洲關係的改善。基礎設施的聯通是為了改善歐洲以及「一帶一路」沿線國家的貿易。「一帶一路」倡議也代表中國的外交政策中，地緣政治經濟因素的日益突出。

學者 Nicola Casarini 在 “Is Europe to Benefit from China’s Belt and Road Initiative?” 一文中提到，2014 年英國籌集了 30 億人民幣的中國債券，並將其收益直接保留在外匯儲備，而非將其轉換成美元。2015 年 10 月習近平到英國進行國事訪問期間，決定首次在海外發行人民幣債券，選擇英國倫敦作為地點，並鼓勵未來其他歐洲金融中心發行人民幣債券。該作者是以中英貨幣的聯繫解釋英國加入亞投行的決定，而德國、法國、義大利也緊隨英國的後面，作為創始會員國加入亞投行，等同於這些西方大國直接承認了亞投行在國際上的合法性。¹⁶

從此篇文章可以探究出英國加入亞投行的原因及中國如何利用亞投行制衡美元在全球的影響力。英國財政大臣喬治奧斯本(George Gideon Oliver Osborne)和「金磚四國」(BRIC)概念的發明人吉姆(Terence James O'Neill)認為英國未來的繁榮取決於英國與下一個超級大國的關係。¹⁷而中國一直認為歐元是能夠制衡美元匯率的一個重要因素，所以在政治上支持歐元區縮減美元儲備。並透過與歐洲各個金融中心的合作，用人民幣國際化去挑戰美元在全球貨幣市場的主導地位。

學者 Kerry Brown 在“UK Charm Offensive In China”一文中提到，中英兩國在產業結構上有很大的互補性，且英國的投資制度是全球最自由的之一，這是英國吸引中國投資的主要原因。時任倫敦市長鮑里斯(Boris Johnson)以及英國財政大臣奧斯本，在私下的會議中討論英國對中國的貿易政策。他們認為中國正在間接成為貿易保護主義(Protectionism)的執行者，對大型公司如葛蘭素史克公司¹⁸到

¹⁶ Nicola Casarini, “Is Europe to Benefit from China's Belt and Road Initiative?,” *IAI Working Papers*, 2015.10.10, < <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiw1540.pdf> >.

¹⁷ 暗指中國。

¹⁸ 葛蘭素史克股份有限公司是總部位於英國倫敦的全球第三大的製藥、生物以及衛生保健公司。資料來源：葛蘭素史克股份有限公司，〈葛蘭素史克簡介〉，《葛蘭素史克股份有限公司官網》，< <http://www.gsk.tw/index.shtml> >。

小型諮詢公司的待遇越來越苛刻。英國政府或許為中小企業提供更多幫助，在此時英國政府與中小企業的團結將會是一個很大的優勢。¹⁹英國非常看重中國的市場，對中國的貿易政策相當重視。而中國也對英國的能源和製造業相當看重，本文與從此篇文章探討中英經貿合作的政策發展。

學者 Tim Summers 在“Getting UK-China Relations Back On Track”一文中強調中英關係將會越來越緊密。中英兩國每年一次定期舉行雙邊高峰會，但自從 2012 年，時任英國首相卡麥隆(David Cameron)與達賴喇嘛會面後，由於人權議題上的分歧，中英關係降到冰點。作者認為中國的經濟實力越來越強大，英國政府需要積極努力去改善與中國的關係。²⁰從現在來看，卡麥隆與梅伊也確實改善了與中國之間的關係，並透過「一帶一路」的項目投資，促進中國和「一帶一路」沿線國家的發展。

學者 Tim Summers 在“May’s Visit Shows Why Britain Needs a More Strategic China Policy”一文中認為，21 世紀全球經濟的主要趨勢是中國透過「一帶一路」倡議與越來越多的對外投資及社經互動，英國企業積極參與「一帶一路」建設，促進了中英之間的經貿合作。但「一帶一路」越來越被其他歐美國家認為是「重塑世界的新型國際關係」之媒介，受到美國、德國、法國等歐美國家的警惕，這是英國要參與「一帶一路」建設所要面臨的壓力及挑戰。²¹

英國在與中國打交道的同時，也要注意與傳統合作夥伴的美國保持協調。在中國在全球的影響力日益擴大、中英經貿關係逐年成長及地緣政治敏感的情況下，英國要如何平衡商業利益和其他盟友的關係，英國在參與「一帶一路」倡議的政治及經濟等方面，都需要更深入和更具戰略性的思考。

¹⁹ Kerry Brown, “UK Charm Offensive in China,” *Asian Programme*, Chatham House, 10.15.2013, <<https://www.chathamhouse.org/media/comment/view/194874>>.

²⁰ Tim Summers, “Getting UK-China Relations Back on Track,” *Asian Programme*, Chatham House, 05.21.2013, <<https://www.chathamhouse.org/media/comment/view/191553>>.

²¹ Tim Summers, “May’s Visit Shows Why Britain Needs a More Strategic China Policy,” *Asian Programme*, Chatham House, 02.06.2018, <<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/may-s-visit-shows-why-britain-needs-more-strategic-china-policy>>.

學者 Tim Summers 在”Brexit and the UK's China Challenge”一文中提到，欣克利 C 角核電站(Hinkley Point C nuclear power station)的爭議突顯了英中關係未來的問題。英國在投票離開歐盟之後，中英關係會比公投之前還要重要。雖然英國在脫歐後將導致英鎊的大幅下跌，將降低中國進來英國投資的吸引力，但中國卻承諾會延續在英國的投資。而梅伊政府卻在此時決定暫緩欣克利 C 角核電戰項目的建設，是中英關係最大的爭議。

英國負責脫歐談判事務的脫歐部(Department for Exiting the European Union)提出英國在脫歐尚未完成，還有許多不確定因素的情況下，制訂對中國政策所可能要面臨的挑戰與解決方式。首先，英國一直透過歐盟或其他國際組織參與中國的建設，在英國脫歐後，會增加英國與其他國家發展貿易的自由性及靈活性，但與中國發展可能也會降低在人權、勞工等領域的影響力。第二則是戰略定位問題，脫歐後的英國是否還會透過歐盟和中國進行協商？最後則是英國在和中國發展經濟關係的同時，也要顧慮到美國和其他盟友國家的政治關係，並從中達到最佳平衡。而這個問題從過去就持續到現在。而英國在脫歐期間的執行政策能力有限，對於面對這些挑戰會有更大的困難，²²作者認為即使英國脫離歐盟，英國仍將優先考慮與歐盟的關係，會比較沒有餘力建立良好的對中國策略，換句話說，英國與中國的發展可能也會連帶影響與歐盟的關係。

學者 Roderic Wye 在”China Would Not Abandon UK After Brexit.”一文中提到，習近平在 2015 年對英國進行國事訪問時，宣布「中國希望看到一個繁榮的歐洲和一個統一的歐盟，並希望英國作為一個為推動中歐關係深入發展的中間人，發揮更加積極及具建設性的作用。」當時中國認為與歐盟打好關係，可以幫助中國制衡美國，所以不希望英國脫離歐盟而減少歐盟的影響力。由於英國之前是歐盟的一份子，脫歐將失去英國在歐洲聯盟理事會(Council of the European

²²Tim Summers, “Brexit and the UK's China Challenge,” *Asian Programme*, Chatham House, 08.05.2018, <<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/brexit-and-uks-china-challenge>>.

Union)的話語權，也無法在中歐峰會上幫助中國。但隨著中國的經濟實力的提升，歐盟整體開始對中國的地緣政治意圖有所提防。雖然歐盟努力制定一些外交及安全政策去提防中國，但其成員國卻逐一與中國建立合作關係。此作者認為英國脫歐後，英國會有更多空間與中國展開新的戰略，中英關係可能是政府最須優先考慮的事項。²³

筆者認為雖然英國並不是歐盟中，制定政策規劃最有影響力的一國，但是英國在一些受益於中國的領域也確實起了領導其他國家的作用。例如英國是第一個申請加入亞投行的歐洲國家，這一舉動使得一些歐盟成員國跟進。脫歐後的英國政府可能會繼續努力吸引中國企業前往倫敦投資，這將有助於中國的人民幣國際化。英國將更努力參與中國市場並吸引中國投資，因為兩國之間強大的經濟共同利益是不會因為脫歐而改變的。

學者 Kerry Brown 在” The Critical Transition:China’s Priorities for 2021”一文中提到，「一帶一路」倡議雖然主要是在經濟領域運作，但在政治及外交方面有很大的影響力。對於英國來說，離開歐盟的決議將促進與中國的合作，並創造新的機會，但英國仍須從中國與美國等其他盟友之間，取得政治及經濟的平衡。雖然英國脫歐將弱化英國在國際的影響力，導致英國對於美國的重要性下降，但英國仍必須確保和美國的關係。²⁴隨著英國即將離開歐盟，英國需要為服務業和製造業尋求歐盟以外新的市場，與歐盟以外的國家發展貿易。中國作為英國的全面戰略夥伴，英國必須與中國維持良好夥伴關係，強大的產業互補性也將為英國帶來利益。從現在來看，英國也確實在美國與中國之間取得了良好的平衡。

學者 John Ross 在” China's Strength Achieved Good UK-China Relations”一文

²³ Roderic Wye, ” China Would Not Abandon UK After Brexit,” *Asian Programme*, Chatham House, 06.21.2016,

<<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/china-would-not-abandon-uk-after-brexite>>.

²⁴ Kerry Brown, “The Critical Transition: China’s Priorities for 2021,” *Asian Programme*, Chatham House, 02.02.2017,

<<https://www.chathamhouse.org/sites/files/chathamhouse/publications/research/2017-02-02-critical-transition-china-priorities-2021-brown.pdf>>.

中提到，時任英國首相卡麥隆曾宣布，希望英國成為中國在西方最好的合作夥伴，並表明支持 2016 年中國作為二十國集團(Group of Twenty, G20)的輪值主席國，舉辦 G20 峰會。中國和英國的經貿合作上的優勢非常明顯，倫敦在全球外匯交易市場處於領先，中國在倫敦的業務將會使人民幣國際化的進展加快。英國曾經是「世界工廠」，也是全球第一個工業化的國家，目前英國的產業結構主要是由金融、廣告、媒體等服務業所構成。而中國是現在的「世界工廠」，在製造業的成本上有著很大的優勢。由於極高的產業互補性，英國和中國之間目前有很多合作領域，透過將直接競爭領域最小化，展現了極大的比較優勢，為中英兩國的經貿合作關係大大奠定了基礎。

學者 Rebecca Fabrizio 在”UK’s strategic China–US balancing act”一文中提到，2015 年時任英國首相卡麥隆遭美國指控，為尋求中國對其關鍵基礎設施的投資利益，忽視與美國這個傳統盟友的戰略關係。在欣克利 C 角核電廠項目中，三分之一的建設將來自中國的投資。該作者認為可能代表著卡麥隆在經濟及能源發展上的考量多過國家安全問題。但與中國建立良好關係在外交方面是一項挑戰，因為與中國發展經貿合作關係可能將導致英國和美國及其他盟友的關係緊張，情況將變得更複雜。卡麥隆在對中國政策中的親密，將會導致英國對美國的影響力下降，歐盟其他國家也可能也會跟上英國的腳步。²⁵

²⁵ Rebecca Fabrizio, “UK’s strategic China–US balancing act,” East Asia Forum, 09.11.2015, <<http://www.eastasiaforum.org/2015/11/11/uks-strategic-china-us-balancing-act/>>.

第三節 研究方法

本文欲在地緣經濟視角探究英國參與中國「一帶一路」的發展與影響，以中英雙邊經貿合作分析對於中英關係、對歐亞大陸的政治經濟影響。舉出幾個較具代表性的中英合作案例進行詳細說明並探討其在地緣經濟上的戰略。再以地緣政治、經濟之方法論探究本文的重點。

一、地緣政治方法論

地緣政治是以國家的地理來解釋政治現象。地緣政治理論是基於政治實體與自然環境相互關係之分析。自然環境即空間，抱括位置、距離、氣候、土地、水、礦產及人力資源等要素皆會對國家行為產生重要影響。因此，該理論是研究國家安全、國際秩序、權力中心起落與空間的關係，以及科技、政治組織及人口趨勢等對空間關係的影響。²⁶

在所有研究政治的法則中，地緣政治是最有力的(the most powerful)，因為「地緣」是固定和客觀的。地緣政治浮動和主觀的部分不過是研究者的邏輯思維和個人判斷的手法有所差異罷了，這些都比較容易得到控制、察覺和分辨。這就是為什麼很多政治學家喜歡研究地緣政治，因為它最有說服力。²⁷有鑑於傳統地緣政治學的適用性受到質疑，部分學者也提出「地緣經濟」(geo-economics)的概念，並將兩者互為補充。

「一帶一路」被歐美國家視為一個地緣政治「戰略」，透過將中國多餘的產能輸出到其他國家，使基礎建設互聯互通，經由「債務陷阱」綁架歐亞大陸上有重要戰略地位的國家，使中國的影響力遍布整個歐亞大陸，乃是歐美國家所認為的「一帶一路」倡議幕後的地緣戰略意義。美國將中國視為戰略經爭對手，所以

²⁶ 吳雪鳳、曾怡仁，〈中國與土耳其新地緣政治經濟關係下之合作〉，《政治學報》，第 64 期，2017，頁 44-47。

²⁷ 邵維華，《地緣政治與中美博弈》（台北：如果出版，2016 年），頁 109-118。

不希望中國繼續擴大對西方國家的影響力。

二、地緣經濟方法論

地緣經濟是從地理的角度出發，研究一國經濟發展和地緣之相互關係。曾為美國國防部高級顧問、華盛頓戰略與國際關係研究中心的愛德華 (Edward N. Luttwak)認為，世界在冷戰結束後已經從地緣政治時期進入了地緣經濟時代，國家的競爭已從政治關係和軍事對抗轉移到了經濟利益與經濟關係。在地緣經濟時代，決定一國國際地位的不再是武力，而是以經濟實力與科技力量為基礎的綜合國力。地緣經濟所標誌的是一個超越國界與區域的新時代，以及競爭與合作並存的新關係。²⁸

地緣政治是由政治地理的觀點出發，主張透過確保國家的政治利益來維護國家的經濟利益。而地緣經濟則是從經濟地理的觀點出發，強調達成國家利益的主要途徑是從經濟合作擴散至政治及安全領域的合作。換言之，地緣經濟學的出現，其目的是為了補充傳統的地緣政治學的不足之處，而不是為了取代地緣政治。²⁹

對於「一帶一路」，最廣泛的解釋是中國與歐洲國家展開基礎設施的合作，不僅能消耗過剩的產能，也能透過「一帶一路」倡議連帶將中國市場與歐洲市場連接起來，藉此提升中國在歐亞大陸的影響力。而中國的解讀更強調「一帶一路」的五通原則上的「民心相通」。透過與「一帶一路」沿線國家的廣泛交流與尊重，使「一帶一路」成為一個具有開放性及包容性的「倡議」之地緣經濟計劃，而非由歐美國家解釋的具戰略性的「中國版馬歇爾計畫」。

從英國承認中共政權和不顧與美國的傳統雙邊關係，宣布加入由中國主導的亞投行兩個事件來看，英國從以前就是一個務實的國家，大部分政策的方向上都

²⁸ 李世暉，〈日俄政經關係：從地緣政治到地緣經濟〉，《台俄經貿》，第 18 期，2015，頁 31。

²⁹ 李世暉，〈近代戰爭下的日本與台灣地緣經濟學的觀點〉，《臺灣國際研究季刊》，第十三卷第二期，2017 年，頁 67-90。

是以英國自身的利益為最優先。其對華地緣經濟戰略是與擁有龐大資金的中國展開貿易合作，並在不觸及美國底線的情況下，用最小的政治成本交換經濟發展。

三、文獻資料分析法

本文擬採歷史研究法、文獻資料分析法著手，在資料研究方面，以目前進行之官方政策與實際官方活動為主。用文獻分析加上以官方文件與學者研究著作為輔，文獻分析法，乃是透過以原始文件、官方資料及正式的學術論文資料，做資料的來源與分析的基礎。進行分析和探討為本文之重點，並藉由相關專書、期刊資料進行歸納與分析。本文在研究方法上，盡量解釋與探討，等同於解釋探討研究的同時也在分析英國發展現狀與未來趨勢，這必定會存在一些風險，解釋發展與預測發展只是一線之隔。

文獻分析法是透過文獻資料、學術文章為資料來源，並以其作為分析的基礎。本研究將由目前進行之官方文件、政策、實際官方活動資料及學者研究著作為主，從英國的角度分析「一帶一路」倡議的地緣經濟戰略考量為本文之重點。本論文的文獻資料包含專書、期刊、官方文獻資料、非官方文獻資料、學術論文、報章雜誌。官方文獻資料包含中國、英國之官方發言、政策、出版品及中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館網站中發表的中英關係，由學術論文、期刊、專書並以報章資料作補充，用更客觀的角度做探討。

第四節 研究範圍及研究限制

一、研究範圍

本文將研究範圍設定在 2008 年全球金融海嘯後至英國脫歐前的 2019 年第一季，探討英國藉由參與「一帶一路」倡議的中歐班列、中巴經濟走廊、亞投行及核能合作，四個建設項目中獲得的成果及成效、對中英關係在未來可能造成地緣政治經濟的影響，及其參與可能碰到的困難與挑戰，英國又在其中扮演了什麼角色。「一帶一路」倡議在其他國家的負面評價中，是否會影響英國與中國合作的意願、作為美國傳統盟友的英國為何會選擇與中國合作，並由英國的角度探討英國是否有落實與中國的全面戰略夥伴關係，分析英國對中國經貿政策的發展及其延續性。在卡麥隆政府時期，中英的經貿合作極其活躍，但為何現在的梅伊政府對於和中國合作的顧忌變多，是否造成與中國的經貿關係衰退。本文欲從 2008 年金融海嘯後至英國脫歐表決延長後的 2019 年第一季，並從中以 2013 中國提出「一帶一路」倡議的時間點作為分割，比較英國在參與「一帶一路」倡議前後的經濟發展及參與成果與成效。

二、研究限制

由於國內對於英國對中國的經貿合作研究較少，主要是英國對台及歐盟對中國的文獻較多。所以本文在文獻分析法上，除了蒐集國內資料外，主要是蒐集中國大陸文獻及國外相關文獻等第二手資料，第一手資料可能會略顯不足，這方面會加以利用網路資訊來彌補不足的資訊。

由於英國目前仍處於脫歐階段，本研究在研究過程中的政治變因很多。且隨著英國脫歐表決的延長，英國在政治經貿還無法有完整的對外決策，在中英關係上有太多未知的不確定因素，許多事情是無法預期的，英國之後可能會採取的策略可能無法估計。

第二章 中國與英國的經貿背景

第一節 中國對歐洲的經貿政策

1975 年中國與歐洲共同體正式建立了外交關係，1978 年後鄧小平實施的改革開放計畫讓中國和歐共體的合作關係更加堅定，雙方達成了許多雙邊會晤及協議。到了 1983 年，中國與歐洲共同體正式宣布全面建交，最終在 1985 年歐共體與中國簽署了《經貿合作協定》(Trade and Economic Cooperation Agreement between the European Economic Community and the People's Republic of China)。此協定為中歐經貿關係的基礎，雙方在工業、農業、科技、能源、交通、環保等方面加強合作。在歐中經貿協定框架下，雙方成立了部長級經貿聯合委員會機制，下設經貿、環保、能源三個工作小組、科技指導委員會以及中歐資訊社會對話。

1975 年到 1978 年中歐貿易額迅速增加，直到 1989 年天安門事件爆發，歐共體對中國實施了武器禁運等制裁，但隨著中國大陸經濟實力的成長，歐盟越來越重視與中國的經貿關係，歐洲與中國的資本家積極開拓雙方市場。

中國與歐盟委員會從 2000 年開始加強在金融方面的合作，2000 年底中國對外貿易經濟合作部與歐盟委員會簽署了「中歐金融服務合作項目」(EU-China Financial Services Cooperation Project)，並於 2003 年正式啟動，為中國的金融產業提高了業務水準。³⁰

此外，從 2005 年開始，中歐雙方每年固定在中國或歐洲的金融中心都市舉辦大規模的金融圓桌會議，藉此提升中歐雙方在金融領域的合作，並在 2013 年 10 月 9 日，中國人民銀行與歐洲中央銀行簽署了規模為 3500 億元人民幣(約 450 億歐元)的中歐雙邊本幣互換協議，該協議的有效期限為三年，後中國央行與歐

³⁰ 中國證券監督管理委員會，〈中歐金融服務合作項目情況介紹〉，《中國證券監督管理委員會》，2005 年 7 月 29 日，http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/gjb/jghz/200507/t20050729_79409.html。

洲央行補充協議，決定將此協議的有效期限延長三年至 2019 年 10 月 8 日，互換規模不變。³¹中國簽署雙邊本幣互換協議最主要的目的是加強中歐雙方的金融合作，使中歐雙方的兩國貿易投資更加便利，同時中國央行也是在藉此推動人民幣國際化的進行。雙邊本幣的互換可以刺激中國國內對外貿易的成長，在雙邊貿易中使用自己國家的貨幣可以降低許多成本。³²

