

南華大學

國際暨大陸事務學系亞太研究碩士班

碩士論文

中國沿海經濟開發區之發展研究
(1980-2011)

A study on the development of Coastal
Economic Development Zones in the PRC
(1980-2011)

研究生：丁聞

指導教授：馬祥祐

中華民國一〇三年六月十六日

南 華 大 學

國際暨大陸事務學系亞太研究碩士班

碩 士 學 位 論 文

中國沿海經濟開發區之發展研究(1980-2011)

研究生：丁 聞

經考試合格特此證明

口試委員：_____

毛禮仁

吳滋詒

張心怡

指導教授：吳滋詒

系主任(所長)：張心怡

口試日期：中華民國 103 年 6 月 17 日

謝 誌

本論文得以完成，首先要感謝我的指導教授馬祥祐老師，馬老師在一開始就畫龍點睛的引導我設定宏觀的研究架構，並給予指導了明確的研究方向，除此之外在我的研究寫作過程中，他總是不厭其煩的指導，屢屢指出我各處的缺失，讓我學習到嚴謹的寫作態度和方法，獲益良多；另外毛樹仁教授和張心怡教授，在口試的過程中，提出了寶貴的指導意見與建議，讓我的論文能更加完善，謹此對三位教授表達最誠摯的感謝。

其次必須感謝南華大學提供這成長學習的研究機會，讓離開學校多年的我，能再次感受到當學生的幸福，並藉由研讀研究所的過程，學習研究方法、充實視野、激發不斷學習的動力；也很高興能認識來自不同地方的多位同學，一同學習、一同成長，這將會是一個美好的回憶。

當然家人的支持更是我的最大力量的來源，先生以及三位懂事又貼心的孩子，無時不給我鼓勵，更能體恤我在此過程中，疏於對他們的照顧，還有婆婆和孩子的三姑姑，總能體恤我假日上課的辛苦，每每關心上課交通、學習進度，除了讓我無後顧之憂，還感受到溫馨無比；另外在學期間也減少了回家探望母親的次數，疏於問候，對此我必須感謝母親的諒解，更感謝她的支持。

丁聞 謹致 2014/6/20

摘要

本研究是針對中國沿海經濟開發區的發展為主題，集中在分析深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區、以及平潭綜合實驗區進行深入研究，以探討中國大陸改革開發近 30 年的發展歷程，藉此加深對中國經濟情勢的發展趨勢了解；本研究所採取的研究方法有文獻分析法、歷史研究法、個案研究法、以及比較分析法，通過蒐集資料、整理、分析、綜合比較，以呈現出一明顯的脈絡；並藉由對沿海地區各經濟區的開放和改革的發展背景、發展策略和發展成效的分析探討，以了解中國經濟開發的歷史過程。研究之後得出下列幾點結論：

壹、從中國改革開放 30 多年來，東部沿海已經形成珠三角、長三角和環渤海經濟區為發展核心的態勢，並且各區分別以深圳特區、浦東新區、和天津濱海新區為引領經濟發展和改革開發的增長區；且未來將會持續的引領中國的經濟發展；而對於相對落後的海西區而言，現正在加緊直追。

貳、另外中國以政府的資源先集中投注在幾個條件較好，或是地位特殊的經濟區的發展，進而帶動周邊地區的經濟動能，更能發展形成一個連貫的增長軸線，這正是中國沿海經濟發展的整體策略模式。

參、從這四個沿海經濟區的現狀分析，可以發現深圳特區是先以勞力密集產業帶動發展、浦東新區是以發展金融業為其目標、天津濱海新區則是選擇扶植高科技產業為發展方向；而平潭綜合實驗區，才剛剛起步試圖作為海峽兩岸進一步關係發展的試驗平台，政治目的較為明顯。

關鍵字: 沿海經濟開發區、深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區、平潭綜合實驗區

Abstract

The main purpose of this study is to investigate the result of the development of coastal economic development zone in the PRC. Especially focus on Shenzhen Special Economic Zone, Pudong New Area, Binhai New Area and Pingtan Experimentation Area. The research methods of this study are literature analysis method, the historical research method, case analysis, and comparative analysis. Through the result of this study, we found the strategy of China government for developing the Economic. There are three conclusions:

1. The Shenzhen Special Economic Zone, Pudong New Area, Binhai New Area are the learding city of the develping direction for the coastal economic development zone in the PRC. And the Pingtan Experimentation Area is a new development area with very special strategy and fully support from the central government of China.

2. In the beginning of the economic developing, China government concentrated the superior resources for the Shenzhen Special Economic Zone, Pudong New Area, Binhai New Area speedly to build leading area for the coastal development. And achieved remarkable results.

3. From the analysis of current situation of the four coastal economic zones, we found the Shenzhen is trying to drive the development of labor-intensive industries first, Pudong New Area is developing the financial industry as its goal, and Tianjin Binhai New Area focus on the high-tech industry as the development direction; while Pingtan experimentation area, just started and trying to be the test platform for further development on both sides of the Taiwan and China. And the political objective is more obvious.

Keywords: Coastal economic development zone, Shenzhen Special Economic Zone, Pudong New Area, Binhai New Area , Pingtan Experimentation Area

目錄

第一章	緒論	1
第一節	研究動機與目的	1
第二節	文獻探討	3
第三節	研究方法及研究範圍與限制	9
第四節	研究流程及研究架構	10
第二章	深圳特區的建立與發展	13
第一節	發展背景	13
第二節	發展策略	15
第三節	發展成效	23
第四節	小結	27
第三章	浦東新區的建立與發展	31
第一節	發展背景	31
第二節	發展策略	33
第三節	發展成效	41
第四節	小結	45
第四章	天津濱海新區的建立與發展	51
第一節	發展背景	51
第二節	發展策略	54
第三節	發展成效	62
第四節	小結	64
第五章	平潭試驗區的建立與發展	67
第一節	發展背景	67
第二節	發展策略	68
第三節	發展成效	73
第四節	小結	75
第六章	結論	77
參考文獻		81

表目錄

表 1-1 世界開發區發展進程及特點·····	5
表 1-2 至 2003 年中國各省和直轄市國家級經濟技術開發區數量一覽表·····	9
表 2-1 珠三角經濟圈主要城市基本狀況分析表·····	28
表 3-1 浦東五區域發展規劃簡表 ·····	36
表 3-2 長三角經濟區主要城市基本狀況分析表 ·····	46
表 4-1 濱海新區和天津市歷年 GDP 指標發展比較一覽表 ·····	64
表 4-2 環渤海經濟區主要城市基本狀況分析表 ·····	65
表 6-1 四個經濟區基本情況比較表 ·····	78

圖目錄

圖 1-1 研究流程圖 ·····	11
圖 1-2 研究架構圖 ·····	12

第一章 緒論

本研究是針對中國沿海經濟開發區的發展為主題，集中在分析深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區、以及平潭綜合實驗區進行深入研究，以探討中國大陸改革開發近 30 年的發展歷程，藉此加深對中國經濟情勢的發展趨勢了解，並且通過蒐集資料、整理、分析、綜合比較，可以呈現出一明顯的脈絡；並藉由對沿海地區各經濟區的開放和改革的發展背景、發展策略和發展成效的分析探討，以了解中國經濟開發的歷史過程。

第一節 研究動機與目的

壹、研究動機

中國的經濟改革開放已經歷 30 多年了，而這 30 多年的中國的經濟改革開放不但轉變了整個中國的社會型態、生活型態、價值觀念，也深深的影響台灣的經濟發展、以及政治走向；更緊密地牽動著國際的經濟發展趨勢。而中國的經濟改革開放的過程，是從沿海的都市開始，由點到線、再由線到面，成就了中國經濟改革的成功，其發展迅速，創造了世界經濟史上的奇蹟。而改革開放的具體成果，從中國沿海的經濟成長和現況即可得到說明，特別是已然成形的沿海四大經濟圈，這四大經濟圈分別是：珠三角經濟圈、長三角經濟圈、環渤海灣經濟圈，以及海西區經濟圈；而這四大經濟圈又以深圳特區、浦東新區、天津濱海新區、以及帶有特殊策略規劃發展的平潭綜合實驗區作為發展的啟動點。

其中珠三角的深圳特區可算是中國開發最早的經濟區，也取得相當大的發展績效，然而早期的產業，大多是高投入、高消耗、高污染、低效益的產業，目前正在積極進行「騰籠換鳥」的改造發展；而長三角經濟圈和浦東新區可以說是中國目前經濟發展速度最快，經濟總量規模最大、最具有發展潛力的經濟區域；環渤海經濟圈和濱海新區拱衛著中國的政治、經濟的心臟地區，以經濟水準和發展情況看，也在主要的經濟區中位居前列，且基於中國國家整體發展態勢的需要，濱海新區引領環渤海經濟區概念的形成和中國區域戰略佈局的思路關係密切；海西經濟區上承長三角，下接珠三角，其發展深具對台灣地緣相近、血緣相近、文化相承的獨特優勢，但也深含政治統一的想法，其中平潭綜合試驗區的規劃，企圖構築兩岸交流合作的試行平台，放寬政策施行先行先試政策，並且期望能拉動海峽西岸經濟區與台灣區域經濟的合作。

時至今日中國沿海的經濟發展，四大經濟圈已然明確的成形，並在加快的整合發展之中。但不論是發展的必然性或者是政策策略規劃的引導，這四大經濟圈中的深圳

特區、浦東新區、天津濱海新區、以及平潭綜合實驗區的發展成效都吸引著世界的關注。因此研究了解中國沿海經濟發展的歷史背景、發展策略、和發展成效，對台灣而言是一重要的課題，藉此既能了解經濟發展的脈動、更能幫助思考台灣未來的發展方向。而身為台灣的教育工作者其實是需要深入探討並了解其發展歷史、發展的理論和未來的發展趨勢，才能有所知覺，適時掌握大時代的巨輪脈動，將此知識和認知教育下一代，以能及早掌握時代發展的趨勢，期能在未來兩岸的發展競合上更具有充足的背景知識；另外對於現今國際關係的研究，自不能缺少對中國大陸的了解，因此選擇研究中國大陸的經濟改革發展並聚焦在沿海的經濟區作為國際視野的切入點。

貳、研究目的

珠三角、長三角、環渤海，以及海西區是中國的四大經濟圈，在中國的區域發展格局中佔有最優勢的地位，是中國市場化程度、工業化程度、城市化水平以及經濟國際化程度最高的區域，可以說是中國經濟的引擎。作為引領中國經濟發展的重要區域，在參與全球分工和競爭中作用顯著，並呈現出新的發展特點。從經濟總量看，這四大經濟區都呈現快速成長的態勢，佔中國的份額越來越大，對中國經濟發展的引領作用越來越強，支撐和帶動著當地和周圍區域經濟發展的能力不斷提升，也一直在深化和廣化，也就是不斷提升自身經濟一體化水準，另一方面也有計畫的擴張和整合。從勞動力和資金的流動來看，這四大經濟圈無疑是中國勞動力最密集、資本最雄厚的區域，大量高科技人才和充裕的資金，推動了區域內的技術創新和產業結構的優化升級，並且對周圍地區的擴大效應不斷在增強。而這四大經濟圈中又分別以深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區、以及平潭綜合實驗區為其倚賴的發展重點。深圳經濟特區是中國改革開放的第一個試點，該區是 1980 年 5 月正式成立，位於廣東省的南部沿海，東起大鵬灣邊的梅沙，西至深圳灣畔的蛇口工業區，總面積 327.5 平方公里，它毗鄰香港，交通便利，在利用外資發展經濟方面，具有得天獨厚的條件；浦東新區是上海的一個副省級市轄區，南面與奉賢、閔行兩區接壤，西面與徐匯、黃浦、虹口、楊浦、寶山五區隔黃浦江相望，北與崇明隔長江相望，自 1990 年後中國政府進入「開發浦東」的實質階段，從此浦東成為上海乃至於是全中國的經濟引擎；天津濱海新區，則是中國天津市下轄的副省級區、國家級新區和國家綜合配套改革試驗區，位於天津東部沿海地區，是環渤海經濟圈的中心地帶，也是中國北方對外開放的門戶、高水準的現代製造業和研發轉化基地、是中國北方國際航運中心和國際物流中心並已成為中國重點開發的國家級新區；另外針對中國東南沿海城市來說，平潭綜合開發區算是開發很晚的地區，而以規劃性質來看，其實平潭綜合開發區就是對台專區的設計，這在

跟其他開發的發展任務上，是有很大的不同。

因此本文的研究目的有下列幾點:

一、針對中國沿海經濟區 30 年的發展歷程進行分析整理，藉此加深對中國經濟情勢的發展趨勢了解，並且通過蒐集資料、整理、分析、綜合比較，可以呈現出一明顯的脈絡，讓人們了解中國經濟開發歷史。

二、中國沿海的四個經濟區中最核心的開發區-深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區、以及平潭綜合實驗區進行研究，藉由對沿海地區各經濟區的開放和改革的產業重心、發展成效，以及過程中所採取的策略，成功的關鍵因素、或者造成的社會問題、兩岸發展問題、國際經濟政治發展問題，可資參考。

三、而平潭開發區是針對和台灣特殊的政治關係、地理關係，所提出的開發計畫，非常具有特殊的針對性，因此藉由研究平潭發展模式，可提供未來兩岸經濟、政治的發展情勢的參考。

第二節 文獻探討

中國經濟改革開放已經歷了 30 多年，並且取得很大的成就，而這一過程一直吸引著全世界的矚目，因此對這議題，各界的研究探討從沒間斷過，並且更甚於其他。從中國改革開放開始，就有各種發展理論在中國的產經學界被廣泛的探討和研究；接著改革開放所帶來的經濟奇蹟和發展成效更是被作為研究的重點，大家紛紛提出各種研究數據來說明改革的成效；另外在理論的研究、制度發展、成功的因素、策略的規劃等等，都有非常豐富的研究資料和論文發表。拜網路科技的發達，中國內部的各種研究數據和報導、以及官方文件資料，都可透過網路查找取得大量的參考資料和各界的研究文獻。經過收集相關本研究之文獻，整理分類後有:針對世界開發區的發展歷程和理論研究、關於中國改革開放的相關研究資料、針對中國個別區域、地區或單一開發區的發展研究等三類文獻。而本文要是針對中國的沿海經濟發展進行研究，因此對於文獻探討的重心，是放在從中國的內部研究和統計數據、官方文件進行蒐集、研究分析；另外也參考台灣的相關研究資料，以輔助了解其研究的觀點，盡量讓本研究能有更多觀點參考，以達豐富內容和研究的客觀性。

壹、經濟開發區發展的相關文獻概述

楊洪宇指出目前在學術界通常認為世界上第一個由官方正式命名的經濟特區，是 1547 年義大利熱那亞建立的格雷亨自由港，那時義大利政府為了迎接全球化的趨勢，

因此規畫出一區域，然後在該區域內實行不需繳納關稅便可以自由進出貨品，這種方式與當時義大利國內其他地區的經濟體制和經濟政策完全不同。¹此後 400 多年，世界的經濟開發區展現了多種樣貌的積極發展，各種開發區名稱和多樣式的功能設計蓬勃發展，帶動了世界的經濟脈動，更促進了國際經濟快速發展。

根據何興剛的研究，實際上開發區的萌芽，最早可以追溯到古代菲尼基的迦太基城，當時就允許外國商船在境內自由通行。到了 13 世紀末，17 世紀中，北德意城邦自由聯盟對加盟的各城市實行互惠貿易，將漢堡和布萊梅開闢為自由貿易區²，由此開發區就更走向國際的自由貿易功能，並以互惠貿易作為行動的方向。後來經濟全球化較早的一些歐洲國家也紛紛建立自由港和自由貿易區，如英國南安普敦自由港、義大利熱那亞和威尼斯、法國的馬賽自由港、德國的漢堡自由港、丹麥的哥本哈根、葡萄牙的波爾圖等城市，先後被闢為自由港或劃出部分地區為自由貿易區。隨著主要資本主義國家進行經濟全球化擴張進程不斷提速而波及世界其他國家和地區，殖民主義者通過戰爭暴力或其他手段，將那些處於國際貿易大通道上的一些重要港口強行闢為自由港或自由貿易區，從而使這些城市成為殖民帝國進行轉口貿易的重要場所。

何秋玲也指出綜觀世界開發區從最早以自由港形式出現，到第二次世界大戰前夕近 400 年間，全球約有 26 個國家和地區設立了 75 個自由港和自由貿易區。在這一時期的開發區有幾點顯著的特點：開發區類型比較單一，主要是自由港或自由貿易區、是被動形式開放的，也就是促使經濟全球化是由經濟霸權膨脹的結果、是外向型經濟，即開發開放區內的經濟活動以對外貿易和轉口貿易為主、是特惠型政策，亦即殖民者盡情享用設區國家或地區奉上的進出口免除關稅的經濟優惠政策大餐、最後一個特點是力量不對稱的殖民經濟，尤其是欠發達國家和地區的自由港和自由貿易區，在這種力量不對稱的經濟強權下，也能分得一小杯羹，在夾縫中獲取生存空間，也正是這點小恩惠為資本主義的擴張提供了藉口。³

在江春雨和王春萍「國際物流理論與實務」的著作中亦指出 1975 年，聯合國貿易發展大會對自由經濟區下了這樣的定義：「自由經濟區指本國海關關境中，一般設在口岸或國際機場附近的一片地域，進入該地域的外國生產資料、原材料可以不辦理任何海關手續，進口產品可以在該地區內進行加工後復出口，海關對此不加以任何干預。」自由經濟區可以成為世界經濟的據點，繞過關稅壁壘，推動國際貿易的發展。

¹ 楊洪宇，「從世界經濟特區演進看中國經濟特區的發展」，**特區經濟與港澳台經濟(中國) 2003 年第二期**，2003 年 5 月 8 日，<http://www.cnki.com.cn/Article/CJFDTotal-TAJJ200210009.htm>，瀏覽日期：2013 年 3 月 12 日。

² 何興剛，**城市開發的理論與實踐**（中國：陝西人民出版社，1995 年），頁 5。

³ 陳秋玲，**走向共生-基於共生關係的開發區發展路徑依賴**（中國：經濟管理出版，2007 年），頁 11。

自由經濟區是國際物流中多功能的綜合物流節點，可以利用關稅及其他稅收、土地使用、人工等各方面的優惠政策為國際貿易提供各種綜合物流服務。⁴ 伴隨著世界產業結構大調整，發達國家對粗放型、高物耗、高能耗、高污染、低附加價值的工業通過提高市場進入門檻來進行限制，相關領域的工業巨頭則從降低綜合成本的角度出發，急需在發展中國家尋找有利於工業資本扎根的有利土壤，從而在發展中國家和地區相繼催生出以出口加工區為代表的經濟開發區新的類型，其主要功能就是承接較發達國家高物耗、高能耗、高污染的勞動密集型加工業向欠發達國家和地區轉移，這些欠發達國家和地區在全球化視野下的產業地域分工中也分得了一杯羹，發展成為新興的工業化國家和地區。最具代表性就如「亞洲四小龍」的崛起就部份得利於出口加工區的設立。第一個以「出口加工區」命名的開發區於 1965 年在我國高雄港出現，此後東南亞國家和地區紛紛設立出口加工區，如菲律賓從 1969 年開始設立有 16 個出口加工區；馬來西亞從 70 年代起 10 多年間設立了 17 個出口加工區；韓國在此期間也設立了 4 個；另外非洲國家也捲入了這一波世界開發區的浪潮，截至 70 年代末，世界出口加工區總數已經達到 240 多個。

另外陳秋玲整理的資料表中⁵，可以清楚看出世界開發區發展進程和特點：

表 1-1 世界開發區發展進程及特點

年分	類型	功能性質	數量	分布和特點
開發區萌生至二戰前約 400 年	自由港、自由貿易區	轉口貿易單一功能	約 75	世界海運要衝，主要在歐洲國家；被動式、經濟殖民性、外向型、自由型
二戰至 70 年代末	出口加工區	出口、貿易雙重功能	約 240 餘	主要分布在東南亞、非洲國家；主動式、經濟殖民性、外向型、特惠政策型
80 年~90 年	綜合型、高科技型	多重經濟功能	約 9600 餘	主要分布在中國，以綜合型為主，美國有 165 個自由貿易區和 177 個特區；主動式、經濟殖民、外向型、特惠政策型
90 年代迄今	綜合	經濟功能、	尚無	高科技型、生態型開發區

⁴ 江春雨、王春萍，國際物流理論與實務(中國：北京大學出版，2008 年)，頁 18。

⁵ 同註 3，頁 13。

	型、高科技型、生態型	生態功能	具體統計資料	主要分布在發達國家；綜合開發型開發區主要分布在中國
--	------------	------	--------	---------------------------

資料來源: 陳秋玲, **走向共生-基於共生關係的開發區發展路徑依賴**(中國: 經濟管理出版, 2007), 頁 13。

從以上的文獻資料整理, 可以發現中國的經濟開發區概念, 是沿著世界經濟開發區的軌跡接續發展, 並著重在多重經濟功能和生態功能的方向規劃。這對了解中國的經濟開發區的發展理論具有重要的參考價值。

貳、中國經濟開發區發展的相關文獻概述

中國的經濟改革開放已經歷 30 多年, 其中經濟開發區扮演著重要的地位。根據楊洪宇的研究表明中國的改革開放就是通過舉辦經濟特區開始起步的, 特區是更大改革開放的突破口和試驗場; 並進一步指出中國的經濟特區也是出口特區, 是改革開放初期對外貿易的重要基地, 並承載著對內改革的試驗場, 和對外開放的窗口, 「其作用突出、意義非凡」⁶。1984 年鄧小平對經濟特區在中國社會主義現代化建設中的地位和作用概括指出「要把經濟特區辦成技術的窗口、管理的窗口、知識的窗口、對外政策的窗口」, 又說「從特區可以引進技術, 獲得知識, 學到管理, 管理也是知識。特區成為開放的基地, 不僅在經濟方面、培養人才方面使我們得到好處, 而且會擴大我國的對外影響。」⁷

另外根據李森等學者的研究整理⁸, 可將 30 年來中國經濟改革大致分為四個階段:

一、探索與起步階段(1984~1990)

中國在 1978 年於廣東蛇口開辦大陸第一個出口加工區, 並於 1979 年經過共產黨中央、國務院決定對廣東、福建兩省在對外開放經濟活動中實行特殊政策和靈活措施。根據這一決定, 從 1980 年開始, 先後又興辦了深圳、珠海、汕頭、廈門 4 個經濟特區。第一批經濟特區宣告成立後, 又在鄧小平的指示「除現在的特區之外, 可以考慮再開放幾個港口城市, 如大連、青島這幾個地方不叫特區, 但可以實行特區的某些政策。」⁹於是 1984 年中共中央、國務院開始加快步伐決定進一步開放大連、天津、上海、廣州等 14 個沿海城市, 在這些城市中, 畫定一個有明確地域界限的區域, 興建

⁶ 楊洪宇, 「改革開放 30 年-中國經濟特區的外貿發展」, **大趨勢期刊(中國)**, 第二期(2003 年), 頁 14。

⁷ 鍾堅, 「鄧小平經濟特區思想的豐富內容和時代意義」, **人民網**, 2004 年 9 月 16 日報導, <http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1026/2787246.html>, 瀏覽日期: 2013 年 8 月 7 日。

⁸ 李森, **困境和出路-轉型期中國開發區發展研究**(中國: 中國財政經濟出版, 2008 年), 頁 85。

⁹ 鄧小平, 「辦好經濟特區增加對外開放城市」, **鄧小平文選第三卷**(中國: 人民出版社, 1993 年), 頁 51。

經濟技術開發區。據此大連、秦皇島、煙台、青島、寧波、廣州、湛江、天津、連雲港、南通等 10 個經濟技術開發區相繼獲得批准建立；到了 80 年代末，又有福州經濟技術開發區、上海閔行、虹橋經濟技術開發區、上海漕河涇經濟技術開發區等四個國家及經濟技術開發區獲批准建立，至此總共有 14 個國家級經濟技術開發區。在這一時期的開發區功能定位是「發展工業為主，以利用外資為主，以出口創匯為主」但此時缺乏基礎設施投入資金，吸收外商資本較少，投資項目以勞動密集型為主，開發區新建企業處於虧損和微利階段。開發區在這一階段主要是靠國家提供的優惠政策在未開發的土地上進行開拓，形成了對外來資本有一定的吸引力的投資環境，同時在資金、技術、人才管理、資訊等方面作了初步的積累、艱苦奮鬥、為下一個發展階段打下基礎。但同時在這一時期的開發區規模不大、形式較單一、開發區的技術含量低，以勞動密集等輕工業居多、技術移轉或轉讓很少發生，產業結構多以服裝、食品、飲料等輕工業居多，企業相互間的合作很少發生。到 1984 年中國提出在北京中關村、上海市、武漢東湖區、廣州石牌區等地試辦高新區的想法及試辦開發區的五項原則；同年七月中國科學院與深圳是人民政府聯合創辦中國第一個高新區-- 深圳科技工業園；到了 1989 年中國為了推動兩岸經貿關係的發展，加快大陸改革開放，中國國務院正式批准廈門杏林地區、海滄地區、以及福州馬尾經濟技術開發區 18 平方公里為台商投資區。

二、發展與成長階段(1991~1997)

在 1992 年春天鄧小平南巡講話之後，開發區隨之進入一個更加蓬勃發展的時期，各類開發區出現迅猛的發展之勢，開發區的層次迅速由國家級擴展到省、市、縣，甚至部分鄉鎮，開發區的地域也由沿海迅速推進到沿邊、延江、乃至內路省會城市，形成遍及全中國的開發區熱潮。據統計至 1994 年中國已有國家級經濟技術開發區 32 個。此時開發區遍地開花，但很多開發區只看到新建、卻不見經濟效益，因此在這過程中，中國對開發區的態度調整為一邊發展、一邊整頓，以能避免盲目佔用土地，並在 1993~1994 年以宏觀經濟調控，對開發區進行大規模的整頓，特別是縣市級的開發區數量大大壓縮，取消了不具備合格條件的開發區。

另外據不完全的統計，截至 1996 年為止，中國共有國家級經濟技術開發區 32 個、國家級高新技術產業開發區 52 個、國家級旅遊度假開發區 11 個、海關總署審批的保稅區 13 個。總計國家級開發區有百餘個，省級開發區四百多個、其他鄉以上開發區有近萬個之多；開發區不僅數量大增、且類型多樣，呈現出從工業區、自由港區、保稅區、旅遊度假區、高新科技園區的多元發展格局。這階段開發區產業結構從比較單

一的輕加工業，轉變為多元產業，汽車、電子、計算機資訊設備、化學工業、機械設備製造業等成為佔國家級開發區的主導產業，技術含量和技術水平明顯提升，推動了中國工業現代化，並成為大型跨國公司配套的中小企業型城聚落效應，也吸引了第一批跨國公司的大項目投資紛紛進入中國。

三、 清理與調整階段(1998~2004)