中國非常重視中歐經貿關係，將歐盟視為最重要的貿易及投資夥伴之一。2013 年中國國務院總理李克強與歐洲理事會主席、歐盟委員會主席共同主持第十六次中國歐盟領導人會晤，共同制定《中歐合作 2020 戰略規劃》，穩定推動中歐投資協定等各項談判，並在多個領域中務實合作，積極加強中歐經貿關係的發展。中歐雙方在製造業及服務業都擁有非常強的互補性，中歐投資協定的簽署有助於中歐投資合作的發展。

歐盟是世界上最大的經濟體，其擁有雄厚的資金、先進的技術等經濟優勢，是世界經濟的龍頭，其對外投資規模一直是世界第一。隨著中國經濟的方針「走出去」的實施，及歐洲「容克計畫」(juncker plan)與中國「一帶一路」的對接，中國各企業主動到歐盟各國投資，使中國對歐盟國家的直接投資大幅成長。

2015 年 12 月 14 日，歐洲復興開發銀行(European Bank for Reconstruction and Development, EBRD)接受中國的加入，中國正式成為歐復行的股東。中歐雙方以此為基礎，積極推動中國「一帶一路」與歐洲「容克計畫」的戰略對接。

歐洲在 2014 年推出的歐洲投資計畫，又稱「容克計畫」，預計投資總額高達 3150 億歐元。「容克計畫」的目的是藉由投資復甦歐洲的經濟，以期增加歐洲就業、推動基礎建設投資、促進金融業發展等，尤其是基礎設施的互聯互通與中國的「一帶一路」倡議不謀而合。2015 年 9 月第五次中歐經貿高層對話在北

³¹ 大陸中心，〈中英續簽本幣互換協議，規模 3500 億元人民幣／400 億英鎊〉，《Ettoday 新聞雲》，2018 年 11 月 13 日，<<https://kknews.cc/zh-tw/finance/g4l9py.html>>。

³² 貿易金融，〈到底為什麼要簽署雙邊本幣互換協議？〉，《貿易金融》，2018 年 7 月 6 日，<<https://kknews.cc/finance/lmlbm9.html>>。

京舉行，中歐雙方作為全面戰略夥伴，就「一帶一路」倡議與「容克計畫」進行深入交流，雙方簽署了《關於建立中歐互聯互通平台的諒解備忘錄》，並設立中歐聯合工作組，為中國與歐洲的交通網路在基礎設施、設備等領域發展做出極大的貢獻，中歐雙方可以透過這個平台更好的對接基礎設施。

一、在基礎建設互相聯通的方面，「一帶一路」與「容克計畫」不謀而合，都是兩個倡議的優先領域，「泛歐交通網路」、「中歐陸海快線」、「新亞歐大陸橋」的交通聯通將能促進中歐貿易與投資的發展。歐洲作為中國「一帶一路」中「路上絲綢之路」的終點，交通設施的聯通將大幅減少中歐貨物運輸的時間及成本，從而促進中歐雙方投資的發展，全長 1.3 萬公里，可到達歐洲 15 個國家及 44 個都市的中歐班列將會為中歐雙方帶來重大的運輸利益，讓中歐的產品流入雙方的過程更加便利。

二、在資金融通方面，中國為了加強與「一帶一路」沿線國家的金融合作，中國積極推動亞投行、擴大沿線國家雙邊貨幣互換、推動金磚國家開發銀行（BRICS Development Bank）、建立絲路基金等，為「一帶一路」的投資項目提供融資，並有利加速人民幣國際化的進展。³³

三、在中國的產能與歐盟的技術對接方面，「一帶一路」的本質就是將中國多餘的產能外銷至其他國家，透過與「容克計畫」的對接，將中國的產能與歐盟的先進技術進行對接，中歐雙方可共同開發第三方市場。並在高科技領域與歐洲深入合作。例如在核能技術方面，法國擁有世界最優越的核能技術，中國從兩國簽屬的《開發第三方市場合作協議》中，獲得了英國將要興建的欣克利 C 角核電廠等核電項目的投資機會。而法國則是從中國的投資中獲得了更多的出口市場及就業機會。³⁴

³³ 李罡，〈「一帶一路」如何對接歐洲「容克計畫」〉，《中國經濟周刊》，第 3 期，2016，頁 12。

³⁴ 李鋒，〈「一帶一路」與「容克計畫」對接研究〉，《全球化》，第 2 期，2018，頁 75-87。

2018 年歐盟對中國進口額達到 463,504 百萬美元，佔比 19.8%，大約是 2013 年的 370,272 百萬美元的 1.25 倍。同年，歐盟對中國出口額達到 245,123 百萬美元，佔比 10.5%，大約是 2013 年的 195,719 百萬美元的 1.25 倍。2019 年第一季度，歐盟對中國出口成長了 11.3%，在歐盟所有主要貿易夥伴中是成長最迅速的。目前中國已經取代美國成為歐盟最大的進口國家，並且是僅次於美國的歐盟第二大出口國。從中歐雙邊貿易額的統計數據來看，中國和歐洲的經貿合作成果是非常成功的，尤其是在 2016 年到 2018 年中歐雙邊貿易額的呈現快速成長也驗證了中國「一帶一路」倡議與「容克計畫」的對接非常契合（表 1、表 2）。

表 1 歐盟 27 國對中國歷年出口貿易額(單位：百萬美元)

年份	金額	年增率%	總出口占比%
2015 年	187,077	-13.9	9.4
2016 年	186,159	-0.5	9.6
2017 年	221,888	19.1	10.4
2018 年	245,123	10.8	10.5

資料來源：作者依據網頁數據繪製，請參閱中華人民共和國商務部，〈歐盟 27 國貨物貿易及中歐雙邊貿易概況〉，《國別報告》，2015 年 -2018 年
<https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/index110209.asp>。

表 2 歐盟 27 國對中國歷年進口貿易額(單位：百萬美元)

年份	金額	年增率%	總進口占比%
2015 年	387,656	-2.9	20.2
2016 年	379,624	-2.2	20.1
2017 年	422,575	11.1	20.1
2018 年	463,504	9.5	19.8

資料來源：作者依據網頁數據繪製，請參閱中華人民共和國商務部，〈歐盟 27 國貨物貿易及中歐雙邊貿易概況〉，《國別報告》，2015 年 -2018 年
<https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/index110209.asp>。

簡而言之，中國對於歐盟國家的經貿政策結果主要體現於三大方面：

(一) 經貿合作³⁵：「一帶一路」倡議與歐洲投資計畫進行對接，讓亞投行、歐洲投資銀行、歐洲復興開發銀行合作，共同投資資金。落實中歐財金對話、中歐金融監管交流對話等機制與歐盟保持密切溝通，並歡迎歐盟國家金融機構進入中國金融市場，使雙方互設機構增多，包括銀行業、保險業、證券業等。鼓勵歐盟國家發行人民幣債券以及在全球主要金融中心發行離岸人民幣債券以促進人民幣國際化。並鼓勵一國兩制的香港特別行政區，和澳門特別行政區與歐盟國家在經貿、旅遊等領域互相合作。蘇格蘭皇家銀行(The Royal Bank of Scotland Group Public Limited Company)³⁶成為了中國銀行的戰略投資者，而英國滙豐銀行(HSBC Bank plc)成為中國交通銀行的戰略投資者等。2015年3月，英國、法國、德國、義大利、奧地利等歐洲國家同意加入中國主導的亞洲基礎設施投資銀行。中歐投資基金開始運作，中歐投資協定談判持續進行，中歐經貿合作不斷升溫，逐步走出全球金融危機及歐債危機帶來的不良影響。

(二) 交通合作：與歐盟國家共建「一帶一路」倡議的互聯互通平台，使「一帶一路」與「容克計畫」中的「泛歐交通運輸網絡」等發展規劃進行對接。推動中歐班列的發展，簡化國際鐵路聯運手續，降低過境費用等，提升貨物安全。中歐港口與航運企業積極參與雙方項目建設、落實中歐航空領域的合作。中歐雙方在陸、海、空有全面的交流合作。

(三) 產權合作：經濟的轉型會使知識產權制度的需求提升，而歐盟非常重視知識產權的保護，³⁷中國需構建更完善的知識產權法律。2005年開始中歐建立

³⁵ 新華網，〈中國對歐盟政策文件〉，《新華網》，2018年12月18日，<http://www.xinhuanet.com/world/2018-12/18/c_1123868707.htm>。

³⁶ 蘇格蘭皇家銀行是一間跨國銀行，為蘇格蘭銀行資金最大的銀行，在英國屬於第二大銀行，是全歐洲第三大銀行。

³⁷ 目前歐盟正在構建歐盟內單一專利法律體系，該體系若生效，歐盟內部註冊的專利都會受到該法律的保護，目前德國、英國(由於脫歐推延)尚未簽署。參考資料：朱子亮，〈歐洲單一專利體系 歐盟宣布延後上路〉，《科技產業資訊室》，2016年10月20日，<<http://iknow.stpi.narl.org.tw/post/Read.aspx?PostID=12878>>。

知識產權對話機制，加強中歐知識產權的交流合作，使中歐雙方加強對於知識產權的保護。

2018 年是中國歐盟全面戰略夥伴關係建立 15 週年、中國與歐盟領導人會晤機制建立 20 週年。透過中歐高層雙方互訪等雙邊交流合作機制，中歐關係在經貿關係的合作一直不斷地拓寬。除了經貿上的對話外，中國也積極透過中歐班列及中國國際進口博覽會（China International Import Expo, CIIE）³⁸等平台吸引歐洲投資。自「一帶一路」倡議提出以來，歐美國家最懷疑的就是「一帶一路」背後隱藏的戰略意涵。西方國家廣泛認為中國之所以要幫助這些貧窮國家，是要透過基礎建設的融通，擴大中國在歐亞大陸的影響力。另外，歐洲國家特別重視勞工權益、環境保護，而中國在這兩方面並沒有達到國際標準。在第一屆「一帶一路」國際合作高峰會中，歐盟好幾個國家拒絕簽署貿易聲明，原因是質疑「一帶一路」的建設項目之透明性和公開性不符合國際標準，並拒絕簽署聯合公報。³⁹

2019 年 4 月 10 日，歐盟的《外資審查制度》正式生效，歐盟各國可在這個框架下篩選外資，以維護其國家安全。截至 2019 年 4 月 10 日，已經有 14 個歐盟成員國參與了這個機制。該機制在關鍵基礎設施、關鍵技術、關鍵材料供應安全、防止敏感訊息洩漏、投資者是否被第三方政府控制等五個標準，要求成員國加強審查外資。⁴⁰雖然該機制的規定內容沒有明指中國，但從這歐盟要求嚴審基礎設施和關鍵技術來看，該制度就是在提防中國。如果中國不加強自身建設項目的透明性、開放性，積極與國際標準對接，那麼「一帶一路」倡議在歐洲的推動就會很困難。

³⁸ 首屆中國國際進口博覽會於 2018 年 11 月 5 日於上海舉行，主要提供貨物貿易展及服務貿易展，預計每年舉行一次。參考資料：中國國際進口博覽會官方網站，<<https://www.ciie.org/zbh/index.html>>。

³⁹ 風傳媒國際中心，〈一帶一路峰會落幕，歐盟質疑採購透明度不足，聯合公報最後僅 30 國簽署〉，《風傳媒》，2017 年 5 月 16 日，<https://www.storm.mg/article/267204?srcid=777772e73746f726d2e6d675f66623931306162353365323738626362_1560115294>。

⁴⁰ European Commission, "Foreign Investment Screening: new European framework to enter into force in April 2019," *European Commission – Press release Database*, 03.05.2019, <http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-1532_en.htm>

第二節 冷戰後到金融危機爆發後的中英經貿關係發展

「冷戰」結束後，英國的國力急遽衰弱，世界朝著多極化方向發展。英國想試著重新樹立以往世界大國的形象，為此英國必須一改以往保守黨時期的外交政策。雖然英國的國際地位及影響力已不如以前，但它仍舊擁有一些獨特的優勢，它不僅是大英國協王國(Commonwealth realm)的開創者、是聯合國的常任理事國，也是北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO)、歐洲聯盟(European Union, EU)等國際組織的重要成員國，更和美國有著「特殊關係」。雖然大英國協的成員國都已是擁有主權的國家，英國無法對他們帶來直接的影響力。但是由於歷史、語言等因素的連繫，英國可以透過公共外交 (public diplomacy)⁴¹來提升自己的軟實力 (Soft power)⁴²。在經濟方面，由於當時英國國內的財政赤字、通貨膨脹問題非常嚴重，英國透過裁減政府預算的措施，希望能藉此提升國家的硬實力 (Hard power)⁴³。

英國政府在保守黨執政時期時，在香港問題上一直和中國採取對抗及不合作，香港是中英關係發展中最大的障礙。1997年5月工黨的布萊爾(Anthony Charles Lynton Blair)勝選後，開始重視中英關係。英國外交以成熟圓滑著稱於世，不可能盲目追求道德責任而犧牲本國的戰略利益，當道德和利益發生衝突時，英國通常會優先考慮戰略利益。從英國和中國、東亞的經濟關係來看，香港是英國進軍中國和東亞地區市場的跳板，對英國來說有不可取代的重要性。⁴⁴

布萊爾在他的任內提出的外交政策，以英中關係、英美關係、英歐關係作為三大核心，維護英國的國家利益。⁴⁵ 1997年7月，英國順利將在香港的政權交

⁴¹ 指一個國家透過資訊及文化的交流，影響國際輿論進而促進國家利益的外交形式。

⁴² 指在國際關係中，一個國家除了經濟和軍事以外的第三方面實力。主要是文化、價值觀、意識形態等方面的影響力。

⁴³ 指在國際關係中，一個國家在軍事、經濟等能直接強迫或引誘其他國家行為方面的實力。

⁴⁴ 陳寒溪、劉詩琦，〈英國對香港事務的干預及其對中英關係的影響〉，《戰略決策研究》，第1期，2018，頁25-39。

⁴⁵ 王虹，〈布萊爾首相訪華及英中關係〉(北京：中國現代國際關係研究院，1998)，頁7-9。

接給中國，讓香港從「障礙」改變為中英關係發展的「橋樑」，英國和香港的聯繫讓它和中國的關係越來越密切。1997 年中英兩國的貿易額達到 57.92 億美金，比 1996 年增加了 13.9%。⁴⁶

1998 年被稱為英國的「中國年」，在英國出現了一股中國熱。該年 10 月布萊爾訪問中國期間，兩國共同發表聯合聲明，正式建立全面夥伴關係⁴⁷隨著中英經貿的合作更加拓展，中英雙方將擴大以下幾方面的合作：⁴⁸

(一)、加強中英經貿合作，英國將參與中國發展的基礎建設、國有企業改造、社會福利、環境保護、航空合作，英國也支持中國加入世界貿易組織(World Trade Organization，WTO)。

(二)、加強兩國政治及軍事磋商。

(三)、增進兩國公共外交(public diplomacy)⁴⁹，促進、文化、學術、教育等資訊交流，並成立兩國民間最高對話機構中英論壇。

中英兩國聯合聲明對中英關係發展打下了紮實的基礎，在這期間中英雙方的重要官員亦頻繁互訪交流。中國中央政治局委員、中國社會科學院院長、教育部長、外經貿部長等重要官員分別訪英。英國文化、貿易和工業大臣、上、下兩院議長及國防參謀長等亦先後訪華。⁵⁰1998 年英國作為歐盟輪值主席國，歐盟首次未在聯合國人權大會提出反華議案，並推動歐盟成員國與中國建立高層對話機制，每年舉行一次中歐領導人會晤，該機制是中歐雙方最高級政治對話機制。⁵¹

⁴⁶ 鄭華俊、潘志興，〈淺論面向二十一世紀的中英合作夥伴關係〉，《國際觀察》，第 2 期，1999，頁 4-5。

⁴⁷ 吳鑫，〈香港回歸以來的中英關係〉，《世界經濟與政治》，第 11 期，1998，頁 71-75。

⁴⁸ 同註 47，鄭華俊、潘志興，〈淺論面向二十一世紀的中英合作夥伴關係〉。

⁴⁹ 指的透過資訊及文化的交流，影響國際輿論及他國民眾對一國之看法的外交型式，具體做法包括透過廣播、電影、出版品、會議舉辦等方式。

⁵⁰ 中華人民共和國外交部，〈新中國歷史外交回顧〉，《中國與英國全面的夥伴關係》，2000 年 11 月 7 號，〈http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/wjs_674919/2159_674923/t9000.shtml〉。

⁵¹ 同註 47。鄭華俊、潘志興，〈淺論面向二十一世紀的中英合作夥伴關係〉。

並在隔年的日內瓦人權大會上英國亦在反華議案投下反對票。⁵² 1999 年 10 月，江澤民應英國女王伊莉莎白二世(Queen Elizabeth II)邀請，對英國進行國事訪問，並在訪問期間，大力推動中英關係，這也是歷史上中國元首首次到英國進行國事訪問。此次的訪問亦給中英關係打下良好的基礎。

2004 年 5 月，時任中國國務院總理溫家寶應時任英國首相布萊爾的邀請，對英國進行正式訪問。中英發表聯合聲明，兩國由「全面夥伴關係」提升為「全面戰略夥伴關係」，並將貿易與投資、財政金融、能源、科技、教育文化及環保列為兩國間合作的六大重點領域。此次訪問主要是為了推動中英雙邊關係的進一步發展、加強合作與政治關係，並在國際議題上交換意見。⁵³

2004 年 9 月溫家寶抵達英國進行工作訪問，此次訪英目的是為了落實兩國政府領導人年度會晤機制，進一步推進中英關係向著更高的層次和更廣的領域發展。⁵⁴2006 年 9 月，時任中國國務院總理溫家寶對英國進行工作訪問，本次中英會談的重點在於加強雙邊貿易、能源政策以及伊朗核危機等國際問題。英國希望中國能在經濟成長的同時，能改善人權，並在會後簽屬諒解備忘錄。⁵⁵2006 年 10 月中國政協主席賈慶林對英國進行正式友好訪問。

從冷戰後 1997 年工黨執政開始，英國就開始積極的與中國發展外交關係，並尤其注重經濟外交。在中國的總體實力逐漸上升的情況下，中英雙方的合作成果亦越來越佳，中英兩國之雙邊貿易額的提升就是最好的體現。雖然英國一直希望中國能改善人權問題，但經濟利益至上的英國並不會因此放棄與中國的合作。由於兩國在產業結構、貿易市場上有著強大的互補性，使得中英兩國在經貿合作上的效率特別好，廣泛的共同利益讓貿易關係更加穩固。冷戰後兩國的貿易發展

⁵² 同註 51。中華人民共和國外交部，〈新中國歷史外交回顧〉。

⁵³ 張書敏，〈溫家寶下周訪問英國〉，《BBC 中文網》，2006 年 9 月 7 日，<http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_5320000/newsid_5324600/5324670.stm>。

⁵⁴ 呂冰，〈溫家寶總理抵達倫敦開始訪問英國〉，《人民網》，2006 年 9 月 13 日，<<http://politics.people.com.cn/GB/1024/4809267.html>>。

⁵⁵ 大紀元，〈溫家寶抵英進行工作訪問〉，《大紀元》，2006 年 9 月 13 日，<<http://www.epochtimes.com/b5/6/9/13/n1452270.htm>>。

非常快速，自 2002 年以來貿易成長一直在 20%以上。⁵⁶

表格 3 中國和英國的產業結構及市場背景之比較

	中國	英國
發展背景	發展中國家，尚未完成工業化。對國際財政經驗較為缺乏。	為實現工業化的已開發國家。擁有豐富的國際財政經驗。
產業結構	以製造業為主。	以高技術產品、金融服務業為主。
貿易市場	擁有較大的國內市場，資源相對於英國更豐富。	為海島型國家，依賴國外市場。
合作結果	中國可往英國出口大量製造業產品。而英國也能推動金融、保險服務進入中國市場。	市場條件較好的中國可以成為英國的海外投資目標。而中國也可藉由英國的投資發展自身的建設。

參考資料：劉岩，〈從握手到攜手—英國工黨執政 13 年間的中英關係〉，《改革與開放》，第 20 期，2010，頁 6-7。

冷戰後到金融危機爆發之前，即使與中國在經貿合作上得到了良好成果，且中國在國際地位上也正逐步提升，本該是中英發展障礙的香港，也隨著問題的解決變成中英發展的橋樑。但是英國在外交策略上還是以「維護英美特殊關係」最優先。因為美國在當時是依舊是強勢的國家，與美國關係良好意味著英國在國際地位的鞏固。而英國是一個務實的國家，出於國家利益的考量，一方面與美國維持良好關係，另一方面又與中國發展經濟合作。即使和中國合作可能會導致美國的不滿，但英國在外交策略上還是以利益為重。在日後中國崛起之時，英國也能從中分一杯羹。

2007 年 7 月，美國次級房貸風暴爆發，英國第五大信貸銀行北岩銀行 (Northern Rock) 受到牽連，導致同年 9 月 14 日，大量客戶到北門銀行提領現金，

⁵⁶ 劉岩，〈從握手到攜手—英國工黨執政 13 年間的中英關係〉，《改革與開放》，第 20 期，2010，頁 6-7。

合計領走了 10 億英鎊，重創了北岩銀行，導致經營出現危險。在之後阿比(Abbey National PLC)、皇家蘇格蘭(The Royal Bank of Scotland)、勞埃德(Lloyds Banking Group PLC)等銀行也相繼出現危機。以金融服務業為主的英國，受到相當嚴重的影響。英國政府必須向英國銀行注入資金救火，前後共注入了 8500 億英鎊，導致英國政府債務成長幅度增加。⁵⁷2008 年 9 月，雷曼兄弟控股公司(Lehman Brothers Holdings Inc.)宣布破產，在全球金融引發骨牌效益，全球金融危機爆發。

金融危機後導致各國股市巨幅下跌，許多金融機構都受到嚴重的影響。而在實質經濟上，造成英國的經濟成長率下滑、失業率攀升。2010 年，歐洲主權債務危機爆發，由於英國及歐盟還未從金融危機的傷害中恢復過來，歐債危機的爆發無疑是使歐盟的處境雪上加霜，歐盟內部產生的金融、經濟問題都需要外資的幫助。而英國雖然不屬於歐元區國家，但歐元區持續不穩定的狀態也會對身處歐洲的英國產生直接的影響。⁵⁸

而中國由於在當時是以實體經濟為主，在金融體系尚未成熟、金融業國際化程度不高，且持有雷曼兄弟債券的總資產較少的情況下，受到金融危機的影響反而比較小。⁵⁹因此躡升的速度也最快。中國工商銀行的總資產由 2007 年的第 8 名，到 2012 年躍升為第一名。⁶⁰中國經濟正式崛起，許多國家都開始希望能和中國進行合作，中國在國際上的金融影響力因而大幅提升。

2010 年 5 月，歐債危機對中國的影響越來越明顯。歐元區作為中國最重要的進出口市場，歐債危機造成的虧損超過了經濟發展。於是中國決定開始為歐洲市場注入資金，幫助負債的歐洲國家度過歐債危機，使中歐經貿合作的力度增

⁵⁷ 卓爾，〈英鎊：近 40 年的風風雨雨〉，《BBC 中文網》，2010 年 7 月 12 日，<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/uk/2010/07/100712_ukspecial_zhuoer2>。

⁵⁸ 李軍偉，〈英央行：歐債危機是英國金融穩定的最大威脅〉，《anue 鉅亨網》，2011 年 6 月 24 日，<<https://news.cnyes.com/news/id/2368675>>。

⁵⁹ 世巍平，〈面對全球金融危機，中國能夠「獨善其身」〉，《人民網》，2008 年 9 月 22 日，<<http://finance.people.com.cn/BIG5/71364/8081599.html>>。

⁶⁰ 紀柏妘，〈全球金融危機後英國對中國的外交政策研究〉(嘉義：南華大學歐洲研究所碩士論文，2017 年)，頁 2。

大，中國對歐盟國家的影響力上升。

金融危機及歐債危機後，英國的首要目標便是盡快使國家經濟恢復。而這時的中國則因為在金融危機傷害較小，也有餘力去幫助歐洲國家度過歐債危機，在中歐經貿關係上加深合作。雖然英國此時在人權議題上還與中國有矛盾，但為了盡快恢復自己的經濟，英國還是選擇密切與中國的經貿合作關係。



第三節 英國在 2013 年中國「一帶一路」倡議下的中英經貿合作關係

2008 年 1 月中國國務院總理溫家寶與當時的英國首相布朗共同倡導建立中英經濟財金對話，並同意將副部級財金對話提升為副總理級經濟財金對話。中英經濟財金對話是兩國間三大高級別對話與合作機制⁶¹之一，是中國與歐盟成員國中對話級別最高的先例。該對話的運作方式是讓兩國就財金領域的重大問題進行對話，藉此加強兩國的財金合作關係，方能鞏固兩國全面戰略合作夥伴關係。雙方的對話成果包括政策成果、宏觀經濟形勢和政策、貿易與投資、金融監管、發展於合作等方面，其中三成是中英的金融合作。該對話一年舉行一次，第一次的中英財金對話於 2008 年 4 月 15 日於北京進行，目前雙方共舉行了九次對話。

英國從 2010 年 5 月聯合政府上台後就積極重視中英貿易關係，並推動共同增長的夥伴關係。2010 年 11 月卡麥隆訪問中國，多次提出要加強兩國的經濟合作。2011 年時任中國國務院副總理李克強訪問英國，雙方簽署金融、能源等領域的多項合作協議，這兩次中英的互訪都帶來了重要的經貿成果。

2011 年 6 月，時任中國國務院總理溫家寶訪問英國，在兩國總理會晤中宣布雙方建構高級別人文交流機制，並確立 2015 年雙邊貨物與服務貿易產值要達到 1000 億美元的合作目標。並在同年 11 月，在北京召開第九次中英經貿聯委會、以及第九次中英經濟金融對話都達成了多項協議與共識。2010 年首次舉行的中英能源對話則開闢了雙邊經貿交流的新領域。兩國經貿合作往來越來越頻繁與穩固。

2015 年 3 月，英國不顧美國的反對，成為西方世界中第一個加入亞投行的國家，並造成了間接推動其他國家加入的多米諾骨牌效應，被稱為對華經濟合作的先行者，英國不斷對中國釋出合作意願，並表態要成為中國在歐洲最緊密的合作夥伴。英國的這種態度並不代表英國能夠為了和中國發展經濟而與美國為敵，

⁶¹ 三大高級別對話與合作機制分別為：中英經濟財金對話、戰略對話、高級別人文交流機制。

而是英國一直以來奉行的「重商主義」。簡而言之，英國與中國發展的經貿關係都是以英國能夠獲利為基礎的。

中英兩國在 2015 年 10 月開始了 21 世紀全球全面戰略夥伴關係，迎來中英合作的「黃金時代」。2016 年 6 月英國通過脫歐公投，即將脫離歐盟的英國急需開啟外部市場，與中國的合作就更加迫切了。2015 年 10 月，習近平至英國進行國事訪問，兩國共同決定建構面向 21 世紀的全球全面的戰略夥伴關係。⁶²

2015 年 9 月 21 日中國國務院副總理馬凱與時任英國財政大臣奧斯本在北京共同主持了第七次中英經濟財金對話⁶³，此次金融對話首次為兩國「一帶一路」的合作進行磋商，合作重點主要放在金融及基礎建設投資合作上。在此次對話中英國批准欣克利 C 角 20 億英鎊的擔保，幫助中國在英國投資核能。中英雙方認知到彼此在金融合作上有著強烈的夥伴關係，雙方同意擴大人民幣和英鎊的交換率。中國將在倫敦發行人民幣債券，這是中國首次在國外發放人民幣債券。英國支持中國主導的亞投行，並承諾會和中國在「一帶一路」倡議中合作，尤其是在基礎設施建設的項目，雙方鼓勵彼此的企業到第三方市場展開合作。

2016 年 11 月時任中國國務院副總理馬凱與英國財政大臣菲利普(Philip Anthony Hammond)在倫敦共同主持了第八次中英經濟財金對話。此次對話重點在於中英雙方將加強在金融業的合作。中國歡迎英國利用自身的金融專業，優化亞投行等支持「一帶一路」的融資機制。雙方鼓勵企業在「一帶一路」沿線國家的基礎設施建設項目展開聯合融資。⁶⁴

⁶² 中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館，〈中英貿易合作簡介〉，《中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館》，2010 年 4 月 29 日，<<http://www.chinese-embassy.org.uk/chn/zygx/jmhzt/688830.htm>>。

⁶³ GOV.UK, “UK-China 7th Economic and Financial Dialogue: factsheet”, HM Treasury and The Rt Hon George Osborne MP, 09.21.2015, <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/473734/ChinaEFD7_Factsheet.pdf>.

⁶⁴ GOV.UK, “UK-China 8th Economic and Financial Dialogue: policy outcomes”, HM Treasury and The Rt Hon Philip Hammond MP, 1.10.2016, <<https://www.gov.uk/government/publications/uk-china-8th-economic-and-financial-dialogue-policy-outcomes>>.

第八次中英經濟財金對話的背景是在英國通過脫歐公投的 5 個月後，也是英國政黨輪替後舉行的首次經濟財金對話。雙方就英國脫離歐盟後的貿易變化作出了許多討論，並重申英國仍是中國在歐洲的主要經濟夥伴。⁶⁵由於脫歐在即，英國需要加強與其他地區的合作，而中國非常歡迎英國的貿易與投資，並在倫敦引入更多「一帶一路」的項目融資，在此次對話中更加強化與中國的經貿關係。

2017 年 12 月中英建立大使級外交關係 45 周年，時任中國國務院副總理馬凱和英國財政大臣菲利普在北京共同主持了第九次中英經濟財金對話。英國在此時正在與歐盟進行脫歐談判，為了確保自身的利益，英國必須和中國拉近關係。在第九次中英經濟財金對話中，兩國簽訂了約 14 億英鎊的商業協議。英國國際貿易部為了推動企業投資「一帶一路」倡議的建設項目，宣布提供 250 億英鎊的財政支持，這次的對話更被稱為全球英國(Global Britain)戰略的良好範例。⁶⁶

2018 年 1 月，英國首相梅伊訪中，在此趟訪問中隨同梅伊的還有龐大的代表團，包括 51 個英國企業、大學、行會代表，展現出梅伊期望在脫歐後要和中國維持更緊密的經貿關係，並打造全新的黃金時代的決心。⁶⁷而這次的對話重點主要還是在經貿關係上，英國將要和中國加強國際事務的合作，透過融資和協助規劃，成為「一帶一路」的天然合作夥伴。而英國作為「一帶一路」的天然合作夥伴，其要參與「一帶一路」建設主要有五大方式：

一、戰略對接：英國在高端製造業、文創產業、金融服務業等領域上有領先的技術，在國際上擁有強大話語權。英國可使自身的經濟計畫與「一帶一路」倡議進行對接。將英國的軟實力與中國的硬實力互補，將可達到互利互惠的良好成效。⁶⁸

⁶⁵ 同註 64，GOV.UK, “UK-China 8th Economic and Financial Dialogue: policy outcomes”

⁶⁶ 張文洋，〈中英「蜜月」：第九次中英經濟財金對話達成 14 億英鎊商業協議〉，《經濟觀察網》，2017 年 12 月 20 日，<<http://www.eeo.com.cn/2017/1220/319343.shtml>>。

⁶⁷ 陳秋玫，〈英首相梅伊訪中，盼脫歐後持續國際合作〉，《公視新聞網》，2018 年 1 月 31 日，<<https://news.pts.org.tw/article/384327>>

⁶⁸ 張敬偉，〈英中何以成為共建“一帶一路”的天然合作夥伴？〉，《新華財金社》，2018 年

二、服務五通：在資金融通方面，即使脫歐會影響倫敦在國際金融中心的地位，但英國在國際規則、標準等話語權影響力還是很大。英國可透過倫敦幫助中國推動人民幣國際化，並在亞投行內與中國的建設項目進行融資。⁶⁹在政策溝通方面，中英可推動各種高層交流活動，如中英經濟財金對話，使中英兩國共同研究制定經貿政策，並將英國本身的經濟計畫與中國的「一帶一路」倡議進行對接。在設施聯通方面，英國可積極參與中國在歐亞大陸的基礎設施聯通項目，如中巴經濟走廊，而英國企業在此有多種投資機會，包括基礎設施的規劃與發展、工業自動化、金融服務等。在民心相通方面，中英兩國進行可進行文化上的交流，增進相互瞭解認知，推進科技、教育、文化等領域的合作，也是兩國對於自身軟實力的加強。在貿易暢通方面，中歐班列開通到倫敦，使得中英貿易方式更加多元，英國也可積極利用中歐班列，與「一帶一路」沿線國家開展貿易市場。

三、開發協力廠商市場：使英國的技術與中國的產能進行對接，如中法兩國聯合在英國開發核能。英國也可以在中巴經濟走廊項目中，以自身的優勢和中國在巴基斯坦進行合作，共同開發國外市場。

四、國際產能合作：英國雖然是最早工業化的國家，但目前英國國內大部分由金融服務業構成，難以更新本身的基礎建設。這時基建產能過剩的中國可以到英國幫助開發基礎設施。⁷⁰

五、共建海上絲綢之路：英國作為海島型國家，又曾經是海上霸權，稱霸全球。英國在航運領域擁有強大話語權，可幫助中國推動海上絲綢之路。

簡而言之，中英兩國的產業結構存在著強大的互補性，在自然資源與科技上都有著不同的特質，兩國的合作交流將有助於區域的高速發展並提供協調。英國可以通過提供融資與規劃，為「一帶一路」倡議國家的基礎建設、金融合作、國

2月2日，<<http://tc.xfafinance.com/html/BR/Analysis/2018/263434.shtml>>。

⁶⁹ 同註 68，張敬偉，〈英中何以成為共建「一帶一路」的天然合作夥伴？〉。

⁷⁰ 同註 68，張敬偉，〈英中何以成為共建「一帶一路」的天然合作夥伴？〉。

際多邊組織合作⁷¹三個方面做出貢獻，成為中國的天然合作夥伴。

中國是英國除了歐盟以外的第二大貿易夥伴，從 1997 年香港歸還中國到後來 2007 年的金融危機、2010 年的歐債危機開始，中英兩國就一直保持著密切的經貿合作關係。英國對中國出口的前四大類商品是貴金屬及製品、運輸設備、礦產品和機電產品，2018 年分別出口 62.9 億美元、55.9 億美元、49.6 億美元和 34.4 億美元，佔英國對中國出口總額的 27.7%、20.4%、14.3%和 11.9%，貴金屬及製品、礦產品、機電產品出口額分別增加 640.0%、31.7%和 5.5%，運輸設備下降 9.0%。

英國自中國進口的前三大類商品是機電產品、家具玩具和紡織品及原料，2018 年分別進口 198.1 億美元、75.8 億美元和 61.7 億美元，佔英國自中國進口總額的 36.9%、14.1 %和 11.5%，機電產品增加 9.5%，家具玩具、紡織品及原料分別下降 3.0%和 4.9%。另外，賤金屬及製品、塑料橡膠和化工產品也是英國從中國進口的重要商品。中國在勞動密集型產品上具有較大優勢，是英國紡織品及原料、家具玩具、鞋靴傘皮革製品的最大進口來源地，佔英國進口市場份額的 19.9%、38.5%和 25.0%。⁷²

從上述統計數據可以了解到英國產業擅長高科技及精緻產品，和中國產業有著明顯的互補關係，英國對於中國的經濟外交也越來越重視，雙方的緊密合作帶來貿易額的逐年提升。

2018 年英國對中國的進口額為 53,763 百萬美元，佔英國進口總額的 8.2%，較 2017 年增長 3.6%，但中國仍是英國的貿易逆差主要來源國之一。2018 年逆差額為 25,43 百萬美元，較 2017 年下降 16.5%。2018 年中英雙邊貨物貿易額為 82 百萬美元，增加 12%。英國對中國出口 28,33 百萬美元，增加 32.2 %，佔英國出

⁷¹ 英國擁有和多個國際組織合作的經驗，有助於「一帶一路」實施中與國際標準對接。

⁷² 中華人民共和國商務部，〈2018 年英國貨物貿易及中英雙邊貿易概況〉，《國別報告》，<https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/view110209.asp?news_id=63701>。

口總額的 5.7%，增加 0.9%；英國自中國進口 53,763 百萬美元，增加 3.6%，佔英國進口總額的 8.2%，下降 0.1%。英方貿易逆差為 25,43 百萬美元，下降 16.5%。隨著中國經濟實力的增強，英國對中國的經貿關係表現得越來越積極，兩國在經貿合作方面越來越密切(表 4、表 5)。

表格 4 英國對中國歷年出口貿易額(單位：百萬美元)

年份	金額	年增率%	總出口占比%
2008 年	9,189	21.4	1.9
2009 年	8,020	-12.7	2.3
2010 年	11,306	41.0	2.7
2011 年	14,043	24.2	2.8
2012 年	15,657	11.5	3.2
2013 年	18,146	15.9	3.8
2014 年	26,365	45.3	5.1
2015 年	27,714	5.1	5.9
2016 年	18,541	-33.1	4.4
2017 年	21,539	16.2	4.9
2018 年	28,333	32.2	5.7

資料來源：作者依據網頁數據繪製，請參閱中華人民共和國商務部，〈英國貨物貿易及中英雙邊貿易概況〉，《國別報告》，2008 年 -2018 年
http://countryreport.mofcom.gov.cn/record/index110209.asp?p_coun=%D3%A2%B9%FA。

表格 5 英國對中國歷年進口貿易額(單位：百萬美元)

年份	金額	年增率%	總進口佔比%
2008 年	50,497	8.4	7.6
2009 年	43,475	-13.9	8.5
2010 年	52,446	20.8	9.0
2011 年	56,601	7.9	8.5
2012 年	56,135	-0.8	8.1
2013 年	57,734	2.9	9.0
2014 年	64,416	11.6	9.4
2015 年	63,315	-1.7	10.0
2016 年	55,264	-12.7	8.7
2017 年	51,873	-6.1	8.3
2018 年	53,763	3.6	8.2

資料來源：作者依據網頁數據繪製，請參閱中華人民共和國商務部，〈英國貨物貿易及中英雙邊貿易概況〉，《國別報告》，2008 年 -2018 年
http://countryreport.mofcom.gov.cn/record/index110209.asp?p_coun=%D3%A2%B9%FA。

第三章 英國參與中國「一帶一路」倡議之案例

第一節 英國與中歐班列的合作

2013 年，中國宣布了「一帶一路」倡議，承諾將投資超過一萬億美元，用以開發中國到歐洲的鐵路交通、能源等新基礎設施。其中「一帶」是指「絲綢之路經濟帶」，是中國為了加強和歐洲各國的貿易往來，沿著「陸上絲綢之路」修建與歐洲地區的鐵路連結，從蘇州、義烏、深圳、鄭州、成都等地，到達波蘭、漢堡等地的「中歐班列」國際鐵路聯運列車。⁷³中國政府提供慷慨的補貼和媒體宣傳，使中歐班列成為「一帶一路」倡議的一大特色。中歐班列是中國軟實力的一部份，可以建立更多的投資夥伴關係，這些列車不僅包含商品，還包含政治野心。

中歐班列是中國來往歐洲的裝運集裝箱的貨運編組列車，按照固定車次、線路、班期和全程運行時刻開行，具有運輸距離短、安全快捷、綠色環保、運行穩定、受自然環境影響小的特點，是世界上第二長的鐵路網路。中歐班列是中國向西北開放的重要通道，加強中國西部地區發展出口導向經濟，是「一帶一路」戰略中，國際貿易的重要橋梁，路上絲綢之路最值觀的表現。往來於中國與歐洲及「一帶一路」沿線各國的中歐班列，不僅聯通歐洲及沿線國家，也聯通東亞、東南亞及其他地區。隨著與「一帶一路」沿線國家的貿易往來越來越活躍，鐵路、口岸、海關等部門的合作關係也日益密切，縮短了中國與歐洲國家之間的運輸距離和時間，為推動「一帶一路」戰略起到重要作用。⁷⁴

2016 年 10 月 8 日，中華人民共和國國家發展和改革委員會⁷⁵制定並公布了《中歐班列建設發展規劃(2016-2020 年)》，將空間佈局明確的規劃成西線、中

⁷³ 楊永明，《亞洲大崛起：新世紀地緣政治與經濟整合》(台北市：捷徑文化，2018)，頁 52。

⁷⁴ 中國一帶一路網，〈中歐班列〉，《中國一帶一路網》，2018 年 7 月 20 日，<<https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/rcjd/60645.htm>>。

⁷⁵ 簡稱國家發改委，是中國國務院的組成部門。主職是研究經濟和社會發展政策，進行總量平衡。資料來源：中華人民共和國國家發展和改革委員會官方網站，<<http://www.ndrc.gov.cn/>>。

線、東線三條中歐鐵路運輸通道和四個沿邊陸岸樞紐節點。設立五年發展目標，即 2020 年基本行程布局合理、設施完善、運量穩定、便捷高效、安全暢通的綜合服務體系，力爭實現中歐班列年行 5000 列左右，⁷⁶為發展「一帶一路」國際物流通道做出了積極努力。⁷⁷

起初中歐班列的運輸貨品以 IT 產品為主，但現在中歐班列的運輸貨品日益豐富。在食品、日用百貨、工業設備、化工原料、礦物原料、電子產品、汽車配件、紡織、醫用器械等也有很高的運輸量。對運輸時間有壓力，又難以負擔空運成本的大型電子產品、高科技電子產品，以及保鮮要求高的水果、海鮮、葡萄酒等長距離的高價格食品運輸來說，中歐班列還能夠加裝冷藏系統以滿足其需求。⁷⁸藉由中歐班列，約有近 2000 種中國製造的產品，包含日常用品、服裝、汽車組件等，運往歐洲十幾個國家。雖然以往中歐班列常以「有去無回」受人詬病，但近年來隨著中國的推動，返程的班列數列也持續在增加中，為中國的市場打開了更快速、實惠的物流通道。

隨著「一帶一路」倡議的推進，中歐班列快速成長。截至 2018 年 6 月，運行線達 65 條，國內開行城市增加到 48 個，到達歐洲 15 國家 44 個城市。2017 年全年開行 3673 列，返程班列比例成長 123%、返程佔去程的 53%。2018 年上半年成長 100%、返程佔去程的 69%。截至 2019 年 3 月，累計開行班列已突破 13000 列，被譽為「一帶一路」上的「鋼鐵駝隊」。⁷⁹從返程量的成長量來看，中國確實有在改善中歐班列的營運。

2014 年 11 月 18 日開通的義新歐班列，是由新疆出境，途經俄羅斯、白俄

⁷⁶ 中國國家鐵路局，〈中歐班列建設發展規劃（2016—2020 年）〉，《中國國家鐵路局》，2016 年 10 月 19 日，<<http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201610/P020161017547345656182.pdf>>。

⁷⁷ 林備戰，〈「一帶一路」戰略下亞歐大陸橋發展策略〉，《港口經濟》，第 5 期，2015，頁 27-30。

⁷⁸ Ettoday，〈中歐班列領跑一帶一路，52 條列線緊密相連 64 個城市〉，《Ettoday 新聞雲》，2017 年 10 月 14 日，<<https://www.ettoday.net/news/20171014/1031421.htm>>。

⁷⁹ 新華網，〈「一帶一路」帶動中歐班列跑出「加速度」〉，《新華網》，2019 年 4 月 9 日，<http://www.xinhuanet.com/energy/2019-04/09/c_1124340960.htm>。

羅斯、波蘭、德國、法國，到達西班牙首都馬德里，總共途經七個國家，又於 2016 年開通到英國倫敦班列。義新歐班列全長達 13051 公里，是目前所有開通的中歐班列中路線最長、途經國家最多的鐵路國際班列線路，也是「一帶一路」戰略的重點，能夠加強中國東部沿海與中亞和歐洲地區的聯繫。⁸⁰



圖片 2：義新歐班列鐵路路線圖

資料來源：金少慶，〈鋼鐵駝隊續寫新絲路〉，《廣眾網》，2017 年 9 月 25 日，<http://zt.jinhua.com.cn/sites/xsl/>。

2017 年 1 月，義新歐班列首次穿越英法海底隧道(Channel Tunnel)，從浙江省義烏西站出發，歷時 18 天，行駛里程數 12451 公里，將貨物運輸到英國倫敦的巴金車站(Barking Station)。由於各國軌距不同，此次運輸在途中進行了三次換軌。首先從中國義烏運往哈薩克的多斯特克站(Dostyq stansasy)，在多斯特克站把集裝箱從中國的 1435mm 鐵路標準軌距轉運到哈薩克的 1520mm 的寬軌規格。然後穿越哈薩克、俄羅斯和白俄羅斯，抵達波蘭的馬瓦謝維切站(Małaszewicze)後再次換回 1435mm 標準軌距。之後前往德國的杜伊斯堡(Duisburg)，再從那裡把貨物換到經批准能在英法海峽隧道上行駛的貨車上，最後經由英法海峽隧道將貨品運輸到倫敦。⁸¹

由於各個國家之間的鐵路軌距不是一致的，對於中歐班列來說，克服軌距是

⁸⁰ 同註 5。Keith Fender, "First China – Britain freight train arrives in London".