1999年中國為改善區域發展不平衡的問題，開始實行西部大開發的政策，隨著西部開發的政策發展，中國批准了中西部地區省會、首府城市設立開發區，2000年國務院批准設立合肥、西安、鄭州、成都、長沙、昆明、貴陽等七個國家經濟技術開發區，同年又批准了南昌、石河子、呼爾浩特、西寧四個國家級經濟技術開發區；接著2001年又有南寧、太原、銀川、拉薩四個國家級經濟特區獲准設立，使國家級經濟技術開發區達到49個；另外蘇州工業園區、上海金橋出口加工區、廈門海滄投資區、寧波大榭經濟開發區、海南洋浦經濟開發區等5個園區，也是享有國家級開發區政策的工業區。2000年國家級高新技術產業開發區共有53個，加上各省市批准設立的園區在內，中國各級高新技術開發區總數已達到120多個；2000年國務院批准試點的出口加工區有15個、2002年又增加了10個；2003年又新增了南京等13個出口加工區，使其總數達到38個。截至2004年為止各地設立各類型開發區數量就有6866個，其中經由國家部門批准的189家、省級以下批准的5601家、經過整理整頓，已撤銷4813家，還剩2053家。在這一階段中國開發區進入一個新的轉折發展，大多數在產業結構上進行調整、更進行綜合配套件設、社區功能完善方面也普遍面臨著二次提升的階段。

四、 科學發展階段(2005~至今)

持續中共十六大中央提出科學發展觀以來，國內外形勢發生深刻變化，中國經濟社會發展進入了一個新階段，國家級開發區也開始步入科學發展時期。

另外根據資料統計¹⁰，截至2013年8月，全國共有國家級經濟技術開發區192家，內地每個省區均有分佈，整理如下表1-2，其中江蘇省最多，有23家，其次是浙江17家，山東13家。由這一個資料顯示，中國的開發態勢已從沿海發展至全國地區；也由於沿海地區的開發經驗和成果帶動了中國全面的改革開放，因而沿海經濟開發區之發展研究更顯重要。

¹⁰ 「報告中國，2013年國家級經濟技術開發區」，[連心網](http://www.luqyu.cn/html/4/2013/content-460.html)，2013年3月22日，
<http://www.luqyu.cn/html/4/2013/content-460.html>，瀏覽日期：2013年8月7日。

表 1-2 至 2013 年中國各省和直轄市國家級經濟技術開發區數量一覽表

省份	江蘇	省份	福建	省份	湖北	省份	黑龍江	省份	天津
數量	23	數量	10	數量	7	數量	6	數量	5
省份	浙江	省份	江西	省份	湖南	省份	廣東	省份	河北
數量	17	數量	9	數量	7	數量	6	數量	5
省份	山東	省份	河南	省份	遼寧	省份	陝西	省份	甘肅
數量	13	數量	9	數量	7	數量	5	數量	5
省份	安徽	省份	新疆	省份	四川	省份	吉林	省份	雲南
數量	10	數量	8	數量	7	數量	5	數量	5
省份	山西	省份	上海	省份	廣西	省份	重慶	省份	北京
數量	4	數量	4	數量	3	數量	3	數量	1
省份	內蒙	省份	貴州	省份	青海	省份	寧夏	省份	海南
數量	2	數量	2	數量	2	數量	2	數量	1
省份	西藏								
數量	1								

資料來源: 本研究整理¹¹

由以上的資料的資料分析顯示，中國大陸的經濟開發區，是經歷了漫長的各個發展階段，從而形成了今日的快速發展局面，也可以看出現今開發區已遍佈整個中國各個地區，數量之多、面積之廣，幾乎已涵蓋整個中國。因此透過了解中國全面性和整體性的經濟開發區歷程分析，對於分析掌握沿海經濟開發區在中國整體的經濟開發過程中所扮演的引導功能，將可以提供完整全面的宏觀角度。

第三節 研究方法及研究範圍與限制

壹、研究方法

一、文獻研究分析法:本文所選定的研究方向，已有相當豐富的研究資料，尤其是在中國的研究，更是一門顯學，因此透過對現有相關本論文主題論文、書籍、期刊資料、網路資料進行收集、閱讀、分析、整理、比較，以期能全面掌握現有資料進行分析。拜網路功能之無遠弗界，提升了文獻資料收集的效率和可閱讀的數量，因此本研究在文獻收集和閱讀上，透過網路獲得了較高的效率，也克服了紙張資料收集不易的困難。

二、歷史研究法:藉由有系統的搜集與客觀的評鑑中國改革開放這 30 年的來發生

¹¹ 「2013 年國家級經濟技術開發區」，連心網，2013 年 3 月 22 日，
<http://www.luqyu.cn/html/4/2013/content-460.html>，瀏覽日期：2013 年 8 月 7 日。

改變之現象與成果的資料，分析其背景、與結果或和對中國、台灣、乃至全世界的影響，並期能提出準確的描述與解釋；並可進而預測未來中國經濟改革的發展方向，提供決策參考；更可有助理解中國經濟改革開放的來龍去脈，了解過去措施的錯誤及其負面影響，用以前瞻未來台灣因應發展的方向參考。

三、個案研究法:本文選定中國沿海深圳特區、浦東新區、和天津濱海新區三個發展策略、發展成效特別明顯的開發區；以及最近規劃開發發展具政治目的的平潭實驗區作為研究對象，藉以針對這四個開發區不同發展背景、發展策略、和發展成效進行個別的分析研究，以期呈現出中沿海經濟發展的脈絡。

四、比較分析法:首先將中國大陸經濟改革的定義和內容予以陳述、規範，並在蒐集相關文獻資料之後進行解讀，從而針對中國改革開放進程中的深圳特區、浦東新區、天津新區、平潭開發區的發展背景、發展理論、發展策略、發展成效等資料歸類並列；在把資料對照比較研判，找出其共同處、相異處，不同的策略意涵和目的，進而提供未來發展的可能趨勢參考。

貳、研究範圍與限制

本研究之所以選定這四個經濟開發區作為研究對象的原因，是因為深圳經濟特區可以說是中國最早開放開發的經濟特區，而其成效顯著，也因為深圳經濟特區的開放發展成功，才迅速帶動了中國的經濟改革信心；至於浦東新區則是中國經濟改革開放開始往北移的另一個發展重心，自古以來長三角作為中國江南的經濟、人文、甚至政治的中心區域，而上海則是近代中國江南的經濟重心，其人口、基礎建設、經濟基礎都是居長三角的領導地位，而浦東正是開放發展上海的關鍵核心區，其發展的速度、成效已吸引全世界的眼光，可說是中國改革開放以來吸引國外目光和驚嘆的另一焦點；濱海新區的發展是天津發展的關鍵，更關係到中國北方對外、面向東北亞的門戶；至於平潭實驗區則是整個中國沿海經濟發展成形後為求海西區的發展平衡和政治意圖的規劃。因此本研究在研究的地理範圍就集中在：深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區、以及平潭綜合實驗區進行深入研究；時間範圍則是從 1980 年至 2011 年為止。當然本研究也受限於中國大陸幅員遼闊加上時間、人力、經費的限制，因此無法逐一研究，只能選擇最具有代表性的四個地區，進行探討研究。

第四節 研究流程及研究架構

壹、研究流程

根據本研究的主題，首先開始大量收集相關的研究資料和文獻，特別是透過網路的便利性，對中國內部的相關研究和政府歷年來發布的文件以及相關政策的指導內容進行收集和閱讀；並先對於世界的經濟開發區的發展歷史先進行探討和整理、接著即針對中國經濟改革開放的歷史背景和過程作整理和探討；接著即針對中國沿海四大經濟區的相關資料進行整理和分析，研究的重點是放在珠三角的深圳經濟特區、長三角的浦東新區、渤海灣經濟圈的天津濱海新區、以及海西區的平潭試驗區，然後再綜合分析整理這四個經濟特區的發展歷程、發展策略和重心、以及各開發區的發展成效以及未來的發展方向；最後在作出結論與後續的研究建議。僅將研究的流程關係圖示如下：

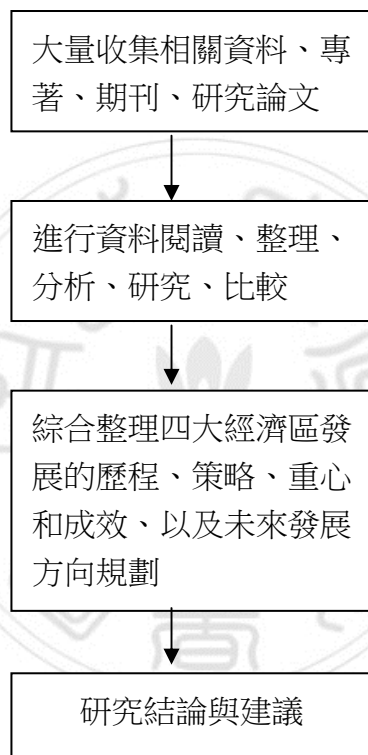


圖 1-1 研究流程圖

貳、研究架構

中國的經濟改革開放，是從東南沿海開始，特別是在深圳經濟特區取得了顯著的發展成效；接著沿海城市陸陸續續開放投入改革開發之列，終於整個沿海形成了四個經濟區域的概念，由點至線再連成了一片，整個沿海城市都已涵蓋在改革開放的範圍內，雖然中國為平衡區域發展，也早已對西北部積極開發，但時間上較晚、改革的策略和模式也是依循東南沿海城市開發的經驗和步伐，而改革的成果也尚無法與東南沿海的經濟區相比擬。因此本文的研究架構主要是著眼在珠三角、長三角、環渤海灣、和海西區等四大沿海經濟區為主體，分別探討其深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海

新區和平潭實驗區，作為研究的四個犄角，然後分別針對其改革的背景、發展策略和發展成效進行歸納和資料分析，再進一步觀察其未來的發展規劃，然後作出結論。

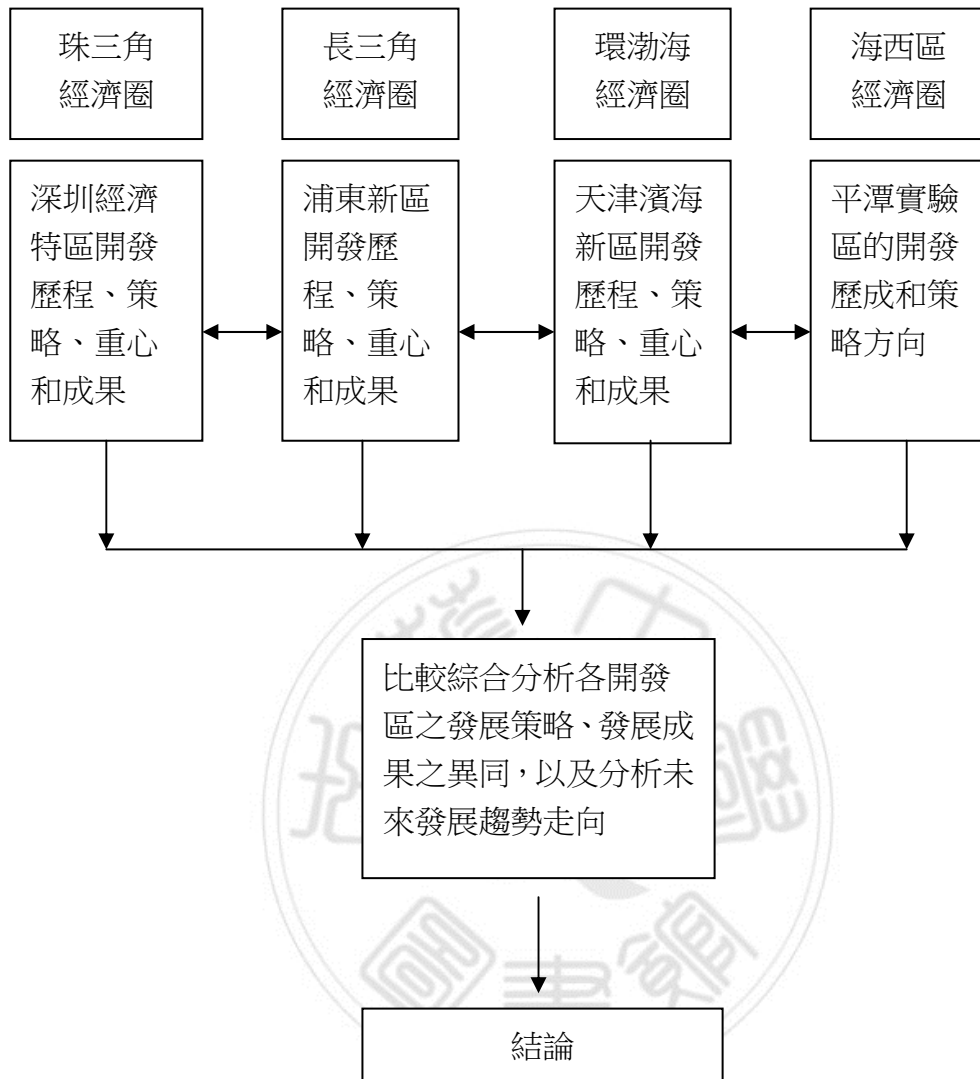


圖 1-2 研究架構圖

第二章 深圳特區的建立與發展

如果探討中國的經濟改革開放，就不能不談到深圳經濟特區的建立與發展，深圳經濟特區是中國經濟改革開放最早、最有成效的城市之一，也是最具指標性的城市，當然其原因有主客觀環境條件和當時的時空的背景。本章即從深圳經濟特區切入，針對發展歷史背景、發展策略和未來的發展方向、以及發展成效進行研究。

第一節 發展背景

鄧小平第三次復出後，打破文化大革命期間黨政領導人很少出訪的慣例，先後訪問了 8 個國家，中國開始與世界接觸，隨著鄧小平出訪的電視鏡頭也逐漸瞭解外面的世界。鄧小平出訪新加坡後十分讚賞新加坡引進外資的成功經驗，於是決心學習，然而在過去的幾十年中，中國的對外聯繫並不多，還受著許多制度上的限制。例如 1972 年，中國政府就曾經明確表示，中華人民共和國不允許外國人在中國投資，中國也不向外國輸出資本。因此鄧小平也了解中國經濟發展水準不僅同發達國家的差距更加擴大，而且也跟不上一些發展中國家和地區。因此「關起門來搞不成現代化，中國的國門必須打開」¹。於是開始有了經濟改革開發和經濟特區的構想，深圳特區就在這樣的背景下發展起來。

深圳的改革開放是由鄧小平親自倡導改革設立的第一個經濟特區，也是中國改革開放的重要國際門戶，已發展為有相當影響力的國際化城市。深圳是中國南部海濱城市，位於珠江口東岸，地處廣東省中南沿海地區，珠江入海口之東偏北，東西長 81.4 公里，南北寬為 10.8 公里，總面積 1952.84 平方公里；東臨大亞灣和大鵬灣，與惠州市接壤；西及西南面連結伶仃洋和珠江口，與珠海、澳門隔水相望；南邊的深圳河、深圳灣與香港的新界相連，北部與東莞市為鄰，與香港一水之隔，城市邊界設有出入境口岸。深圳市原先是寶安縣的管轄區域，1979 年 3 月，國務院撤銷了寶安縣，設深圳市，但是在 1982 年又恢復寶安縣建制，由深圳市管轄。1992 年，寶安縣再度被撤銷，分治為深圳市的一個市轄區。至此，深圳市便管轄寶安、龍崗、南山、福田、羅湖五區，其中羅湖、福田、南山為經濟特區，龍崗、寶安為非特區，並以「二線關」將「特區」與「非特區」分割管轄。1998 年 3 月，以沙頭角為中心的區域從羅湖區分出，設鹽田區，但仍是特區範圍。到了 2007 年 5 月 31 日，深圳新成立光明新區，管轄公明、光明兩個街道，是光明等片區管理體制的調整，為功能區，非市轄區，不涉

¹ 「鄧小平和特區的故事」，人民網，2009 年 9 月 28 日，<http://news.qq.com/a/20090928/000469.htm>，瀏覽日期：2013 年 11 月 15 日。

及行政區劃的變化。2009年6月再新設坪山新區，轄梓兩個街道及原深圳市大工業區，原深圳市大工業區管理委員會同時更名為深圳市坪山新區管理委員會，其性質和光明新區相同。2011年10月27日，深圳市政府宣佈將增設龍華新區和大鵬新區兩個功能區。

深圳是中國重要的海陸空交通樞紐城市，其皇崗口岸實施24小時通關，是全中國的經濟中心城市和國際化城市。²1980年經濟特區正式成立以來，各個方面都取得了舉世矚目的偉大成就，創造了世界工業化、城市化、現代化史上的罕見奇蹟。另外自特區成立後，深圳成為典型的移民城市，人口增長非常快，從原寶安縣的六十萬人口到三百萬僅用了大概十五年的時間，而由三百萬到一千萬則不到十年。目前，深圳已成為全球的特大城市，從人口密度看也是中國最大的城市之一，達到每平方公里5201人（2010年人口普查），其中福田區每平方公里達16700人³。2010年末，深圳市共有常住人口1,037.20萬人，其中本地戶籍259.87萬人，外來人口占絕大多數。2010年第六次人口普查數據顯示，深圳常住人口1035.79萬人，其中男性人口為561.40萬人，佔54.20%；女性人口為474.39萬人，佔45.80%，性別比為118.34⁴。常住人口中，具有大專以上程度的人口為177.90萬人；中專以上程度的人口為248.23萬人；初中程度的人口為456.27萬人；小學程度的人口為92.01萬人。常住人口中的文盲人口為5.02萬人，文盲率為0.48%⁵；深圳是廣東省的交通樞紐城市之一，也是華南交通中心之一，其地位僅次於廣州。

深圳毗鄰香港，其出入境口岸出入境人員和車流量均屬中國第一。隨著珠三角區域交通一體化和高速公路聯網的完成，深圳已成為泛珠三角區域交通城市的樞紐。深圳寶安國際機場是中國第一個採用海、陸、空聯運和過境運輸方式的現代化國際空港，是中國最繁忙的機場之一，共有35家國內及國外航空公司進駐，開設航線130條，還開闢有至澳門的直升機航線。2012年，機場客運量為2956.97萬人次，貨郵85.49萬噸，旅客吞吐量僅次於北京首都國際機場、廣州白雲國際機場、上海浦東國際機場、上海虹橋國際機場、成都雙流國際機場，是中國的第6位。鹽田港、赤灣港、蛇口港是深圳的海運港口，截至2010年底，深圳共有港口泊位176個，萬噸級及貨櫃泊位分

² 「深圳簡介」，**中國在線**，2010年10月9日，

http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/2009-10/09/content_8772360.htm，瀏覽日期：2013年11月15日。

³ 劉啟達、劉暢、李少華，「深圳人口密度：每平方公里6000」，**搜狐新聞網**，2011年10月22日，
<http://news.sohu.com/20050528/n225735892.shtml>，瀏覽日期：2013年11月15日。

⁴ 「中國第六次全國人口普查數據」，**百度文庫網**，2010年11月，
http://wenku.baidu.com/link?url=4LWDMpxoGw1L4w7oGlv16w-Vz1pknd-ZhnJEZzshEV6dhrq9fqsaJKKQXDN7cmALgbx79BnCD4qeTGJfYIRt53_EtiKx_uCDUUrHEUR92，瀏覽日期：2013年11月15日。

⁵ 黎宗劍，「深圳人口結構的社會學分析」，**數字中國**，2011年10月22日，

別達 69 個和 44 個。廣深鐵路和京九鐵路是深圳的重要鐵路幹線，而廣深鐵路在廣州與中國鐵路大動脈京廣線接駁。經京廣線和京九線，深圳火車站直通站點沿線各主要城市，並有直通香港的列車 12 對。廣深港客運專線、廈深鐵路是深圳另兩條重要的對外鐵路線路，其中廣深港客運專線是京港高速鐵路的最南段，目前北京西-深圳北段已通車。位於深圳龍華新區的深圳北站是深圳的高鐵樞紐站，也是華南地區的鐵路客運樞紐。深圳對外公路交通以高速公路為主，鐵路為輔，互相協調運轉減少交通壓力。高速線路可通達珠三角各城市，長途客運班線延伸到廣東省內各市縣及 20 多個外省城市，並有直通車開往港澳。深圳公共運輸有地鐵、公交汽車、計程車等多種交通工具；深圳地鐵目前運營的線路有 1 號線（羅湖口岸至深圳機場）、4 號線（福田口岸至龍華清湖）、5 號線（南山前海灣至羅湖黃貝嶺）、2 號線（南山赤灣至羅湖新秀村）、3 號線（福田益田村至龍崗雙龍）。

第二節 發展策略

壹、深圳特區歷史發展的策略方向

深圳是中國最早成立的經濟特區之一，也是辦得最好、影響最大的一個特區。而其改革開放的策略方向，本文依照其歷史發展，並參考相關資料⁶，將其分為下列幾個時期：

一、初創奠基時期（1978~1985）

在 1978 年 12 月，中共召開十一屆三中全會，由國務院要求深圳、珠海在 3 至 5 年內建成對港澳的出口商品基地、吸引港澳遊客的遊覽區和新型的邊防城市⁷。1979 年 7 月，中共中央批轉廣東省委、福建省委關於對外經濟活動和靈活措施的兩個報告，決定在深圳、珠海、汕頭和廈門試辦特區。並於 1980 年 5 月，提出廣東應首先集中力量把深圳特區建設好，同時把出口特區改稱為「經濟特區」⁸。1980 年 8 月，全國人大常委會第十五次會議通過「廣東省經濟特區條例」，此時深圳等經濟特區正式誕生⁹。按

http://www.china001.com/show_hdr.php，瀏覽日期：2013 年 11 月 18 日。

⁶ 鍾堅，「深圳經濟特區改革開放的歷程」，**新浪財經網**，2008 年 11 月 3 日，

<http://finance.sina.com.cn/review/yjfx/20081103/16385462409.shtml>，瀏覽日期：2013 年 10 月 25 日。

⁷ 「1978-2013 市場之路-十一屆三中全會思想解放」，**鳳凰網**，2013 年 10 月 31 日，

<http://finance.ifeng.com/news/special/11thsanzhongquanhui/>，瀏覽日期：2013 年 11 月 18 日。

⁸ 「1979 年 7 月 15 日中共中央、國務院決定對廣東、福建兩省對外經濟給以更多自主權」，**中國共產黨新聞網**，<http://cpc.people.com.cn/GB/4162/64165/67447/67829/4590607.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 15 日。

⁹ 「人大通過「廣東省經濟特區條例」」，**騰訊網**，2010 年 4 月 19 日，

<http://news.qq.com/a/20100708/000905.htm>，瀏覽日期：2014 年 3 月 15 日。

照中央和廣東省的部署，先集中力量把深圳經濟特區建設好，因此深圳經濟特區起步最早。一是開始城市基礎硬體建設和軟體建設。1979年率先建設蛇口工業區，1980年開始大規模基礎設施建設，開發羅湖和上步城區，建設蛇口、赤灣、東角頭、媽灣等港口。開發建設一批工業區，引進一批外資和先進技術，工業開始起步。開始建設深圳大學、圖書館等八大文化設施，文化事業開始起步。制定城市建設和經濟社會發展總體規劃，逐步改善特管理體制，制訂有關配套法規。二是以市場為取向，以基本建設管理體制和價格體制改革為突破口，在全國率先在工資制度、基建體制、勞動用工制度、價格體制、企業體制、勞動保險制度、幹部人事制度以及政府機構等方面進行改革。三是在對外開放方面，創辦蛇口工業區，開放沙頭角，先後開放文錦渡、蛇口碼頭、梅沙、沙頭角、赤灣、大亞灣等口岸；開放金融業，引進一批境外銀行。四是提出「時間就是金錢，效率就是生命」等理念，創造了三天一層樓的「深圳速度」。這一時期的改革主要特點是局部改革、單項突破，以開放促改革。

二、經濟轉型時期（1986～1992）

1984年底開始，由於中國出現經濟波動，中央出臺緊縮性政策¹⁰；1986年開始，深圳特區進入一個發展外向型工業經濟和全面進行市場取向經濟改革的新階段。在對外開放方面，一是利用外資興建赤灣港、蛇口港、東角頭碼頭、蛇口油庫、市話工程、沙角B電廠、華僑城、大亞灣核電站和廣深高速等一批基礎設施；二是利用境外資本和技術積極發展「三來一補」企業和「三資」¹¹企業；三是積極開展同內地實行跨地區、跨行業、多層次、多形式的橫向聯合，建立一大批內聯企業，彌補資金、技術、人才的不足。四是與中國科學院合作，創建科技工業園，開始發展高新技術產業；五是創建沙頭角、福田兩個保稅工業區，促進外向經濟發展；六是組建一批外貿骨幹企業，積極發展轉口貿易和遠洋貿易；七是開放媽灣碼頭、皇崗口岸和鹽田港口岸，深圳機場通航。通過這一系列開放措施，迅速形成了以工業為主、工貿結合的外向型經濟。1987年，深圳出口貿易大於進口貿易，扭轉逆差局面。1988年，深圳出口總額居全國大中城市第二。1992年開始，深圳進出口貿易總額一直居全國城市第一位。接著全面推進市場取向的經濟體制改革。為加快特區發展和外資引進，中共深圳市委提出特區改革從局部改革轉向全面改革，從單項改革轉向系統改革，從初步改革轉向深入改革，要逐步向配套、綜合、全面方向發展。一是率先進行國有企業股份制改革，創新國有資產管理體制，實現企業承包制、股份制，推行產權轉讓和破產等；二是改革金

¹⁰ 「穀牧與深圳經濟特區初期發展抉擇」，[深圳政協網](http://www1.szzx.gov.cn/content/2013-04/23/content_7973628.htm)，http://www1.szzx.gov.cn/content/2013-04/23/content_7973628.htm，瀏覽日期：2013年12月25日。

¹¹ 三資是指中外合作、中外合資、外商獨資等三種性質的企業模式。

融體制，建立多層次、開放型的金融市場。包括又引進一批外資銀行，創辦招商、深發展等區域性股份制銀行；成立全國第一家外匯調節中心；建立有色金屬期貨市場，公開發行股票，建立證券交易所；三是突破國有土地傳統管理體制，首次進行土地公開拍賣；四是改革住房制度（實行商品房、微利房、福利房制度），逐步實現住房商品化；五是機構調整和公務員制度試點改革；六是深化勞動、工資制度改革，實行勞動合同制，建立社會保障制度。這一階段改革主要特點是配套改革、全面推進，舊體制的框架基本被打破，以市場調節為主的經濟體制和運行機制初步形成。1988年，國務院批准深圳市在國家計畫中實行單列，並賦予其相當於省級經濟管理許可權。1992年，全國人大常委會授予深圳市人民代表大會及其常委會和市政府制定地方法律和法規的權力。這一時期，深圳經濟開始起飛，工業化進程加快，城市建設突飛猛進，本地生產總值以年均30%左右的速度增長，1987年突破50億，1989年突破100億元，「四個視窗」作用進一步顯現。

三、跨越式發展時期（1993～2002），

如果以鄧小平南方談話和中共的十四大為標誌，讓改革開放和現代化建設進入了一個新的發展階段。此時深圳經濟特區的發展也進入到一個新的發展階段，即由過去主要依賴中央賦予經濟特區的優惠政策，轉變為主要依靠提高素質，增加創新優勢。因此中共深圳市委實施戰略調整，提出「三個根本性轉變」：一是經濟體制從傳統的計劃經濟體制向社會主義市場經濟體制轉變；二是經濟增長方式從粗放式向集約式轉變；三是特區發展從主要依靠特殊政策向提高整體素質、增加創新優勢轉變。同時，提出以「以增創新優勢，更上一層樓，率先基本實現現代化」為目標，增創體制創新、擴大開放、產業升級、城市功能、依法治市新優勢，把深圳建設成為有中國特色社會主義示範市」。