⁸¹ Keith Fender, "First China – Britain freight train arrives in London," *International Railway Journal*, 2019.6.7, <https://www.railjournal.com/freight/first-china-britain-freight-train-arrives-in-london/>.

一個很大的挑戰。雖然英國和中國鐵路採用的都是標準軌。但是途經的哈薩克斯坦和白俄羅斯則是使用寬軌軌道。不同軌距的鐵軌無法直接通過，必須經由換軌，將列車車廂拆卸下來，吊到另一條鐵軌上固定，再經由機車牽引駛出。一般來說，中歐班列在開向歐洲的時候至少就需要兩次換軌，每一次換軌都會提升花費時間和成本，降低通行效率。但即使算上換軌帶來的成本，義烏到倫敦全程也就花費 18 天的時間，而海運卻需要快 50 天的時間，在運輸速度上仍是遠勝於傳統海運的。

.英國的地理位置處於歐洲西部，與中國之間隔了英吉利海峽(English Channel)，非常不利於鐵路運輸。所以中國來往英國的運輸需要德國的幫助，將集裝箱整櫃或者將散貨拼裝後，以客運的方式從倫敦中轉到英國各個區域。這一貨運服務的投入營運，使得義烏到倫敦變為一種全陸地的運輸方式，雖然中間要經過 3 次轉運，但其速度仍高於傳統的海運方式。18 天的鐵路運輸時間和海運相比減少了近一個月、而費用是空運的 20%左右，對於需要運送高價值的產品，又不趕交貨期限的客戶來說，是一種高經濟效益的運輸方式。隨著義新歐班列開通到英國倫敦，為英國向中國直接運輸產品提供了新方式，東西方之間的運輸管道更加暢通了。而中歐班列沿線的一些位於內陸的國家，中歐班列也為其帶來了進入中國和英國等歐洲市場的機遇。

以往中歐之間主要的貨運是以海運和空運為主，中歐班列的出現可為傳統的貨運方式成為一個補充。而中歐班列的優勢在於不僅能夠運輸多種類的貨物、擁有多條路線。對海運有較快的運輸速度、對空運有價格低的優勢，且中國為了中西部地區的開發，也會對火車運輸成本有所補貼。⁸²在運送大量高價值產品到距離遠的地方，中歐班列會相對比海運和空運更有優勢。也因此中歐班列也常被企業主做為空運及海運之間的折衷方案。

⁸² 除了民營企業自發開通運營的班列。民營的班列是由民企自負盈虧，而中國並不是唯一的補貼提供者，歐盟及其成員國也會對鐵路基礎設施和運營提供補貼。

一般來說，大多數的製造業可以接受一到兩個月的海運運輸時間，但若是高價值、重量級的電子設備等產品，雖然也可以經由海運來運輸，但是通常客戶都會希望能盡快送到目的地，甚至不惜在各個集裝箱上多花一千美元。雖然海運是所有運輸方式中，價格最低且運量最大的。但鐵路運輸除了運輸速度上的優勢外，也不會碰上停靠港口被限制的窘境，遑論部分船隻還會為了減少油耗而降低船速，提升時間上的成本。

從環保的角度來看，雖然鐵路運輸不如海運對環境友善，但是二氧化碳的排放量還是少於空運。部分英國公司表示他們還是比較喜歡使用最環保的海運方式，但是如果客戶有特殊需求，或是需要快速出貨，現在也可選擇利用中歐班列進入中國市場。⁸³在目前，海運仍是中英之間貿易的主要運輸方式，從中國政府規劃的 2017 年和 2018 年中歐班列開行週期表來看，通往英國的義烏-馬德里路線，一周僅有一列。筆者認為，若中歐班列未來想承擔更大的貿易量，除了現有的補貼以外，需要增加運輸量及開行班數，才能提升各企業利用中歐班列的意願。

義烏是一個擁有大約 120 萬人口的城市，世界上大部分的聖誕節裝飾品都來自義烏，主要是出口小商品的城市。⁸⁴義烏與英國之間的經貿往來十分密切。自杭州海關統計，英國是義烏在歐洲最大的出口目的國，2016 年全年義烏對英國出口 44.5 億元，同比增加 15.4%，進口 4700 萬元，增長 1.6 倍。⁸⁵可見中歐班列雖然來往班數不多，但對中英貿易來往還是有一定幫助的。

英國是個海島型國家，國內市場非常有限，需要將產品出口到其他國家，而這些國家通常都是歐盟國家。但英國脫歐後將導致英國失去在歐盟的貿易優惠，使英國必須積極和歐盟以外的市場發展關係。對脫歐中的英國來說，中歐班列是

⁸³ 徽徽，〈花了 18 天中英列車「新絲路之旅」首抵倫敦〉，《地球圖輯隊》，2017 年 1 月 19 日，<<https://dq.yam.com/post.php?id=7153>>。

⁸⁴ Tim Maughan, “Yiwu :The Chinese city where Christmas is Made and Sold,” *BBC*, 12.18,2014, <<http://www.bbc.com/future/story/20141218-the-hidden-home-of-christmas>>.

⁸⁵ 孫帥、何劍涯，〈中歐班列（義烏—倫敦）首趟回程班列抵達義烏〉，《中華人民共和國海關總署》，2017 年 5 月 5 日，<<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302425/636591/index.html>>

英國強化與全球其他貿易夥伴往來的契機，英國能透過中歐班列與亞歐國家進行直接的貿易。英國首相梅伊更稱中歐班列會成為英國和其他國家合作的籌碼。⁸⁶在未來中歐班列的營運更加成熟後，可以透過中歐班列與更多國家開展經貿合作。⁸⁷

總而言之，中歐班列为中英兩國的貿易運輸方式多添上一種鐵路運輸的選擇。對英國來說，多一種和中國貿易的方式絕對是有益無害的。但在目前，所有的中歐班列線路連接到英國倫敦的只有義新歐班列(義烏到馬德里)，根據中國政府制定的 2017 和 2018 年的中歐班列開行週期表來看，義烏到馬德里的班列在進口及出口上，一周皆只有一列。⁸⁸由於來往於英國的中歐班列開行班數實在不多，目前對於實質上的中英經貿關係的幫助非常有限。

雖然中國政府大力宣傳義新歐班列的運輸效率，主打運輸費用只要空運的 80%，運輸速度只需海運的一半。但換言之，中歐班列的運輸速度比不上空運，在運輸費用上也比海運更高，載貨量更是遠低於海運。而且義新歐班列到英國之前，必須換三次軌道。即使中國已經致力於減少換軌時間，但每次的換軌都還是會產生額外的成本。雖然義新歐班列的運輸性價比可能不像中國官方宣傳的這麼好，但筆者認為義新歐班列最大的優勢是體現在兩大方面：

(一) 鐵路運輸可連結內陸國家：一些位於內陸交通不方便的地区，想利用海運運輸貨物，要先藉由公路或鐵路轉運到港口下貨。但利用義新歐班列便可以直接到達。但對英國來說，因兩國之間隔著英吉利海峽，傳統的海運方式還是比較有優勢。從地緣位置來看，海運還是會比較有優勢。但義新歐班列沿岸的內陸國家可藉由該班列與英國發展貿易關係，這是海運比不上的。

⁸⁶ 同註 84。Tim Maughan, “Yiwu :The Chinese city where Christmas is made and sold”

⁸⁷ Wade Shepard, “Trains are the new pandas: The Real Impact That The New China-UK Rail Line Will Have,” Forbes, 01.6.2017, <<https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2017/01/06/the-story-behind-the-new-china-to-uk-train/#63d51499261b>>

⁸⁸ 中國鐵路供應鏈物流，〈中歐班列中亞班列發布自 2017 年 9 月起最新的開行班列班次數據〉，《中國鐵路供應鏈物流》，2017 年 10 月 10 日，<<http://www.amiue.com/p/2122>>。

(二) 運輸高價值且趕交期的貨物：對於運輸一些價值較高的貨物，運送這些貨品的企業主有可能會為了趕上交貨期限，選擇速度比海運快、且價格比空運低的中歐班列。由於來往班數不多，且義烏生產的產品大多以低價格的小商品為主，對於高價值貨物的運輸影響也是非常有限。但近期義新歐班列在電子產品、汽車配件、大型產品等高貨值產品也有增加的趨勢。若未來中國政府籌劃更多線路到英國，對於中英經貿發展是可期待的。

表格 6 義烏到倫敦的運輸方式比較

	價格(單個貨櫃)	運送速度	運輸量
陸運	約 5000 美元。	約 15-20 日。	約 40-50 個貨櫃。
海運	約 1800 美元。	約 35-40 日。	約 10000 個貨櫃。
空運	約 23000 美元。	約 3-7 日。	最低。各個貨機的限重不同，從 0.5 噸到 57 噸都有。

參考資料：BBC，〈中國啟動第一條義烏至倫敦直達貨運鐵路線〉，《BBC 中文網》，2017 年 1 月 3 日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-38493764>>。

周岐原，〈鐵道上的真與假〉，《今周刊》，2017 年 8 月 31 日，<<https://www.businesstoday.com.tw/article/category/80396/post/201708310023/%E9%90%B5%E9%81%93%E4%B8%8A%E7%9A%84%E7%9C%9F%E8%88%87%E5%81%87>>。

筆者認為，對中國來說，開通來往英國的中歐班列在戰略意義上會遠超經濟利益。由於中國傳統對歐洲貿易依賴海運，但走海運的話必須途經麻六甲海峽，麻六甲海峽是美國主導的地區，萬一美國封鎖麻六甲海峽，對中國的貿易會帶來很大的打擊。⁸⁹但中歐班列打通往倫敦的陸上道路，代表中國已經做到只由陸上直達歐亞大陸的最西邊，不經過麻六甲海峽。就算美國封鎖了麻六甲海峽，中國也有中歐班列這個替代方案能幫助自己在貿易、能源、國安等領域進行緩衝。

目前中歐班列在營運上有很大的進展，就中國政府的官方統計來看，2018

⁸⁹ James Macdonald，〈中國的「麻六甲焦慮」：為什麼全球經濟互賴不會帶來和平？〉，《The News Lens 關鍵評論》，2017 年 1 月 11 日，<<https://www.thenewslens.com/article/58486>>。

年中歐班列共開行 6300 列，比 2017 年增加 72%。其中返程班列 2690 列，比 2017 年增加 111%。⁹⁰以往中歐班列最為人詬病的便是「有去無回」，但近年來中歐班列的往返比已確實在增加當中。

但對英國來說，目前聯通英國的還只有義新歐班列一條線路，且目前來往的班數還不多，載貨量更是遠低於海運，對於中英經貿關係實質上並沒有什麼影響力，亦不會改變傳統由海運主宰的中英貿易格局，目前的中歐班列更像是中國送給英國的「熊貓」，⁹¹在象徵意義上大於經濟利益。但實際上目前中國也一直利用補貼、列車廣告等方法來壓低中歐班列的運輸價格，並積極與沿線國家協商，減少換軌所帶來的時間成本，並推動增加開往英國的中歐班列新線路，顯示中國對中歐班列的營運上下足了心思，即使現在對中英經貿關係的實質影響還不大，但隨著中國的積極推動，未來中歐班列在中英經貿合作上表現值得關注。

⁹⁰ 劉夢，〈2018 年中歐班列開行 6300 列，同比增長 72%〉，《中國一帶一路網》，2019 年 1 月 4 日，<<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/gnxw/76434.htm>>。

⁹¹ Wade Shepard, "Trains are the new pandas: The Real Impact That The New China-UK Rail Line Will Have," *Forbes*, 01.6.2017, <<https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2017/01/06/the-story-behind-the-new-china-to-uk-train/#63d51499261b>>

第二節 英國與亞投行的合作

亞洲基礎設施投資銀行(Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB)是中國主導的國際金融組織，是一個向亞洲各國提供融資的區域多邊開發機構，主要提供貸款、股權投資、提供擔保等金融服務，目前有 87 個成員國。

亞投行雖然不是為了「一帶一路」建設而設計的附屬機構，但是在「一帶一路」倡議中亞投行負責為振興交通、能源、電信、農業、和城市發展等基礎建設，以融資的方式提供資金。亞投行是支撐「一帶一路」資金最主要的機構，從 2016 年 1 月開始運營，現已有 86 個會員國。總部設於北京，根據《籌建亞投行備忘錄》，亞投行有約 1000 億美元(640 億英鎊)的初始資本用以投資基礎建設。⁹²

2016 年 1 月中國正式成為歐洲復興開發銀行(European Bank for Reconstruction and Development, EBRD)的股東，為一非借款成員國，不會從歐銀獲得投資、不會成為運營國、沒有決策權，也不在中國開展業務。⁹³象徵性持股 0.1%。⁹⁴歐銀是 1991 年建設的銀行，總部設於英國倫敦，是一間多邊銀行。目標是為幫助中、東歐國家從共產主義往民主市場經濟的方向轉化。歐銀主要的投資目標是中、東歐國家的基礎建設，此投資目標和亞投行投資歐亞國家基礎設施頗有相同，可幫助中國在中東歐、地中海東南部和南亞等地區進行融資合作。歐銀目前預計在哈薩克投資約 10 億歐元，亞投行能和此投資計畫進行對接，有助於中國推動「一帶一路」倡議。加入該行可以就近觀察其他國際金融機構的運營，並可借鑑於亞投行。未來也有機會採用人民幣進行融資，以此促進人民幣的國際化。

⁹² GOV.UK, "UK announces plans to join Asian Infrastructure Investment Bank," HM Treasury and The Rt Hon George Osborne, 03.12.2015, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-announces-plans-to-join-asian-infrastructure-investment-bank.zh>>.

⁹³ 鍾寧，〈陸加入歐銀 有助推動一帶一路〉，《中時電子報》，2015 年 12 月 16 日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20151216000075-260203>>。

⁹⁴ 歐銀之中持股最高的是美國(10%)，其次為法國、德國、英國、義大利和日本(8.5%)。

2016 年 5 月，在歐銀第 25 屆年會間，歐銀與亞投行同意加深兩個組織之間的合作，並簽署了一份諒解備忘錄(Memorandum of understanding, MoU)，旨在滿足亞洲和世界其他地區的基礎設施投資的巨大資金需求。⁹⁵2016 年 6 月，這兩家銀行承諾以 5500 萬美元，用於升級塔吉克斯坦(Tajikistan)首都杜尚貝(Dushambe)與鄰國烏茲別克(The Republic of Uzbekistan)的高速公路，是兩個銀行的第一個合作項目。⁹⁶

英國對金融市場的運營熟練度遠超中國等其他亞洲國家，倫敦作為歐洲金融中心，更是全世界外匯交易的重要地點。在加入亞投行後可幫助改善亞投行的經營管理機制、和其分享金融經驗、為亞投行的發展提供資本，緩解中國推動亞投行的資金壓力，並與上海證券交易所之間建立直接貿易聯繫，吸引其他西方資本通過倫敦這個平台參與投資，在「一帶一路」的融資方面發揮重要作用。英國倫敦擁有大量的海外交易專業知識，是世界上最適合展開金融業務的地區。

由於受到英國決定脫歐的影響，倫敦的銀行業和保險業失去進入歐盟的管道，偏偏遷出倫敦，遷往其他仍留在歐盟的國家。終於在 2018 年 9 月，紐約已取代倫敦成為世界第一的全球金融中心。⁹⁷即便如此，倫敦還是全球最有影響力的兩大金融中心，在「一帶一路」中仍為人民幣國際化發揮不可忽視的作用。倫敦要繼續維持這個地位，端看英國在脫歐談判中是否有作出妥善的安排。

從 2008 年金融危機以後，歐洲經濟就持續低迷，非常需要外部投資來提振經濟。中國的投資是一個機遇，但由於歐洲和美國的關係密切，大部分的歐洲國家都不敢輕舉妄動。終於在 2015 年 3 月，英國不顧傳統盟友關係的美國之強烈

⁹⁵ Anthony Williams, “EBRD to cooperate with Beijing-based Asian Infrastructure Investment Bank,” *European Bank for Reconstruction and Development*, 05.11.2016, <<https://www.ebrd.com/news/2016/ebird-to-cooperate-with-beijingbased-asian-infrastructure-investment-bank.html>>

⁹⁶ Svitlana Pyrkalo, “Road project in Tajikistan becomes first joint EBRD-AIIB,” *European Bank for Reconstruction and Development*, 06.24.2016, <<https://www.ebrd.com/news/2016/road-project-in-tajikistan-becomes-first-joint-ebrdaiib-investment.html>>.

⁹⁷ Z/Yen, “The Global Financial Centres Index 24,” *Long Finance*, 09.01.2018, <https://www.longfinance.net/media/documents/GFCI_24_final_Report_7kGxEKS.pdf>.

反對，向亞投行提供 20 億英鎊的資金，⁹⁸申請成為亞洲基礎設施投資銀行(AIIB)的創始成員國。英國成為首個申請加入亞投行的西方國家，也是第一個申請加入亞投行的 G7 成員國。對英國而言，成為亞投行的創始會員國意味著可以和亞洲各個國家一起投資，也能參與亞投行的重要決策過程，進而比其他歐洲國家更快佔得在亞洲地區投資的先機。而身為美國傳統夥伴的英國的加入，帶動了其他國家申請加入亞投行的多米諾骨牌效應。⁹⁹

根據《亞投行協定》第 28 條規定，每個成員的投票權總數是基本投票權、股份投票權以及創始成員享有的創始成員投票權的總和。基本投票權佔總投票權的 12%，再將這 12%的基本投票權平均分配給各個成員國。股份投票權與該成員持有的銀行股份數相同。而各個創始會員國則均擁有 600 票創始會員投票權，基本投票權和創始成員投票權佔總投票權的比重約為 15%。¹⁰⁰在亞投行之中，創始會員國有比較高的投票優勢。因為創始會員國另外擁有與資金貢獻無關的貢獻的特殊票數。亞投行在通過重大決議時，需要獲得 75%的絕對多數票。目前中國擁有 31%的股權，是亞投行最大的股東，並擁有亞投行 26.6%的投票權。也就是說，中國擁有對亞投行重大決議的「一票否決權」，具有絕對優勢的投票權力。

為了推動亞投行在歐洲地區的業務，中國主動提出放棄在亞投行的「一票否決權」，爭取英國、德國、法國等歐洲主要國家的加入。¹⁰¹雖然到目前為止，中國還沒有特別使用此權力來控制什麼，但是不是出自口惠還得繼續觀察。截至 2018 年 10 月 8 日，英國在亞投行中的出資額為 30,547 億美元，認股比 3.28%，擁有 3.06%的投票權。其投票權在所有國家中排行第 9，在歐洲國家中排行第 3。

⁹⁸ 這筆金額之中的 20%為實繳，分期五年，每年支付 8,000 萬英鎊給亞投行；其餘的 80%將以可回饋資金的方式支付。

⁹⁹ 新華網，〈共建「一帶一路」英國領跑西方〉，《新華網》，2018 年 9 月 15 日，<<http://world.xinhua08.com/a/20180915/1777891.shtml>>。

¹⁰⁰ 中華人民共和國財政部，〈亞洲基礎設施投資銀行協定〉，《中華人民共和國財政部》，<<http://www.mof.gov.cn/zhengwuxinxi/caizhengxinwen/201506/P020150629360882378045.pdf>>。

¹⁰¹ Mark Magnier, "How China Plans to Run AIIB: Leaner, With Veto", *The Wall Street Journal*, 06.8.2015, <https://www.wsj.com/articles/how-china-plans-to-riib-leaner-with-veto-1433764079?mod=fox_australian>.