在體制改革方面，深圳提出在全國率先建立社會主義市場經濟體制的目標，並進行了大膽探索。分析其作法有下列幾點：

（一）、深化國有企業改革，建立現代企業制度。

（二）、深化國有資產管理體制改革，建立三個層次的國有資產監管和運營體制。

（三）、完善所有制結構，促進民營經濟發展。

（四）、深化商貿體制改革，創新金融業務和制度、建立外匯經紀中心，建立產權交易市場，發展技術市場，培育創業投資市場、完善勞動力市場，不斷完善現代市場體系。

(五)、加大政府職能轉變，以減少或取消審批核准事項，推進財政體制和政府採購制，度改革，加快投融資體制改革，加強信用體系建設，不斷完善宏觀調控體系。

(六)、深化分配制度改革，推行企業經營者年薪制，推行按勞分配和按生產要素分配相結合分配制度。

(七)、對社會保險制度綜合配套改革，相繼實施醫療保險、養老保險、住房公積金制度和工傷保險制度，進行社會統籌與個人帳戶相結合的醫療改革試點。

(八)、全面推進依法治市，推進行政體制改革，包括深化機構改革，實施九個法定化；推進公職人員管理制度改革，全面實施國家公務員制度。

(九)、推進基層民主建設、司法體制改革和建設反腐保廉預防體系等。

另外在對外開放方面，進一步提高對外層次、水準，努力與國際慣例接軌，分析其作法共有下列幾各方向:

(一)、注重引進外資的品質和產品技術含量，優先引進高技術和知識密集型企業，引進香港和記黃埔建設鹽田港、開放鹽田港口岸、開放深圳機場口岸，利用外資建設大亞灣核電站。

(二)、建立外商投資服務中心和外商投訴中心，率先對外商和外籍人實行國民待遇，提高對外商的服務水準，不斷提高利用外資水準。

(三)、深化口岸體制改革，按國際慣例推進口岸體制重大改革，進一步簡化查驗手續；文錦渡、皇崗、沙頭角口岸實行統一報關，提供一條龍服務；皇港口岸試行 24 小時通關，實行集中報驗；到港旅遊的外國人到深圳 72 小時免簽；口岸實行查驗方法改革，取消進出車輛通道申報查驗環節。

(四)、進一步擴大對外貿易，實施走出去戰略，拓展國際市場，提高對外貿易品質和水準，促進對外貿易持續增長。

(五)、積極推進深港投資與貿易合作、基礎設施和口岸合作、金融服務業合作、旅遊合作。

這一時期，深圳經濟實現跨越式發展，高新技術產業、現代物流業和現代金融業異軍突起，成為三大支柱產業，城市功能不斷完善，社會各項事業全面進步，人民生活大幅提升。

四、深化改革開放和全面發展時期（2003～至今）

在中共的十六大之後進入另一個新世紀，深圳發展面臨著土地、能源資源、人口、生態環境等問題。2003 年，胡錦濤視察深圳，要求深圳要加快發展、率先發展、協調

發展，繼續走在全國的前列¹²。2003年，中共深圳市委提出建設國際化城市的戰略目標。2005年，中共深圳市委提出建設「和諧深圳」，「效益深圳」的目標，2007年，提出加快發展高端服務業，建立「深港創新圈」。2010年，提出建設「深圳品質」和建設現代化國際化先進城市先後實施「文化立市」戰略和自主創新戰略，全面落實科學發展觀，深化改革開放和經濟社會發展取得新的成就。

在深化經濟體制和行政體制改革的同時，也加快推進社會和文化領域的體制改革。分析其作法一是繼續深化國有企業改革，將能源集團、水務集團、燃氣集團、公交集團、食品總公司等市屬國有企業部分股權轉讓，出版實現國企產權多元化；成立國有資產監督管理委員會，全面履行起管人、管事、管資產的職責，完善國有資產監管制度體系；深化企業勞動、人事、分配三項制度改革，力爭實現企業經營機制與市場全面接軌。二是全面推進迴圈經濟，推進資源節約型和環境友好型社會建設，深化行政體制改革，成立行業協會服務署、改革辦公室和市政府服務大廳，推行電子政務等，改革重大投資項目審批制度，加快建設現代服務型政府。三是加快推進城市化進程，成為全國第一個沒有農村行政建制的城市。四是深化文化體制改革，組建報業集團、廣電集團、發行集團，舉辦文博會，加快文化產業發展。五是推進事業單位改革，實行雇員制和職員制。六是推進科技管理體制改革，建設國家创新型城市；七是深化社會管理體制和社會保障制度改革，推出民生淨福利指標體系，不斷完善公共服務體系，著力解決民生問題，等等。

在對外開放方面，一是利用產業配套優勢和優良的環境，吸引更多世界著名大公司、大專案和跨國公司的核心製造環節、研發中心、地區總部、採購中心等落戶深圳，積極發展總經濟。二是引進高新技術產業鏈的高端項目，加大汽車及零部件、精細化工、裝備製造業領域的招商力度，穩步推進商貿、金融、物流、電信和專業服務等領域的對外開放。另外實施出口市場多元化和科技興貿戰略，在擴大美國、歐盟、日本市場的同時，加大俄羅斯、中東、南美、非洲等新興市場開拓力度。積極鼓勵企業走出去，通過建立境外行銷網路、開展境外加工貿易、從事工程承包、與國外跨國公司建立戰略聯盟等方式，推動企業國際化經營，培育本土跨國企業。四是繼續推進深港合作，簽訂深港「1+8」合作協議、「深港創新圈」合作協議和深港「1+6」合作協議，開放深圳灣和福田口岸，加快在跨境大型基礎設施建設、口岸通關合作、高新技術產業、金融業、現代服務業旅遊、機場、教育科技等等各個領域的合作與交流。積極融入珠三

¹² 「胡錦濤視察深圳要求深圳繼續走在全國的前列」，光明網，2010年8月31日，
http://www.gmw.cn/content/2010-08/31/content_1234269.htm，瀏覽日期：2013年9月12日。

角、泛珠三角地區的區域合作，加快落實 CEPA 和「9+2」合作框架的有關內容，最大限度地擴大深圳發展的腹地和空間。

這一時期，深圳經濟發展每年約增加GDP1000 億元，財政收入每年約增加 100 億元，2010 年成為繼上海、北京之後第三個地稅收入超千億的城市。2009 年，國務院批准為國家綜合改革配套方案，給予「一區四市」定位：綜合改革試驗區、全國經濟中心城市、國家創新型城市、國際化城市、中國特色社會主義示範市¹³，於 2010 年，國務院批准將經濟特區範圍深圳全市。¹⁴

貳、 深圳特區未來發展的策略規劃

深圳經濟特區在走過了三十年的改革開放之路，創造了世界工業化、現代化、城市化發展史上的奇蹟，但在面對未來的世界經濟情勢以及中國內部的整體發展規劃，是必須要再規劃新的發展策略，尋找另一次的發展舞台。就中國整體的經濟發展規劃來，第十二個五年經濟計畫，已經啟動了，而深圳經濟特區也已明確了未來的發展策略規劃，研究分析深圳市人民政府 2011 年 1 月 19 日經深圳市第五屆人民代表大會第二次會議批准公布的「深圳市國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」¹⁵，可以發現有主要下列幾個發展策略方向：

一、 規劃建成國家創新型城市：

主要的方向是規劃透過與學界的合作方式共建市校研究機構，例如中國科學院、中國工程院、中國農科院以及國內其他著名科研機構和其他大學的全面合作，以能支援深圳先進技術研究院、華大基因研究院、光啟高等理工研究院、熱帶亞熱帶作物分子設計育種研究院等快速發展；另外也將鼓勵並支持企業、科學研究機構、大學參與國家重大自主創新計畫，積極承擔國家重大科技專項和重大科技攻關任務，以能發展出國際領先的自主知識產權和技術標準，成為國家關鍵核心技術創新的重要基地。

另外在優化自主創新環境方面設法完善自主創新政策體系和服務保障機制，促進知識、技術、人才、資本有機結合和良性互動，營造更加優越的自主創新生態環境；發揮政府引導作用，加大自主創新投入，加快推進創新型產業用房建設；支援企業參與制訂技術標準、產品標準、服務標準，健全標準化戰略實施機制。加強知識產權保護，建立重大發明專利的獎勵制度。鼓勵打造知名的自主創新企業品牌和產品品牌，

¹³鐘堅，「深圳經濟特區改革開放的歷史進程與經驗啟示」，**深圳大學報**(深圳)，2008 年 04 期，
<http://www.cnki.com.cn/Article/CJFDTotol-SZDS200804006.htm>，瀏覽日期： 2014 年 1 月 20 日。

¹⁴鐘堅，「深圳模式與深圳經驗」，**中國改革論壇**(中國)，2010 年 11 月，
<http://www.doc88.com/p-9864765614109.html>，瀏覽日期： 2014 年 1 月 20 日。

¹⁵「深圳市國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」，**深圳市政府**，2011 年 3 月，
http://www.sz.gov.cn/cn/xxgk/fzjzx/201103/t20110329_1647219.htm，瀏覽日期： 2014 年 1 月 20 日。

加大品牌推廣力度；落實具有自主知識產權創新產品政府首購和優先採購制度，培育和擴大市場需求。

二、規劃推進經濟結構戰略性調整並加快建設智慧深圳：

這一規劃主要是以經濟結構戰略性調整為主攻方向，並且希望加快轉變經濟發展方式，具體的方向是堅持擴大內需與提升外需並重，有效利用國內國際兩個市場，適應國內居民消費升級的階段性特徵，構建消費、投資、出口協調拉動的經濟增長格局。堅持高技術產業和現代服務業並重的「雙輪驅動」的概念；加快建設戰略性新興產業十二個基地，著力打造電子資訊六個產業鏈，加快發展現代服務業，強化「高、新、軟、優」產業特色，全面增強產業核心競爭力和國際競爭力；把資訊化作為創新驅動、產業升級、城市發展的重要支撐。另外也將加快建設下一代資訊基礎設施，大力推進經濟社會各領域資訊化，改善資訊化與工業化深度融合，把深圳建設成智慧型城市。

在規劃建設領先國際的資訊基礎設施方面具體的方向是要加快建設下一代寬頻網路；要加快新一代移動通信、下一代互聯網和數位電視網路建設，實現通信網路和廣播電視網路的IP化、寬頻化和全光化；完成無線城市建設，重點在學校、公共圖書館、交通樞紐等公共場所部署無線熱點，為市民提供免費無線寬頻接入服務。另外也要完善電子政務公共服務體系推進城市管理智慧化深化城市管理運行的資訊技術應用，建立與城市快速發展相適應的智慧管理體系。也需加強網路通訊在工業領域的應用，促進精益生產、敏捷製造、虛擬製造和網路化製造，重點推動鐳射設備、機器人、新能源汽車等產業向高端躍升。

三、保障和改善民生和推進社會管理

政策上將堅持民生優先，加快改善民生為重點的社會建設，積極推進基本公共服務均等化，完善公共服務體系，整合公共服務資源，提升就業、社保、教育、衛生、文化體育等公共服務供給能力，著力加大對原特區外公共設施建設力度，不斷提高民生幸福水準。作法上有促進充分就業，實施更加積極的就業政策，加大財稅、金融、產業等政策促進就業的力度，鼓勵以創業帶動就業，努力創造勞動者就業和發展的機會；穩定的提高居民收入水準，實行收入分配制度改革，建立和完善居民收入與經濟發展、勞動報酬與勞動生產率需提高同時提高；要能完善社會保險制度和服務體系，逐步提高社會保險整體保障水準，完善社會福利服務體系，擴大對特殊群體的覆蓋，提高社會福利水準；還有提高住房保障水準，加強投入住房建設，切實提高保障性住房供給能力。

在發展優質基礎教育方面，則以素質教育為導向，借以鞏固提升基礎教育發展水

準，探索建立中職中技、高職高技、應用型本科、專業碩士教育銜接貫通的現代職業技術教育體系，提高技能型人才培养能力；合理化的佈局醫療衛生機構，加快醫療衛生設施建設，推進醫療衛生資源配置均衡化，加快公共衛生服務機構規範化建設，推動公共衛生服務資源向社區配置。

四、希望大力推進社會管理創新

主要就是希望把社會建設擺在與經濟建設同等重要的位置。加強民主法治建設，創新社會管理，完善社區服務體系，培育發展和規範社會組織，全面提高社會管理水準；並且想要作到構建科學有效的利益協調機制，切實維護群眾合法權益，促進社會公平正義。在加強民主法治建設方面的具體方向有：發展社會主義民主、全面推進法治建設、建設廉潔城市；在創新社會管理機制方面，則有健全維護群眾權益機制、健全社區服務體系、培育和規範社會組織發展；另外也提出打造平安深圳的概念，從加強社會治安綜合治理、保障食品藥品安全、加強應急管理和安全生產著手；在加強人口調控管理方面，作法有控制人口規模過快增長、推進戶籍政策創新、全面做好人口計劃生育工作等等。

五、加快特區一體化發展

為了深圳經濟特區未來的持續發展，目標要設定能成為國際一流標準，因此需全面推進特區一體化建設。優化城市空間佈局，加快六大新型功能區建設，推進城市更新和土地整備，實施城市基礎設施五大提升工程，增強全國經濟中心城市功能。具體方向有：統籌推進一體化建設，制定實施特區一體化建設中長期規劃，以公共服務均等化為目標，以轉變發展方式為核心，以基礎設施建設為先導，以財政體制改革為抓手，以體制機制創新為動力，全面推進法規政策、規劃佈局、基礎設施、管理體制、環境保護以及基本公共服務一體化；其次是大力推進先行示範區建設，加快阪田華為片區、二線拓展民治片區等一體化先行示範區建設，著力提升規劃和設計水準，重點推進基礎設施建設，完善市政配套和公用設施。接著是統籌安排城市開發建設時序、加快培育區域發展極、加快推進特色功能片區建設；在提升土地集約利用水準方面，則有：加快推進城市更新、加強土地資源整備、創新土地管理體制機制。另外完善城市基礎設施也是重點工作，作法有：構建高標準一體化的綜合交通體系、建設國際水準公交都市、提高水資源保障能力、構建能源保障體系等。

六、拓展開放合作新空間

為強化全國經濟中心城市和國家創新型城市的輻射帶動作用，將以深港合作、珠江三角洲一體化、泛珠三角區域合作、中國—東盟合作為重要平臺，進一步擴大對內

對外開放，積極參與區域合作與國際競爭，提高外溢型經濟發展水準和品質，面向全國創造發展新空間，也面向世界大力推進國際化，率先建立全方位、多層次、寬領域、高水準的開放型經濟新格局。具體作法有促進深港融合發展：以前海為載體推動深港現代服務業共同發展、深化深港創新科技合作、並且促進深港交通更加便捷、拓寬深港交流合作領域；在構建多層次區域合作體系方面，則規劃需推動珠江口東岸經濟圈建設、促進珠三角區域經濟一體化、深化與粵東西北及周邊省份合作、加強與澳門臺灣合作、做好對口支援工作；對於提高對外開放發展水準則期：提高利用外資水準、創新對外貿易發展方式、並鼓勵有實力的企業通過新建、並購、聯盟等多種投資方式，獲取境外資源、能源、技術、人才等要素，增強在全球配置資源的能力。

七、 推動低碳綠色發展和再創體制機制新優勢

規劃以建設國家低碳城市、國家生態市為契機，積極應對氣候變化，加強節能減排和環境治理，推進生態建設和自然保護，促進低碳綠色發展，提升城市生態文明水準，全面建設資源節約型和環境友好型的宜居宜業城市。在建設國家低碳城市的做法上為先宣導低碳綠色生產生活方式，有序推進國家低碳城市試點建設；另外也規劃推進低碳技術研發和產業化以及構建資源綜合利用與迴圈利用體系。在加強環境治理和保護方面，則有建立健康水生生態系統、改善大氣和聲環境品質、加強固體廢物和土壤污染控制、加強環境監督管理；並且將推進國家生態市建設，落實在建立生態安全體系、建設綠色宜居城市等規劃。

在深化行政體制改革方面，具體的規劃有以下幾個方向：切實轉變政府職能，以轉變政府職能為核心；創新行政管理體制，增強政府推動經濟發展方式轉變的能力；科學界定政府行政職能，不斷提高宏觀調節、市場監管、社會管理和公共服務水準；推進政企分開、政事分開、政府與市場仲介組織分開，充分發揮市場配置資源的基礎性作用；接著以創新行政管理體制，理順事權關係、優化行政結構、提高政府效能，加快構建權責一致、分工合理、決策科學、執行順暢、監督有力的行政管理體制；然後是優化行政運行機制，深化行政審批制度改革，推動行政審批法治化、規範化和標準化，進一步精簡審批事項，實行審批事項、流程、時限的公開透明運作；再加上大力推行網上審批，完善並聯審批制度，提高審批效率。

第三節 發展成效

深圳經濟特區在中國政府標舉著具中國國特色社會主義的經濟開放的改革背景下，經歷了三十年的時間，也確實創造了世界上工業化、現代化、城市化發展史上

的奇跡，總結分析其發展的成效¹⁶，計有下列七點：

壹、創造了「深圳速度」的經濟發展

1979~2009年，國內生產總值從1.96億元增長到8201.23億元，居全國大中城市第四位，經濟總量相當於國內的一個中等省份的實力，年均增長35.04%；人均生產總值從606元增長到9.21萬元（按常住人口計算折合13480美元），居全國第一位，年均增46.35%；全社會固定資產投資從0.59億元增加到1709.15億元，年均增長28.16%；工業增加值從0.23億元增長到3429.9億元，居第四位，年均增長31.72%；貿易進出口總額從0.17億美元增長到2701.55億美元，居第二位，年均增長30.13%；出口總額從0.09億美元增長到1619.79億美元，連續17年居第一位，年平均增長27.93%；社會消費品零售總額從1.13億元增長到2598.68億元；地方預算內財政收入從0.17億元增長到880.82億元，居第三位，年均增長25.36%。1994年實行分稅制以來，深圳累計上繳中央財政的稅收達到14402.7億元，淨貢獻位居全國大中城市第二位。2006年來，深圳市連續四年獲得城市綜合競爭力位列全國內地城市第一名¹⁷。

貳、初步形成了現代產業體系。

1979年至2009年，深圳產業發展已從過去以貿易、房地產和「三來一補」¹⁸加工產業為主發展到今天以高新技術產業、金融業、現代物流業、文化產業等為支柱產業，三次產業結構由0.1：50.9：49.0發展為0.1：46.7：53.2，產業結構發生深刻變化，高新技術產業和現代服務業聚集效應日顯。2009年高新技術產品產值達到8507.8億元，實現高新技術產業增加值2611億元，占GDP比重達到32%，成為深圳經濟第一支柱產業，2009年，擁用有各類金融機構160多家，銀行、證券、保險業機構密度、外資金融機構數量以及從業人員比例均居全國前列，實現金融業增加值1148.14億元，占GDP比重為14%，在國際倫敦金融城發表全球75個金融中心調查報告，連續兩年居內地之首，排名世界第九。2008年物流業實現增加值734.52億元，占GDP比重為9.41%。文化產業發展迅速，印刷、媒體、文化旅遊等產業，在全國處於領先地位，文化產業增加值約占全市生產總值的7%左右。目前四大支柱產業占本市生產總值比重超過60%。與四大支柱產業相配套，舉辦「高交會」、「金博會」、「物博會」、「文博會」，產生了重要影響。至2011年，深圳市生產總值已首次突破萬億元大關。其中，規模以

¹⁶ 鍾堅，「深圳模式與深圳經驗」，**深圳大學學報**(深圳)，人民社會科學版，2010年第三期，http://wenku.baidu.com/link?url=hmxNwGDOBT205ot-vKZ0QlZe5gs9XtgA9VsHRX7rOnwb6We4uK7aEqi089MVrCu0xX_K134olmSOVwIp5cGeo7YMsxYz0g-fXJb8XHjwMZO，瀏覽日期：2013年11月15日。

¹⁷ 同註釋16。

¹⁸ 就是料加工、來樣加工、來件裝配和補償貿易。

上工業增加值突破 5000 億元，達到 5150 億元，增長 12.5%。在經濟總量取得突破的同時，深圳經濟社會發展品質也在提升。¹⁹

參、已建立起開放型經濟體系

堅持擴大對外開放和外向型經濟發展戰略，發揮毗鄰香港的區位優勢，積極利用國內國際兩個市場、兩種資源，積極吸收和利用外商投資，引進先進的技術和管理經驗，擴大出口，開展國際合作和交流，逐步建立起適應外向型經濟發展的經濟運行機制，發展成為中國對外開放的重要視窗和與世界交往的重要門戶。2009 年，貿易進出口總額 2701.55 億美元。其中，出口總額 1619.79 億美元，出口約占全國的 1/7，廣東的 45%，連續 17 年位居全國大中城市榜首。有 90 多個國家和地區的外商來深圳投資，外商直接投資專案 41527 個，世界 500 強企業有 180 多家落戶深圳，累計實際利用外資 456.21 億美元。深圳企業積極參與全球經濟，積極實施「走出去」戰略，湧現出一批走向國際的知名跨國企業。截至 2008 年 10 月，深圳共有經批准的境外企業和機構 512 家，遍佈 6 大洲 90 多個國家和地區總投資 33.85 億美元，中方投資額 28.28 億美元；其中，2008 年 1—10 月批准境外企業和機構 76 家，增長 33.33%，總投資 12.29 億美元，增長 138.34%²⁰，2009 年接待過夜海外遊客 896.36 萬人，國際旅遊外匯收入 27.60 億美元。深圳已成為中國旅遊重要的目的地、客源地和出境遊集散地。全年經過對外口岸入出境人數 1.72 億人次；入出境車輛 1474.1 萬輛次。不斷加強與香港、珠三角區和內地省市的區域經濟合作，促進區域資源整合和優勢互補、共同發展。

肆、開啟自主創新之路

引導建立起以市場為導向、以產業化為目的、以企業為主體，產官學研究資源結合的區域創新體系，讓自主創新成為拉動增長的動力源。2009 年末累計認定高新技術企業 3086 家，企業自主創新可以說是蔚然成風。2009 年國內專利申請量達 42279 件，其中發明專利申請量 20520 件，全市 PCT 申請達 3800 件，占全國申請總量 47% 以上，連續 6 年居全國第一位。華為、中興、比亞迪、騰訊、中集等一批深圳企業已躋身全國專利申請 20 強。2009 年，華為申請國際專利 1847 項，居全球第二；中興申請國際專利 502 件，居全球第五；華為、中興兩家企業申請國際專利占全國申請量 6089 件的三分之一。

¹⁹「深圳 GDP 首破萬億大關 研發投入占比居全國前列」，**京華時報網**，2012 年 1 月 29 日，<http://news.hexun.com/2012-01-09/137063463.html>，瀏覽日期：2014 年 2 月 25 日。

²⁰「深圳今年 1-10 月對外投資增長 138.34%」，**中華人民共和國商務網站**，2008 年 11 月 26 日，<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/resume/n/200811/20081105913655.html>，瀏覽日期：2014 年 2 月 25 日。

2009 年度「中國最具創新公司」30 名排行榜，深圳的華為、騰訊、中興、比亞迪、邁瑞、中集等企業榮登榜單，其中華為、騰訊、中興、比亞迪等居前 4 位。2010 福布斯中國潛力企業 20 強：深圳宇星科技居首²¹。截至 2009 年底，深圳已累計有效註冊商標數量 94800 件。其中自主品牌 7 萬多件，其中擁有華為、中興程式控制交換機、「中集」集裝箱 3 個「中國世界名牌產品」，列全國大中城市第一位；擁有「中國名牌產品」80 個，列全國第二，「廣東省名牌產品」92 個。2006 年，深圳市獲「中國品牌之都」的稱號。2008 年，被國務院批准成為中國首個建設國家創新型城市試點城市。2008 年被聯合國教科文組織世界授予「設計之都」的稱號²²。

伍、培育出大批民營本土龍頭企業

深圳在發展外源經濟的同時，也同時積極促進本土內源經濟發展，一大批本土企業先後誕生，如通訊領域的華為、中興等，網路領域的騰訊；軟體領域的金蝶、金證、亞都等；新材料領域的比亞迪、長園、中金高能等；生物工程領域的科興、海王、賽百諾、海普瑞、三九集團等；醫療器械領域的安科、邁瑞、金科威等；鐳射設備領域的大族鐳射；現代物流領域的怡亞通、越海全球，還有深航；金融領域的招商、平安、深發展、華商、南方、博時、華夏等；電子領域的康佳、創維、賽格等；房地產領域的萬科、華僑城、招商地產、金地、鵬基、中海等；商業領域的華潤萬佳、天虹、人人樂、新一佳、茂業百貨等。

在深圳眾多總部企業中，深圳本地企業多達 224 家，占總部企業總數的 64%。深圳發明專利 90% 都為本土企業所有。華為、中興通訊、康佳、創維、中集、招商銀行、平安保險等為代表的一大批深圳名牌企業活躍在海內外市場，平安保險成為深圳市首家躋身世界 500 強的本土企業，在中國世界 500 強非國有企業中排在首位²³。中國最大的通訊設備商華為，中國最大的地產商萬科，中國電池大王和汽車新貴比亞迪，中國最優秀的互聯網公司騰訊，中國最好的商業銀行招商銀行，中國最大手機分銷商天音通信，中國最大網路下載服務商迅雷，中國最大汽車後市場服務商元征科技，中國最大手錶供應商飛亞達，中國最大家紡用品供應商富安娜，中國最大特種電腦提供商研祥智慧，中國最大 ERP 軟體供應商金蝶，中國投影行業最大的研發製造商雅圖，中國最大女鞋品牌百麗，等等，眾多知名品牌都是崛起於深圳的。

²¹「2010 福布斯中國潛力企業 20 強：深圳宇星科技居首」，和迅新聞網，2011 年 1 月 5 日，<http://news.hexun.com/2010-01-05/122253036.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 18 日。

²²「深圳被聯合國教科文組織授予設計之都稱號」，中國質量新聞網，2008 年 12 月 11 日，<http://www.cqn.com.cn/news/zgzlb/zbnr/243021.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 19 日。

²³「中國平安入選《財富》世界 500 強列第 462 名」，中國平安保險網，http://www.pingan.com/about/cn/news_79100.jsp，瀏覽日期：2014 年 3 月 19 日。

陸、發展迅速並已成為一座現代化大都市

深圳通過工業化推動城市化，已快速發展成為一座功能完備、環境優美、適宜人居的現代化、國際化大都市。城市基礎設施和功能日趨完善，是全國唯一擁有海、陸、空對外口岸的城市。2009 年上半年，深圳寶安國際機場旅客吞吐量達 1186.14 萬人次，同比增長 12.1%²⁴，為中國第四大空港，深圳機場步入世界最繁忙單跑道機場行列。全市有港口泊位 168 個，其中萬噸級泊位 67 個。2009 年全年深圳機場旅客吞吐量 2448.64 萬人次，機場貨郵吞吐量 60.5 萬噸，集裝箱吞吐量 1825.02 萬標箱，深圳港連續 7 年居全球集裝箱樞紐港第四位²⁵。建成區面積 788 平方公里，建成區綠化覆蓋率 45.0%，人均公園綠地面積 16.2 平方米，先後獲得中國國家生態園林城市、國家環保模範城市、聯合國人居環境獎、全球環境 500 強等榮譽。

深圳也是全國最適宜居住、適宜創業的城市之一，作為改革開放視窗和新興移民城市，加之獨特的地緣和人文環境，造就了深圳文化的開放性、包容性、創新性，是最適宜海內外英才創業拓展的活力之都。在快速發展經濟的同時，十分重視教育、衛生、文化等各項社會事業的發展，城市精神文明建設和民主法制建設不斷取得新進展。市民生活水準達到富裕水準。隨著經濟快速發展，城市居民收入水準和生活品質全面提高，實現了從溫飽向富裕的飛躍。深圳市 2009 年末常住人口 891.23 萬人，城鎮居民人均可支配收入達 29244.52 元，居民人均消費性支出 21526.10 元。養老、醫療、失業和生育保險的參保人數均創歷史新高，在全國率先實現「全民醫保」。截止至 2009 年 11 月底，深圳市社會醫療保險參保人數 916.24 萬²⁶。

第四節 小結

從下表(表 2-1) 分析觀察珠三角經濟圈的各主要城市的人口數和生產總值，經過三十年的發展，深圳雖以較小的面積，竟然能發展成千萬人口的大都市、且人均 GDP 更居珠三角各都市之冠，可以說是累積厚實的經濟成果，更形成了未來進一步經濟改革的體質優勢、和自主創新的先發優勢、而且在深港澳臺更加緊密合作的區位優勢，也具備了能力可以再上一個新的臺階。而其發展成功的主要關鍵因素首先是得利於恰逢中國的改革開放機遇，在鄧小平的改革開放理論的支持下，獲得了中國中央政府的

²⁴「深圳機場 09 年上半年旅客吞吐量達 1186 萬人次」，[民航資源網](http://news.carnoc.com/list/139/139520.html)，2009 年 7 月 23 日，<http://news.carnoc.com/list/139/139520.html>，瀏覽日期：2014 年 2 月 28 日。

²⁵「2009 年國民經濟和社會發展統計公報」，[深圳統計網](http://www.szjt.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201004/t20100427_2061608.htm)，2010 年 4 月 27 日，http://www.szjt.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201004/t20100427_2061608.htm，瀏覽日期：2014 年 2 月 28 日。

²⁶同註 25。

政策全力支持和關懷，因此造就了深圳的發展；其次是市場取向的體制改革，一反原先中國的計畫經濟體制，獲得了解放，造就了深圳的經濟繁榮；另外臨近香港的獨特優勢，更是深圳發展的巨大推力；在加上改革開放之初，全國人才聚集於此，也成為深圳能迅速發展、高效率發展的基石。

然而在快速發展的同時，深圳也面臨著許多發展的衝突和矛盾，兩難的問題不但增多了，也更加複雜。經濟結構性的矛盾依然存在，如城市欠缺規劃和管理，存在諸多違章建築、和公共安全問題；又如一開始沒有關注高等教育的發展，錯失時機；另外對土地資源和環境問題的不夠重視也導致現在必須為快速發展付出巨大的代價。綜合判斷中國內外形勢和其自身發展的階段性，可以發現深圳正處於可以有更大作為的折點上，因此未來深圳仍會繼續深化改革、擴大開放，促進經濟、政治、文化、社會的全面發展，並且加快轉變經濟發展方式，加強社會建設，提升發展品質，這也成為深圳經濟特區的發展策略和必然的選擇。

表 2-1 珠三角經濟圈主要城市基本狀況分析表

市	面積	人口	生產總值(RMB)	人均GDP(RMB)	基本情況
廣州	7434.4 平方公里	1283.89 萬	15123 億元	120104.84 元	是中國五大國家中心城市之一，廣東省省會，副省級城市，也是華南地區的經濟、文化、科技和教育中心，交通樞紐，中國南方最大、歷史最悠久的對外通商口岸，世界著名的港口城市之一
深圳	1991.64 平方公里	10357.9 萬	14500.23 億元	137476.82 元	位於廣東省，是中國最早的經濟特區，亦為副省級城市及五座計劃單列市之一。東部及北部與惠州市、東莞市毗鄰，南部與香港接壤，轄 6 個行政區和 4 個行政管理區，在中國改革開放初期曾創造過著名的「深圳速度」，被視為中國改革開放的「試驗田」及展示改革開放成果的窗口
佛山	3848.49 平方公里	719 萬	3245.48 億元	96534.88 元	是廣東省的一個地級市，位於中國廣東省中南部，地處珠江三角洲腹地。東倚廣州，距離香港約 231 公里，距澳門約 140 公里。佛山氣候

					溫和，雨量充足，自古就是富饒的魚米之鄉。
東莞	2464 平方 公里	822.02 萬	4246.45 億元	66206.24 元	是廣東省下轄的一個地級市，西臨珠江口，與廣州市、深圳市、惠州市接壤。東莞為「廣東四小虎」之一，為珠江三角洲的重要工業城市，更是國際加工業的重要一員。
中山	1783.67 平方 公里	314.23 萬	2247.4 億元	83642.79 元	是廣東省下轄的地級市，位於珠江三角洲中南部，珠江出海口西岸。中山舊稱香山，1925 年，為紀念剛剛去世的孫中山，香山易名為中山。
珠海	1711.24 平方 公里	158.26 萬	1208.6 億元	105041.01 元	是廣東省下轄的一個地級市，也是珠三角西岸的一個重要城市，地接澳門，東望香港，北部與中山接壤，西北部與江門相連，是中國的經濟特區之一。
江門	9503.9 平方 公里	420.14 萬	1830.64 億元	44619.98 元	是中廣東省的一個地級市，位於廣東省中南部，地處珠江三角洲西部。是著名僑鄉，旅外僑胞達 280 多萬人，分佈在世界 107 國家和地區。
肇慶	14822.19 平方 公里	391.81 萬	1085.81 億元	41686.21 元	是中廣東省的一個地級市。位於珠江三角洲西部。至今已有 2100 多年的歷史，因宋徽宗御賜一名「肇慶」，意為「開始帶來吉慶」而名。是中國優秀旅遊城市，國家園林城市，國家衛生城市，國家環境保護模範城市。
惠州	12000 平方 公里	459.7 萬	2368.9 億 元	57303.17 元	是中廣東省下轄的一個地級市，是一個以外向型經濟為主的快速發展的工業化城市，近年來，隨著總投資額不斷增加，使其成為珠三角經濟圈最有發展潛力的城市之一。

資料來源：本研究整理²⁷

²⁷ 資料來源有：中國民政統計年鑒 2013(<http://d.119g.com/f/83CE2A48E73A2A08.html>)、中國 2010 年人口普查分縣資料(<http://zhidao.baidu.com/share/5c6d0a7f9038fc6ad005c3ae50155b06.html>)、中國城相網(<http://www.955550.com>)，針對各城市進行資料整理。

第三章 浦東新區的建立與發展

上海的GDP多年來居全中國之冠、長住人口已突破 2400 萬¹，是世界的大都市之一，也是經濟金融中心；其中浦東新區的貢獻，居功厥偉，所佔地位極其重要。2013 年 9 月浦東新區更推出自由經濟試驗區²，發展的步伐總是走在前端，帶動著中國的經濟動能。然而過去上海人說「寧要浦西一張床，不要浦東一間房」，可以想見當時浦東的地位落後，沒有太大的價值；曾幾何時滄海桑田，現在的浦東新區不但是被喻為東方明珠，還是中國經濟的龍頭；浦東是如何發展的，其背景和過程是如何推進的，又其開發的成果如何，正是本章所要研究探討的內容。

第一節 發展背景

中國政府的改革開放初期重心是在東南沿海，然而考慮整體發展的宏觀的角度，在 1990 年之後便開始啟動長三角地區的改革發展，沿海開放地區改革開放的地區不斷擴大，呈現全面多元的開發現象，此後長三角地區的城市和地區日益成熟，此一時期中央政府亦開始傾斜經濟開發政策於東部沿海，帶動東部沿海地區的經濟快速增長，更進一步帶動全國的經濟發展；而上海位於中國沿海地帶的中樞，居長江出海口的重要位置，並且背靠中國廣大的腹地³，因此具備先天的地理優勢。而浦東新區正是上海發展的試金石，更扮演著上海發展的重要角色。

浦東新區的發展背景可以追溯到 1986 年 10 月 8 日，由當時的上海市市長江澤民主持會議研究浦東新區規劃。同年 11 月 7 日副市長倪天增召開會議，決定由市建委、市計委、市規劃局等單位共同協作編制浦東新區規劃綱要及初步方案，並完成了「浦東新區規劃綱要(草案)」。⁴這個綱要草案開啟了浦東新區的發展腳步，並奠定了浦東新區的發展構想，將浦東新區定位為中心城市的延伸，以便紓解中心城市⁴；另外的重點是發展第三產業，劃出一定地段重點發展金融、貿易、科技、文教和商業服務設施。再來則是發掘浦東潛在的功能作用。在重點發展第三產業同時，也適當的安排一些工業區和開發外高橋港區。這個發展規畫，還對浦東新區發展規模、工業佈局、交通、郵電、金融貿易、商業服務和公共活動中心、科技、文教、衛生、體育、醫院、園林

¹ 「2013 年上海市國民經濟和社會發展統計公報」，[上海統計網](http://www.stats-sh.gov.cn/sjfb/201402/267416.html)，2014 年 2 月 16 日，
<http://www.stats-sh.gov.cn/sjfb/201402/267416.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 8 日。

² 中國證券報，「上海自由貿易試驗區掛牌」，[網易財經網](http://money.163.com/13/1226/02/9H033T9600253B0H.html)，2013 年 12 月，
<http://money.163.com/13/1226/02/9H033T9600253B0H.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 8 日。

³ 吳瑟致，「中國大陸地方經濟治理模式對台商投資影響之研究-以昆山為例」，[道客巴巴網](http://www.doc88.com/p-57186718262.html)，
<http://www.doc88.com/p-57186718262.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 8 日。

⁴ 「江澤民在上海」，[中國江蘇網](http://news.jschina.com.cn/system/2011/06/27/011101683.shtml)，2010 年 6 月 17 日，
<http://news.jschina.com.cn/system/2011/06/27/011101683.shtml>，瀏覽日期：2014 年 3 月 10 日。

綠化、市政公用設施等各方面提出了規劃要求。1987年7月，上海市人民政府決定成立浦東開發聯合諮詢小組。由副市長倪天增任組長，陳國棟、胡立教、汪道涵等老同志、老專家擔任高級顧問，另外有美籍華裔橋樑專家林同炎及其他一些香港和國外知名人士被聘任為海外顧問，諮詢小組積極籌備開發浦東新區國際研討會，以更好地編制浦東新區規劃和進行開發研究⁵。

之後1990年2月18日，鄧小平在上海新錦江飯店發表的講話後開啟的，在這次演講的內容中指出浦東的開發對於上海活力的恢復、長江流域乃至整個國家的發展將是一個具有深遠意義的關鍵步驟。之後鄧小平即向中央提出了有關浦東開發的建議。國務委員、國家計劃委員會也立即組織了一個代表團到上海浦東進行了現場考察，之後1990年2月26日，上海市委和上海市政府即向中共中央和國務院提出「關於開發開放浦東的請示」⁶。隨後中共中央、國務院有關部委領導人組成的代表團又到達上海進行了為期10天的考察，對浦東開發問題專題研究和論證，並形成「關於開發上海浦東地區的報告綱要」。接著時任中共中央總書記江澤民則在中央政治局的會議上又進一步在原則上研究和同意了國務院提交的關於浦東地區開發的計畫。1990年4月14日，李鵬總理赴上海視察⁷。4月18日在上海大眾汽車公司成立15周年的慶祝大會上，李鵬宣佈中共中央、國務院正式批准了上海關於加速開發浦東的建議，並且同意給浦東以經濟技術開發區相同的政策和部分的經濟特區政策⁸。1990年5月3日上海市人民政府浦東開發辦公室成立。1991年4月七屆人大四次會議上，浦東開發被提高到國家專案的規格，自此浦東的開發便日以千里，迅猛往前⁹。

浦東新區位於上海市東部，地處中國沿海開放地帶的中點和長江入海口的交匯處，緊靠基礎雄厚的上海市區、北倚物豐人傑的長江三角洲、面對浩瀚無垠的太平洋，年平均氣溫16.2℃，一年四季分明、氣候宜人；浦東新區是上海的一個副省級市轄區，南面與奉賢、閔行接壤，西面與徐匯、黃浦、虹口、楊浦、寶山五區隔黃浦江相

⁵「上海志地方辦公室-上海城市規劃志」，上海通網站，

<http://shtong.gov.cn/node2/node2245/node64620/node64626/node64665/node64673/userobject1ai58452.html>，瀏覽日期：2013年9月21日。

⁶「1990年：浦東開發」，新華網，2009年9月20日，

http://news.xinhuanet.com/politics/2009-09/20/content_12082457.htm，瀏覽日期：2013年11月6日。

⁷「20年20個瞬間--李鵬總理宣佈開發浦東」，人民網經濟頻道，2010年4月12日，

<http://finance.people.com.cn/GB/8215/179399/186396/186398/11343052.html>，瀏覽日期：2013年12月21日。

⁸「浦東開發開放大事記」（1984-1992），浦東史志，

http://szb.pudong.gov.cn/pdszb_pdds_dsj/2012-02-03/Detail_411722.htm，瀏覽日期：2013年12月22日。

⁹「浦東開發的現狀及前景」，廈大資源網，2002年4月9日，

<http://library.xmu.edu.cn/news/detail.asp?serial=4877>，瀏覽日期：2013年12月24日。

望，北與崇明隔長江相望¹⁰。1990年4月18日，黨中央、國務院宣佈開發開放上海浦東¹¹，從此浦東發展掀開了改革發展之路。在多年的發展歷程中，浦東新區採取勇於創新、求真務實的精神，以開放促改革促發展，以國際化思路結合本地特色探索城市發展新模式，以長遠宏大的角度去規劃建設基礎設施，更高標準發展高新技術產業和現代化服務業，打造外向型、多功能、現代化新城區，努力建設成為國際區域性經濟、金融、貿易、航運中心。因此在短短20多年間浦東就發生了翻天覆地變化，從阡陌農田到高樓林立、從冷僻鄉間到繁榮市區。2009年4月24日，國務院批准南匯區行政區域劃入浦東新區，於是浦東更加快推進發展。以此為起點，由此浦東開發開放進入了二次創業的新階段。當南匯劃入浦東後，浦東新區區域面積達到1210平方公里，占上海市的五分之一左右¹²；2008年合併後的生產總值就已有3676億元，占上海市的26.8%¹³；由此浦東新區初步形成了以現代服務業和高技術產業為主導的發展格局。在新浦東區域內，集聚了陸家嘴金融貿易區、張江高科技園區、外高橋保稅區、金橋出口加工區、洋山保稅港區等5個國家級開發區以及國家級的臨港裝備產業基地，集聚了先進的製造業、臨港工業、高新技術產業、生產性服務業等現代產業要素。

到了2005年，中國國務院正式批准浦東進行國家綜合配套改革試點¹⁴，上海市委、市政府明確了「一個作用、三個區」的功能定位在樹立和落實科學發展觀、構建社會主義和諧社會、實施建設「四個中心」國家戰略中發揮示範帶動作用，努力成為改革開放先行先試區、自主創新示範引領區、現代服務業核心集聚區，標誌著浦東改革開放進入了新階段。此時浦東開發開放取得舉世矚目的成就，初步建立了外向型、多功能、現代化新城區框架。此後浦東開發便成為中國的國家戰略，整體功能不斷得到顯著的提升，特別是上海建設國際金融中心、國際航運中心的核心要素如陸家嘴金融城、外高橋港區、洋山深水港和浦東空港都聚集於此。

第二節 發展策略

¹⁰「上海浦東新區簡介」，浦東新區政府網，<http://www.114huoche.com/zhengfu/ShangHai-PuDongXinQu>，瀏覽日期：2014年3月19日。

¹¹「新中國檔案：上海浦東的開發開放」，新華網，2009年11月9日，http://news.xinhuanet.com/politics/2009-11/09/content_12420076.htm，瀏覽日期：2014年3月20日。

¹²「上海市浦東西區概況」，時事政治學習網，2011年4月27日，<http://www.sszxx.com/html/gdgk/gd/2011/0427/9112.html>，瀏覽日期：2014年3月23日。

¹³同註釋11。

¹⁴「20年20個瞬間--國務院批准浦東進行綜合配套改革試點」，人民網，2011年4月，<http://finance.people.com.cn/GB/8215/179399/186396/186398/11343199.html>，瀏覽日期：2014年3月27日。

壹、 歷史發展的策略方向

1988年5月，上海市人民政府在西郊賓館召開了有140多位國內外專家、學者參加的研討會，討論開發浦東的必要性，認為上海在20世紀30年代就已成為亞洲最大的國際貿易中心和金融中心，是世界聞名的都市，上海作為中國最大、位置重要的開放城市，應該更進一步改革、開放，開發浦東，加快外向型經濟發展，建設現代化的世界一流新區。此次會議上以後，至1989年10月上海編制並發布「浦東新區總體規劃初步方案」。這個方案是一個重要的策略規劃，以便指導建設和有效使用資源。規劃的目標是希望將浦東建設成為佈局合理，交通便捷，資訊靈敏，設施完備的符合現代化國際大城市功能要求的新區，並結合浦西的振興改造，把上海建設成為太平洋西岸最大的經濟貿易中心之一。為了實現上述目標，在統一規劃前提下，分三步實施：開發起步階段(1990~1995年)，著重建設城市基礎設施以及相應的重點地區的開發；1996~2000年為重點開發階段與功能培育階段，基本形成浦東新區形象和道路交通等城市基礎設施的骨幹工程，並實行重點地區的綜合開發；2001年以後為功能開發的高速發展階段，進入全面建設階段，逐步實現浦東新區建設的總體目標¹⁵。分別說明如下：

一、開發起步階段(1990年到1995年)

這一階段主要是編制規劃、整治環境，積極為吸引外資創造條件，並分步、分片建設保稅區、出口加工區、高科技園區和金融貿易區等。在此期間，浦東完成了以交通、通訊、能源為主體的第一輪十大基礎設施工程。城市基礎設施投資累計228.286億元，鋪裝道路長度累計2902公里，鋪裝道路面積累計2986萬平方米。這一階段政策實施的基本目標主要是利用浦東的特殊政策推動浦東的開發開放。中共中央曾先後於1990年、1992年和1995年給予浦東開發區一系列的改革開放、先行先試的政策。這些政策有效地促進了財力支持與融資機制創新相結合，擴大利用外資與擴大市場准入相結合，下放許可權與體制創新相結合¹⁶。

二、重點開發與功能培育階段(1996年到2000年)

在此階段浦東建設了區內主要道路和市政公用設施，初步形成基礎設施比較配套的浦東新區大格局，為以後發展打下基礎。這期間共投資1000億元建設以航空港、資訊港、深水港為核心的新一輪十大基礎工程。四大重點開發社區初見成效，以陸家嘴金融貿易區和外高橋保稅區為載體的金融貿易功能開發全面推進，生產要素市場配

¹⁵「上海志地方辦公室-上海城市規劃志」，上海通網站，
<http://shtong.gov.cn/node2/node2245/node64620/node64626/node64665/node64673/userobject1ai58452.html>，
瀏覽日期：2014年4月8日。

¹⁶周軼昆，「浦東新區開發開放17年的歷史回顧與現狀分析」，道客巴巴網，

置中心的地位初步顯現，外高橋保稅區國際貿易、加工貿易和現代物流三大主體功能全面拓展，高科技產業帶的技術創新和產業化功能日益增強。產業結構升級取得重大進展，形成了以金融貿易和高新技術為主導的新型產業體系框架。這一階段的政策目標主要是初步形成體制推動的發展機制，逐漸淡化特殊政策的作用，使前一階段實行的體制特殊政策轉化為體制一般政策。

三、功能開發的高速發展階段(2001 年到 2006 年)

這一階段浦東新區以 4 個國家級開發區為主要載體，深入推進功能開發，城市綜合功能不斷提升，市場機制逐步完善，經濟運行環境不斷優化，經濟的增長點開始轉向總部經濟和研發經濟的開發，經濟得到了快速發展。從浦東的地區增加值指數可知，增加值指數翻了一番，其中第二產業和第三產業增加值指數都有大幅的增長。光 2006 年 1-9 月份，浦東新區地方財政收入就完成 141.6 億元，增長 13.2%¹⁷。內外貿易增長迅猛，外向型經濟層次全面提升。2006 全年實現生產總值 2365.3 億元，同比增長 13.4%，快於全市經濟增長速度。同時，地方財政收入完成 178.3 億元，同比增長 14.8%¹⁸；外貿進出口商品總額由 297.83 億美元提高到 1073.1 億美元，年均增長速度達到 29.22%。2005 年國務院正式批准浦東新區進行綜合配套改革試點，標誌著改革進入新階段，浦東開發進入了全面建設外向型、多功能、現代化新城區的新階段。

另外從空間規劃上分析，可以發現浦東新區在初步規劃的空間佈局主要採用多軸多核的形態，主要是南北開發軸，沿黃浦江和楊高路形成南北開發軸，將高橋—外高橋、慶甯寺—金橋、陸家嘴—花木及周家渡—六裏等綜合分區聯繫起來；而東西開發軸則是從浦西外灘至陸家嘴再向東經張楊路商業中心以至花木、張江、北蔡和第二國際機場。這條東西開發軸也是上海東西發展軸的延伸部分，從虹橋國際機場至浦東國際機場，使浦東、浦西在建築形態上也有整體構思。

為了使城市符合生態環境優化的需要，採用多心開敞的佈局結構，即將浦東新區劃分為 5 個綜合分區，各個綜合分區都有各自的生產就業地區、居住區、公共服務設施、體育、文化設施等，使各綜合分區居民能就近工作，就近生活，各綜合分區之間有綠化曠地隔離，以形成良好的生態環境。各綜合分區的規劃整理如下簡表：

<http://www.doc88.com/p-235796230238.html>，瀏覽日期：2014 年 4 月 9 日。

¹⁷「關於浦東新區 2006 年度預算超收收入使用方案的報告」，浦東人大網，2006 年 11 月 9 日，<http://www.pdrd.gov.cn/pudong/showinfo/showinfo.aspx?inford=5392>，瀏覽日期：2014 年 1 月 26 日。

¹⁸「關於浦東新區 2006 年國民經濟和社會發展計畫執行情況與 2007 年國民經濟和社會發展計畫草案的報告」，浦東政務網，2011 年 8 月 12 日，http://gov.pudong.gov.cn/govOpenXXSYWJR/Info/Detail_380497.htm，瀏覽日期：2014 年 1 月 26 日。

表 3-1 浦東五區域發展規劃簡表

地區名稱	規劃功能	面積(平方公里)	人口(萬人)
陸家嘴、花木	金融貿易區、 行政中心	28	35
外高橋	保稅區	75	26
金橋加工出口區	工業園區	21	34
張江	高科技園區	19	35
周家嘴	工業園區	34	40

資料來源: 浦東新區政府網, <http://www.114huoche.com/zhengfu/ShangHai-PuDongXinQu>, 瀏覽日期 2013 年 6 月 18 日。

為了集中力量，重點開發，講究實效，初步規劃提出起步階段，重點開發陸家嘴的 1.5 平方公里，以形成金融貿易區的初期規模，同時開發 4 平方公里左右的外高橋保稅區及港區，金橋 4 平方公里左右的工業園區，以吸引外資。

初步規劃還提出了主要基礎設施項目：南浦大橋和楊浦大橋及內環線，使浦東浦西緊密聯繫起來；拓寬楊高路，使初期開發的幾個綜合分區聯繫進來；在外高橋建設四個順岸式碼頭並同時整治內河航道，研究籌畫挖入式港口，以利航運；增設十萬門程式控制電話；籌畫第二條地下鐵道引入浦東的預可行性研究；在公用設施方面：建設外高橋電廠，形成 50 萬伏高壓電網，增建凌橋水廠，研究新的水源方案，擴建浦東煤氣廠，在陸家嘴及工業集中地區，進行集中供熱方案的研究和東海天然氣開發的研究；同時，在五年內建設 1000 萬平方米的住宅和相應的公共建築¹⁹。

在中共中央、國務院決策開發開放浦東的新形勢下，對浦東新區規劃提出了新的更高的要求。1992 年 7 月，市規劃院編制完成了「浦東新區總體規劃」及規劃圖²⁰。總體規劃目標是：按照「面向 21 世紀、面向現代化」和建設社會主義現代化國際城市的

¹⁹「上海浦東新區總體規劃方案」，[長江經濟技術學會網](http://www.cjxh.org.cn/xgzx/lyqyjj/201309/t20130903_125842.html)，2013 年 9 月 3 日，http://www.cjxh.org.cn/xgzx/lyqyjj/201309/t20130903_125842.html，瀏覽日期：2014 年 5 月 13 日。

²⁰「上海市城市總體規劃（1999 年—2020 年）中、近期建設行動計畫」，[中國上海網](http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node12959/node12967/userobject21ai50955.html)，<http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node12959/node12967/userobject21ai50955.html>，瀏覽日期：2014 年 5 月 15 日。

戰略思想，借鑒國內外新區開發的經驗，設想經過幾十年的努力，把浦東新區建設成為有合理的發展佈局結構，先進的綜合交通網絡，完善的城市基礎設施，現代的資訊系統以及良好的生態環境的現代化新區。通過新區開發，帶動浦西的改造和發展，恢復和再造上海作為全國經濟中心城市的功能，建設成為國際經濟、金融、貿易中心之一奠定基礎。

而其規劃的策略思考是認為浦東新區是上海城市的一個有機整體，同時又是有相對獨立性的新區。浦東的開發，要依託浦西的綜合優勢，浦東的開放又促進浦西產業結構和城市功能的調整，以加快開發浦東，振興上海，服務全國，面向世界。另外浦東新區是擴大對外開放的主要窗口，要大力發展外向型經濟，加快把上海建設成為開放型、多功能的現代化國際大城市。並且要視浦東新區是城鄉發展的一個整體，要按城鄉協調發展，綜合規劃，統籌安排，合理調整城鎮體系，使城郊發展成為現代化農業和相應的現代化城鎮。更重要的是認為開發浦東新區是一個跨世紀工程，要有高起點，新主意，以適應 90 年代以至 21 世紀國際大城市發展的需要。

從區域位置上的發展策略來看，浦東新區是長江流域經濟地區，特別是長江三角洲地區的一個龍頭，要從區域經濟發展角度出發，服務全國，以總體佈局來看浦東新區的經濟社會發展，預測到 2020 年，浦東新區經濟平均每年將以 15~20% 左右的速度遞增，第三產業比重將會占到 65% 左右。

貳、未來發展的策略方向

浦東新區在高速發展 20 年之後，對於未來發展的策略方向，可以透過研究浦東新區國民經濟和社會發展第十二個五年規劃²¹，分析如下：

一、優化「一軸三帶」總體佈局

這個規劃的架構是按照全市總體規劃佈局，並且根據本身的情況、地理條件和發展基礎，逐步完善優化一軸三帶的總體佈局。一軸的規劃就是全市從虹橋機場到浦東國際機場城市發展主軸的浦東段，目標是十二五期間要更加著重在向東發展延伸，是上海市東西軸線現代服務業集聚帶的重要組成，依託在龍陽路樞紐、迪士尼樂園、上海東站等重大功能性專案建設，進一步推進文化、會展、旅遊、商務等功能開發和要素集聚。三帶的規劃就是沿黃浦江綜合發展帶，這裡是上海市黃浦江現代服務業集聚帶的重要組成部分。與浦東沿江地區發展相融合，以陸家嘴和世博地區為核心，重點發展與金融中心建設有關的金融、商務、會展、旅遊等現代服務業，加快北部沿江地