¹⁰²擁有較高的投票權就表示英國在亞投行有一定的話事權，英國在亞投行中主要的作用除了幫助中國改善行政流程及業務以外，也起到與其他國家共同監督中國的作用。

19 世紀的英國首相巴麥尊(Lord Palmerston)曾經說過：「沒有永遠的朋友，也沒有永遠的敵人，只有永遠的利益。」利益至上是英國在外交上最主要的方針。在英國申請加入亞投行一事中，作為傳統戰略夥伴關係的美國第一次公開對英國提出異議，並譴責英國為了短期的商業利益而捨棄美國這個傳統的兄弟之邦，而時任英國首相卡麥隆則以符合英國國家利益直接回應。¹⁰³英國身為老牌金融大國，國家利益是其最大的治理方針。務實的英國看上亞洲發展的機會，欲讓英國國內企業搭上「一帶一路」的浪潮，在經濟增長顯著的亞洲中，獲得長期進行業務合作及投資的機會。

在英國加入亞投行之前，英國就已經積極幫助中國在倫敦開展人民幣國際化的業務，不僅是最先將人民幣作為儲備貨幣之一的歐洲列強國家，還是首個發行人民幣國債的西方國家。中英兩國的經貿往來以人民幣結算的比例大幅提升，其中，在貨物交易中以人民幣結算的比例超過五分之一。根據《倫敦人民幣業務季報》的統計，2018 年的第二季度，人民幣在倫敦的日交易值接近 700 億英鎊，是全球最大的人民幣離岸外匯中心。¹⁰⁴人民幣在 2015 年佔全球支付的 2%，和英鎊與日元相當，而英國倫敦就佔了中國及香港外所有人民幣支付的 2/3。¹⁰⁵

人民幣國際化的目標是使人民幣成為國際間的默認儲備貨幣和貿易結算貨

¹⁰² AIIB, “Members and prospective members of the bank,” AIIB, 11.6.2018, <<https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>>.

¹⁰³ BBC, 〈英回應美擔憂：加入亞投行符合國家利益〉，《BBC 中文網》，2015 年 3 月 13 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2015/03/150313_aiib_uk_responsehttp://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_5320000/newsid_5324600/5324670.stm>。

¹⁰⁴ 強薇，〈倫敦人民幣離岸市場平穩快速發展〉，《人民網》，2018 年 9 月 27 日，<<http://money.people.com.cn/BIG5/n1/2018/0927/c42877-30315598.html>>。

¹⁰⁵ GOV.UK, “UK-China 7th Economic and Financial Dialogue: factsheet,” HM Treasury and The Rt Hon George Osborne, 09.21.2015, <<https://www.gov.uk/government/publications/uk-china-seventh-economic-and-financial-dialogue-factsheet>>.

幣。由於「一帶一路」戰略的推動、亞投行的出現及倫敦的人民幣業務的開展，提升了人民幣在國際的使用率。終於在 2016 年 10 月，人民幣被列入國際貨幣基金組織(International Monetary Fund, IMF)的國際儲備貨幣，¹⁰⁶擁有特別提款權(Special Drawing Right, SDR)。¹⁰⁷

前英國首相卡麥隆在申請加入亞投行後也表示：「我們想成為中國最強力的夥伴，因為中國經濟正在不斷成長當中，中國正準備成為世界強權之一。我認為英國參與投入亞投行事務是非常重要的。」並強調，加入亞投行充分符合英國利益，此一決定不會影響到英國、美國兩國的關係。英國是基礎設施投資領域的領先者，在這方面擁有世界上最好的專業知識，使其有能力利用亞洲不斷增長的機會。

直接推動英國加入亞投行的英國財政大臣喬治·奧斯本表示：「英國為了謀求國家經濟的長期發展，一直都在與亞太地區進行緊密合作。在加入亞投行後，英國的企業可在發展快速的亞洲抓住機會，與亞洲共同發展。」由此可見，英國想藉著「一帶一路」，搭上亞投行的順風車並分享利益，並透過人民幣國際化在倫敦的業務，增加倫敦在其他金融中心之間的競爭力。

2015 年世界經濟成長低迷，且當時的英國對歐盟的貿易有著大量逆差、財政赤字，英國需要尋找歐盟以外國家的投資機會。這個時候中國的「一帶一路」倡議正為亞洲各個地區進行基礎設施的建設，有著大量的投資需求。而美國主導的國際金融機構如世界銀行、國際貨幣基金，其援貸標準都帶有爭議性的政治條件及經濟條件，一些較落後的國家根本沒有辦法承受，無法滿足亞洲巨大的資金需求。

這時中國宣布建立亞投行，為強化在全球金融的影響力，亞投行主動提出比

¹⁰⁶ 指被多國政府或機構大量持有，並可直接用於國際支付的貨幣基金。

¹⁰⁷ 目前在 IMF 中擁有特別提款權的貨幣有人民幣、日圓、英鎊、美元、歐元。人民幣是 SDR 貨幣籃子的第三大貨幣，權重 10.92%，高於日圓(8.33%)和英鎊(8.09%)。

世界銀行還要低的貸款標準。依照不同國家設定不同條件，要求借款方的開發計畫合法透明，且不會要求借款國企業私有化或去管制化。¹⁰⁸並簡化投資項目的流程，以減少繁瑣的行政流程來降低成本，但在審核標準上並未放鬆，亞投行的投資標準仍是國際化的。¹⁰⁹且亞投行宣布成立時的第一批意向成員國有很多開發中國家，為了推動基礎建設，這些國家對亞投行有非常大的貸款需求。

美國認為，亞投行將挑戰世界銀行，對美國建立的布列頓森林體系造成威脅，衝擊現在以美國為首的國際金融秩序，所以積極遊說其他盟國不要和亞投行合作。作為與美國最親近的國家，英國為了自身的經濟成長，考量過加入亞投行可能會帶來的利益後，為了鞏固自身在國際金融上的影響力而決定加入亞投行。未來不管是中國還是美國是領導者，英國都能夠很好的確保自己的利益。

中國用以提供「一帶一路」建設融資的金融機構除了亞投行，還有新開發銀行、絲路基金、中國的政策性銀行¹¹⁰、中國的大型國營商業銀行¹¹¹等金融機構。其中，除了新開發銀行外，只有亞投行是可以受到英國等歐盟國家監督的國際金融機構。中國透過亞投行這一國際金融機構來推動自己國家的戰略，除了能透過讓其他國家參與，獲得更多的融資機會以外，與其他國家共同運營一個國際金融組織，所帶來的國際金融經驗的價值無可估量。¹¹²而英國作為一個老牌金融大國，對國際金融機構的營運早已嫻熟於心，並在亞投行的運營中扮演著重要的角色。

首先，英國的加入就已經增加了亞投行在國際金融話語權的影響力，且有了西方大國的背書，更是增加了亞投行在國際的合法性。英國擁有許多參與國際金

¹⁰⁸ 自由時報，〈挑戰世銀，亞投行擬提供更寬鬆借貸條件〉，《自由時報》，2019年5月15日，<<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/1431954>>。

¹⁰⁹ 博鰲觀察，〈亞投行副行長潘迪安：亞投行簡化流程，並非放鬆標準〉，《每日頭條》，2016年8月19日，<<https://kknews.cc/zh-tw/finance/neg9j5.html>>。

¹¹⁰ 國家開發銀行、中國進出口銀行、中國農業發展銀行

¹¹¹ 中國工商銀行、中國農業銀行、中國建設銀行、交通銀行

¹¹² 吳若璋，〈中國大陸倡設「亞投行」的策略、發展與影響〉，《展望與探索》，第16卷第3期，2017年，頁42-62。

融機構的營運經驗，並在金融服務等領域擁有世界數一數二的影響力。英國作為創始會員國的加入不僅能幫助亞投行制定規則，也能參與監督亞投行遵守國際規範。雖然中國在亞投行創建之初就宣布放棄其「一票否決權」，但其擁有「一票否決權」的事實仍然不變，但亞投行的副行長也有許多歐洲人能夠參與監督，讓中國無法隨意操控議題。

另外，亞投行的運作也推動了中國在人民幣國際化上的進展，例如「一帶一路」沿線國家向亞投行申請貸款用以建設基礎設施，這些貸款如果用以支付來自中國的勞動力、設備，就可提供人民幣貿易結算，增加人民幣在國際的使用率。除了尋找投資機會外，英國會加入亞投行也是為了與中國強化經濟合作，延續以往的對華經貿政策。成為亞投行的創始成員國，意味著英國就可以在第一線了解到亞投行將對什麼項目進行投資，讓英國占得參與亞投行重要投(融)資的先機。英國將自己置於現有的經濟超級大國和新的經濟超級大國之間，以最小的政治成本取得經濟優勢，這顯然是一個務實的舉動。

第三節 中國在英國的核能投資

核電是中國在英國最大的投資項目，被譽為中英「黃金時代」的旗艦項目，也是「一帶一路」項目的關鍵支撐點。英國是世界最早實現民用核能的國家，是核能技術的先驅，在核能領域上有著很大的話語權。面對氣候變遷，世界各國都以減碳為目標努力，核電做為乾淨能源，成為多個國家優先發展的目標，在世界能源結構中扮演著越來越重要的角色。¹¹³由於英國國內的火力發電廠即將退役，而且原先的核電廠都已經過於老舊，供電即將出現困難，所以英國迫切需要開設新的核電廠，也就是欣克利 C 角核電廠。

但是欣克利角 C 角核電廠造價相當高，估計需要 250 億英鎊的成本。英國處於長期的財政赤字，產業結構又集中在金融服務業，根本無法獨自承擔開設欣克利 C 角核電場所需要的資金和人才，需要其他國家幫忙投資。此時，中國「一帶一路」倡議的推動，積極的與其他國家開展能源合作，並以「一帶一路」做為基礎推動核電「走出去」。中國在核能領域中，擁有著資金與勞力的優勢，而英國則是在核能安全、系統、核廢料處理等技術領域較強，雙方可以在不同領域合作互惠互利。英國看中了與中國在核能領域發展的潛力，便積極想和中國開展核能領域上的合作，而中國也看中了英國的核能市場，透過與英國的合作，提升中國在世界核能領域上的形象，藉此推銷自己的核技術，為之後中國核能進軍其他國家鋪路。

欣克利角 C 核電廠是英國能源與氣候變化部(Department of Energy & Climate Change)於 2013 年 3 月 19 日宣布建立於英國境內的核電廠，該項目的建設參考自中國廣東省的台山核電廠¹¹⁴，是整個歐洲最大的基礎建設投資項目。英國商業、能源及產業策略部(Department for Business, Energy and Industrial

¹¹³ 陳潤羊，〈「一帶一路」倡議下中國核電走出去的方略〉，《新華網》，2018 年 5 月 24 日，<http://tc.xfainance.com/html/In_depth/2018/273767.shtml>。

¹¹⁴ 中國能源網，〈中廣核就「一帶一路」核電走出去情況答記者問〉，《中國能源網》，2017 年 05 月 10 日，<http://www.cnenergy.org/dl/hd_1/201705/t20170510_444148.html>。

Strategy, BEIS)預計欣克利 C 角核電廠完工後的運營，可以提供英國 3.2GW 乾淨且可靠的電力，大約能提供英國 7%的電力需求，並創造 2.5 萬個工作機會，促進英國的能源安全。¹¹⁵由此可見，一旦欣克利 C 角核電廠完工，可以給英國帶來許多經濟利益，對英國來說欣克利 C 角核電廠是一項極高報酬的投資，給了英國更多誘因去和中國討論合作。

2013 年 9 月，時任英國能源與氣候變化大臣愛德華(Edward Davey)訪華，目的是推動中英雙邊的能源合作，向中國推薦英國的核能投資機會。¹¹⁶同年 12 月，時任英國首相卡麥隆訪中，對中國廣核集團有限公司(China General Nuclear Power Corporation)有意投資甚至控股英國核電廠項目一事表示支持。2014 年時任中國國務院總理李克強訪英期間，雙方簽訂大量經貿合作協議，並再次將英國的核電廠項目開發列入討論。¹¹⁷2015 年 9 月時任英國財政大臣奧斯本訪華期間表示，英國政府將會提供 20 億英鎊幫助興建欣克利 C 角核電站。英國不斷的對中國釋出合作意願，終於在 2015 年 10 月，習近平訪問英國期間，表示將在欣克利 C 角核電站項目中投資 60 億英鎊，並與法國電力公司合資，在英國的核電廠中共同建設，控股 33.5%。

2016 年英國脫歐表決通過，卡麥隆下台，接任卡麥隆的梅伊政府一改卡麥隆對中英核能合作的熱情，原本預計在 2016 年 7 月 29 日進行簽約的欣克利 C 角核電項目，突然以國家安全為由而宣告該項目暫緩，延遲批准計畫中的 180 億英鎊，與卡麥隆的決策背道而馳。

對於梅伊的退縮，中國的態度非常強硬，警告英國在宣布脫歐後拒絕加強貿易關係非常不智，在脫歐期限迫在眉睫的情況下，英國需要與其他國家發展合

¹¹⁵ GOV.UK, "Hinkley Point C," Department for Business, Energy & Industrial Strategy, 09.29.2016, <<https://www.gov.uk/government/collections/hinkley-point-c>>.

¹¹⁶ GOV.UK, "UK Secretary of State Ed Davey visited Chongqing," British Consulate General Chongqing, 09.24.2013, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-secretary-of-state-ed-davey-visited-chongqing.zh>>.

¹¹⁷ 歐陽誠，〈李克強訪英首日，雙方簽 140 億英鎊協議〉，《BBC 中文網》，2014 年 6 月 17 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2014/06/140617_china_uk_li>。

作，梅伊在此時做出的決策卻有背於以往對華政策務實的英國，兩國此時的關係十分緊張。中國表示，如果梅伊最後打算取消欣克利 C 角核電廠項目，中國政府將會撤回未來打算用來投資英國約一千億英鎊的資金，中英的黃金時代也將宣告終結。中國外交部也放出了壓力，要求英國不可久拖不決，否則會讓其他國家懷疑英對外資的開放性。中國駐英大使劉曉明表示，推遲對欣克利做出最終裁決的舉動，是將英中關係放在「關鍵的歷史關頭」上。¹¹⁸

令梅伊退縮的主要原因除了欣克利 C 角核電廠項目，還有位於艾塞克斯郡 (Essex) 的布拉德韋爾 B 項目 (Bardwell B)。這兩間興建中的核電廠都是由中法合資投資的項目。雖然英國是個貿易開放的國家，在各大項目中都非常歡迎外國的投資，但核電廠對國家來說是非常敏感的戰略資源，應該保持該項目的投資透明。梅伊擔心中國企業會在英國的核能產業中扮演過於重要的角色，並隨意將持有的大量股份出售，導致英國供電遭到轉手的國家安全問題。

2015 年，英國政府宣布要在 2025 年 10 月以前關閉所有的燃煤發電廠，並提出了分階段關閉核電廠計畫。所以即使在國安方面尚有疑慮，但在能源需求角度已然是迫在眉睫，英國迫切需要建設核電廠以滿足供電需求。為了掃除國安疑慮，梅伊對在英國投資關鍵基礎設施的外資附加了幾項條件，使外資未來不得在沒有取得英國政府的同意下，出售核電廠的股權，並讓英國政府在所有核電廠建設計畫握有特定股份，以掃除英國重要供電來源可能任意轉手的國安疑慮。

2016 年 9 月 15 日，梅伊宣布了新的規範限制後，簽署《中廣核與 EDF 關於英國核電項目投資協議的聯合聲明》，正式批准欣克利 C 角核電站繼續動工。而中廣核也將在薩福克郡 (Suffolk) 的賽茲韋爾 (Sizewell) 和艾塞克斯郡 (Essex) 的布拉德韋爾，與法國電力公司共同開發新的核電站。一向以利益為重的英國，即便是有國安疑慮，也不願隨便放棄與中國的合作，限制中國在英國買賣核電廠股

¹¹⁸ 劉曉明，〈相互信任是中英合作的基礎——欣克利角考驗中英互信〉，《FT 中文網》，2016 年 8 月 9 日，<<http://www.ftchinese.com/story/001068833?full=y&archive>>。

權的權利，是英國認為在這種情況下能掃除國安疑慮又能獲得利益的最好方法。

在欣克利 C 角核電站的建設中，中國和法國的占比分別是 33.5%和 66.5%，將以法國的技術為主來建造設計核電站。而布拉德韋爾 B 項目則正好相反，雙方的投資占比為中國 66.5%和法國的 33.5%，中國在此項目擁有更大的影響力。中國決定在此項目使用「華龍一號」的技術，並以中廣核廣西防城港核電站 3、4 號機組做為參考電站，計畫在 2025 年開始進行布拉德韋爾 B 項目的工程。而在賽茲韋爾 C (Sizewell C) 項目中，中國在股權上僅占 20%，該項目將建設兩台由法國設計的機組，目前還在與法國實行初期開發的階段，中國目前在此投入的資金不超過 1 億英鎊。¹¹⁹

2007 年英國核能監管辦公室(ONR)與英國環境署(Environment Agency, EA)聯合提出的「通用設計審查」(Generic Design Assessment, GDA)是全球最嚴格的核電技術審查。外資想要在英國使用自己的技術建設核電廠，就必須先通過 GDA，讓英國評估其安全性及環境影響。而目前世界共有 5 個核反應爐申請 GDA，只有法國 EPR 的其中一種通過，耗時 66 個月。以及美國的 AP1000 (Advanced Passive PWR)，但 AP1000 花了十年時間、歷經幾十項的修改才通過 GDA，足以見得通過 GDA 的難度非常高。2017 年 1 月，中廣核研發的「華龍一號」開始由英國核能監管辦公室 (Office for Nuclear Regulation, ONR) 進行 GDA，並於 2017 年通過第一階段，¹²⁰後在 2018 年 11 月 15 日通過第二階段，¹²¹中國希望盡快通過 GDA，並預計在 2025 年於布拉德韋爾 B 項目使用「華龍一號」的技術在英國建造核電廠。¹²²

¹¹⁹ 蔣瑜沅，〈中國和英國的核電生意〉，《中國能源網》，2017 年 3 月 28 日，<http://www.cnenergy.org/dl/201703/t20170328_434882.html>。

¹²⁰ 伍浩松、戴定，〈英國對華龍一號的通用設計評估進入第二階段〉，《中國核科技信息與經濟研究院》，2017 年 11 月 21 日，<http://www.atominfo.com.cn/hxx/gyhxx_info.aspx?url=3263>。

¹²¹ 蔡鵬飛，〈「華龍一號」GDA 進入第三階段〉，《中國能源網》，2018 年 11 月 22 日，<http://www.cnenergynews.cn/sylb/dj/201811/t20181122_740724.html>。

¹²² Office for Nuclear Regulation, "Regulators begin Step 2 of nuclear reactor assessment," *Office for Nuclear Regulation*, 11.16.2017, <<http://news.onr.org.uk/2017/11/regulators-begin-step-2-of-assessment-of-new-nuclear-reactor/>>

筆者認為，中國在英國投資核能最主要的戰略目標不是最聳動的欣克利角 C 項目，而是通過佔股比例較高的布拉德韋爾 B 項目將「華龍一號」「走出去」到英國。英國是一個核能安全受到全世界認可的西方國家，有著世界上最難的 GDA 審查機制。中國如果通過了 GDA，就等於是得到了英國的背書，便可以以此做為跳板，將「華龍一號」推廣到全球，提升中國在核能領域的影響力。

英國在推動核電廠的同時，也積極的降低燃煤發電廠的發電比例以推動低碳轉型。從 2017 年英國政府公開的電力供應與需求數據可知，屬於低碳發電的核電與可再生能源比例超過了一半，2018 年英國的無燃煤發電時數已經超過 1000 小時。¹²³英國是少數將減碳目標立法的國家，由於減碳的要求，屬於低碳發電的核電是英國側重的選項。¹²⁴

英國從 2000 年以來就是 G20 中低碳轉型表現最好的國家，並在 2015 年提出要在十年內關閉所有燃煤電廠的計畫，持續推動低碳轉型。2017 年英國的脫碳率達 4.7%，位列全球第四。且同年經濟成長達 34%，但溫室氣體排放量卻減少 29%，是少數能在經濟成長的同時減少碳排放的國家，代表著英國在國際減排領域擁有很大的話語權，也能透過其影響力來推廣自己的能源技術與產品。¹²⁵而中國在 2017 年脫碳率高達 5.2%，是全球第一，¹²⁶其推出的「綠色『一帶一路』」，與沿線國家共同發展綠色經濟，不僅能幫助提升中國在全世界的環保形象，也有助於建立中國的氣候外交話語權。¹²⁷中國和英國作為減排領域的兩個大國，在核能市場上展開合作，也確實有做到互惠互利的效果。

¹²³ Committee on Climate Change, “Reducing UK emissions – 2018 Progress Report to Parliament,” *Committee on Climate Change*, 06.28.2018, <<https://www.theccc.org.uk/publication/reducing-uk-emissions-2018-progress-report-to-parliament/>>.