²¹「上海市國民經濟和社會發展第十二個五年規畫綱要」，上海市人民政府，2011 年 1 月 21 日，
<http://www.cesd-sass.org/climate/ShowArticle.asp?ArticleID=3882>，瀏覽日期 2013 年 9 月 23 日。

區產業轉型升級和環境優化，集中體現城市高端服務功能。再來是濱江沿海發展帶，這裡是全市沿長江和東海岸線的重要區段，以外高橋海港、浦東國際機場、洋山深水港、南匯新城為核心，重點發展與航運中心建設有關的航運、貿易、物流功能，旅遊休閒產業及重裝備、航空等先進製造業，是浦東新一輪發展的產業延伸區域、功能輻射區域和戰略承載區域。最後是中部產業發展帶，這是全市沿江沿海製造業產業軸的重要組成部分，以外高橋、金橋、張江、臨港等產業區為主體，重點發展戰略性新興產業、先進製造業和生產性服務業，集中體現產業實力和研發創新功能。

二、促進現代服務業和戰略性新興產業發展

規劃推進重大戰略和專案實施，在區域聯動發展中拓展城市核心樞紐功能和綜合服務功能，提升產業核心競爭力；加快國家級開發區整合拓展，促進轉型提升；在陸家嘴金融貿易區，重點發展金融、商貿商務、航運服務及相關專業服務業，讓其成為上海國際金融中心建設的核心區域、上海核心中央商務區的重要組成部分、具有重要影響的高端航運服務集聚區。以小陸家嘴、上海船廠地區為核心，沿世紀大道軸線重點建設新上海商業城、竹園商貿區、新國際博覽中心，沿黃浦江形成旅遊休閒產業帶，沿浦東大道形成高端航運服務集聚帶。

另一個重點是推進新開發區域規劃建設，形成發展新亮點，加快臨港地區建設，促進產城融合和港、城、區、鎮聯動發展。另外上海綜合保稅區的部分則是需要突出功能創新和區域聯動，重點發展國際航運及相關服務、國際貿易和高端先進製造業，成為上海國際航運中心核心功能區的主要載體、上海國際貿易中心的重要平臺、上海國際金融中心建設的重要突破點。形成「三港三區」聯動發展格局，洋山保稅港區建成國際航運發展綜合試驗區，外高橋保稅區建成國際貿易示範區，機場綜合保稅區建成臨空功能服務創新區。而張江高科技園區的發戰重點則是推進自主創新和高新技術產業化，培育發展戰略性新興產業，強化創新功能、產業功能和城區功能，成為上海落實創新型國家戰略的核心基地、國際一流的自主創新示範區和新興科技城。

另外張江核心區將重點發展積體電路、生物醫藥、文化創意和軟體等產業；康橋工業區重點發展電子資訊、物聯網、汽車零部件以及相關生產性服務業；上海國際醫學園區重點發展醫療器械、生物制藥、高端醫療服務產業。金橋出口加工區板塊則將積極把握策略性新興產業的發展機遇，充分發揮生產性服務業和先進製造業二元複合優勢，成為具有國際先進水準的生產性服務業集聚區、先進製造業基地和生態工業示範區。金橋核心區則進一步提升汽車及新能源汽車、ICT 等產業附加值，加快向總部、

服務外包、網路文化、研發設計等生產性服務業轉型；南匯工業園區重點發展新能源產業和生產性服務業；空港工業園區重點發展航空配套、節能環保產業等。

三、促進產城融合和港、城、區、鎮聯動發展

臨港產業區部分的規劃重點是發展新能源裝備、大型船用關鍵件、汽車整車及零部件、海洋工程裝備、大型物流及工程機械、飛機發動機及配套產業等高端裝備製造業，積極培育新一代資訊技術、節能環保、新材料等其他戰略性新興產業，加快發展現代物流業，成為代表國家水準、具有國際競爭力的高端裝備製造和創新基地，國家戰略性新興產業發展的新載體，資源節約、環境友好的國家工業化產業示範基地。而南匯新城區塊，則將按照低碳、生態、智慧、宜居的理念，探索城市發展最新模式，重點培育航運貿易、文化創意、會展旅遊、科研教育、健康休閒、生態居住等產業和功能，以期成為上海國際航運中心和臨港產業區建設的重要保障基地。在國際旅遊度假區的發展方向則是以上海迪士尼樂園為核心，大力培育旅遊會展、文化創意、商業零售、體育休閒等產業集聚平臺，打造現代服務業產業高地，並與周邊旅遊資源組團式協調聯動發展，建設成為世界級的國際旅遊度假目的地。同時，努力打造環境優美、低碳生態、適宜人居的可持續發展區域。

四、推動新一輪城市功能開發

推動城市和生活功能與產業和生產功能將同步規劃、協調發展，加快形成主導功能明確、服務功能完善、空間集約、要素集聚、產城融合、城鄉一體的發展格局。加快推進中心城區的深度城市化。以世博後續開發和陸家嘴金融城建設為抓手，加快推進金橋、張江等國家級開發區轉型升級，努力實現高水準、深層次、內涵式發展，加快向服務中心、消費中心、創新中心轉變。進一步優化交通組織、慢行系統、景觀綠化，加快公共中心建設，不斷提升商業、文化、娛樂、旅遊、休閒等服務功能，創造豐富多樣的公共活動空間。進一步深化沿黃浦江地區的整體開發，推進世博區域二次綜合開發，大力發展金融、航運服務、貿易、會展等商務服務業，按照全市統籌規劃，在世博區域包括後灘地區大力集聚本土跨國企業總部、國際知名企業洲際總部、國際組織機構，著力提升文化交流、公共活動、商務會展功能，使之成為上海國際化新地標。

另外將提升南部地區城市化水準，以臨港地區開發建設為龍頭，統籌規劃南匯新城、臨港產業區和周邊鎮的發展，高標準推進城市化，努力建設成為太平洋、聯接長三角的綜合性、現代化濱海新城。推動臨港產業區高端裝備製造和大型物流等產業形成領先優勢，促進南匯新城文化創意、會展旅遊、健康休閒等產業發展。加快提升基

礎設施和配套服務能級，適度超前規劃建設教育、醫療、商業、文化等設施，促進知識型、創業型等人群加快導入，加快世博理念、技術、成果的應用轉化，率先推廣綠色建築、綠色交通、智慧管理。推動中、東部地區城鎮佈局優化、能級提升。以迪士尼樂園建設為核心，確保一期及相關配套設施建成並順利開園，帶動周邊地區整體開發，加強與空港地區功能聯動，大力發展旅遊會展、休閒度假、商業商貿、文化創意等產業，打造歡樂、宜居、國際化的城鎮特色。

五、聚焦金融航運貿易，建設核心功能區

針對這一目標，主要是要著力在提升金融、航運、貿易的資源配置功能和高端機構集聚功能，積極培育會展旅遊、文化及創意產業形成新的增長點，加快發展資訊服務、專業服務及高技術服務、社會服務和房地產等重要支撐產業，加快形成服務經濟為主的產業結構。另外推進與人民幣國際地位相適應的國際金融中心核心功能區建設，以金融市場體系建設為核心，以先行先試和營造環境為重點的總體要求，加快形成以陸家嘴金融城為主要載體，張江金融後臺、科技金融、航運金融為支撐的發展格局。並且加快完善金融市場體系。推動建立包括上海證券交易所國際板、全國性信託登記交易平臺、上海保險交易所、碳排放交易市場等多層次金融要素市場體系，提高資產證券化水準，配合推進跨境人民幣結算清算平臺建設，推動上海成為人民幣在岸市場中心。積極推進金融創新。加強都市區聯動，加快推進房地產信託投資基金、離岸金融等重大改革試點，探索在上海期貨、黃金等市場引入 QFII 制度，推動能源、有色金屬期貨，金融諮詢指數等產品開發。

六、推進以全球資源配置能力為重點的國際航運中心

規劃建設現代航運和現代航運服務兩大體系的總體要求，以增強全球航運資源配置能力為重點，加快推進集疏運體系建設，推動洋山深水港區第四期的建設、浦東國際機場第四、第五跑道、外高橋港區七期、滬通鐵路、內河航道等等工程建設，要建成兩港大道、東海大道等幹道，探索建設區內貨運專用道，大力發展水水中轉、水鐵中轉、水陸中轉、空陸中轉等多式聯運。形成較為完善的航運產業和服務體系並加快國際航運服務中心、航運總部機構集聚區、航運物流公共資訊服務平臺等重大專案建設，借此吸引航運金融、航運保險、船運經紀、航運清算、船舶管理、航運法律、航運資訊、航運教育培訓等重點企業和機構，以發展高端航運服務業；另外將積極發展現代物流業，重點是發展以保稅區物流為主的口岸物流、面對製造業的生產物流、以電子商務和供應鏈管理為特徵的現代物流。

再來則是推進區港聯動，進一步完善保稅區和港口口岸監管模式，提高通關效率，促進區港功能創新。同時，加快形成全國性的融資租賃業務集聚地、亞太區域重要的期貨保稅交割平臺、國際航行船舶保稅燃供中心、航運資產交易結算中心和國際航運樞紐，突破阻礙國際中轉業務發展的稅費、監管等瓶頸制約，率先形成符合國際慣例、具有較強國際航運資源配置能力的航運特區。

第三節 發展成效

分析浦東新區開發開放所取得的成就，可比較當時中共中央、國務院 1990 年決策開發開放浦東，當時界定的區域是黃浦江以東、長江口西南、川楊河以北大約 350 平方公里緊靠市區的一塊三角形地區起，至 2005 年將人民塘外灘塗面積計入新區區域後，浦東新區的面積擴大至 569.57 平方公里，僅僅經過 20 多年的開發建設，浦東新區已成為一個人口密集、收入水準高、規劃檔次高的地區，其人口密度為 3293 人/平方公里人均GDP已經超過了 1 萬美元²²，基本形成了一個以高新技術和現代服務業為主導的新型產業體系。而其取得的發展成效，分析如下²³：

壹、綜合經濟實力迅速增強

浦東新區對上海市經濟增長的貢獻逐年增大，成為了上海重要的經濟增長點。浦東以上海約 1/8 的人口、1/10 的土地面積，創造了上海近 1/4 的GDP和工業總產值、一半的外貿進出口總額，吸引了三分之一的外商直接投資²⁴。浦東的地區生產總值由 1990 年的人民幣 60.24 億元上升到 2006 年的 2365.336 億；2007 區域經濟增加值指數達到 1164.98（以 1990 年為 100），占上海市生產總值的比重也由 1990 年的 7.96%提高到 22.82%，比重提高了近 15 個百分點，在全市的經濟地位日趨提高。2006 年第二產業增加值 1194.47 億元，占全市比重由 9.51%上升到 23.75%；第三產業增加值 1164.98 億元，占全市比重由 5.03%提高到 22.21%。經過近 20 年的結構調整，浦東新區第一、二、三產業結構比例由 3.7：76.2：20.1 轉變為 0.2：50.5：49.3。第一、二產業比重有所下降，以金融保險、現代物流、資訊服務等現代服務業為主體的第三產業得到快速增長，但產值比重仍略低於第二產業²⁵；根據中國商務部的資料統計指出，浦東開

²² 周軼昆，「浦東新區開發開放的優勢、問題與對策」，2009 年 2 月 8 日，233 網校論文中心網，<http://www.studa.net/jingji/090208/08534066.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 17 日。

²³ 同註 22。

²⁴ 「站在東莞，看浦東新區」，南方網，2012 年 10 月 22 日，http://news.southcn.com/d/2012-10/22/content_56588645.htm，瀏覽日期：2014 年 3 月 18 日。

²⁵ 周軼昆，「浦東新區開發開放 17 年的歷史回顧與現狀分析」，百度文庫，http://wenku.baidu.com/link?url=OE4UBEPMa5B4Yy_72TEIjxEYXmsRgkYiEJYpRcygs_ETLGfkPrt3IoZHyU9Co587Dp04jHnCyZVXZAZxBjlFVvGsUUZSbu-8P-JtJeu7t6K，瀏覽日期：2014 年 3 月 11 日。

發 15 年來，浦東以現代服務業為重點的第三產業年均增幅超過 30%。2004 年，浦東以現代服務業為重點的第三產業增加值達人民幣 840 億元，占到 GDP 的 47%。到 2007 年，浦東第三產業總產值力爭達到人民幣 1200 億元，占到 GDP 的 50%²⁶。1990~2006 年，浦東開發累計完成城市基礎設施總投資達到人民幣 1648.73 億元，鋪裝道路長度累計 11961 公里，鋪裝道路面積累計 17130 萬平方米。加快了功能性、樞紐型基礎設施建設，建設了以浦東國際機場、外高橋港區、上海資訊港為核心的一批重大工程，以及越江交通、軌道交通、高速公路等市政基礎設施。城市化進程不斷加快，生態環境得到改善，已建和在建的城市化面積達到 270 平方公里。1990 年浦東人均公共綠地只有 2.5 平方米，城區綠化覆蓋率 5.5%。2008 年人均公共綠地面積達到 12 平方米，城區綠化覆蓋率 37.4%²⁷。浦東新區現已榮獲了國家環保模範城區、全國文明城區、國家園林城區、國家衛生城區、全國無障礙建設先進區等稱號，九段沙濕地晉升為國家級自然保護區。浦東國際機場作為全國唯一擁有兩條跑道的機場成為滬上旅遊景點之一，10 萬平方米的中心綠地為陸家嘴金融貿易區增添無數風采。

貳、外商以及內資企業投資強勁

從 1990 年 4 月開始執行浦東規劃起，外國投資就紛紛地湧向浦東。截至 2006 年，浦東新區外商直接投資合同金額累計 422.15 億美元，其中，外商獨資合同金額累計 245.49 億美元，占 58.15%；並且外商直接投資合同金額和實際到位資金一路呈現穩中有升的態勢，尤其在 2011 年末分別達到了 66 億美元和 53 億美元，雙雙創下歷史新高²⁸。浦東開發開放初期，中外合資曾占很大的比重，從 1999 年開始外商獨資不僅在簽約數目上而且合同金額都佔據了主體地位。2006 年外商獨資簽約專案數達到 1292 個，占外商直接投資簽約項目數的 89.6%。外商獨資合同金額 39.56 億美元，占外商直接投資合同金額的 83.2%。外商獨資相當於以平均每天 3.54 個項目、1083.84 萬美元的速度流入浦東新區。截至 2006 年 4 月底，浦東的內聯企業已達 9600 家，註冊資本 633 億元。

如果以 2006 年到 2010 年的十一五其間來看，浦東新區共批准外商投資項目 5189 個，合同外資 259.36 億美元，實到外資 177.25 億美元，分別占上海市總量的 27.29%、

²⁶「浦東扶持現代服務業發展」，**中國政府網**，2005 年 4 月 11 日，

<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/cx/200504/20050400046428.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 15 日。

²⁷「上海城區綠化覆蓋率達 37.6% 人均公共綠地面積 12 平方米」，**中國上海網**，2008 年 1 月 25 日，
<http://www.ciac.sh.cn/newsdata/news14153.htm>，瀏覽日期：2014 年 3 月 18 日。

²⁸「浦東外商投資企業規模持續擴大發展顯新特點」，**浦東政務網**，2012 年 12 月 26 日，

http://gov.pudong.gov.cn/pdCount_cyfzdt/Info/Detail_452177.htm，瀏覽日期：2014 年 3 月 28 日。

34.5%和 37.89%²⁹。內聯企業已經成為浦東經濟和社會發展的一個強大支撐力量，並保持著發展和增長勢頭。內聯企業特別是中央直屬大企業為浦東開發奠定了較強的產業基礎，又在浦東構築新的產業高地中發揮了積極作用。

叁、功能開發不斷深入

浦東依託 4 個國家級開發區，深入推進功能開發，建立了 6 個功能區域，成立了功能區域黨工委、管委會，對區域發展進行統一規劃、統籌管理，城市綜合功能迅速提升。陸家嘴金融貿易區集聚了包括中國人民銀行上海總部在內的 380 多家中外資金融機構，64 家跨國公司地區總部、34 家國內大企業總部以及 4000 多家各類仲介專業服務機構，證券、期貨、產權等要素市場的集聚輻射能力和資源配置能力進一步增強。外高橋保稅區與外高橋港區港區聯動取得突破，出口加工、國際貿易、保稅物流等功能不斷拓展，海港與空港的口岸功能和樞紐功能逐步增強，是長三角乃至全國的重要口岸和物流樞紐。金橋出口加工區先進製造業能級和研發服務功能不斷增強，中外總投資超過 110 億美元，其中超過 1000 萬美元的大項目達 90 多個。³⁰

肆、企業科技創新能力不斷提高

十幾年來，浦東建立了國家微電子產業基地、國家軟體出口基地、國家半導體照明產業基地等 11 個國家級產業基地。一批科研院所等創新性機構和企業研發中心相繼入駐浦東。2007 年浦東新區共獲得國家科技進步獎 5 項，其中一等獎 1 項，二等獎 4 項³¹。這些獎項的獲得集中反映了浦東企業科技創新的特點。一是在具有重大產業化前景的領域取得突破，佔領了產業技術鏈的高端；二是在事關國計民生的關鍵領域取得突破；三是充分體現以企業為主體的產學研結合特徵。這體現了新區企業的自主創新能級在不斷提升，標誌著浦東新區以企業為主體的科技創新體系已逐步完善。

伍、制度創新取得新突破

浦東開發開放在總體規劃制定、招商引資、社區開發、基礎設施建設的同時，始終突出功能開發，社會開發。開發 20 多年來取得的輝煌成就離不開在制度創新上所進行的一系列探索。通過鏗而不捨的實踐，浦東創造性地提出了一系列鮮明的開發思路。比如，金融貿易先行、基礎設施現行、高新技術產業先行；東西聯動，協調發展；城鄉一體，共同開發；重法規、重規劃、重人才等。政府機構改革和職能轉換實行「

²⁹「上海浦東新區外商投資綜合報告」，[上海浦東總部經濟共享服務中心網](http://finance.eastday.com/jjfwzt/zkfw/yjbg/u1a6512704.html)，2012 年 4 月 25 日，<http://finance.eastday.com/jjfwzt/zkfw/yjbg/u1a6512704.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 29 日。

³⁰「上海努力建設創新浦東、和諧浦東、國際化浦東」，[網易網](http://news.163.com/06/0417/23/2EUQ7E900001rt.html)，2006 年 4 月 17 日，<http://news.163.com/06/0417/23/2EUQ7E900001rt.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 29 日。

³¹「浦東獲 5 項國家科技進步獎」，[騰訊網](http://news.qq.com/a/20070302/001487.htm)，2007 年 3 月 12 日，<http://news.qq.com/a/20070302/001487.htm>，瀏覽日期：2014 年 3 月 29 日。

小政府、大服務」的新型管理模式³²，「小政府」是指管委會的編制小，「大社會」是指按社會發展的要求，相應地健全社會服務機構。「小政府，大社會」的管理方式對推進政府職能的轉變和市場經濟運行機制的培育起到了積極的作用。

到了 2012 年，全區國內生產總值 5929.91 億元，比上年增長 10.1%，占全市國內生產總值 29.5%，其中第一產業增加值 32.89 億元，第二產業增加值 2320.75 億元，第三產業增加值 3576.27 億元。³³在農業方面 2012 年全區農業耕地面積 3.42 萬公頃，糧食作物面積 2.5 萬公頃，糧食總產量 16.78 萬噸，實現產值 4.64 億元，超額完成市下達給新區的糧食生產保有量指標。

另外依據 2012 年浦東新區私營企業經濟增長的情況分析，產業結構更佳優化，全區共有私營企業 9.33 萬戶，比前一年年增長 8.76%；註冊資本 4666.34 億元，比上年增長 17.82%。

在航運中心建設的部分，上海浦東機場綜合保稅區封關並正式運行；外高橋港和洋山港集裝箱吞吐量達到 2509.50 萬標箱，將推動上海港成為全球第一大集裝箱港。而浦東機場也完成貨郵吞吐量 322.12 萬噸；而新型貿易主體也在加快集聚，電子商務商品的交易額達也到 3000 億元；外高橋國際貿易示範區建設已取得積極成效。

在教育方面的發展成效分析，可以發現至 2011 年，全區有小學 173 所、中學 161 所、特殊教育學校 3 所、工讀學校 1 所、職業技術學校 7 所（區屬）、中等專業學校 7 所、高等教育學校 26 所、幼稚園 224 所、國際學校 12 所。全日制教育在校學生 50.56 萬人³⁴。隨著浦東的開發開放，浦東教育對外合作與開放不斷深入。大力發展涉外教育，在浦東相繼創辦了英國德威、美國協和、香港耀中、美國學校、日本學校、德國學校等國際學校。

在醫療發展方面，至 2011 年，全區共有醫療衛生機構 1057 家，其中醫院 56 所（含綜合性醫院 35 所）、社區衛生服務中心 44 個、社區衛生服務站 82 個。床位 1.52 萬張，各類衛技人員 1.89 萬人³⁵。衛生事業正在進一步完善基本醫療服務體系，初步建立了以一、二級醫院為基本框架，以民辦非營利性醫療機構為補充的基本醫療服務網

³²「上海浦東政府改革勾勒小政府大社會」，[網易新聞網](http://news.163.com/07/1005/20/3Q2NFO4700011SM9.html)，2007 年 10 月 5 日，<http://news.163.com/07/1005/20/3Q2NFO4700011SM9.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 30 日。

³³「浦東年鑑 2013 年」，[浦東新區政府門戶網](http://gov.pudong.gov.cn/PNJ2013GK/list/list_0.htm)，2014 年 02 月 24 日，http://gov.pudong.gov.cn/PNJ2013GK/list/list_0.htm，瀏覽日期：2014 年 4 月 15 日。

³⁴「教育」，[浦東政務網](http://www.pudong.gov.cn/website/html/shpd/PNJ2011KXJS/Info/Detail_411608.htm)，2014 年 2 月 3 日，http://www.pudong.gov.cn/website/html/shpd/PNJ2011KXJS/Info/Detail_411608.htm，瀏覽日期：2014 年 4 月 15 日。

³⁵「上海浦東新區年鑑」，[浦東政務網](http://www.pudong.gov.cn/website/html/shpd/PNJ2011kfxq/Info/Detail_411520.htm)，2012 年 2 月 2 日，http://www.pudong.gov.cn/website/html/shpd/PNJ2011kfxq/Info/Detail_411520.htm，瀏覽日期：2014 年 4 月 18 日。

路，實現了城郊衛生管理體制二元並軌，城鄉差距進一步縮小。

另外人民生活也持續改善，城鎮和農村居民家庭 2011 年人均可支配收入分別增長 11.0% 和 12.1%。實施積極的就業政策，全年新增就業機會 14.21 萬個、完成年度計畫的 140%。城鎮登記失業人數控制在 4.69 萬人³⁶。

在基礎設施方面，從 1990 年至 1995 年，浦東新區大量投入城市基礎設施，已完成了楊浦大橋、南浦大橋、內環線、楊高路拓寬、外高橋電廠、凌橋水廠、煤氣廠二期工程等基礎設施工程的建設，連接浦西，改善了投資環境和城市面貌。從 1996 年至 2000 年，建設浦東國際機場、浦東國際資訊港、浦東深水港一期工程、地鐵二號線一期工程、外高橋電廠二期工程、外環線、給排水工程、黃浦江越江隧道工程、東海天然氣工程。³⁷這些重大工程，到 20 世紀末基本完成，構築了現代化新城區的框架。另外旅遊的文化設施建設成效，有旅遊景點，東方明珠電視塔、上海科技館、上海國際會議中心、海洋水族館、東方藝術中心、臨港滴水湖等。

第四節 小結

浦東新區自 1990 年開始開發以來，就一直是中國對外開放的口，經過 20 多年高速的發展，經濟、社會呈現穩定良好的狀態。過去在全面發展的階段，浦東和上海可說是「一年一個樣、三年大變樣」，幾乎是以讓人嘆為觀止的速進在發展著。當然其取得的發展成果是全世界有目共睹的。現在上海不但是世界的十大城市之一、金融中心、國際總部中心、還時時的吸納著世人的眼光，這或許和上海過去一直來的厚實基礎有關。上海和深圳有相當大的不同，早在過去上海就已經是一個經濟大都市、也相當國計畫，而且工業和各項經濟活動都有相當雄厚的基礎；建設也有一定的基礎；加上本地人口佔比高，素質也較好，因此一但中共中央給了政策之後，便能迅猛的發展起來，雖然會發展起來是在各界的預期之中，但發展的如此的迅猛和雄偉，確是超乎眾人的想像。也因為浦東的發展成功，帶動了上海的整體發展；更加的牽引了長三角經濟圈的形成，因此浦東新區可說是長三角的經濟動能，從下表 3-1 的比較分析，我們就可以看出來，上海仍是長三角經濟圈各城市中最大、最優的城市，因此上海勢必還要為長三角未來的發展續作前導；而這前導引領的工作也就非浦東新區的持續發

³⁶ 「2011 年政府工作報告」，**浦東政務網**，2011 年 9 月 19 日，
http://www.pudong.gov.cn/website/html/pdzw/govOpen_zfgzbg/Info/Detail_399219.htm，瀏覽日期：2014 年 4 月 18 日。

³⁷ 「產業發展」，**浦東政務網**，2014 年 5 月 28 日，
http://gov.pudong.gov.cn/understandPudong_SZJS/list/list_0.htm，瀏覽日期：2014 年 4 月 18 日。

展莫屬。

表 3-2 長三角經濟區主要城市基本狀況分析表

城市	面積	人口	生產總值(RMB)	人均 GDP(RMB)	基本情況
浦東新區	1429.67 平方公里	518.72 萬	6448.68 億元	118281.00 元	是上海市的一個副省級市轄區，「浦東」顧名思義即為與「浦西」對應，範圍包括黃浦江以東到長江口之間的區域，西南面與奉賢區、閔行區接壤，西面與徐匯區、黃浦區、虹口區、楊浦區、寶山區等六區隔黃浦江相望，東北面與崇明島隔長江相望。
上海	6219 平方公里	2380.4 萬	21602.12 億元	89444.12 元	中華人民共和國中央直轄市，國家中心城市，中國最大的城市。上海也是世界的金融中心和世界最大城市之一，總人口超過 2300 萬，位於中國南北弧形海岸線中部。
南京	6582.31 平方公里	818.78 萬	8011.78 億	98171.55	副省級城市，國家區域中心城市，江蘇省省會。南京是長江下游承東啟西的樞紐城市，在輻射帶動中西部地區發展上有重要的作用。「南京」的字面意思是南方的都城，在歷史上曾作為多個朝代的首都，是中國四大古都之一，有「六朝古都」之稱。
杭州	16596 平方公里	880.2 萬	7803.98 億	94791.18 元	副省級城市，浙江省省會。杭州的杭字本意是船，專指大禹治水乘坐過的船。杭州環境優美、經濟富庶，是中國著名的歷史文化名城，以西湖、錢塘江等山水風光聞名，自古素有「上有天堂，下有蘇杭」之諺。
寧	19574	763.9	6524.7	93322.02 元	副省級城市，計劃單列市，著名的

波	平方公里	萬	億		海港城市。位於浙江東北部，地處長江三角洲南翼，北臨杭州灣，西接紹興，南靠台州，東北與舟山隔海相望。
鎮江	3847 平方公里	316 萬	2928 億	92782.11 元	江蘇省所轄的地級市。位於江蘇省西南部的長江南岸。是長江與京杭大運河交匯處的一個著名港口城市。中華民國大陸時期，鎮江曾是江蘇省的省會。曾經被稱為京江或京口。
蘇州	8488.42 平方公里	1057.87 萬	13015.7 億	123382.00 元	江蘇省所轄的地級市。位於長江下游、太湖平原中心地帶。蘇州是中國著名的歷史文化名城，也是吳文化的發源地，素來以山水秀麗、園林典雅而聞名天下，有「江南園林甲天下，蘇州園林甲江南」和「上有天堂，下有蘇杭」的美稱。
南通	8001 平方公里	728.28 萬	3465.67 億	68051.43 元	江蘇省所轄的地級市。位於長江北岸，是長江下游重要港口，南通是著名的近代第一城，素有「北上海」之稱。
無錫	4627.47 平方公里	646.55 萬	7568.15 億	124819.12 元	江蘇省所轄的地級市。北臨長江，南瀕太湖，東與蘇州接壤，西與常州交界，京杭運河從中穿過。無錫是中國民族工業發源地之一，素有「小上海」之稱。
常州	4385 平方公里	464.97 萬	3580.4 億	93047.07 元	江蘇省所轄的地級市。古稱「龍城」、「毗陵」，常州位於長江三角洲地區，處太湖平原西北部，是東經 120 經線唯一穿過的中國城市。北瀕長江，南鄰太湖，西南接安徽省、南京市，東接無錫市，西靠鎮江市。與上海、南京兩大都市等距相望。
揚	6658	446.3	3250	72797.50 元	江蘇省所轄的地級市。地處江蘇中

州	平方公里	萬	億		南部，長江下游北岸，江淮平原南端，長江三角洲北翼，長江和京杭大運河의交匯點上，是首批國家歷史文化名城之一，江蘇第五大城市和蘇中最大城市。
嘉興	3915 平方公里	450.17 萬	2888 億	69269.37 元	浙江省所轄的地級市。位於浙江省東北部、長江三角洲杭嘉湖平原腹地，是長江三角洲及京杭大運河沿線的重要城市之一。
湖州	5818 平方公里	290.5 萬	1661.97 億	62070.57 元	浙江省所轄的地級市。地處浙江北部，處在江蘇省蘇州市、無錫市、浙江省杭州市、嘉興市、安徽省宣城市中間，太湖南岸，是中國環太湖唯一因太湖而得名的城市。
舟山	1440 平方公里	144 萬	644.32 億	81653.51 元	浙江省所轄的地級市。是全國第一個以群島設市的地級行政區劃。擁有國家級新區 — 舟山群島新區。位於浙江省舟山群島，地處長江口南側，杭州灣外的東海海域。行政範圍為舟山群島全部，共有大小島嶼 1391 個，其中有人居住的島嶼有 103 個。
金華	10914 平方公里	539.9 萬	2700.12 億	54802.37 元	浙江省所轄的地級市。是浙江省中部的中心城市和交通樞紐，工業以汽車、製藥、紡織、食品、機械、化工、建材為支柱。
紹興	9278 平方公里	493.4 萬	3332 億	80260.77 元	浙江省所轄的地級市，是中國著名的歷史文化古城，首批國家歷史文化名城之一。舊稱會稽、山陰，簡稱越，現在是中國紡織業與小電機、節能光電工業的中心。

資料來源: 本研究整理³⁸

³⁸主要資料來源有: 中國民政統計年鑒 2013(<http://d.119g.com/f/83CE2A48E73A2A08.html>)、中國 2010 年人口普查分縣資料(<http://zhidao.baidu.com/share/5c6d0a7f9038fc6ad005c3ae50155b06.html>)、中國城相網(<http://www.955550.com>)，宜居城市網(<http://www.elivecity.cn/html/jingjifz/2302.html>)，瀏覽日期：2014

總結浦東的發展成效已可見到的有:迅速提升經濟實力、吸引外商投資強勁、企業創新能力提高了、制度突破等等。但近年來,隨著金融危機、歐債危機的發生與蔓延,世界經濟總體陷入低迷,出現持續下滑的態勢,雖然浦東新區仍能在上海大「創新驅動、轉型發展」的大戰略下,制訂並且實施了各項積極有效的政策,讓經濟社會仍能持續平穩的發展,但該如何持續突破發展,仍是一大課題;加上目前浦東的發展也存在不足之處,例如非公經濟與中小企業發展乏力、創新不前;高技術產業培育不足,外資投資引進消退;快速城市化存在弊端、內部需求較為低迷;土地資源要素成本急遽攀升,對外貿易難以延續等等問題³⁹。雖說如此但浦東的發展優勢和機遇仍是充滿潛力,我們研究分析浦東發展過去的發展重心和策略之後,對於其未來的發展方向仍應給予持續的關注。



年4月20日。

³⁹ 左學金、陸滬根, **浦東新區藍皮書-上海浦東經濟報告(2013)**(北京:社會科學文獻出版社, 2013年), 頁11。

第四章 天津濱海新區的建立與發展

天津原本只是北方的一個工業城市，但是隨著經濟的開放改革，已經蛻變成北方的經濟中心，而這動能主要是來自於濱海新區的發展。回顧歷史天津可說是近代的工業搖籃，但時勢的推移，隨著中國建國之初的戰略調整，天津過去多年間的地位逐漸減弱；之後在北方經濟改革開放逐漸取得成效開始，天津的戰略地位又開始顯現出來了，因此天津濱海新區便在 2006 年被納入中國國家發展戰略之中¹。並且所謂的「大濱海新區」的發展方向，也逐步在擴大成形，而這大濱海新區指的是環渤海灣之京津冀的濱海地區，包括天津濱海新區、河北的曹妃甸、黃驊、京唐港和秦皇島等沿海城鎮，海岸線長度約 500 多公里，陸域面積約 2 萬平方公里，占京津冀 22 萬平方公里的 10%。另外目前京津冀一體化規劃正在制定中，天津濱海新區不僅會入選，而且各方均認為，其作用將不亞於北京中關村，成為京津冀一體化的引擎²。由此我們在本章將研究探討天津濱海新區的建立和發展，以期能了解這一中國北方最重要的經濟中心。

第一節 發展背景

中國經濟在珠三角和長三角的全速啟動的帶動下，實現了高速的增長。但是，經濟高速增長也帶來了地區差距拉大，出現了南快北慢，發展不均衡的問題。因此要促進中國經濟的全面起飛，策略上必須在北部地方建構輻射能力更強的新增長點。因此天津濱海新區成為推動環渤海以及中國大東北經濟的發展的策略佈局；另外從國際環境觀察，在經濟全球化和區域一體化的大趨勢下，東北亞日益成為全球經濟中最具活力和發展潛力的地區之一，而濱海新區外聯東北亞，是連接南北、貫通內外的重要橋樑，其開發開放也凸顯了全球戰略意義，在此內外需求的背景之下，加快了濱海新區的開發。

濱海新區，是中國天津市下轄的副省級區、國家級新區和國家綜合配套改革試驗區，位於天津東部沿海地區，環渤海經濟圈的中心地帶，總面積 2270 平方公里，人口 248 萬人³，濱海新區擁有世界吞吐量第四的天津港，2013 年吞吐量達到 5 億噸⁴，

¹ 「濱海新區的城市定位和空間發展戰略」，天津濱海新區政協網站，2012 年 6 月 11 日，http://binhai.bh.gov.cn/html/zx/ZLDEJ22122/2012-06-11/Detail_518667.htm，瀏覽日期：2013 年 8 月 18 日。

² 「暗鬥變明合-濱海新區將成新引擎」，中財網，2014 年 6 月 4 日，<http://www.cfi.net.cn/p20140604000422.html>，瀏覽日期：2013 年 8 月 20 日。

³ 「天津濱海新區」，中國產業規劃網，<http://www.chanyeguihua.com/357.html>，瀏覽日期：2013 年 8 月 20 日。

⁴ 「天津港全年貨物吞吐量突破 5 億噸」，網易財經網，2013 年 12 月 29 日，<http://money.163.com/13/1229/23/9HA57NCF00254TI5.html>，瀏覽日期：2013 年 8 月 22 日。

通達全球 400 多個港灣，服務華北、西北、東北 12 個省區市；四通八達的立體交通和是中國北方對外開放的門戶、高水準的現代製造業和研發轉化基地、北方國際航運中心和國際物流中心、宜居生態型新城區。如果我們檢視濱海新區的發展背景，可以發現從早期中國改革開放時期，濱海新區其實是處於自主發展的狀態。

其背景可追溯到 1986 年 8 月 21 日，當時中央軍委主席鄧小平在天津市市長李瑞環陪同下視察天津開發區，同時指出天津「在港口和市區之間有這麼多荒地，這是個很大的優勢，潛力很大，可以膽子大點，發展快點」⁵，這是濱海新區最初的輪廓。到 1990 年當上海宣布開發浦東新區成為國家戰略時，濱海新區則仍處於，自我命名，自主規劃階段；不過在這一時期，也就是 1992 年，也爭取到摩托羅拉在天津開發區投資 1.2 億美元建設生產基地，成為中國改革開放以來首個外資獨資也是外資投資額最大的項目；還有 1994 年 3 月，天津市人大十二屆二次會議通過決議，決定在天津經濟技術開發區、天津港保稅區的基礎上「用十年左右的時間，基本建成濱海新區」⁶。這都給濱海新區帶來很大的鼓勵。

此後天津市便開始工業等產業東移的策略規劃，舉全市之力打造濱海新區，這也是天津東部沿海的開發區域第一次以「濱海新區」這一整體區域的概念出現。同時，天津市成立了濱海新區建設領導小組。1995 年，又增加了濱海新區領導小組辦公室的設置，2000 年正式組建了濱海新區工委和管委會，天津市政府指定將這片未開發的區域建設成工業發展的熱點，並給予其特殊政策和激勵機制去達到此項目標。隨著發展，濱海新區被期望不斷提升整個渤海灣地區及更廣區域的經濟發展。

到了 2004 年兩會期間，中國政協天津代表團以全團代表的名義向大會提交了一份「關於懇請國務院批准天津市濱海新區整體發展規劃的提案」⁷。2004 年 4 月，中國政協人口資源環境委員會根據兩會提案先後兩次對濱海新區進行專題調研，撰寫了「關於進一步發揮天津濱海新區在振興環渤海區域經濟中的作用」的報告，建議中國中央政府在規劃審批、項目審批、土地利用、財政稅收、自由貿易區建設等方面，給予天津濱海新區更靈活、更優惠的政策扶持，帶動環渤海地區經濟發展。2004 年 11 月，國務院總理溫家寶在調研報告上批示：「規劃和建設好天津濱海新區，不僅關係天津

⁵ 李錦坤，**面向東北亞：天津濱海新區的現狀與未來**（北京：社科從論出版 2008 年）頁 7。

⁶ 「十二屆全國人大二次會議決議」，**天津網**，2014 年 3 月，
http://www.tianjinwe.com/rollnews/201403/t20140314_8597267.html，瀏覽日期：2013 年 8 月 22 日。

⁷ 「政協委員遞交提案：進一步支持濱海新區加快發展」，**北方網**，2005 年 3 月 8 日，
<http://news.enorth.com.cn/system/2005/03/08/000979421.shtml>，瀏覽日期：2013 年 8 月 23 日。

的長遠發展，而且對於振興環渤海區域經濟有著重要作用。」⁸2005年3月1日，全國政協記者通氣會上新聞發言人吳建民說，作為2004年全國政協的重點調研成果，關於進一步發揮天津濱海新區作用的報告，受到中央政府高度重視。結束了之前的十餘年間，天津在中央歷次區域政策調整中未得到過重視和政策支持的局面。

緊接著2005年10月召開的中共十六屆五中全會將「推進濱海新區開發開放」寫進國家「十一五」規劃建議⁹，標誌著濱海新區首次被納入國家整體發展戰略，也被解讀為中央對天津濱海新區的肯定。2006年5月，中國國務院批准天津濱海新區為國家綜合配套改革試驗區，支持天津濱海新區在企業改革、科技體制、涉外經濟體制、金融創新、土地管理體制、城鄉規劃管理體制、農村體制、社會領域、資源節約和環境保護等管理制度以及行政管理體制等十個方面先行試驗重大的改革開放措施。2006年6月，「國務院關於推進天津濱海新區開發開放有關問題的意見」公布，意見指出：「在金融企業、金融業務、金融市場和金融開放等方面的重大改革，原則上可安排在天津濱海新區先行先試。」¹⁰

2007年11月21日，中國保監會與天津市人民政府聯合下發「關於加快天津濱海新區保險改革試驗區創新發展的意見」。根據該文件的精神，在保險企業、保險業務、保險市場、保險開放等方面的重大改革創新措施，中國保監會原則上均可以安排在試驗區先行先試。2008年3月19日，國務院正式批覆「濱海新區綜合配套改革試驗方案」¹¹，這一方案中，最重要的金融創新舉措之一是在天津設立OTC市場，這將在中國形成深圳、上海證券交易市場之外又一個新的資本市場。2009年11月9日，國務院批覆同意天津市調整行政區劃，撤銷天津市塘沽區、漢沽區、大港區，設立濱海新區，以原三個區的行政區域為濱海新區的行政區域¹，標誌著濱海新區正式從經濟區的概念成為統一協調的行政區。

2010年10月，中共十七屆六中全會再次將天津濱海新區寫進國家「十二五」規劃建議，將在國家「十二五」期間「更好發揮天津濱海新區在改革開放中先行先試的重要作用」¹²。2011年5月，國務院批覆「天津北方國際航運中心核心功能區建設方案

⁸ 「濱海新區成中國第三經濟航母 經濟總量趕超浦東」，**經濟網**，2006年7月10日，http://www.ce.cn/cysc/cysczh/200607/10/t20060710_7665253_3.shtml，瀏覽日期：2013年8月26日。

⁹ 「濱海新區12年厚積薄發 納入國家總體發展戰略」，**騰訊財經網**，2006年8月5日，<http://finance.qq.com/a/20060805/000066.htm>，瀏覽日期：2013年9月12日。

¹⁰ 「國務院關於推進天津濱海新區開發開放有關問題的意見」，**中國政府網**，2006年6月5日，http://www.gov.cn/zw/gk/2006-06/05/content_300640.htm，瀏覽日期：2013年8月26日。

¹¹ 「國務院批復濱海新區綜合配套改革試驗方案」，**新浪財經網**，2008年3月19日，<http://finance.sina.com.cn/china/dfjj/20080319/21184643046.shtml>，瀏覽日期：2013年9月12日。

¹² 「發揮濱海新區在改革開放中先行先試重要作用」，**濱海時報網**，2012年3月6日，http://bhsb.tjhbnews.com/html/2012-03/06/content_3_10.htm，瀏覽日期：2013年8月22日。

」，同意天津以天津東疆保稅港區為核心載體，開展國際船舶登記制度、國際航運稅收、航運金融業務和租賃業務四個方面的政策創新試點¹³。2013年12月，總理李克強考察天津市時表示國務院定位天津建立第一個綜合改革創新區，面積覆蓋濱海新區全域，在涵蓋上海自貿區全部政策基礎上更加開放。隨後召開的天津市委十屆四次全會上，天津市明確表示將建立投資與服務貿易便利化綜合改革創新區列入全面深化改革的第一項任務。

第二節 發展策略

壹、濱海新區歷史發展的策略方向

濱海新區經歷 20 多年的發展，從無到有，從小到大，經歷地方發展戰略，到擠身成為國家發展戰略；從沿海荒灘，變成中國經濟增長的亮點，確實也經歷過一番辛苦的歷程，本研究試著再從時間軸上對其歷史發展的策略進行梳理，了解到濱海新區的發展可分為三個階段，各有不同的發展條件，因此其發展策略方向也一直在跟著調整：

一、首先是初步開發建設時期(1984 到 1994 年)天津市和港口間有著大片的鹽鹼地，長期閒置，在改革開放的時勢洪流中，從 1984 年鄧小平到此視察，到 1994 年為止以天津經濟技術開發區、保稅區和天津港為骨架的濱海新區基本雛形已成。

二、接著是地區發展戰略時期(1995 到 2005 年)，是由人大提出的十年建成濱海新區的階段性目標，策略的規劃構想是以天津港、開發區、保稅區為骨架，現代工業為基礎，向外型經濟為主導，商貿、金融、旅遊競相發展、形成基礎設施配套、服務功能齊全、面向新世紀的高度開放的現代化的經濟新區。

三、再來是國家發展戰略時期(2005 年至今)，此時濱海新區擁有高度的土地資源和交通的優勢，是連接海內外三北的重要樞紐，是大西北連接海上的大通道，因此濱海新區對於建成環渤海經濟圈有著重要的影響地位¹⁴。

天津濱海新區的開發開放是對中國經濟發展新階段新發展模式的重要探索，是在中國經濟發展新階段這一特殊時代背景下提出的，其中對新的經濟發展模式的探索是歷史賦予濱海新區的重任和使命。在探討濱海新區的發展策略方向之前，可以從「

¹³ 「國務院關於天津北方國際航運中心核心功能區建設方案的批復」，天津東疆保稅區港區東疆港區網，http://www.dongjiang.gov.cn/html/DJGQ/GJWJ22567/2012-07-23/Detail_620335.htm，瀏覽日期：2013年8月25日。

¹⁴ 李梅，「天津濱海新區的發展歷程」，工會博覽期刊(北京)，2010年11月，頁128。

國務院關於推進天津濱海新區開發開放有關問題的意見」¹⁵對推進天津濱海新區開發開放的策略意義試做分析整理如下：

一、有利於提升京津冀及環渤海地區的國際競爭力。天津濱海新區位於環渤海地區的中心位置，內陸腹地廣闊，區位優勢明顯，產業基礎雄厚，增長潛力巨大，是中國參與經濟全球化和區域經濟一體化的重要視窗。推進天津濱海新區的開發開放，促進這一地區加快發展，可以有效提升京津冀和環渤海地區的對外開放水準，使其更好地融入國際經濟，釋放潛能，增強競爭力。

二、有利於實施全國區域協調發展的總體戰略。經過十多年的發展，天津濱海新區的綜合實力不斷增強，服務功能進一步完善，是繼深圳經濟特區、浦東新區之後又一帶動區域發展的新的經濟增長極。天津濱海新區的開發開放有利於促進中國東部地區率先實現現代化，從而帶動中西部地區特別是「三北」地區發展，形成東中西互動、優勢互補、相互促進、共同發展的區域協調發展新格局。

三、有利於探索一種區域發展的新模式。在經濟全球化和區域經濟一體化進程加快，中國全面建設小康社會和構建社會主義和諧社會的新形勢下，把握國內外形勢的變化特點，用新的思路和發展模式推進天津濱海新區的開發開放，有利於全面落實科學發展觀，實現人與自然和諧相處，走出一條區域創新發展的方向。

根據以上表述，可以把天津濱海新區開發開放的策略方向歸結為：以建立綜合配套改革試驗區為契機，探索新的區域發展模式，為國家新階段的發展和改革提供經驗和示範，而濱海新區的開發開放主要的目的就是要在中國市場化改革的深層次問題上進行突破，以便能探索出一條與傳統經濟發展模式不同的新模式。這一新的經濟發展模式立足於競爭優勢，通過鼓勵和支持獲得「創新租金」驅動經濟增長和發展，「創新租金」的來源是實施包括自主技術、組織和制度創新在內的創新性競爭戰略；然後根據自主創新，經濟體制改革的重點就從四個方面展開，如下整理：

一、完善要素市場，尤其是金融和土地市場，以便能建立一個真正的市場化的和開放的現代金融服務體系，形成農民在離開土地時可以得到公平補償的機制，使土地得到高效率的配置。

二、科技創新體制改革，把增強自主創新能力作為中心環節，進一步完善研發轉化體系和機制，提升整體技術水準和綜合競爭力。

三、涉外經濟體制改革。通過東疆保稅港區的建設，探索新的對外合作體制和機制。

¹⁵ 「國務院關於推進天津濱海新區開發開放有關問題的意見」，中華人民共和國中央政府網，2006年6

四、政府政策重心不再是簡單的放鬆管制和優化投資環境，而是創新投資環境。

另外天津濱海新區被納入國家整體發展戰略的原因，意味天津濱海新區將成為繼深圳和上海浦東新區之後的又一個帶動區域和國家經濟發展的增長極。更重要的是，天津濱海新區被納入國家整體發展戰略恰逢中國經濟進入新的發展階段，恰逢中國開始反思和探索新的經濟發展模式¹⁶。

針對在新的經濟發展階段，天津濱海新區被納入國家整體發展戰略的主要策略分析如下¹⁷：

首先是為了均衡區域之間尤其是實現南北之間經濟的均衡發展，著眼在改革「南快北慢」格局。打從中國改革開放以來，在中國南部地區，隨著深圳和浦東新區的開發開放，形成了珠江三角洲和長江三角洲兩大都市圈，利用體制創新優勢引領了中國經濟發展。而以京津為中心的中國北方地區的發展則長期相對滯後。所以把天津濱海新區納入國家整體發展戰略，有利於形成以北京和天津為中心，以北部的大連和南部的青島為兩翼的環渤海經濟圈的振興，並通過環渤海地區的快速崛起帶動中國北部的內蒙古和山西等地的發展¹⁸。

其次是有利於探索區域經濟發展的新模式。儘管在中國市場趨向的改革過程中，市場是開放的，但經濟活動的組織，還是以行政區域區域劃分，所以城市群之間是否能協作變得很關鍵。因此如何建立區域內各行政單位之間的協作機制，牽涉中國經濟體制管理的深層次問題。

緊接著是採取有利於擴大對外開放，更好地參與經濟全球化的策略，為中國經濟與世界對話提供一個世界級高端平臺。從地理區位來看，天津與日本和韓國鄰近，存在著長期的經貿聯繫。天津濱海新區的開發開放有利於促進東北亞地區的經濟合作，促進中國更好地融入經濟全球化進程中。¹⁹

再來是在新的發展階段探索新的經濟和社會發展模式的策略，藉由新的經濟和社會發展模式的探索需要反思傳統發展模式，探索改革和開放的新思路。從中國改革開放的成功經驗看，由點到面的試點和推廣是一個重要經驗。由於擁有後發優勢，天津濱海新區的開發開放將為新的發展階段新的發展模式的探索提供試驗場。²⁰

月 5 日，http://www.gov.cn/zwgg/2006-06/05/content_300640.htm，瀏覽日期：2013 年 8 月 27 日。

¹⁶ 「天津濱海新區對中國經濟發展新模式的探索」，[天津智庫網](http://www.tianjin.gov.cn/)，

<http://www.022net.com/2009/11-27/496237373263941-2.html>，瀏覽日期：2013 年 8 月 28 日。

¹⁷ 劉剛、周立群，「中國經濟發展戰略與天津濱海新區的新模式」，[中國城市發展網](http://www.chinacity.org.cn/csfz/fzzl/51064.html)，2010 年 1 月 3 日
<http://www.chinacity.org.cn/csfz/fzzl/51064.html>，瀏覽日期：2013 年 8 月 29 日。

¹⁸ 同註釋 17。

¹⁹ 同註釋 16。

²⁰ 同註釋 16。

之後濱海新區納入國家整體發展戰略，接著新區對新發展模式的探索更形重要，主要採取的策略整理如下：

首先構建自主創新的產業發展體系，從天津濱海新區圍繞「建設高水準現代製造業和研發轉化基礎」作為目標，構建以自主創新為主導的產業創新發展體系，先從 2006 年開始，制定並實施了「自主創新三年行動方案」²¹，充分利用京津地區的科技資源優勢，提高天津濱海新區的自主創新能力，推進高新技術產業的發展。

在實施行動方案過程中，以把天津濱海新區建成先進技術的承接地和擴散地、高新技術的原創地和產業化基地為目標，與科技部、中科院、中國工程院等國家部委和科研機構開展深度合作，啟動建設了國家生物醫藥國際創新園、民航科技產業化基地等 56 個科技合作項目，組建了天津國際生物醫藥聯合研究院，全面推進中科院天津工業生物技術研發中心、國家幹細胞工程研究中心、國家納米技術與工程研究院等國家級科技創新平臺的建設，著力發展軟體、綠色能源、現代中藥等 10 個新興科技產業，建設鋼管、紡織、汽車、醫藥等產業技術開發中心，組織實施 50 個重大高新技術產業化專案，促進了一批高成長性科技企業快速發展。

2007 年 5 月，天津市政府與科技部合作，聯合國有大企業中海油共同建設開發濱海高新技術產業區。在國家優惠政策的支持下，高新技術產業區將建成國內頂尖的高新技術園區，有力地帶動濱海新區、天津市和環渤海經濟區域經濟的高速發展。其次是完善科技投融資體系，為促進科技成果產業化提供保障。經過近幾年的發展，天津市的創業投資已經初具規模，在促進高新技術產業的發展中發揮了重要作用。天津市創業投資企業的數量已由 2000 年的 10 家發展到 2008 年的 60 多家²²，註冊資本由 2000 年的 9 億元發展到 2008 年的 50 億元。

接著是完善的金融和土地等要素市場機制，建立完善的金融和土地等要素市場體系是新經濟發展階段經濟體制改革的深層次問題，金融創新和土地制度改革是天津濱海新區「先行先試」的重點²³。2007 年底，天津濱海新區又成為全國保險改革試驗區²⁴。另外在打造北方對外開放門戶的過程中，天津濱海新區的基本思路是以建設東疆保稅港區為重點，加快建設北方國際航運中心和國際物流中心，推進國際化市場體系的建

²¹ 于汝民，「濱海新區實施自主創新三年行動方案」，**天津政務網**，2008 年 3 月 12 日，http://www.tj.gov.cn/tblm/ztbd/tjt08/zlm3/200803/t20080312_48118.htm，瀏覽日期：2013 年 8 月 27 日。

²² 劉剛、周立群，「中國經濟發展戰略與天津濱海新區的新模式」，**中共天津市委黨校學報**，2010 年 01 月 13 日 <http://www.chinacity.org.cn/csfz/fzzl/51064.html>，瀏覽日期：2013 年 9 月 11 日。

²³ 「濱海新區：金融先行先試 港口地產最受惠」，**中國證券網**，2008 年 3 月 28 日，http://www.cnstock.com/zqsc/2008-03/28/content_3146136.htm，瀏覽日期：2013 年 9 月 11 日。

²⁴ 「天津濱海新區被確定為全國保險改革試驗區」，**北方網**，2007 年 11 月 21 日 <http://economy.enorth.com.cn/system/2007/11/21/002370071.shtml>，瀏覽日期：2013 年 9 月 12 日。

設，加強與東北亞國家地區的經貿合作，積極參與經濟全球化和區域經濟一體化，建立符合市場經濟和世貿組織規則要求的涉外經濟管理體制和運行機制。作為中國北方涉外經濟體制改革的試驗區，東疆保稅港區面積 10 平方公里，首期封關運作的保稅港區占地 4 平方公里。到 2008 年 3 月 20 日天津東疆保稅港區開港百天，海關共監管進出口集裝箱 6.6 萬標準箱²⁵。從未來發展看，東疆保稅港區作為中國規模最大、開放度最高的保稅港區，享受國家賦予保稅樞紐港及自由貿易區的運作模式，集港口、出口加工、進口保稅、出口退稅功能於一體，並有開發區、保稅區、出口加工區和保稅物流園區作支持，將成為與國際接軌的自由貿易區。