¹²⁴ World Nuclear Association, “Nuclear Power in the United Kingdom,” World Nuclear Association, 09.2018, <<http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-t-z/united-kingdom.aspx>>.

¹²⁵ Jonathan Grant, “The Low Carbon Economy Index 2018,” *PWC.UK*, 09.18.2018, <<https://www.pwc.co.uk/lowcarboneyconomy/>>.

¹²⁶ Jonathan Grant, “The Low Carbon Economy Index 2018,” *PWC.UK*, 09.18.2018, <<https://www.pwc.co.uk/lowcarboneyconomy/>>.

¹²⁷ 張建平，〈建設綠色「一帶一路」的願景和行動方案研究框架〉，《行動管理改革》，第 9 期，2017，頁 21-29。

對於中國和英國的核能合作，2018 年美國向英國發出了嚴厲警告，並稱已掌握中廣核竊取民用核電計畫，並將其轉用於軍事用途的證據。¹²⁸讓英國對於中國投資核能的國安疑慮又添上一筆。2019 年 1 月，中廣核主動提出將布拉德韋爾核電站安裝的「華龍一號」反應爐，換成英國企業自己的反應爐，甚至在布拉德韋爾 B 核電廠建成之後，不參與該廠的營運。¹²⁹中國不惜放棄自己佈局已久的「華龍一號」，也想掃除英國對中國投資核能的國安疑慮，足以可見中國在投資英國核能領域上的規劃，是以長久的計畫考量。

筆者認為，英國由於長期的貿易赤字，英國本身並沒有足夠的資金可以投資自己的核能市場，所以英國才要選擇更加開放自己的核能市場，希望能吸引來自外部的大量資金。此時中國帶來了大量的資金，並表示想和英國合作。兩者在核能領域有強大的互補性，透過產能及技術的對接，英國和中國可以各取所需，在國際的核能市場增加影響力。

中國對英國投資核電廠，不僅可以透過技術對接增加自己在核能領域的影響力，進軍歐洲市場。對中國來說，英國是中國在核能領域進入歐洲市場的「跳板」，力拚「華龍一號」通過英國的全球最嚴格的核能技術審查—「通用設計審查」，藉此推銷中國在核技術方面的實力及成長。

2016 年梅伊剛上任的時候，因擔憂中國會將英國核電的股份出售，導致英國國內供電任意轉手。梅伊宣布暫緩欣克利 C 角核電站項目的建設，但之後又對中國「有條件的」開放核市場，讓中國企業不得在沒有英國政府的允許之下買賣英國的核電廠股票。這點正如 2019 年中國華為進軍英國 5G 市場¹³⁰的事件，在此事件的最後，英國對中國「有限度」的開放 5G 市場。

¹²⁸ David Sheppard, "US warns Britain against Chinese alliances on nuclear plants," *Financial Times*, 11.2.2017, <<http://big5.ftchinese.com/story/001079946/en?ccode=LanguageSwitch&archive>>.

¹²⁹ Jonathan Ford, "Rolls-Royce in talks to supply Chinese nuclear plant in Essex," *Financial Times*, 01.21.2019, <<http://www.ftchinese.com/story/001081159?archive>>.

¹³⁰ BBC, 〈2018 年中歐班列開行 6300 列，同比增長 72%〉，《BBC 中文網》，2019 年 5 月 15 日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-48276813>>。

表格 7 2016 年欣克利 C 角停工與 2019 華為進軍英國 5G 市場之比較

事件	2016 年梅伊暫緩欣克利 C 角建設項目	2019 年華為進軍英國 5G 市場
英國的疑慮	擔憂中國將核電廠股權轉手，造成英國的國家安全疑慮。	擔憂中國透過華為監控通訊，竊取機密數據。
解決方法	限制中國企業買賣英國核電廠股票，沒有英國政府的許可不得隨意轉手股權，對中國「有條件」的開放市場。	限制華為參與核心建設，對中國「有限度的」開放市場。

參考資料：BBC，〈英國官員：核電站外資是給英國的信任票〉，《BBC 中文網》，2016 年 9 月 15 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2016/09/160915_hinkley_uk_reax>。

BBC，〈英國讓華為「有限度」參加 5G 建設，美「封殺行動」再添變數〉，《BBC 中文網》，2019 年 4 月 24 日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk-48038313>>。

目前中廣核正在就布拉德韋爾核電廠項目中進行談判，提出要將中國的「華龍一號」改成使用英國企業設計的反應爐，希望緩解英國對於國安的擔憂，以期繼續在英國發展核能。筆者認為，由於英國先前與日本企業日立、東芝的融資計畫失敗，日立、東芝分別擱置及退出在英國的核市場，使英國在核能投資上受到重大的打擊。而且英國政府目前也正致力於 2025 年完成關閉有燃煤電廠的目標，希望藉由降低排碳量，增加自己在國際上的影響力，所以即使英國在國安上仍有疑慮，也不會隨便放棄與中國的合作。從 2016 年梅伊暫緩欣克利角核電廠及 2019 年的華為進軍英國事件來看，只要有助於英國的利益，英國可以透過各種方法排除對英國來說不利的因素來繼續合作，未來在與中國的核能合作上可能會有更多限制。

第四節 英國在中巴經濟走廊中的投資

2015 年 4 月，習近平訪問巴基斯坦，並在此簽署規模 460 億美元的「中巴經濟走廊」項目協議。中巴經濟走廊(China-Pakistan Economic Corridor, CPEC)是中國和巴基斯坦合作的大型工程計畫，全長 3 千多公里。中國預計投資在巴基斯坦 460 億美元，目標改善巴基斯坦的公路安全，並實施核電、鐵路、航空運輸系統的現代化，將其轉變為連結中國西部與瓜達爾的「經濟走廊」¹³¹。該經濟走廊避免了繞至東邊的麻六甲海峽，成為一條中歐之間的貨運捷徑，將為中亞帶來大量的貿易機會，也有助於中國西部地區的發展。

習近平能夠成功簽署價值數百億美元的中巴經濟走廊合作項目，不僅代表亞投行的建設獲得了支持，其實也象徵著美國在巴基斯坦的影響力下降。由於中國主導的亞投行和其他國際金融機構比起來，放款標準、和附加限制都相對寬鬆，在巴基斯坦等開發中國家普遍受到支持。而中國也因為亞投行，在這些國家中獲得較大的影響力。

對英國來說，中巴經濟走廊項目是一個巨大的投資機會。中巴經濟走廊不僅是中國和巴基斯坦之間的雙邊項目，更是「一帶一路」倡議的一部份，對全球經濟來說有巨大的影響力。即使在英國脫歐之後，仍會在世界貿易組織的框架之下，以最惠國待遇向巴基斯坦出口¹³²以支持巴基斯坦的經濟成長。¹³³

巴基斯坦是僅次於印度的南亞第二大經濟體，具有巨大的經濟潛力，是世界

¹³¹ China Pakistan economic corridor, "Introduction" ,*China Pakistan economic corridor*, <<http://cpec.gov.pk/introduction/1>>.

¹³² 巴基斯坦在歐盟享有普遍性貿易優惠制度 (Generalized System of Preferences, GSP)，取消了 2/3 的產品的關稅。英國預計在脫歐後繼續以歐盟 GSP 制度的優惠，以維持巴基斯坦對英國貿易關係。參考資料：GOV.UK, "Exporting to Pakistan," Department for International Trade, 03.20.2014, <<https://www.gov.uk/government/publications/exporting-to-pakistan>>.

¹³³ GOV.UK, "New investment by Unilever and Shell demonstrates UK commitment to Commonwealth trade," Department for International Trade, 2018.4.19, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-firms-announce-100-million-investments-in-pakistan>>.

上成長最快的市場之一。位於亞洲和中東的十字路口，北部與中國接壤，東部與印度接壤，西部與伊朗和阿富汗接壤，且生產和勞動成本低，非常吸引英國在此投資。英國企業能在中巴經濟走廊投資的基礎建設投資機會有：基礎設施的規劃和發展、智慧型運輸系統(Intelligent Transport System、Intelligent Transportation System，ITS)的專業知識、物流技術、行動支付、垃圾處理及管理、公路及鐵路基礎設施之專業知識、廉價的倉儲(如溫控倉儲、保稅倉庫、自由港倉儲等)、自動化工業等。¹³⁴其中工業自動化、基礎建設和專業知識都是英國的擅長領域。而除了基礎設施項目以外，英國作為金融老牌大國，擁有完善的金融、法律專業，也可以在中巴經濟走廊項目中的金融與法律服務發揮作用。

2016年英國國際發展部(Department For International Development，DFID)參加了亞洲開發銀行與巴基斯坦簽署的協議，在此協議中，英國投資了3400萬美元，而亞投行貸出了1億美元。亞行將管理來自英國國際發展部和亞投行的資金，協助巴基斯坦政府改善公路。¹³⁵此次建設是亞投行成立以來的第一個融資項目，而英國作為創始成員國也參與其中。由於中巴經濟走廊項目需要大量的融資，必定需要外界的投資，英國作為亞投行的創始會員國自然是比其他國家快知道這個消息，故而能在第一時間回應，參與中巴經濟走廊的建設。

2017年1月，倫敦市長訪問了巴基斯坦，就倫敦的金融和服務業如何幫助巴基斯坦發展基礎設施進行了實質性對話，積極使雙方的金融行業進行對接。¹³⁶同年4月，英國貿易與投資國務大臣格雷格(Greg Hands)在巴基斯坦主持了一次貿易圓桌會議，與會者包括英國駐巴大使、巴基斯坦駐英大使、中國官員、英國

¹³⁴ GOV.UK, "Exporting to Pakistan," Department for International Trade, 03.20.2014, <<https://www.gov.uk/government/publications/exporting-to-pakistan>>.

¹³⁵ GOV.UK, "UK aid supports new motorway construction in Pakistan," British High Commission Islamabad and DFID Pakistan, 06.21.2016, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-signs-agreement-to-support-new-motorway-construction-in-pakistan>>.

¹³⁶ GOV.UK, "Lord Mayor of London visits Pakistan to boost professional sector profile," British High Commission Islamabad, 02.08.2017, <<https://www.gov.uk/government/news/lord-mayor-of-london-visits-pakistan-to-boost-professional-sector-profile>>.

企業、銀行等相關人士，幫助英國企業獲得中國在巴基斯坦投資的訂單。英國表示可以承建中巴經濟走廊正在規劃的大型基礎建設項目，並將此次機會作為「全球化英國」¹³⁷的一部分，將該項目編入英國的 2017 年經濟發展策略，提供年度預算，希望由此增加中國和巴基斯坦的貿易往來。¹³⁸並表明想透過融資成為中國在中巴經濟走廊建設項目的「關鍵合作夥伴」。¹³⁹在此會議之後，巴基斯坦政府也對英國的決議表示歡迎。¹⁴⁰

2018 年 9 月，英國議會成立跨黨派的「『一帶一路』倡議和中巴經濟走廊小組」，該小組為英國內部企業提供投資平台，並鼓勵企業積極參與涉及數十億美元的中巴經濟走廊合作項目。2019 年 4 月，英國的聯合利華公司(Unileve)和荷蘭皇家殼牌集團(Royal Dutch Shell)宣布在巴基斯坦進行投資，投資規模達一億英鎊。殼牌公司預計投資 1300 英鎊，沿著中巴經濟走廊沿線建立 100 多個新加油站，而聯合利華公司則是投資 8600 萬英鎊在巴基斯坦的四家工廠，以期加強生產效率。¹⁴¹在英國政府的鼓勵投資、以及巴基斯坦本身的市場優勢之下，英國企業認為巴基斯坦市場有巨大的潛力值得去投資。

筆者認為，英國作為亞洲開發銀行的成員國、亞投行的創始會員國，透過自己的國際發展部、亞行、亞投行參與中國的巴基斯坦建設項目。除了中國在巴基斯坦的「中巴經濟走廊」項目之外，巴基斯坦本身的市場潛力也是英國投資巴基斯坦的一個重要原因。

¹³⁷ 英國在 2018 年推出的外交政策，英國透過此將巴基斯坦投資項目加入「2017 年英國經濟發展策略」。參考資料：GOV.UK, “Global Britain: delivering on our international ambition,” Foreign & Commonwealth Office, Cabinet Office, and Prime Minister's Office, 10 Downing Street, 06.13.2018,

<<https://www.gov.uk/government/collections/global-britain-delivering-on-our-international-ambition>>.

¹³⁸ GOV.UK, “DIT roundtable boosts UK business opportunities in Pakistan,” Department for International Trade and The Rt Hon Greg Hands MP, 04.05.2017,

<<https://www.gov.uk/government/news/dit-roundtable-boosts-uk-business-opportunities-in-pakistan>>.

¹³⁹ 同註 132，GOV.UK, “DIT roundtable boosts UK business opportunities in Pakistan”.

¹⁴⁰ Tribune, “Pakistan welcomes Britain’s desire to join CPEC “ *Tribune*, 04.07.2017, <<https://tribune.com.pk/story/1377378/pakistan-welcomes-britains-desire-join-cpec/>>.

¹⁴¹ GOV.UK, “UK firms announce £100 million investments in Pakistan,” Department for International Trade Pakistan, 04.19.2018, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-firms-announce-100-million-investments-in-pakistan>>.

從 2015 年的英國對巴基斯坦歷年的進出口貿易額統計中可以得知，無論是在進口或是出口方面，雙邊貨物貿易額都確實都在逐年上升。尤其是在中國在 2015 年宣布要在巴基斯坦進行「中巴經濟走廊」建設，並透過亞投行進行大量的融資。英國作為亞投行的創始成員國，在第一時間就得知了這個消息，於是與巴基斯坦積極地進行各種經貿合作，所以 2015-2016 英巴雙邊的貨物進出口貿易量成長較為快速，之後也是逐漸的提升進出口貿易量。

表格 8 英國對巴基斯坦歷年貨品及服務貿易進出口貿易額(單位：百萬英鎊)

年分	貨物進口 貿易額	貨物出口 貿易額	貨物總進 出口額	服務貿易 進口額	服務貿易 出口額	服務貿易進 出口總額
2015	1037	515	1552	517	409	926
2016	1142	621	1763	557	406	963
2017	1215	669	1884	571	461	1032
2018	1232	722	1954	666	460	1126

資料來源：作者根據網站資料繪製，請參閱 Richard McCrae , ONS Pink Book 2018, *Office for national statistics*, <<https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/datasets/9geographicalbreakdownofthecurrentaccountthepinkbook2016>>.

Office for national statistics, UK trade: March 2019, *Office for national statistics*, <<https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/bulletins/uktrade/previousReleases>>.

目前英國政府也在積極與巴基斯坦加強戰略對話，致力於尋求除了透過一代一路之外的與巴基斯坦的貿易和投資，經濟穩定和發展等共同利益合作。英國和巴基斯坦的關係相當密切，英國大約有 2% 的人口是巴基斯坦人，且英國是巴基斯坦在歐盟最大的貿易夥伴，也是巴基斯坦第三大外國直接投資來源，僅次於中

國和荷蘭。¹⁴²2018 年英巴雙邊貿易額約為 31 億英鎊，約比 2017 年增加 7%。雙邊貿易額的增加除了代表兩國的貿易關係密切外，也代表著英國在巴基斯坦增加了影響力。

對於即將脫歐的英國來說，與歐盟以外的國家發展貿易關係非常重要，特別是像巴基斯坦這種擁有強大市場潛力的開發中國家。此時英國正好搭上「一帶一路」倡議的順風車，積極投資中巴經濟走廊建設項目，一來可以透過中巴經濟走廊強化與中國的合作關係，二來也可以加強英國在歐洲地區以外國家的影響力。而英國作為亞投行的創始會員國、亞行的成員國，在「一帶一路」倡議的中巴經濟走廊建設中也可以起到很大的作用。



¹⁴² Richard McCrae, “09 Geographical breakdown of the current account, The Pink Book,” *Office for nation statistics*, 07.31.2018, <<https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/datasets/9geographicalbreakdownofthecurrentaccountthepinkbook2016>>.

第四章 英國參與「一帶一路」倡議之分析

第一節 英國參與中國「一帶一路」後的現況

美國跟英國一直以來都保持著二戰後傳統盟友的「英美特殊關係」，而中國則是作為新興發展大國，利用「一帶一路」建設的龐大經濟利益，吸引英國的投資，與英國維持著 2004 年以來的「全面戰略夥伴關係」。英國政府 2017 年 3 月 29 日啟動的《里斯本條約第 50 條》，英國應該在兩年後的 2019 年 3 月 29 日就脫離歐盟，但是英國國會遲遲無法就脫歐達成共識，只能一直不斷的延期，目前歐盟給的最後底線已延期到 2019 年 10 月 31 日。在此同時，美國總統川普在 2018 年 3 月 22 日簽署備忘錄，依照 1974 年貿易法第 301 條，對中國進口的商品徵收關稅，美中貿易戰正式開打。¹⁴³在中國與英國在目前都有自己的困境下，未來在「一帶一路」倡議的合作是否會受到影響是本節所要探討的問題。

英國一直以來都奉行著務實的外交主義，在與中國的交往中往往都與經濟利益脫不了關係，承認中共政權、支持亞投行等種種與美國站相反立場的決策，都是英國在經貿利益考量的情況下，用最小的政治成本交換自身的經濟發展。

從布萊爾、布朗、卡麥隆、梅伊政府對英國的經濟政策及成果來看，四位首相都非常積極和中國發展貿易合作關係，而且得到的經濟成果也非常可觀。在經濟發展成效佳的情況下，務實主義的英國即使在政黨輪替時也會考慮延續對中國的經濟政策。

從布萊爾政府執政時期開始，英國就逐漸感受到中國的崛起，遂開始積極重視中英關係。在布萊爾任內將外交政策分為：英中關係、英美關係、英歐關係的三大核心。並在中英關係中，尤其重視經貿領域的合作。後在布朗任內與中國達成共識。雙方共建中英經濟財金對話，並將此財金對話的層級由副部長級提升為

¹⁴³ BBC，〈中美貿易戰開打，引全球股市震蕩〉，《BBC 中文網》，2018 年 3 月 23 日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-43511213>>。

副總理級。

到了卡麥隆時期，英國更加重視與中國的經貿關係。此時中國提出了「一帶一路」倡議，卡麥隆在他的任內積極與中國交流接觸，期望能夠與中國有更多經貿來往。終於在 2015 年不顧美國的反對，做出了加入亞投行的大膽決策，此時的中英關係來到最頂峰的「黃金時代」。最後在梅伊政府時期，英國即將面臨脫歐，此時的英國比以往更加需要和歐盟以外的國家進行發展經貿合作關係，所以梅伊也非常積極與中國進行商業談判，但比起卡麥隆政府時期，梅伊與中國的合作較無以前活躍。在 2018 年 1 月梅伊訪問中國的一行中，中英雙方雖然簽署多項合作計畫，英國強調要延續並深化與中國的「黃金時代」，但卻拒絕簽署「一帶一路」諒解備忘錄，即是拒絕以「書面」方式支持「一帶一路」倡議。即使如此中英雙方的雙邊貿易額仍是保持逐年提升，梅伊政府仍與中國保持密切的合作關係。

對即將脫歐的英國來說，與其他國家發展經貿合作是再好不過的事，特別是與中國這種擁有雄厚資本的國家合作。中英雙方產業有極強的互補性，兩國若保持良好經貿關係，英國便能從中獲得不少利益。梅伊深知這點，所以積極與中國的進行經貿上的交流合作。但由於大部分的歐美國家就地緣政治的觀點來看，中國的「一帶一路」倡議隱含著擴張版圖的地緣戰略意義，且「一帶一路」倡議在勞工、環保及項目的投資透明性都未達國際標準，故其他歐美國家皆比較抗拒「一帶一路」。在對於「一帶一路」未達國際標準的擔憂、其它西方國家的壓力，英國國內又處於脫歐的政治困境下，梅伊選擇不在「書面上」加入「一帶一路」倡議。¹⁴⁴

即使川普上任後，英美的關係變差，但英國和美國還是有著「特殊關係」的傳統盟友，美國自然不希望自己最親近的國家加入中國的「地緣政治計畫」。對

¹⁴⁴ George Parker, "Theresa May declines to endorse China's Belt and Road initiative," *Financial Times*, 01.30.2018, <<https://www.ft.com/content/6e39fd0e-0517-11e8-9650-9c0ad2d7c5b5>>.