自天津濱海新區被納入國家整體發展戰略以來，京津就開始了全面的合作，重點是共同開發和建設京津塘「高科技新幹線」²⁶。京津不僅是中國智力最密集的地區，而且擁有較發達和完善的高新技術產業鏈。在京津塘高速公路主幹線的兩側，分佈著 8 個高新技術產業區，5 個國家級軟體基地，年產值超過 2000 億。特別是在電子資訊與通訊設備製造、生物醫藥、光機電一體等前沿產業都在國內甚至全球占舉足輕重的地位。目前京津之間深度合作機制的缺乏，使該地區巨大的發展潛力遠未得到發掘。這個策略發展的方向就是為實現京津之間未來的進一步全面合作，基礎設施先行成為兩市的共識。

貳、未來規劃的策略方向

透過分析研究天津濱海新區政府公布的十二五規劃內容²⁷，可以發現天津濱海新區未來的發展策略的方向和總體目標是：要對中國北方對外開放的門戶功能顯著增強，現代製造業和研發轉化基地基本建立、北方國際航運中心和國際物流中心地位基本確立，經濟繁榮、社會和諧、環境優美的宜居生態型新城區框架基本形成，努力建設成為高端產業聚集區、科技創新領航區、生態文明示範區、改革開放先行區、和諧社會首善區，在加快經濟發展方式轉變、推進產業結構調整、深化改革開放、提高自主創新能力、推進文化大發展大繁榮、生態宜居建設和構建和諧社會等，詳細分析如下：

一、現代製造業和研發轉化基地的建立，使成為高端產業聚集區和科技創新領航區，並能發揮濱海新區產業基礎雄厚，創新資源豐富，具有集國際化港口和大片可供

²⁵ 「東疆保稅港開港百天 進出口 6.6 萬集裝箱」，[國際海事訊息網](http://www.simic.net.cn/news_show.php?id=21333)，2008 年 3 月 28 日，http://www.simic.net.cn/news_show.php?id=21333，瀏覽日期：2013 年 9 月 15 日。

²⁶ 「京津塘科技新幹線催生跨地區高科技產業鏈」，[國際在線](http://gb.cri.cn/1827/2004/09/06/1166@290432.htm)，2004 年 9 月 6 日，<http://gb.cri.cn/1827/2004/09/06/1166@290432.htm>，瀏覽日期：2013 年 9 月 15 日。

²⁷ 「天津濱海新區第 37 次政府常務會議通過開發區十二五規劃綱要」，[中國在線網](http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/tianjin/2011-10-01/content_3962776.html)，2011 年 10 月 1 日，http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/tianjin/2011-10-01/content_3962776.html，瀏覽日期：2013 年 9 月 18 日。

開發鹽鹼荒地於一體的綜合優勢，繼續聚集戰略性新興產業和優勢產業的大項目，成為全國現代製造業最集中的地區之一。加快聚集國內外研發機構，建設重大研發轉化平臺，構築人才特區和智慧新區，形成全國原始創新、集成創新、消化吸收再創新能力較強的地區。

以高端產業聚集為目標，大力發展戰略性新興產業，壯大優勢產業，改造提升傳統產業，建設航空航太、石油化工、新能源等三個世界級產業基地，建設新一代資訊技術、汽車及裝備製造、現代冶金、生物醫藥、食品加工等五個國家級產業基地，建設新材料、海洋科技、節能環保、輕工紡織等一批區域級產業基地。

在新能源方面的規劃，則是以風電、太陽能、綠色電池和新能源汽車為重點，發展新能源產業集群，建設世界級新能源產業基地。發揮現有風電企業集中的優勢，加大研發投入，提高關鍵零部件製造水準和國產化率，建設華銳等新的風電項目，成為全國最大的風電產業集聚區之一；援一汽豐田、清源電動汽車發展新能源汽車，配套建設充電站等設施，推廣應用新型動力汽車²⁸；並且發展電設備、綠色煤電和地熱利用技術²⁹。

另外在改造提升傳統產業和培育壯大名牌產品方面也需作出努力。再以提高自主創新能力為重點，建立以企業為主體、市場為導向、產業學界研究機構有機結合的區域創新體系，使濱海新區率先成為高新技術的原創地、高端人才的聚集地和科技成果產業化基地，成為國家創新型城區。

二、提升區域服務功能策略，以發展濱海新區作為北方國際航運中心和國際物流中心地位³⁰，成為港口城市標誌區和新型消費熱點區，並且發揮海港、空港和海關特殊監管區域的政策優勢，加強基礎設施和內陸無水港建設，提升國際航運和國際物流功能，成為高度開放的世界一流大港和中國北方大型航空樞紐港；另外可依託海港物流區、中心商務商業區、濱海旅遊區等，重點發展高端服務業和生產性服務業，形成現代化港口城市標誌區和重要的區域服務中心。

著眼在發揮濱海新區綜合配套改革的先行優勢，將規劃重點領域和關鍵環節放在改革上，以能取得突破，借此率先建立完善的社會主義市場經濟體制。具體作法則為加快東疆保稅港區向自由貿易港區轉型，形成服務中國北方擴大對外開放、參與國際

日。

²⁸ 「從低碳經濟前景看濱海新區電動汽車產業發展」，**中國網新聞**，2010年4月19日，http://news.china.com.cn/rollnews/2010-04/19/content_1681670.htm，瀏覽日期：2013年9月25日。

²⁹ 「天津濱海新區建項目追求三化」，**中國化工報**，2013年9月26日，<http://www.ccin.com.cn/ccin/news/2013/03/28/258260.shtml>，瀏覽日期：2013年9月26日。

³⁰ 「天津未來5年將確立國際航運中心地位」，**新華網**，2011年1月17日，

競爭的重要通道，促進東部地區率先發展、中部地區崛起、西部大開發三大戰略的聯動。促使宜居生態型新城區框架基本形成，使成為生態文明示範區和和諧社會首善區³¹。接著需著力保障和改善民計民生，完善全民社會保障體系，加快建立全覆蓋、可持續的基本公共服務體系，維護社會穩定，使濱海新區成為建設和諧社會的高地。

三、發展沿海都市型農業，並推進新區全域城市化的策略規劃。主要是發展品牌農業為重點，加快以城帶鄉和工業反哺農業進程，率先推進農業產業化、農村城市化、農民市民化。規劃的目標有：做精沿海都市型農業，有效整合農業資源和生產要素，調整優化農業結構和區域佈局，加快向科技型、設施型、生態型、外向型方向轉變，延伸農業產業鏈，形成適合新區特點的沿海都市型農業體系；推進強街強鎮，實施“強街強鎮”計畫，強化街鎮的經濟職能、社會管理職能和公共服務職能；加快全域城市化步伐，以示範小城鎮建設為重點，實施全域城市化發展戰略，率先推進城鄉統籌，形成城鄉一體化發展的格局；然後優化佈局結構，構建科學合理的空間發展格局，落實「雙城雙港、相向拓展、一軸兩帶³²、南北生態」的全市空間發展戰略，調整優化新區總體佈局，明確產業佈局和城鎮體系，逐步形成功能明確、互為補充的空間佈局結構。主要規劃的目標有：優化總體佈局，按照建設宜居生態型新城區的要求，規劃形成「一城雙港三片區」³³的總體佈局結構。

四、加快國際化進程，建設北方對外開放的門戶，採取開放帶動發展的戰略，充分利用兩個市場、兩種資源，在更高層次、更寬領域參與全球和區域的競爭與合作，增強新區在全球範圍配置資源的能力，更好地服務環渤海和中國北方地區擴大對外開放。主要規劃的目標有：提升保稅港區等海關特殊監管區域功能，發揮國家賦予東疆保稅港區的政策優勢，發展國際中轉、國際配送、國際採購、國際轉口貿易、國際旅遊、進出口加工、融資租賃、離岸金融等業務；轉變外資外貿發展方式，提高招商引資的品質和水準。

五、完善城區載體功能，打造現代化的基礎設施體系，加快交通、能源、水源等基礎設施建設，藉以促成「兩港、兩高、三快」³⁴為骨架的綜合交通運輸體系和低碳、

http://www.xinhua08.com/news/zgcj/qyjj/201101/t20110117_240865.html，瀏覽日期：2013年9月27日。

³¹ 「天津市濱海新區國民經濟和社會發展第十二個五年規畫綱要」，天津市濱海區人民政府，2011年2月，頁28。

³² 一軸是指城市發展主軸，就是武清新城中心城區和濱海新區核心區；兩帶是指東部濱海發展帶：寧河、漢沽新城、濱海新區核心區，大港新城和西部城鎮發展帶：薊縣新城、寶坻新城中心城區—靜海新城。

³³ 一城即濱海新區核心區；雙港即天津港北部港區和南部港區三；片區即西部臨空高新片區。

³⁴ 兩港是指：海港和空港；兩高市指高速鐵路和高速公路；三快是指快速軌道、快速路和快速公交。

高效、一體化的公用設施體系。具體的規劃目標有:建設一流的港口設施，發揮整體優勢，整合港口資源，完善東疆、北疆、南疆和海河等港區功能，建設南港港區、臨港大沽口港區、臨港高沙嶺港區、濱海旅遊區港區、中心漁港港區，形成一港九區的佈局結構。調整港口功能，推進大宗散貨向南港港區轉移；建設現代化航空設施，實施濱海國際機場擴建工程，建成第二航站樓及配套設施，提升機場吞吐能力；建設發達的鐵路網路，建成津秦客運專線、京津城際延伸線，啟動環渤海城際新區段，加快形成連接渤海灣主要港口城市的快速鐵路通道。

六、發展迴圈低碳特色，建設宜居生態型新城區，按照生態環保的要求，統籌規劃園區建設，加大政策扶持力度，建設國家迴圈經濟示範區和低碳試點城市標誌區，實現人與環境和經濟社會的可持續發展。規劃的方向計有:推進節能減排，結合新區特點，加強節能減排，確保完成國家和全市下達的節能減排任務；發展迴圈經濟，按照減量化、再利用、資源化的原則，以企業、產業鏈和園區為載體，大力發展迴圈經濟，建設迴圈經濟示範區；發展海洋經濟，合理開發和利用海域和岸線資源，大力發展海洋油氣開採、海洋化工、海洋裝備製造、海洋工程、海水淡化等海洋製造業，加快發展海洋物流、濱海旅遊、海洋金融、海洋科技服務等海洋服務產業，穩步發展灘塗養殖、遠洋捕撈和水產品深加工等海洋漁業，培育發展海洋生物醫藥、海洋新能源、海水綜合利用、海洋資訊等新興海洋產業；建設低碳新區，順應世界發展潮流，積極應對氣候變化，有效減少二氧化碳等溫室氣體排放，建設與經濟社會發展水準相協調的低碳發展模式。

七、改善民計民生，爭創和諧社會首善區，堅持以人為本，把保障和改善民生放在突出位置，完善公共服務體系，推進基本公共服務均等化，不斷提高人民生活水準，促進社會和諧。規劃的目標有:優先發展教育事業；加快發展衛生體育事業，優化醫療衛生資源佈局，提高醫療水準，基本滿足人民群眾就醫需求；加強人口調控和服務管理，堅持計劃生育基本國策，規範和完善人口遷入政策，保持人口適度增長，合理控制人口規模；提高就業和居民收入水準，實施積極的就業政策，創造更多的就業崗位，支援就業容量大的服務業、民營經濟和中小企業發展；建立全民社會保障體系，強化制度建設，提高社會保障水準，逐步建立人人享有的社會保障體系；維護社會公共安全，加強和改進信訪工作，建立社會穩定風險評估機制，完善正確處理人民內部矛盾工作機制，提高應對突發性、群體性事件能力，維護群眾合法權益；推進社會主義民主法治建設，實施依法治區，提高依法行政水準。推進政務公開，暢通民主管道，建

立適合新區特點的社情民意、批評建議、協商對話的訴求機制和輿情預警機制。³⁵

第三節 發展成效

天津濱海新區，經歷了多年的發展，已顯成效；在 2005 年上升為國家戰略的地位之後，其發展的力道和速度，就更加顯著，其經濟實現也持續快速增長，從基本數字來分析：2010 年，完成生產總值 5030.1 億元，五年年均增長 22.5%、財政收入 1006 億元，年均增長 28.4%，其中地方財政收入 623.2 億元，年均增長 38.2%³⁶。其他具體的發展成效分析如下：

壹、重大專案取得突破性進展。百萬噸乙烯、千萬噸煉油、空客 A320 總裝線、中航直升機總裝基地、天河一號超算中心、維斯塔斯風電設備等專案建成投產，新一代運載火箭、300 萬噸造修船、和諧型大功率機車、長城汽車、中糧佳悅等一批項目開工建設，有力促進了航空航太、電子資訊、石油化工、汽車及裝備製造、新能源新材料等優勢產業的集聚。十大戰役全面展開。南港工業區、臨港經濟區、中心商務區、北塘經濟區等十大戰役建設深入展開，標誌著新區從重點開發轉入全面建設階段。空港經濟區、臨港經濟區、南港工業區等部分標準廠房完工，開發區現代服務產業區、空港現代服務業示範區、響螺灣商務區、于家堡金融區、渤龍湖總部經濟區、中新生態城南部片區等商務樓宇抓緊建設。郵輪母港、極地海洋館投入運營，濱海鯉魚門開街。到 2010 年底，十大戰役累計完成投資近 2000 億元，填海造陸 150 平方公里以上。

貳、發展方式加快轉變。建成了北疆電廠一期、新泉海水淡化、漢沽垃圾焚燒發電等迴圈經濟專案，初步形成了石油化工、冶金、電子資訊、汽車等 7 條迴圈經濟產業鏈，開發區、臨港經濟區成為全國迴圈經濟示範區。天津城廠搬出塘沽城區，節能減排完成國家和全市下達的目標任務。金融、航運物流、服務外包等現代服務業加快发展。自主創新能力增強，濱海高新區完成擴區更名，國際生物醫藥聯合研究院、中科院工業生物技術研究所等建成運營，濱海工業研究院等專案順利啟動。2010 年，服務業占生產總值比重達到 31.6%，R&D 占生產總值比重提高到 2.5%。

叁、城市載體功能逐步完善。建成了 25 萬噸級深水航道、30 萬噸級原油碼頭、天津機場一期工程 and 保稅區海空港等一批物流基地。綜合通關效率顯著提高，國際航運中心和國際物流中心功能明顯增強。2010 年，港口貨物吞吐量達到 4.1 億噸，集裝

³⁵「天津市濱海新區國民經濟和社會發展第十二個五年規畫綱要」，天津市濱海區人民政府，http://www.tianjinwe.com/tianjin/tjyw/201103/t20110322_3483726_1.html，2011 年 2 月，頁 43-46。

³⁶「關於印發天津市濱海新區國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要的通知」，濱海新區政務網，2011 年 5 月 4 日，http://www.bh.gov.cn/html/BHXQZWW/FZGH22148/2011-11-28/Detail_522486.htm，瀏

箱吞吐量 1008.6 萬標準箱；機場旅客吞吐量 727.7 萬人次。黃萬鐵路、海濱大道、導軌電車、沙井子風電、道路綠化等一批基礎設施和市政設施竣工，城區環境面貌改善。2010 年，綠化覆蓋率達 38% 以上；綜合配套改革深入推進，落實綜合配套改革總體方案，基本完成三年實施計畫。撤銷了塘沽、漢沽、大港三個行政區，組成了部門精簡的統一行政區。在金融創新不斷深入渤海、船舶等產業投資基金成功運作，私募股權基金加快集聚，融資租賃形成規模；股權交易所、排放權交易所等創新型交易市場運營，涉外經濟、科技體制、城鄉統籌等改革邁出較大步伐，行政管理、土地管理、醫療衛生、保障性住房、行政審批等改革扎實推進。

肆、對外開放進一步拓展。東疆保稅港區首期封關運作，形成了保稅區、綜合保稅區、保稅物流園區和保稅港區等多種形態的特殊開放區域。在內陸城市設立了 18 個無水港，天津港近 70% 的貨物吞吐量來自外省市，北方門戶作用進一步增強。五年累計批准三資企業 1853 家，實際利用外資 251.5 億美元，利用內資 1085.7 億元，世界 500 強企業中有 109 家在新區投資；和諧社會建設有序推進，天津科技大學、天津外國語大學等高等院校快速發展，職業學校和中小學佈局進一步優化。建成了泰達醫院等一批文化衛生體育設施，社會保障體系不斷完善。啟動建設 13 個街鎮社區服務中心和一批居委會便民服務設施，社區建設和民主法制建設進一步加強。農村城市化步伐加快，啟動了胡家園、茶澗鎮、小王莊等 6 個示範小城鎮建設，2010 年，城市居民人均可支配收入達 26800 元，農村居民人均純收入達 12600 元。

伍、濱海新區開發開放在取得顯著成績的同時，也存在一些問題，主要是：產業結構不盡合理，佈局比較分散，產業鏈條不夠完整，服務業比重偏低；自主創新能力不強，高端領軍人才和高級技能人才不足。區域發展不協調，南北兩翼發展相對較慢，城區與功能區之間發展水準存在差距，農村城市化和統籌城鄉發展亟需加快。社會事業發展相對滯後，教育、衛生、文化等資源總量不足、水準不高，城鄉、行業、地區及群體之間收入差距較大，完善社會保障體系和建設宜居生態城區任務艱巨。基礎設施與發展需要還不相適應，連接周邊地區的交通不夠發達，內部交通不暢，水、電、氣、熱等市政設施佈局尚需優化，局部供應不足。國際化程度不高，參與全球資源配置的能力不強，與國際接軌的商務、生活環境和交流平臺尚未形成，外籍居民比例較低。綜合配套改革的示範作用有待強化，社會管理創新的任務緊迫，民營經濟發展滯後，管理體制、運行機制需要進一步理順。這些問題迫切需要在“十二五”期間下大力氣加以解決。

陸、另外截止到 2010 年 12 月，在濱海新區註冊的基金企業達 335 家，註冊資本 1088 億元人民幣。根據統計資料³⁷整理列出表 4-1 濱海新區和天津市歷年主要 GDP 指標發展變化比較情況，可以看出濱海新區，GDP 年年爬升，不但領先全國平均數字，更領先天津全市，而且佔全市比率也一直大幅上升，至 2012 接近 56%，已經市全市的成長重心。

表 4-1 濱海新區和天津市歷年 GDP 指標發展比較一覽表 單位:億元 RMB

年分	天津市 GDP	天津年 增長比%	濱海新區 GDP	新區年增 長比%	新區佔全 市比%	中國增 長率%
2001	1919.08	12.0%	685.32	17.8%	35.7%	8.3%
2002	2150.76	12.5%	862.45	20.1%	40.1%	9.1%
2003	2578.03	14.8%	1046.30	20.4%	40.6%	10.0%
2004	3111.00	15.8%	1323.26	20.1%	42.5%	10.1%
2005	3905.64	14.7%	1633.93	19.8%	41.8%	10.4%
2006	4462.74	14.5%	1983.63	20.2%	44.4%	11.6%
2007	5252.76	15.2%	2414.26	20.5%	46.0%	13.0%
2008	6719.01	16.5%	3349.99	23.1%	49.9%	9.0%
2009	7521.85	16.5%	3810.67	23.5%	50.7%	8.7%
2010	9108.83	17.4%	5030.11	25.1%	55.2%	10.3%
2011	11307.28	16.5%	6206.87	23.8%	54.8%	9.1%
2012	12885.18	13.8%	7205.17	20.1%	55.9%	7.8%

資料來源:天津統計信息網，<http://www.stats-tj.gov.cn>，瀏覽日期：2014 年 4 月 12 日。

第四節 小結

天津濱海新區從一塊不起眼的鹽鹼地經過多年的努力，終於發展成今日的北方經濟增長核心，並且濱海新區基本上已經形成了諸多發展優勢，像是區為的優勢，地處京津冀都市交會點，面向東北亞、與日本、韓國相望；功能優勢，濱海新區集港口、經濟技術開發區、高新技術園區、出口加工區和保稅區於一體，已是中國北方的最大港口；另外在產業的優勢方面，濱海新區在電子資訊產業、石油開採、海洋化工、現代冶金、汽車製造、食品加工和生物製藥等方面也都具備了雄厚的產業基礎；在土地

³⁷ 根據「天津濱海新區統計年鑒 2010 年」和「天津統計年鑒 2012 年」的數據資料進行整理。

資源方面，濱海新區廣大的鹽鹼荒地，雖不適合耕作，但卻可以生態和建設用地，與其他城市相比較，也算是一個特色資源。我們也可以從下表分析環渤海經濟圈中主要城市的基本情況中發現，天津市的地位相當突出和重要，而天津濱海新區的發展成效正式天津市發展的最主要核心部份。

表 4-2 環渤海經濟區主要城市基本狀況分析表

城市	面積	人口	生產總值(RMB)	人均GDP(RMB)	基本情況
北京	16411 平方公里	1961 萬	19500 億	93213 元	是中國的首都、直轄市和國家中心城市，中國政治、文化、交通和國際交流中心，經濟、金融的決策和管理中心，中國中央政府所在地，是世界上最大的城市之一。
天津	11920 平方公里	1400 萬	14370.16 億	101688.85 元	是中國的直轄市、國家中心城市和中國北方最大沿海開放城市。天津位於華北平原的海河各支流交匯處，東臨渤海，北依燕山。
濱海新區	2270 平方公里	263 萬	8020.4 億	304240.95 元	是中國天津市下轄的副省級區、國家級新區和國家綜合配套改革試驗區，國務院批准的第一個國家綜合改革創新區，位於天津東部沿海地區，環渤海經濟圈的中心地帶，是中國北方對外開放的門戶。
濟南	8177.21 平方公里	695 萬	4812.68 億	75254.53 元	是山東省省會，副省級城市，是山東省政治、經濟、文化、科學、教育以及金融中心。
青島	3239 平方公里	896.4 萬	8006.6 億	90281.33 元	位於中國北方海岸線的中部，西接廣闊腹地。是東部沿海重要的經濟、文化中心，海洋科研及其產業開發中心城市，重要的現代化製造業及高新技術產業基地。
瀋陽	12980 平方公里	822.8 萬	5914.9 億	89115.47 元	是遼寧省省會及最大城市，中國東北地區區域中心城，副省級城市，國家新型工業化綜合配套改革試驗區瀋陽經濟區核心城市。
大	13237	590.3	7002.8	111268.18	位於遼東半島南端，東瀕黃海，西臨渤

連	平方 公里	萬	億	元	海。是東北對外開放的窗口；也是東北亞國際航運中心、東北亞國際物流中心、區域性金融中心。
丹 東	15217 平方 公里	242 萬	728.89 億	45685.07 元	是中國遼寧省東部下轄的一個地級市，屬於遼寧沿海經濟帶，是中國最大的邊境城市，鄰近中朝邊界。
石 家 莊	15848 平方 公里	1016.38 萬	4082.6 億	46828.42 元	是河北省的省會，京津冀區域的中心城市，全國重要的現代服務業、生物產業基地之一。
保 定	22185 平方 公里	1119 萬	2050 億	23609.42 元	是河北省下轄的一個地級市，國家歷史文化名城，京津冀地區中心城市之一。
煙 台	2643.60 平方 千米	651 萬	4906.83 億	80423.54 元	中國山東省的東部一個城市，位於膠東半島北部，瀕臨渤海、黃海。東與威海接壤，與朝鮮、韓國、日本隔海相望，西接濰坊，西南與青島毗鄰。
威 海	5436 平方 公里	253.84 萬	1944.7 億	90904.52 元	是山東省下轄的一個地級市，地處山東半島東部，北東南三面瀕臨黃海，北與遼東半島相對，東及東南與朝鮮半島和日本列島隔海相望，西與煙台市接壤。

資料來源：本研究整理³⁸

另外從本章節分析天津濱海新區未來的發展策略，發現一方面濱海新區正積極在加強自身的深度，例如：加快現代化製造業研發、強化現代化製造業基礎的功能；加快成為北方航運中心的基礎建設、努力建構社會和諧、環境優美的移居城市等；另一方面也積極在引領北方的環渤海經濟圈的成形和發展，並且將眼光放在整個東北亞的區域合作目標上。因此天津濱海新區的每一步發展，勢必將會帶動中國北方地區的更大發展，並且進一步融入東北亞地區經濟的交往和合作之中。³⁹

³⁸ 參考宜居城市網(<http://www.elivecity.cn/Index.html>)河北、山東、遼寧各城市以及天津各區 GDP 以及人均 GDP 資料，瀏覽日期：2014 年 4 月 12 日。

³⁹ 李錦坤，**天津濱海新區的成長與展望**(北京：社科叢論出版社，2008 年)，頁 13-15。

第五章 平潭試驗區的建立與發展

在中國的改革開放 30 多年之後，各地方的優惠政策逐漸取消之際，平潭試驗區卻在此時推出了全面性的各項優惠條件，用以吸引台商新一波的投資熱潮。姑且不論其對台的政治意義為何，單就其建立與發展的過程，就有非常大的決心。中國從改革開放之後，長期以來其實是忽略福建地區的，現在海西區的規劃已經獲得了中共中央的支持，福建擁有對台先行先試、探索對台進行區域試點的權力¹，在海西區的架構下，平潭綜合試驗區被寄予厚望。²其中有很多大膽創新的設計，都是讓人感到新鮮和好奇，到底這樣的方式，是否真能突破現狀，不只是海西區和平潭島的現狀；甚至是兩岸關係的現狀，是否真能如其規劃期望的將打破現有的壁壘，引領兩岸經貿和政治關係，走入一個更寬廣的道路。本章即試圖從這一研究的角度切入，深入分析平潭綜合試驗區的開放開發的建立與發展作出研究。

第一節 發展背景

壹、平潭試驗區的歷史背景

過去基於兩岸敵對的政治因素，平潭作為距離台灣最近的島嶼，因此建設相對遲滯，甚至在中國改革開放都已經快 30 年了，平潭島還只是一個貧窮的小漁村；然而也是基於政治因素，平潭島於 2009 年開始獲得政策支持，展開對台先行先試的經濟開放政策，於是平潭島的大步伐改革已然展開³；因此可以說平潭的發展背景，位更加促進兩岸統一進程的政治考量，是關鍵的考量點。

平潭綜合實驗區是 2009 年建立的經濟開發區，該年大陸國務院發表了「關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」⁴，隨後在福建省委八屆六次全會宣佈「平潭綜合實驗區」正式成立⁵，該區是一個特別市，位於福建省平潭縣，地處福建省中東部、西側為海壇海峽，東側為台灣海峽。其主島大陸面積 324.12 平方公里，為福建第一大島，相當於香港面積的四倍大、廈門本島的兩倍大，是大陸與台灣距離最近的島

¹ 唐永紅、劉堅，「兩岸 ECFA 下廈門經濟特區對台先行先試問題探討」，**福建社會科學院台灣期刊**(北京)，2011 年 4 期，<http://fass.net.cn/index.php/page-31-4108.html>，瀏覽日期：2013 年 5 月 5 日。

² 莊孟寰，**兩岸治理新模式—平潭綜合實驗區的規劃與發展**(台灣，政治大學東亞研究所碩士論文，2012 年)，頁 3-5。

³ 「去年超 300 億元投入 平潭綜合實驗區建設日新月異」，**福建橋網**，2012 年 1 月 16 日，<http://www.fjqw.gov.cn/qbcmsapp/view/zh-cn/news.jsp?cateunid=489CA54746BBEF46B93299CB1299E65A&unid=C28F94367C032F536AB428BA2E5C93CD>，瀏覽日期：2013 年 5 月 7 日。

⁴ 「關於支持福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」，**中國國務院**，http://www.gov.cn/zwqk/2009-05/14/content_1314194.htm，瀏覽日期：2013 年 5 月 20 日。