美國來說，「一帶一路」倡議是中國利用地緣戰略，將其影響力延伸到歐洲的一種手段。而美國對英國施加壓力，其實就是希望減少中國的國際影響力。即使英國即將脫離歐盟，但其在經濟與政治領域的影響力還是很大，所以美國絕對不會放任英國與中國走得太近，讓英國無法在書面上支持「一帶一路」倡議。

雖然美國不斷向梅伊政府施加壓力，務實的英國仍持續保持與中國的經貿合作關係。2019年4月，美國拉攏英國等各盟友封殺華為公司，在中國的遊說與美國的施壓中，梅伊選擇無視內閣成員的反對，容許華為公司「有限度」的參與英國的5G網路建設。¹⁴⁵從華為進軍英國市場一事來看，可以發現梅伊一直在美國和中國之間的槓桿尋找平衡點，其實這就是延續英國數十年以來，在保持與美國盟友的關係的同時，與中國發展經濟的貿易戰略。容許華為「有限度」的參與英國建設就是從此戰略考量下的具體解決方案。¹⁴⁶

英國從布萊爾、布朗、卡麥隆到現在的梅伊時期就一直在延續對中國的經貿政策，積極加強與中國的經濟關係。從2013年到2019第一季度的中英雙邊貿易額來看，中國與英國的合作關係並沒有因為英國脫歐及中美貿易戰而受到太大的負面影響。

¹⁴⁵ BBC，〈英國讓華為「有限度」參加5G建設，美「封殺行動」再添變數〉，《BBC中文網》，2019年4月24日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk-48038313>〉。

¹⁴⁶ BBC，〈中美貿易戰的英國尷尬：特朗普英倫行一大目的浮出水面〉，《BBC中文網》，2019年5月30日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk-48469108>〉。

第二節 英國參與中國「一帶一路」倡議的成果與成效

在英國參與中國「一帶一路」倡議的項目中，本文所分析的四個合作項目皆有不錯的進展。在中歐班列開通往英國的班列中，雖然受限於開行班數及載運量，對中英的經貿影響不大，但作為海運及空運的補充來說成效較好。而目前中國也正推動開行班數及往返線路的提升，未來英國可透過更多線路在歐亞大陸發展，中歐班列日後的發展對中英貿易及英國在歐亞大陸上的影響力來說值得期待。

在與亞投行的合作中，英國作為首位加入的西方國家，在其他歐洲國家也起了領頭的作用。除了作為創始會員國可幫助亞投行制定規則外，對於其他歐美國家的質疑，英國在亞投行內部也起了監督的作用。而亞投行除了幫助亞投行進行「一帶一路」建設的融資以外，也有助於推動人民幣國際化。而倫敦作為人民幣國際化的重要據點，該項目可間接使倫敦提升與其他國際金融中心的競爭力。

在中巴經濟走廊項目中，英國積極與亞行、亞投行多邊融資，並透過英國國際發展部對巴基斯坦直接投資。除了是透過參與「一帶一路」建設加強與中國的合作外，巴基斯坦本身的市場潛力、地緣位置也是英國投資的誘因。英國也積極使「全球化英國」和中巴經濟走廊建設項目進行對接，使英巴關係良好發展。而英國作為亞投行的創始會員國、亞行的成員國，也可對中國在中巴經濟走廊項目的建設起到一定的監督作用，但英國在此還是作為投資者的角色，中國在巴基斯坦投資的金額也遠高於英國，英國對中國在巴基斯坦的建設來說影響力不大。

在與中國的核能合作中，由於長期對中國的貿易逆差，中國透過進入英國核能市場的大量投資，也可改善中英的貿易結構，中英雙方在核市場上也有極大的互補性，對於核能的共建合作來說發展良好。而推動核能也符合英國本身對低碳轉型的需求，藉此提升在國際排碳領域的話語權。

但英國仍在核能領域對中國有較大的國安疑慮，目前中國也主動提出將華龍一號換成英國企業本身的反應爐，以掃除英國對國家安全的疑慮。就 2016 年梅伊限制中國對英國核電廠主權的買賣和 2019 年的華為事件來看，未來中英在核市場上的合作恐會有更多限制。

表格 9 英國參與「一帶一路」倡議的合作項目之整理

	合作成效	英國在其中扮演的角色
中歐班列	目前義新歐班列開往倫敦的固定班數及和運載量皆不高，但英國可透過該班列與沿線國家發展貿易。目前正開行班數、開行線路(如 2018 年 7 月開通了武漢到英國倫敦的漢新歐班列)及高科技產品的運輸量增加，以承擔更大的貿易量。	為歐亞大陸最西邊的國家，對中國來說象徵意義重要。若未來運行線路及開行班數增加，可透過此線路和歐亞國家進行貿易，增加在歐亞大陸的影響力。
亞投行合作	英國在亞投行內投票權為 3.06%，是參與亞投行的歐洲國家的第三名。加入亞投行增加英國取得亞洲地區的投資機會(例如在中巴經濟走廊項目的投資)，並可能擴大英國在亞洲地區的影響力。	為亞投行的創始會員國，可幫助規則制定，並在亞投行中起到監督的效果，影響力較大。
中巴經濟走廊	透過中巴經濟走廊建設項目，使得英巴兩國的貿易關係提升，增加英國在南亞地區的影響力。	為當地提供融資重要金融機構(亞投行、亞行)之成員。可對中國在巴基斯坦的建設項目起到一定的監督作用，但影響中國決策能力較小。

核能合作	使英國的核能技術與中國的產能對接，並透過發展核能推動低碳轉型，在國際減排領域增加話語權。	以自身豐富的核能優勢及市場，吸引中國的投資，謀求自身的發展。對於中國在英國的投資影響力大
------	--	--

參考資料：中國鐵路供應鏈物流，〈中歐班列中亞班列發布自 2017 年 9 月起最新的開行班列班次數據〉，《中國鐵路供應鏈物流》，2017 年 10 月 10 日，<<http://www.amiue.com/p/2122>>。

World Nuclear Association, “Nuclear Power in the United Kingdom,” 09.2018, <<http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-t-z/united-kingdom.aspx>>

“Members and prospective members of the bank,” AIIB, 11.6.2018, <<https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>>.

新華網，〈中歐班列(武漢)將首次延伸至英國倫敦〉，2018 年 7 月 31 日，<http://www.xinhuanet.com/world/2018-07/31/c_1123204164.htm>。



第三節 英國參與中國「一帶一路」倡議實施的困境

中國的「一帶一路」倡議是將中國國內過多的產能及資源外銷到沿線國家，基礎設施的聯通是「一帶一路」倡議最優先的領域。¹⁴⁷要做到與各個沿線國的基礎建設聯通，自然就必須在當地進行大規模的工程，這必定會導致對環境的負擔。而在當地建設，無論是聘用本國勞工或是當地勞工，都會牽扯到勞工利益及人權保障的問題。包括英國在內的歐美國家，對於勞工政策、環保議題和合同的透明度都有非常嚴格的高標準審查機制，雖然中國在各個場合都表示要與國際標準做對接，但以成果來看「一帶一路」並不符合國際標準。這也是除了懷疑中國有不懷好意的戰略目標外，歐美國家不加入「一帶一路」倡議甚至反對「一帶一路」倡議的主要原因。

而一向的利益為重的英國，當然也沒有忽視「一帶一路」的國際標準問題，所以在 2018 年梅伊訪問中國期間，拒絕簽署「一帶一路」諒解備忘錄。雖然英國拒絕在書面上替「一帶一路」背書，但也不隨便放棄與中國合作帶來的利益，梅伊表示中英雙方會繼續在「一帶一路」上繼續合作，大部分「一帶一路」的沿線國家都曾經是英國的殖民地，而英國從以前就在這些國家有過許多投資，所以英國可以給中國提供一些務實的建議，並努力使「一帶一路」更加符合國際標準。

（一）英國參與「一帶一路」倡議的環保問題

雖然中國政府對於「一帶一路」的環境保護方面提出了規劃，如《關於推進綠色「一帶一路」建設的指導意見》和《「一帶一路」生態環境保護合作規劃》¹⁴⁸等，在輔助「一帶一路」資金的亞投行官方網站中，也公布了《環境和社會保

¹⁴⁷ 中國一帶一路網，〈已同中國簽訂「一帶一路」合作文件的國家一覽〉，《中國一帶一路網》，2019 年 4 月 12 日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/info/iList.jsp?tm_id=126&cat_id=10122&info_id=77298>。

¹⁴⁸ 中國環境保護部，〈「一帶一路」生態環境保護合作規劃〉，《中國一帶一路網》，2016 年 5 月 14 日，<<https://www.yidaiyilu.gov.cn/wcm.files/upload/CMSydy/gw/201705/201705140541054.pdf>>。

障框架》¹⁴⁹來支持中國與被投資國的環境保護。中國當局也承諾在實施基礎建設投資時，將把對環境的影響列入考量之中。但一實際成果來看，「一帶一路」在投資上的環境標準不如歐美國家，也因此遭到許多西方國家的反對。

例如在中巴經濟走廊項目中，卡西姆港燃煤電廠項目(Qasim Coal Fired Power Plant)是中國在海外最大的煤電投資項目。目前世界在環保議題上，盡可能減少各國的碳排放量，2019年中國的脫碳率是全球第一，但卻大動作在海外投資燃煤電廠，由此來看，「一帶一路」倡議在保護環境上的承諾是相背的。

(二) 英國參與「一帶一路」倡議實施的人權與文化衝擊問題

隨著「一帶一路」倡議的推進，新疆成為連接歐亞大陸的重要樞紐，在地緣政治的重要性也因此突顯了出來。¹⁵⁰參與「一帶一路」倡議的國家中也有許多穆斯林國家，如巴基斯坦。但是中國政府在新疆以反恐為由，大規模設立「再教育營」，公然限制伊斯蘭教在中國國內的發展，為國際人權及文化帶來了極大的衝擊。雖然在短期，一些穆斯林國家因為不想破壞與中國的經濟合作而選擇噤聲，但如果中國再不改變在新疆的反伊斯蘭教政策，未來很有可能在信仰伊斯蘭教的「一帶一路」沿線國家中出現反華運動，¹⁵¹並導致包含英國在內的歐美國家在當地繼續合作的意願降低。

(三) 英國參與「一帶一路」倡議實施的勞工政策問題

「一帶一路」的許多投資項目其投資商大都傾向使用中國的勞工，而非當地工人，並沒有確實達到宣傳中活化當地就業環境的效果。例如在中巴經濟走廊建

¹⁴⁹ AIIB, “Environmental and Social Framework,” AIIB, 02.21, 2016, <<https://www.aiib.org/en/policies-strategies/framework-agreements/environmental-social-framework.html>>

¹⁵⁰ 斯洋，〈高壓新疆必導致激進活動並威脅全球穩定〉，《美國之音》，2017年5月8日，<<https://www.voacantonese.com/a/voanews-one-belt-one-road-chinese-repression-uyghur-militancy-20170505/3842184.html>>。

¹⁵¹ 孫國祥，《歐亞合作機制》（嘉義：南華大學，2017），頁147。

設項目中，大部分的勞動力，包括高薪的技術性勞工都來自中國。¹⁵²另外，在勞工待遇上也時常出現中資企業剝削勞工的狀況，這種情形無論是在中國勞工或是當地勞工身上都有。¹⁵³在勞工政策上，中國沒有遵守聯合國國際勞工組織(International Labour Organization)所制定的國際勞動基準(International Labor Standards)。而英國在國內的基礎建設中如核電廠，也有許多來自中國的勞力。對此，英國政府鼓勵英國在引進廉價的外國勞工前，優先雇用英國的員工，以避免英國在特定產業對國外勞工過度依賴。

(四) 英國參與「一帶一路」倡議的基礎建設投資開放性及債務問題

「一帶一路」大部分的建設工程都遭到中國企業的壟斷，缺乏當地企業參與。¹⁵⁴在基礎建設項目完成後，該國雖然可以受益於該項目，但由於該項目大多由中國企業建設完成，導致當地國家沒有得到對應的經濟成長，卻要負擔相對的債務。由於「一帶一路」在各種建設工程上的招標過程不夠透明，甚至是在沒有舉行公開招標的情況下進行交易，不符合歐美國家的公開投招標標準，導致在歐盟等投資審查標準嚴格的國家會在投資的合法性上有疑慮，難以得到支持。

另外中國在承辦大型基礎建設時，審查對該國家可能帶來的經濟收益之能力較差，導致在建設完工後帶來的債務問題。例如中國在斯里蘭卡的班托塔深水港項目(Hambantota)的建設。該建設總花費超過 10 億美金，成本大部分都來自中國的貸款，結果帶來的經濟效益完全不如預期。最後在 2017 年，由於斯里蘭卡無力償還債務，只能將漢班托塔深水港的經營權轉讓給中國。¹⁵⁵以及巴基斯坦在中

¹⁵² FARAZ TALAT, "What the government's not saying about CPEC," *Pakistan Today*, 05. 18, 2017, <<https://www.pakistantoday.com.pk/2017/05/18/what-the-governments-not-saying-about-cpec/>>.

¹⁵³ 方冰，〈孔傑榮等呼籲北京在一帶一路峰會期間宣佈解決海外勞工權利問題計劃〉，《美國之音》，2019 年 4 月 25 日，<<https://www.voacantonese.com/a/cantonese-rs-belt-road-china-overseas-labor-rights-20190425-ry/4890980.html>>。

¹⁵⁴ 屈享平，〈一帶一路獨厚中國企業，歐洲國家不滿〉，《中央社》，2018 年 4 月 17 日，<<https://www.cna.com.tw/news/afe/201804170320.aspx>>。

¹⁵⁵ Yogita Limaye，〈斯里蘭卡：一個沉陷債務泥潭的國家〉，《BBC 中文網》，2017 年 5 月 26 日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-40055432>>。

巴經濟走廊中的瓜達爾港項目(Gwadar Port)，根據巴基斯坦與中國簽訂的協議，接下來的 40 年，瓜達爾港將交由中國運營，而在這期間瓜達爾港所有的收入的 91%及自貿區收入的 85%都將歸給中國企業。¹⁵⁶

由於鉅額的投資與實際帶來的經濟效益不如預期，亞投行的貸款利息有多低，還是有國家因為無力償還債務，被迫將該建設的經營權轉讓給中國，使「一帶一路」的建設項目之投資效益、其衍生的政治目的在歐美國家受到質疑。上述兩個例子是位於南亞和中亞的港口，對中國來說，其戰略位置非常重要。歐美國家普遍認為中國是透過這種「債務陷阱」，控制位於重要戰略位置的國家，以「一帶一路」倡議的經濟輸出包裝其地緣政治的意圖。不管中國當局是否為有意的進行「債務陷阱外交」，都已經造成歐美國家對中國的觀感不佳，在未來與中國的投資合作審查必更加嚴格。

2017 年 5 月，中國首次在北京舉辦「一帶一路」國際合作高峰論壇，歐盟幾個國家，包括英國、法國、德國等，拒絕簽署一項貿易文件。因為歐盟國家認為該文件並沒有解決歐盟國家對「一帶一路」建設的社會、環境標準及建設透明度的擔憂。該公報也由於缺乏社會、環境等歐盟國家關心的議題，導致許多國家都拒絕簽署。¹⁵⁷

2019 年 4 月，中國在北京舉辦了第二屆「一帶一路」國際合作高峰論壇，對於「債務陷阱」問題，習近平強調要讓「一帶一路」與國際上普遍認可的規則對接，使「一帶一路」在各國的建設項目的透明性符合國際標準。並在此次會議中提出「『一帶一路』債務可持續性分析框架」，鼓勵亞投行及其他共建「一帶一路」的中國金融機構利用該框架對低收入國家進行評估。該框架的提出緩解了其他國家對中國「債務陷阱」的指控與批評。

¹⁵⁶ APP, "Pakistan signs 40-year deal with China for Gwadar port operation," Tribune, 04.21.2017, <<https://tribune.com.pk/story/1389486/pakistan-signs-40-year-deal-china-gwadar-port-operation/>>

¹⁵⁷ Tom Phillips, "EU backs away from trade statement in blow to China's 'modern Silk Road' plan," The Guardian, 05.15.2017, <<https://www.theguardian.com/world/2017/may/15/eu-china-summit-beijing-xi-jinping-belt-and-road>>

目前中國在推行「一帶一路」倡議最大的挑戰是來自美國和印度等大國的抵制。由於基礎建設需要大量的資金，中國需要來自國外的投資與融資，但歐美國家往往認為中國的動機不單純，在投資上頗有顧慮。¹⁵⁸已故的前美國國家安全顧問布里辛斯基(Zbigniew Brzezinski)在「大棋局」(Grand Chessboard)一書中，將中亞地區喻為世界島的「心臟地帶」，誰掌握了世界島的中心就有望成為強權。¹⁵⁹中國試圖透過「一帶一路」，建立在沿線國家的影響力，以經濟影響政治，歐亞大陸將在中國的影響之下產生重大影響。

2019年4月10日，歐盟的《外資審查制度》正式生效，該制度是由歐洲委員會於2017年9月所提出。目的是透過篩選進入歐盟的外國直接投資，以保護歐盟國家的安全、戰略利益。截至2019年4月10日，已經有14個歐盟成員國參與了這個機制。該機制在關鍵基礎設施、關鍵技術、關鍵材料供應安全、防止敏感訊息洩漏、投資者是否被第三方政府控制等五個標準，要求成員國加強審查外資。¹⁶⁰雖然該機制的規定內容沒有直接提到中國，但從這歐盟要求各國加強審查的這五個標準來看，該制度就是在提防中國。在《外資審查制度》的實行下，歐盟國家的投資審查制度必將更加嚴格。若中國未來不加強自身建設項目的透明性、開放性，勢必使「一帶一路」倡議的推動受到阻礙。而對利益至上的英國來說，就算「一帶一路」建設有許多爭議，但只要有獲得利益的空間，英國就不會隨便放棄與中國的合作。

¹⁵⁸ 郭武平，《一帶一路倡議與歐亞合作初探》，張子揚，〈中國倡議一帶一路之分析〉，頁186。

¹⁵⁹ Zbigniew Brzezinski, *The Grand Chessboard: American Primacy And Its Geostrategic Imperatives*(New York: Basic Book, 1997).

¹⁶⁰ European Commission, "Foreign Investment Screening: new European framework to enter into force in April 2019," *European Commission-Press release Database*, 03.05.2019, <http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-1532_en.htm>

第五章 結論

英國在二戰後，整體國力下滑，其國際霸主的地位被美國所取代。而在之後又受到金融危機、歐債危機的影響，其在國際間的影響力逐漸衰退。為使國力上升，英國開始積極與其他國家進行合作交流。而經歷改革開放後的中國在經濟和政治方面日益攀升，英國看上中國的發展潛力，在基於不動搖與美國的「特殊關係」的原則下開始與中國積極發展經貿合作。

在冷戰後到金融危機爆發前的這期間，英國與中國的經貿合作關係進展迅速，中英兩國的重要官員互訪交流頻繁，並在這期間建立「全面戰略夥伴關係」。雖然兩國在人權議題上和香港問題上有很大的摩擦，但由於雙方在產業結構及貿易市場有著很大的互補性，使英國不會輕易放棄與中國的經貿合作，但還是抱持著比較保守的態度。1997年香港問題解決後，中英經貿關係變得更加熱絡，兩國的貿易額成長自2002年來一直保持在20%以上。

在金融危機爆發後，英國經濟受創嚴重，而中國卻因為政策拘束的關係沒有受到太大的影響，反而在經濟上趕超歐美國家。英國為盡快使經濟回復，與中國的經濟合作更加積極，在布朗任內將將副部級財金對話提升為副總理級經濟財金對話，兩國就此對話機制從2008年到2019年的現在達成了許多合作。由此可知，中國在提出「一帶一路」倡議之前，就已經憑藉自身的經濟成長速度，成為英國重要的經貿合作夥伴。

2013年中國推出「一帶一路」倡議，並歡迎其他國家一起合作，務實的英國選擇延續在中國的利益積極與中國發展合作。卡麥隆政府在2013年年底訪問中國的一行中，就提出英國要成為中國在西方最有力的支持者，是中國在西方最好的貿易夥伴。¹⁶¹2015年10月兩國共建「21世紀全球全面戰略夥伴關係」，中

¹⁶¹ BBC, "David Cameron promises China 'growth partnership'," BBC, 12.03.2013, <<https://www.bbc.com/news/uk-25176613>>.

英經貿合作關係達到最巔峰。2016 年脫歐公投通過，英國將失去與歐盟國家的貿易優惠待遇，需要與其他國家發展經貿往來。

由於雙方的產業結構有強大的互補性，英國亦積極與中國展開經濟外交。雖然英國的脫歐會導致英國在歐洲的影響力降低，使中國將部份業務移往歐洲。但倫敦作為世界金融中心，而且還是人民幣國際化的重要據點的地位仍然不變，中國依然會將英國視為重要的合作夥伴。而梅伊政府對中國的貿易政策比起卡麥隆政府還要保守，但從雙方的貿易額來看，中英之間的經貿合作還是呈現穩定的發展。

2016 年脫歐公投通過後，梅伊接任英國首相一職，此時的英國政局混亂而脫歐談判進度遲緩，且多數的西方國家都對「一帶一路」保持謹慎的態度，美國甚至將中國視為「戰略競爭者」的困境之中，梅伊選擇在上任之初優先處理脫歐事務，暫緩與中國在「一帶一路」的合作，並在「一帶一路」的多項合作項目中加強國安審查，而這也導致了中英關係的緊張。雖然梅伊對中國的態度一直是保持較為謹慎的態度，不過英國也不會隨便拋棄在華的利益，於是在欣克利 C 角核電廠加強配套措施，以掃除英國在此項目中的國安疑慮。在這之後，英國雖然沒有和中國簽署「一帶一路」倡議，但也積極與中國展開多種經貿合作。

從 2008 年到 2013 年的進出口貿易額來看，兩國的進出口貿易額撇除 2009 年受到金融風暴的打擊是下降的以外，從 2008 年到 2013 年中英雙邊的貿易額都是逐步成長的，證明中國和英國在金融危機爆發後一直逐步的增加經濟發展。2013 年中國提出「一帶一路」倡議後，英國又更積極與中國進行經濟合作了，從 2014 年到 2018 年的中英雙邊貿易額來看，除了 2016 年梅伊剛上任，宣布暫緩對華貿易項目如欣克利 C 角核電站，對中國保持觀望態度，使得中英雙邊關係緊張，導致英國對中國出口下跌以外。與中國在「一帶一路」倡議上的經貿合作使得 2014 年英國對中出口貿易額大幅提升 45%，後在 2018 年出口額超越 2014

年，英國對中國的貿易關係正式從 2016 年的緊張中回復過來，從此來看，英國與中國在「一帶一路」倡議的合作上是很成功的。

由此來看，由於英國長年以來在中國就已建立了長期的利益，而現在又有了脫歐的困境，確實是比其他西方國家更加投入與中國的合作之中，即使美國肯定會反對英國與中國的合作，英國也會積極與中國發展經貿關係。從美中貿易戰來看，英國選擇不向中國或英國靠攏，堅持在世界貿易組織的框架下採取合理的行動。¹⁶²所以在其後英國與中國的 5G 市場合作中，即使美國對此表達強烈的不滿，英國基於國家利益還是選擇與中國合作。

在當時英國在提出有意退出歐盟的時候，中國就表示不支持英國脫離歐盟，因為中國在歐盟有許多市場，所以中國一直將英國視為進入歐洲市場的主要管道，透過英國與其他歐盟國家的關稅優惠以降低中國的貿易成本。脫歐後的英國就不再享有與歐盟國家之間的優惠了，所以中國必須將一些業務轉移到其他歐盟國家，以維護在歐洲的利益。

英國脫離歐盟會更需要與中國加強合作，但對中國而言與英國的合作就少了一個誘因。這將導致英國對中國的影響力下降，而中國對英國的影響力提升，形成不對稱的關係。脫歐後的英國要想就此改善雙方的權力關係，勢必要利用其他戰略來彌補差距。而中國是否還會和脫歐後的英國發展熱烈的經貿合作相當值得繼續關注。

¹⁶² BBC，〈英國貿易大臣福克斯談美中「貿易戰」立場〉，《BBC 中文網》，2018 年 3 月 22 日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk-43482616>>。

參考文獻

一、中文文獻

(一) 官方資料

中國一帶一路網，2018年7月20日。〈中歐班列〉，
<<https://www.yidaiyilu.gov.cn/zchj/rcjd/60645.htm>>。

中國一帶一路網，2019年4月12日。〈已同中國簽訂「一帶一路」合作文件的
國 家 一 覽 〉 ， <
https://www.yidaiyilu.gov.cn/info/iList.jsp?tm_id=126&cat_id=10122&info_id=77298>。

中國國家鐵路局，2016年10月19日。〈中歐班列建設發展規劃（2016—2020
年）〉，
<<http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201610/P020161017547345656182.pdf>>。

中國環境保護部，2016年5月14日。〈「一帶一路」生態環境保護合作規劃〉，
<<https://www.yidaiyilu.gov.cn/wcm.files/upload/CMSydylgw/201705/201705140541054.pdf>>。

中國證券監督管理委員會，2005年7月29日。〈中歐金融服務合作項目情況介
紹〉，<http://www.csrc.gov.cn/pub/newsite/gjb/jghz/200507/t20050729_79409.html>。

中國鐵路供應鏈物流，〈中歐班列中亞班列發布自2017年9月起最新的開行班
列班次數據〉，《中國鐵路供應鏈物流》，2017年10月10日，
<<http://www.amiue.com/p/2122>>。

中華人民共和國外交部，2000年11月7號。〈新中國歷史外交回顧〉，《中國
與 英 國 全 面 的 夥 伴 關 係 》，
<http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/wjs_674919/2159_674923/t9000.shtm1>。

中華人民共和國商務部，2016 年 1 月 26 日。〈推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動〉，
<<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/dxfw/jlyd/201601/20160101243342.shtml>>。

中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館，2010 年 7 月 14 日。
〈中英戰略對話在北京舉行〉，《政治往來》，
<<http://www.chinese-embassy.org.uk/chn/zygx/zzwl/t716974.htm>>。

中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館，2010 年 4 月 29 日。〈中英貿易合作簡介〉，《中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館》，
<<http://www.chinese-embassy.org.uk/chn/zygx/jmhzt688830.htm>>。

中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館，2018 年 9 月。〈中國同英國的關係〉，《中華人民共和國駐大不列顛及北愛爾蘭聯合王國大使館》，
<<http://www.chinese-embassy.org.uk/chn/zygx/zygxgk/t688732.htm>>。

蔡鵬飛，〈「華龍一號」GDA 進入第三階段〉，《中國能源網》，2018 年 11 月 22 日，
<http://www.cnenergynews.cn/sylb/dj/201811/t20181122_740724.html>。

（二）專書

周弘、黃平、江時學，2013。《歐洲發展報告 2012-2013》。北京：社會科學文獻出版社。

周弘、黃平、江時學，2014。《歐洲發展報告 2013-2014》。北京：社會科學文獻出版社。

周弘、黃平、江時學，2015。《歐洲發展報告 2014-2015》。北京：社會科學文

獻出版社。

周弘、黃平、江時學，2016。《歐洲發展報告 2015-2016》。北京：社會科學文獻出版社。

周弘、黃平、江時學，2017。《歐洲發展報告 2016-2017》。北京：社會科學文獻出版社。

周弘、黃平、江時學，2018。《歐洲發展報告 2017-2018》。北京：社會科學文獻出版社。

邵維華，2016。《地緣政治與中美博弈》。台北：如果出版。

孫國祥，2017。《歐亞合作機制》。嘉義：南華大學。

揚洁勉，2015。《中國外交理論和戰略的建設與創新》。上海：上海人民出版社。

楊永明，2018。《亞洲大崛起：新世紀地緣政治與經濟整合》。台北：捷徑文化。

趙麗，2012。《一本書讀完英國歷史》。台北：驛站文化事業有限公司。

劉華芹，2015。《絲綢之路經濟帶—歐亞大陸新棋局》。北京：中國商務出版社。

魏一明，2016。《中英「一帶一路」戰略合作研究》。北京：社會科學文獻出版社。

（三）期刊論文

孟祥年、陳爽，〈中英貿易關係實證研究—英國脫歐是否對中英貿易產生持續性影響〉，《河北科技大學學報》，第3期，頁9-15。

張建平，〈建設綠色「一帶一路」的願景和行動方案研究框架〉，《行動管理改革》，第9期，2017，頁21-29。

王虹，《布萊爾首相訪華及英中關係》(北京：中國現代國際關係研究院，1998)，頁7-9。

吳若璋，〈中國大陸倡設「亞投行」的策略、發展與影響〉，《展望與探索》，第16卷第3期，2017年，頁42-62。

吳鑫，〈香港回歸以來的中英關係〉，《世界經濟與政治》，第11期，1998，頁71-75。

李俊毅，2017年。〈英國(還)可以影響歐盟嗎?淺談後脫歐時期的英-歐關係〉，《全球政治評論》，第五十八期，頁15-20。

李罡，〈「一帶一路」如何對接歐洲「容克計畫」〉，《中國經濟周刊》，第3期，2016，頁12。

李靖堃，2013年。〈英國〉，《歐洲發展報告 2012-2013》，第17期，頁347。

李靖堃，2014年。〈英國〉，《歐洲發展報告 2013~2014》，第18期，頁367。

李鋒，〈「一帶一路」與「容克計畫」對接研究〉，《全球化》，第2期，2018，頁75-87。

林備戰，〈「一帶一路」戰略下亞歐大陸橋發展策略〉，《港口經濟》，第5期，2015，頁27-30。

邱昭憲，2017年。〈中國參與全球多邊治理的競合戰略：「亞洲基礎設施投資

銀行」規則與制度化的運作》，《遠景基金會季刊》，第 18 卷第 2 期，頁 1-43。

洪德欽，2017 年。〈英國脫歐與英歐貿易關係之未來〉，《政治學報》，第 63 期，頁 33-61。

張心怡，2009。〈論英美特殊關係的特質及其維繫原因〉，《歐洲國際評論》，第 5 期。頁 75-107。

張建平，〈建設綠色「一帶一路」的願景和行動方案研究框架〉，《行動管理改革》，第 9 期，2017，頁 21-29。

陳寒溪、劉詩琦，〈英國對香港事務的干預及其對中英關係的影響〉，《戰略決策研究》，第 1 期，2018，頁 25-39。

熊玠，2016 年。〈英國脫歐震撼：地緣政治與地緣經濟上的含意〉，《海峽評論》，第 308 期，頁 7-11。

羅志美、吳東野，2016 年。〈脫歐公投對英國的衝擊：政治與經濟的分析〉，《國關論壇》，第 55 卷第 3 期，頁 145-159。

張敏，2017 年。〈英國脫歐對中英未來能源合作的潛在影響〉，《中國能源》，第 2 期，頁 25-28。

劉東民，2017 年。〈中英金融合作推動人民幣國際化和「一帶一路」建設〉，《全球視界》，第 3 期，頁 93-95。

(四) 網際網路

BBC，2016 年 6 月 24 日。〈脫歐派贏得英國公投的八大原因〉，《BBC 中文網》，

< https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2016/06/160624_8_reasons_brexit_won>。

書敏，2006 年 9 月 7 日。〈溫家寶下周訪問英國〉，《BBC 中文網》，
<http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_5320000/newsid_5324600/5324670.stm>。

卓爾，2010 年 7 月 12 日。〈英鎊：近 40 年的風風雨雨〉，《BBC 中文網》，
<http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/uk/2010/07/100712_ukspecial_zhuoer2>。

歐陽誠，2014 年 6 月 17 日。〈李克強訪英首日，雙方簽 140 億英鎊協議〉，《BBC 中文網》，
<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2014/06/140617_china_uk_li>。

鄭凱榕，2013 年 10 月 21 日。〈英媒：中國投資英國核能，引發憂慮〉，《新頭殼 Newtalk》，
<<https://newtalk.tw/news/view/2013-10-21/41147>>。

BBC，2015 年 3 月 13 日。〈英回應美擔憂：加入亞投行符合國家利益〉，《BBC 中文網》，
<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2015/03/150313_aiib_uk_responsehttp://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_5320000/newsid_5324600/5324670.stm>。

歐陽誠，2014 年 6 月 17 日。〈李克強訪英首日，雙方簽 140 億英鎊協議〉，《BBC 中文網》，
<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk/2014/06/140617_china_uk_li>。

中國能源網，2017 年 05 月 10 日。〈中廣核就「一帶一路」核電走出去情況答記者問〉，《中國能源網》，
<http://www.cnenergy.org/dl/hd_1/201705/t20170510_444148.html>。

BBC，2019 年 5 月 30 日。〈中美貿易戰的英國尷尬：特朗普英倫行一大目的浮

出水面〉，《BBC 中文網》，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk-48469108>〉。

BBC，2019 年 4 月 24 日。〈英國讓華為「有限度」參加 5G 建設，美「封殺行動」再添變數〉，《BBC 中文網》，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/uk-48038313>〉。

BBC，2019 年 5 月 15 日。〈2018 年中歐班列開行 6300 列，同比增長 72%〉，《BBC 中文網》，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-48276813>〉。

自由時報，2019 年 5 月 15 日。〈挑戰世銀，亞投行擬提供更寬鬆借貸條件〉，《自由時報》，〈<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/1431954>〉。

屈享平，2018 年 4 月 17 日。〈一帶一路獨厚中國企業，歐洲國家不滿〉，《中央社》，〈<https://www.cna.com.tw/news/afe/201804170320.aspx>〉。

二、英文文獻

(一) 官方資料

GOV.UK, “UK-China Joint Statement 2015,” Foreign & Commonwealth Office, 10.22.2015, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-china-joint-statement-2015.zh>>.

GOV.UK, “UK-China 7th Economic and Financial Dialogue: factsheet” , HM Treasury and The Rt Hon George Osborne MP, 09.21.2015, <https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/473734/ChinaEFD7_Factsheet.pdf>

GOV.UK, “UK-China 8th Economic and Financial Dialogue: policy outcomes” ,HM Treasury and The Rt Hon Philip Hammond MP, 1.10.2016, <<https://www.gov.uk/government/publications/uk-china-8th-economic-and-financial-dialogue-policy-outcomes>>.

GOV.UK , ”UK announces plans to join Asian Infrastructure Investment Bank,” HM Treasury and The Rt Hon George Osborne, 03.12.2015, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-announces-plans-to-join-asian-infrastructure-investment-bank.zh>>.

GOV.UK, “UK-China 7th Economic and Financial Dialogue: factsheet,” HM Treasury and The Rt Hon George Osborne, 09.21.2015, <<https://www.gov.uk/government/publications/uk-china-seventh-economic-and-financial-dialogue-factsheet>>.

GOV.UK, “UK Secretary of State Ed Davey visited Chongqing,” British Consulate

General

Chongqing,

09.24.2013,

<<https://www.gov.uk/government/news/uk-secretary-of-state-ed-davey-visited-chongqing.zh>>.

GOV.UK, “Hinkley Point C,” Department for Business, Energy & Industrial Strategy, 09.29.2016, <<https://www.gov.uk/government/collections/hinkley-point-c>>.

GOV.UK, “New investment by Unilever and Shell demonstrates UK commitment to Commonwealth trade,” Department for International Trade, 2018.4.19, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-firms-announce-100-million-investments-in-pakistan>>.

GOV.UK, “Exporting to Pakistan,” Department for International Trade, 03.20.2014, <<https://www.gov.uk/government/publications/exporting-to-pakistan>>.

GOV.UK, “Lord Mayor of London visits Pakistan to boost professional sector profile,” British High Commission Islamabad, 02.08.2017, <<https://www.gov.uk/government/news/lord-mayor-of-london-visits-pakistan-to-boost-professional-sector-profile>>.

GOV.UK, “Global Britain: delivering on our international ambition,” Foreign & Commonwealth Office, Cabinet Office, and Prime Minister's Office, 10 Downing Street, 06.13.2018, <<https://www.gov.uk/government/collections/global-britain-delivering-on-our-international-ambition>>.

GOV.UK, “DIT roundtable boosts UK business opportunities in Pakistan,” Department for International Trade and The Rt Hon Greg Hands MP, 04.05.2017,

<<https://www.gov.uk/government/news/dit-roundtable-boosts-uk-business-opportunities-in-pakistan>>.

GOV.UK, “UK firms announce £100 million investments in Pakistan,” Department for International Trade Pakistan, 04.19.2018, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-firms-announce-100-million-investments-in-pakistan>>.

GOV.UK, “UK-China Joint Statement 2015,” Foreign & Commonwealth Office, 10.22.2015, <<https://www.gov.uk/government/news/uk-china-joint-statement-2015>>. AIIB, “Environmental and Social Framework,” AIIB, 02.21.2016, <<https://www.aiib.org/en/policies-strategies/framework-agreements/environmental-social-framework.html>>.

Official Journal of the European Union, “The Treaty of Lisbon,” EUR-Lex, 17.12.2007, <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A12007L%2FTXT>>.

Rebecca Fabrizi, “UK’s strategic China–US balancing act,” East Asia Forum, 09.11.2015, <<http://www.eastasiaforum.org/2015/11/11/uks-strategic-china-us-balancing-act/>>.

Svitlana Pyrkalo, “Road project in Tajikistan becomes first joint EBRD-AIIB,” European Bank for Reconstruction and Development, 06.24.2016, <<https://www.ebrd.com/news/2016/road-project-in-tajikistan-becomes-first-joint-ebrd-aiib-investment.html>>.

World Nuclear Association, “Nuclear Power in the United Kingdom,” World Nuclear Association, 09.2018, <<http://www.world-nuclear.org/information-library/country-profiles/countries-t-z/unit-ed-kingdom.aspx>>.

China Pakistan economic corridor, “Introduction,” *China Pakistan economic corridor*, <<http://cpec.gov.pk/introduction/1>>.

European Commission , “Foreign Investment Screening: new European framework to enter into force in April 2019,” *European Commission* <http://europa.eu/rapid/press-release_IP-19-1532_en.htm>.

(二) 期刊論文

Hong Yu, 2016 “Motivation behind China’s ‘One Belt, One Road’ Initiatives and Establishment of the Asian Infrastructure Investment Bank,” *Journal of Contemporary China*, Vol. 26, Issue 105, pp353-368.

Jacob Wood, 2017. “Brexit: The Economic and Political Implications for Asia,” *Sci*, Vol. 6, Issue 2, pp41.

Jie Yu, 2017. “After Brexit: Risks and Opportunities to EU–China Relations,” *Special Issue: Europe and the World: Global Insecurity and Power Shifts*, Vol8, IssueS4, pp109-104.

Peter Ferdinand, 2016. ”Westward ho—the China dream and ‘one belt, one road’: Chinese foreign policy under Xi Jinping,” *International Affairs*, Vol.92, Issue 4, pp941–957.

SabineDorry, 2017.” The geo-politics of Brexit, the euro and the City of London,”
Geoform, Vol 85, pp1-4.

Zhao Minghao, 2016. “The Belt and Road Initiative and its Implications for
China-Europe Relations,” *The International Spectator*, Vol.51, Issue 4, pp109-118.

(三) 網路資料

Anthony Williams, 05.11.2016, “EBRD to cooperate with Beijing-based Asian
Infrastructure Investment Bank,” European Bank for Reconstruction and
Development,
<[https://www.ebrd.com/news/2016/ebrd-to-cooperate-with-beijingbased-asian-infrast
ructure-investment-bank.html](https://www.ebrd.com/news/2016/ebrd-to-cooperate-with-beijingbased-asian-infrast
ructure-investment-bank.html)>

APP, 04.21,2017, “Pakistan signs 40-year deal with China for Gwadar port
operation,”
Tribune,
<[https://tribune.com.pk/story/1389486/pakistan-signs-40-year-deal-china-gwadar-port
-operation/](https://tribune.com.pk/story/1389486/pakistan-signs-40-year-deal-china-gwadar-port
-operation/)>

Kerry Brown, 02.02.2017, “The Critical Transition: China’s Priorities for 2021” ,
Asian Programme, Chatham House,
<[https://www.chathamhouse.org/sites/files/chathamhouse/publications/research/2017-
02-02-critical-transition-china-priorities-2021-brown.pdf](https://www.chathamhouse.org/sites/files/chathamhouse/publications/research/2017-
02-02-critical-transition-china-priorities-2021-brown.pdf)>

Kerry Brown, 10.15.2013. “UK Charm Offensive in China,” Asian Programme,
Chatham House, <<https://www.chathamhouse.org/media/comment/view/194874>>.

Nicola Casarini, 10.10,2015 “Is Europe to Benefit from China's Belt and Road

Initiative?,” *IAI Working Papers*, < <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiwpl540.pdf> >.

Rebecca Fabrizi, 09.11.2015, “UK’s strategic China–US balancing act,” East Asia Forum,
<<http://www.eastasiaforum.org/2015/11/11/uks-strategic-china-us-balancing-act/>>.

Roderic Wye, 06.21.2016, “China Would Not Abandon UK After Brexit,” Asian Programme, Chatham House,
<<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/china-would-not-abandon-uk-after-brexit>>.

Svitlana Pyrkalo, 06.24.2016, “Road project in Tajikistan becomes first joint EBRD-AIIB,” European Bank for Reconstruction and Development,
<<https://www.ebrd.com/news/2016/road-project-in-tajikistan-becomes-first-joint-ebd-aiib-investment.html>>.

Tim Summers, 02.06.2018, “May’s Visit Shows Why Britain Needs a More Strategic China Policy,” Asian Programme, Chatham House,
<<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/may-s-visit-shows-why-britain-needs-more-strategic-china-policy>>.

Tim Summers, 05.21.2013, “Getting UK-China Relations Back on Track,” Asian Programme, Chatham House,
<<https://www.chathamhouse.org/media/comment/view/191553>>.

Tim Summers, 08.05.2018, “Brexit and the UK’s China Challenge,” Asian Programme, Chatham House,

<<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/brexit-and-uks-china-challenge>>.

Tom Phillips , 05.15,2017, “EU backs away from trade statement in blow to China's 'modern Silk Road' plan,” The Guardian, <<https://www.theguardian.com/world/2017/may/15/eu-china-summit-beijing-xi-jinping-belt-and-road>>.

Wade Shepard, 01.6,2017,” Trains are the new pandas: The real impact that the new China-UK rail line will have,” Forbes, <<https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2017/01/06/the-story-behind-the-new-china-to-uk-train/#63d51499261b>>.

Z/Yen, 09.01.2018, “The Global Financial Centres Index 24,” Long Finance, <https://www.longfinance.net/media/documents/GFCI_24_final_Report_7kGxEKS.pdf>.