⁵ 「平潭綜合實驗區基本情況」，**中華人民共和國商務部網站**，2013 年 12 月 27 日，<http://caefi.mofcom.gov.cn/article/cz/huiyuan/201312/20131200440661.shtml>，瀏覽日期：2013 年 5 月 7 日。

嶼。西隔海壇海峽 1.8 公里與大陸接壤；北距福州市 120 公里，距長樂機場 60 公里，南連莆田興化水道，與泉州隔海相望，距廈門港 130 海里。⁶其自然資源條件優越。平潭岸線資源豐富，擁有良好的港灣和優越的深水岸線，旅遊資源獨具特色，優質沙灘長達 70 公里，海蝕地貌景觀遍及全區，擁有平潭海島國家森林公園和海壇國家重點風景名勝區；清潔能源資源豐富，可供開發的風能、潮汐能潛力較大。

另外平潭綜合實驗區經濟發展基礎比較差，產業支撐能力相對不足；社會事業發展相對滯後，公共服務水準較低；環境也相對脆弱，經濟建設與環境保護的矛盾較為突出；高階專業人才相對缺乏，人力資源素質有待進一步提高。對中國方面來說認為平潭綜合實驗區的建立與開發，將有利於打造密切兩岸同胞交流交往的新載體，在兩岸經濟文化交流合作日益緊密的新形勢下，在平潭開展兩岸經濟、文化、社會等多領域交流合作的綜合試驗，促進兩岸交流合作領域從經濟、文化領域向社會生活領域拓展，構建兩岸同胞共建家園、共同生活、共創未來的特殊區域，促進兩岸同胞密切交往、增添福祉、增進情誼。另外也有利於形成推動海西加快發展的新格局。把海峽西岸經濟區建設成為兩岸人民交流合作的先行先試區域，符合兩岸同胞求和平、求發展、求合作的共同心願。

在平潭建設兩岸綜合合作實驗區，實施特殊的兩岸交流合作政策措施，將在繼續發揮廈門特區前沿平臺作用的同時，在北部的平潭構建新的前沿平臺，形成南有廈門、北有平潭，福建沿海南北連線、帶動海西整個區域的兩岸交流合作先行先試新格局。同時，發揮平潭後發優勢，培育發展高端產業，實現經濟、文化、社會、生態協調發展，構建海西科學發展的先行區、示範區，帶動福建轉變發展方式、增強發展後勁、提升綜合實力，更好地服務於兩岸交流合作；並且想充分發揮平潭連結兩岸的區位優勢，實施特殊靈活的對台政策措施，藉以探索兩岸「共同規劃、共同開發、共同經營、共同管理、共同受益」⁷的合作模式。2010 年 6 月兩岸簽署了 EFCA，兩岸經貿與投資氛圍又掀起了一片熱潮，而此時海西區的平潭綜合試驗區正展開了對台商甚至是台灣一般民眾的吸引，藉由地理區為的優勢，以及更加開放的優惠政策，平潭綜合試驗區就在這樣的優勢條件下亟欲建立興起。

第二節 發展策略

⁶ 黃速建、李鴻階，**平潭綜合實驗區開放開發研究**(北京:經濟管理出版社，2011 年)，頁 34。

⁷ 「兩岸同胞共同家園在福建平潭綜合實驗」，**中國新聞網**，2011 年 4 月 21 日，
<http://www.chinanews.com/tw/2011/04-21/2988307.shtml>，瀏覽日期：2013 年 5 月 8 日。

壹、平潭試驗區的發展策略

平潭綜合實驗區開放開發是採取可持續模式，從最初的機制設計到最後的完善發展，每一步驟都是以科學發展觀為其指導。思路上是全面完成開發規劃、優化基礎建設設施、拉動經濟高速增長、形成完善城市體系的步驟進行。在政治上平潭綜合實驗區是一個特殊的行政區域；在經濟上，平潭島是一個自由島⁸，因此在制度安排方面，需要全面完善與對台特區相匹配的設計思路；在政策制訂方面，則以爭取有利於自由港的建設發展，在開放開發方面則以明確管理機制和合作機制為方向。在完善制度安排設計思路方面，包括賦予台商保稅加工區權限；參照香港採用低水平稅率的特殊歲收政策；實現台幣與人民幣的自由流通；台灣居民可以持台灣身分證免遷入出境；台灣人在島內自由居住、就業、享有與本地居民一樣的福利待遇；承認台灣相應的權威機構與組織授予技術職稱的有效性；與許其他地區尚未開放的台灣企業、非政治組織、機構在島內設立分支機構；有限允許經審批後的台灣新聞、出版業在島內開展相關業務；允許台灣居民與企業設立自我管理組織、組建特區開發協調委員會、由兩岸有關人士與當地居民代表組成，共同參與與管理；島內駐軍採用等同香港模式。在積極爭取設立海關特殊監管區政策方面，包括支持在平潭發展轉口貿易，設立兩岸合作的綜合保稅區；參照ECFA按照原產地規則，對源產於台灣的原輔材料和半成品在平潭加工增值後銷往大陸的，予以免徵關稅和允許增值部分的進項增值稅在銷售環節抵扣；賦與平潭旅遊免稅政策，允許大陸居民及境外遊客在島內購買限額內的商品免徵關稅和進口環節的增值稅；作為海關特殊監管區配套，批准在平潭設立一類口案，賦與兩岸人民往來便利化政策，支持開展兩岸車牌互認試點、對島內企業自用及基本建設所需的設備及材料，分別實行免稅、退稅或保稅政策。在開發機制包括兩方面，一是管理機制，如行政級別的確定、與其他地市的關係、審批權限等方面。將會爭取更靈活、更開放、更包容的兩岸交流合作政策措施，推動設立兩岸合作的新型海關特殊監管區域。二是合作機制，最關鍵的是如何與台灣合作問題。要積極開展兩岸科技、教育、醫療、旅遊等領域合作，探索共同規劃、共同開發、共同管理、共同受益的兩岸合作新模式。具體的策略發展階段和規劃目標，可按時間順序，劃分為三個階段⁹，分別為：

一、開發起步階段(2010~2015)

⁸ 「平潭的終極夢想:成為與香港一樣的自由島」，平潭島網，2014年4月28日，http://www.ptdw.cn/article/article_10364.html，瀏覽日期：2013年5月8日。

⁹ 「國務院正式批准平潭島總體發展規劃」，大閩網，2011年11月20日，<http://fj.qq.com/a/20111120/000007.htm>，瀏覽日期：2013年5月8日。

重點在加快大橋、高速公路、環島公路、環島公路、客貨滾裝碼頭等基礎設施建設，以及渡假酒店、旅遊景點配套設施建設；目標是要爭取平潭海峽二橋、長樂古槐至平潭高速公路、合福高鐵至平潭線及輕軌鐵路等重大基礎建設能盡快完成。在經過近五年的努力，產業發展高端化趨勢顯現，已形成初步的產業體系和較強的產業競爭力，生態環境質量保持良好；基礎設施明顯改善，全方位開放的基礎條件日趨完善；基本服務水平明顯提高，新興海島城市雛形框架完成。

二、全面開發階段(2016~2020)

這一時期將會是平潭綜合實驗區開發建設的突破期，戰略目標要完成平潭連接長樂海峽二橋等交通建設、島外調水工程、主島海壇島的供水、供電等配套等基礎設施；高新技術產業、新興產業和旅遊、商貿、文教事業要能快速發展、濱海新城、產業研發、總部經濟、港口物流、免稅購物、區域金融等功能區基本形成。隨著兩岸經濟金融進一步深化，探索兩岸合作新模式的示範效應將會充分顯現。以高新技術產業和新興產業為主導，結構合理、協調發展、競爭力較強的現代產業體系將會基本形成；城市化水平明顯提高，空間布局更加合理；基本公共服務水平顯著提高；社會就業比較充分，社會保障體系更加健全；生態文明建設走在前列；率先建立有利於科學發展、跨越發展的體制機制；率先實現更高水平的小康社會目標。

三、完善發展階段(2021~2030)

戰略目標上，這將會平潭綜合實驗區的成熟期，推估經過盡 20 年的努力，兩岸合作的新興海島旅遊、商貿、文化教育、城市社區服務功能有效發揮；高端濱海居住、旅遊休閒度假功能基本成型、主要經濟社會發展指標達到全國先進水平，交通快速便捷、文教事業發達、生態環境良好、高度宜居的現代化新興海島城市和兩岸緊密型經貿合作區基本建成。根據自然、資源、生態條件、按照輕重協調、分工明確的原則，立足現有空間條件，明確區域功能，推進合理分工，最終形成產業發展區、國際旅遊發展區、城市及文化教育發展區、生態保護區四大功能區。

貳、未來的發展目標規劃

由於平潭島是後發開發的計畫，因此在整體計畫一提出時，就已經規劃到 2030 年的建設目標了，在此研究中國國務院「關於支援福建省加快建設海峽西岸經濟區的若干意見」¹⁰，將其未來規劃的策略和目標，整理再作進一步的整理分析，有下列三點：

一、將加快推進平潭綜合實驗區的建設作為一個重要的工作目標，從大陸發佈的

¹⁰ 同註釋 4。

文件資料內容來看¹¹，已明確指出要推進平潭綜合實驗區建設使之成為兩岸交流合作先行先試和海峽西岸經濟區科學發展先行先試的綜合實驗區，並獲得大陸中央和國務院的批准並給予大力支持。福建省會選擇平潭作為綜合實驗區，主要有三個方面的考量：一是平潭是福建第一大島，整個平潭縣由 120 多個島嶼組成，面積 370 平方公里，其中海壇面積 290 平方公里，是廈門島的兩倍多，全縣人口 40 多萬，是中國第五大島、福建的第一大島，距離台灣最近¹²，旅遊資源、漁業資源豐富，但因成其受交通的限制，發展明顯滯後，是一個待開發的處女島，二是認為平潭島與台灣地緣相近、血緣相親，可以在兩岸交流中發揮其特殊的地位。平潭至新竹海上直線距離 68 海里，是大陸與台灣最近之處，台灣亦有不少祖籍為平潭的人，三是從福建區域經濟發展佈局考慮出發，認為加快平潭開放開發，有利於增強福州市的動能，改變福建長久以來經濟發展南重北輕的情況。平潭綜合實驗區成立以後，福建省委省政府還進一步提出共同規劃、共同開發、共同管理、共同經營的原則，要把平潭綜合實驗區打造成為兩岸人民合作建設、先行先試、科學發展的共同家園¹³。而在實際行動方面，也依照市場化的運作機制，劃定了特定區域由台灣投資者開發建設、自主管理；並允許台灣規劃、工程諮詢等企業和執業人員在其資質範圍內，在平潭從事相關事務；並賦予平潭綜合實驗區更優惠的海關特殊監管政策，力爭實現貿易、投資、人員往來、交通、金融服務、旅遊購物、就業生活等更加便利化的目標。

二、配合整體海西區的戰略規劃，並培育壯大海西九個集中發展區，不但可以拉高海西區的整體發展，更可以作為平潭綜合試驗區發展的支撐基礎：作法上則是充分考慮海西區現有開發強度、資源環境承載能力和未來發展潛力，重點發展九個集中發展區，建設成為產業集聚區和城鎮密集帶。作法上是以廈門為龍頭，以漳州為縱深，增強高端要素集聚和綜合服務功能，提升港灣一體化發展水準，推動形成集裝箱運輸幹線港和現代物流中心，要加快島內外一體化發展，重點發展現代服務業、戰略性新興產業，建設先進製造業和創新產業的集聚區和示範區；再來是閩江口發展區。以福州為核心，以羅源灣、江陰為兩翼，大力發展臨港產業，推動福州港成為綜合性港口。以平潭開發開放為突破口，著力先行先試，探索兩岸合作新模式，積極發展高技術、先進製造業和現代服務業，建設先進製造業基地和對台產業合作基地，推動形成現代製造業集聚區和城鎮密集帶；以及湄洲灣發展區，依託沿海港口，加強南北岸合理佈局和協調開發，重點發展大宗散貨運輸，成為服務臨港產業發展的區域重要港口；並

¹¹ 同註釋 9。

¹² 黃速建、李鴻階，**平潭綜合實驗區開放開發研究**(北京:經濟管理出版社，2011)，頁 33。

¹³ 黃速建、李鴻階，**平潭綜合實驗區開放開發研究**(北京:經濟管理出版社，2011)，頁 24-32。

且海西區發展規劃中，也支持平潭島設立海關特殊監管區，實行更加優惠的監管政策¹⁴。另外再推動石化產業集聚發展方面，以建設臨港重化工基地、能源基地，開發建設莆田湄洲灣石門澳，推進港城共同發展，大力發展臨港重化工業。另外泉州灣發展區，是以泉州為核心，統籌環泉州灣產業、港口、城市發展，拓展城市規模，增強城市的集聚輻射、綜合服務功能。加快傳統優勢產業轉型升級，大力發展高技術、高附加值製造業和現代服務業，建設先進製造業基地、兩岸產業對接基地、民營經濟創新發展示範區。還有環三都澳發展區，統籌環三都澳發展佈局，合理有序推進岸線開發和港口建設，引導裝備製造、化工、冶金、物流等臨港產業集聚發展。承接長三角產業轉移，加強與浙西南、贛東北地區的區域合作，積極加強與閩江口、溫州等地對接，建設成為海峽西岸東北翼新的增長極。另外溫州沿海發展區，是以溫州為依託，充分發揮民營經濟發達的優勢，加快建設沿海先進製造業基地、港口物流基地，構築海峽西岸東北翼的增長極，帶動麗水、衢州、寧德等地發展，建設成為連接長三角和中西部地區發展的重要區域和出海口、兩岸產業對接基地和民營經濟創新發展示範區。還有粵東沿海發展區，是以汕頭為龍頭，以潮州、揭陽為兩翼，推進汕頭、潮州、揭陽同城化發展。進一步發揮汕頭經濟特區的輻射、帶動作用，建設以高技術產業和傳統產業升級為先導、先進製造業為主體的新興產業基地。依託沿海港口，加快建設重化工業為主的臨港工業基地，建設成為海峽西岸南翼的增長極。而閩粵贛互動發展區，則是以龍岩、三明、贛州、梅州等城市為中心，大力承接沿海產業轉移，加快發展旅遊、現代物流、生態農業、礦產資源綜合利用和精深加工等產業，建設成為承接沿海產業轉移基地，閩粵贛邊連接沿海、拓展腹地的生態型經濟樞紐，全國重要的客家文化中心和紅色旅遊基地；最後閩浙贛互動發展區是以南平、鷹潭、撫州、上饒、衢州、麗水等城市為中心，充分利用生態和能源資源優勢，建設綠色農產品基地、能源供給基地和銅產業基地。依託武夷山、三清山、龍虎山等豐富的旅遊資源，大力發展旅遊、生態休閒觀光農業等產業，建設成為國際知名的生態文化休閒度假旅遊目的地。

三、規劃建設兩岸合作的平潭綜合實驗區，主要著眼於探索兩岸合作新模式，按照創新合作模式、深入推進交流合作的要求，借鑒臺灣有效的管理經驗和方法，積極探索更加開放的合作方式，開展兩岸經濟、文化及社會等各領域交流合作綜合實驗，爭取率先突破，為兩岸交流合作開闢新路、拓展空間、創新機制。另外也規劃以構建兩岸經貿合作特殊區域，以落實兩岸經濟合作框架協定，推進兩岸投資貿易便利化。積極承接臺灣產業轉移，高起點發展電子資訊、海洋生物科技、物流、旅遊等高新技

¹⁴ 「海西區發展規劃發佈支持平潭設置海關特殊監管區」，長汀網，2011年4月10日，

術產業和現代服務業。發展低碳技術，建設兩岸合作的低碳科技示範區。加強兩岸旅遊合作，開闢兩岸聯線旅遊。對接臺灣文化創意產業，建設兩岸文化產業園。支援在平潭島內設立海關特殊監管區域，實行更加優惠的監管政策。而建設兩岸同胞的共同家園也是一個重點的規劃，透過抓緊規劃建設平潭至福州的海峽第二通道，暢通平潭島與陸地聯繫的通道。適時開通平潭至臺灣的海上快捷客貨滾裝航線，構建兩岸直接往來的便捷通道¹⁵。加快建設環島路等內部路網體系和市政設施，加強生態環境保護和綜合防災體系建設，優化人居環境，建設現代化海島城市。創新社會管理新模式，積極探索臺胞參與平潭社會事務管理的方式，把平潭打造成為適宜兩岸民眾居住的示範區。

第三節 發展成效

2011年平潭開放開發進入了全新的發展階段。據統計，全年地區生產總值增長17.1%；財政總收入增長45.5%；全社會固定資產投資增長322.4%；城鎮居民可支配收入增長15.2%，農民人均現金收入增長16.5%；實際利用外資增長1900%，¹⁶經濟社會保持持續較快發展。基本完成規劃編制工作，邀請國際和臺灣一流規劃設計單位，參與實驗區各項規劃編制，力求為平潭科學設計一套高起點、管長遠的規劃體系。另外「平潭綜合實驗區總體發展規劃」也已於2011年11月18日獲國務院批復，總體規劃省政府批准實施，近30個專項規劃和各組團詳規及城市設計的編制工作基本完成。再者是加大力度推進基礎設施建設。在2010年完成投資近100億元的基礎上，2011年完成投資303.5億元，初步形成了支撐開放開發的基礎條件。硬環境方面，在海峽大橋和漁平高速公路建成通車的基礎上，海峽大橋複橋以及第二通道--長樂至平潭高速公路、福州至平潭上島鐵路開工建設；島內一環（環島路）兩縱（壇西、壇東大道）兩橫（漁平、福平大道）等城市主幹道加快建設，海峽高速客運碼頭投入運營，福州港金井作業區碼頭加速推進，快速便捷的交通體系逐步形成。供水、供電、垃圾污水處理等市政設施建設已全面展開，金井灣、幸福洋等組團建設也逐步拉開。軟環境方面，堅持把軟體建設當作硬體建設來抓，高標準規劃建設大學城、協和和海壇三甲醫院等一批學校、醫院以及市民公園，加快建設平潭會議中心、喜來登等一批星級酒店，

http://www.ctw.cn/article/article_28137.html，瀏覽日期：2013年6月17日。

¹⁵「海峽號獲批直航台中基隆臺北平潭到臺灣只需3小時」，**台海網**，2011年8月2日，<http://www.taihainet.com/news/fujian/gcdt/2011-08-02/728817.html>，瀏覽日期：2013年6月11日。

¹⁶「平潭綜合實驗區開放開發進展情況」，**中國人大網**，2012年3月9日，http://www.npc.gov.cn/npc/dbdhhy/11_5/2012-03/09/content_1705918.htm，瀏覽日期：2013年6月22日。

努力營造一流營商、就業和生活環境。生態環境方面，啟動國際森林花園島建設，從2010年起，連續5年開展大規模植樹造林綠化工程，每年植樹1000萬株，高標準綠化、彩化、花化平潭島。另外是全力構築兩岸重要快捷通道。根據平潭的資源稟賦、人文歷史、周邊區域的經濟聯繫，提出了構建兩岸首選快捷通道的設想，並超常規推動。

2010年8月，由實驗區交通投資公司、福建國航遠洋集團和臺灣華岡集團共同組建福建海峽高速客運公司，從境外購進一艘具有世界先進水準的高速客滾輪「海峽號」，最高時速高達52節。2011年11月30日，「海峽號」客輪歷時2個半小時，成功直航台中¹⁷。在探索創新機制體制方面，行政管理體制上，中編辦批准實驗區管委會為正廳級機構，先行設立一辦、四局、五個組團指揮部，實行大綜合、扁平化、高效率的管理體制及運作機制。配合省裏制定「平潭綜合實驗區條例」及專項法規，為實驗區發展提供法制保障。啟動實施「四個一千」人才工程，即用5年時間引進1000名臺灣專才、招聘1000名海內外人才、培養1000名實驗區人才、選派1000名幹部到平潭服務，探索建立人才特區。在兩岸合作模式上，多次組團赴台交流考察，2010年以來臺灣方面200批次2000多人次來平潭考察洽談¹⁸，高雄地區、新竹地區組織成立了平潭投資開發促進會，擬在平潭規劃建設城市綜合體。與新竹市（縣）政府、鄉鎮市民代表會聯合總會等臺灣官方機構、民間團體建立了聯繫溝通管道，達成了合作意向。同時，積極推進公共服務、投融資體制、土地管理、社會管理等重點領域探索創新，取得了明顯成效。

在培育高端產業方面則採取走綠色、低碳、高新技術的產業發展之路，重點放在對台，然後面向世界，高標準選擇引進了一批大項目、好項目。總投資73億元的協力科技產業園2011年5月動工建設；總投資16.4億美元的平潭科技產業園已有冠捷等10家台資關聯企業入駐，首期投資近4億美元；由世茂集團開發的城市綜合體專案投資150億元，正在加快建設中。對台小額貿易市場、小企業總部、民生養生基地、航運中心、郵件處理中心和保稅物流等一批專案即將動建；海洋高新科技示範基地、文化創意產業園、軟體園、博物館等專案正在抓緊開展前期工作。在保障改善民生方面把民生項目與基礎設施項目、產業專案同步規劃、同步推進，力爭讓開放開發成果惠及廣大群眾。高標準啟動實施一批學校、醫院、公園等生活配套服務設施，在嵐城、

¹⁷ 「海峽號客輪歷時2個半小時，成功直航台中」，**東南網新聞**，2011年12月1日，
http://www.fjsen.com/a/2011-12/01/content_7007891.htm，瀏覽日期：2013年6月28日。

¹⁸ 「平潭綜合實驗區：發揮地緣優勢帶給兩岸民眾更多利好」，**國際日報網**，2012年1月5日，
<http://www.chinesetoday.com/big/article/574365>，瀏覽日期：2013年6月29日。

金井灣等組團內各建設一個從幼稚園到高中的綜合體學校，與福建省屬重點醫院合作建設綜合性三甲醫院。另外出臺了包括實施高中階段免費教育、提高農村醫療保險、農村基礎養老金補助水準等一系列民生保障措施¹⁹。

在行政管理體制上，已實行大綜合、扁平化、高效率的管理體制及運作機制。並制定了「平潭綜合實驗區條例」及專項法規，為實驗區發展提供法制保障。另外啟動實施「四個一千」人才工程，並且首批從全省各地抽調的 345 名幹部已到位²⁰，並且全面性的招聘台灣人擔任副主管職²¹。

第四節 小結

隨著平潭島的建設投入日益加大，平潭連結兩岸的區位優勢也開始慢慢再浮現，探索兩岸「共同規劃、共同開發、共同經營、共同管理、共同受益」的合作新模式，想要逐步把平潭綜合實驗區建設成為「兩岸人民合作建設、先行先試、科學發展的共同家園」的規畫似乎也正在不斷的被期待著，綜上分析平潭綜合實驗區的發展定位，有下列幾點：首先是兩岸交流合作先行先試的示範區，以先行先試為動力，以兩岸同胞為主體，以合作融合為目標，集聚兩岸人才、資源優勢，開展兩岸經濟、文化及社會等領域交流合作綜合實驗，試行最靈活、最開放、最包容的兩岸交流合作措施，為海峽西岸經濟區先行先試開闢新路、拓展空間，成為兩岸各領域交流合作的綜合試驗場，企圖成為兩岸經濟全面對接、文化深度交流、社會生活融合的最佳結合點，努力將平潭建設成為兩岸人民的共同家園；其次是作為海峽西岸經濟社會協調發展的先行區，加快完善連接島外的重大交通基礎設施和島內市政設施。接著是作為海峽西岸生態宜居的新興海島城市，統籌新老城區功能佈局，改造提升老城區，加快拓展濱海新城區，完善城市服務功能，豐富城市文化內涵，注重處理好開發建設與保護生態環境的關係。

¹⁹ 「平潭綜合實驗區開放開發進展情況」，平潭綜合實驗區管委會，
http://www.npc.gov.cn/npc/dbdhhy/11_5/2012-03/09/content_1705918.htm，瀏覽日期：2014年1月28日。

²⁰ 同註釋 19。

²¹ 「平潭綜合實驗區管委會招臺灣專才 20 名」，新浪網，2012年2月19日，
<http://news.sina.com.cn/o/2012-02-19/090423956117.shtml>，瀏覽日期：2014年1月29日。

第六章 結論

中國大陸改革開放 30 多年以來，從早期的沒有資金、沒有技術，利用土地優惠和廉價勞動力來吸引外資投資，到成為世界工廠、消費大國，真可謂滄海桑田。而台灣僅隔一海峽挨鄰中國，同文同種，主客觀因素都讓台灣與大陸的經濟發展產生緊密的連動關係，尤其是大陸沿海地區的經濟發展，除了是中國國內的發展之需，更可以說是台灣經濟的延伸舞臺。大陸沿海地區的發展，從早期的試點、到區域發展，一直到現在珠三角經濟圈、海峽西岸經濟圈、長三角經濟圈，到環渤海經濟圈，這沿海的四大經濟圈的發展很大程度上代表著中國經濟發展的前沿，也擔負著率先實現中國現代化的重任，這也已經是標示整個中國大陸海岸線的全面經濟發展，這無疑是非常大的變化。對台灣而言這將是不可不關注的重大變化，對台灣的經濟發展，除了台商早已深深閤合在其中之外，幾乎也緊密影響台灣的未來走向；對世界而言，中國大陸從扮演世界工廠，提供最廉價的產品，從而改變世界的消費習慣，再到倍感工作、資源、資金被中國磁吸的威脅；而中國本身也因為沿海地區的高度發展，造成過度開發、貧富不均、以及需要更強的支援才能維持高成長的瓶頸，這都是未來台灣、中國、乃至於全球應該關注的議題。從本研究分別對沿海四大經濟圈最具代表性的深圳經濟特區、浦東新區、天津濱海新區，以及平潭綜合實驗區作出了研究和分析，並進一步對其整理比較，獲得以下的幾個結論：

壹、從中國改革開放 30 多年來，東部沿海已經形成珠三角、長三角和環渤海經濟區為發展核心的態勢，並且各區分別以深圳特區、浦東新區、和天津濱海新區為引領經濟發展和改革開發的增長區；且未來將會持續的引領中國的經濟發展；而對於相對落後的海西區而言，現正在加緊直追，並借助其他區域的發展經驗，善用後發優勢，更以平潭綜合實驗區的特殊對台政策條件，作出了前瞻的規劃，並且大力執行中。很明顯的中國以政府的資源先集中投注在幾個條件較好，或是地位特殊的經濟區的發展，盡而帶動周邊地區的經濟動能，更進而發展形成一個連貫的增長軸線，這正是中沿海經濟發展的整體策略模式。

貳、回顧其發展歷程，依照時間發展順序，可以總結說：80 年代看深圳、90 年代看浦東、21 世紀看濱海新區，各領時代風騷，吸引世界的目光；接著依照歷史的經驗平潭實驗區也將會是一個經濟發展的亮點，只不過平潭實驗區不論是面積、人口量都遠小於其他三個區，是否會產生發展上的限制，有待觀察。深圳特區的開發開放開始於中國的改革開放之初，當時中國想要加快開放，因此需要一個對外的窗口，深圳特區變得力於這樣的歷史機遇，以深圳開放開發為契機，港澳大量中小型企業移師珠三

角，使廣東的外向型經濟得到迅猛的發展，這也使得深圳特區更加快的成為一國際大都市；浦東新區是在 90 年代通過體制改革，並與當時國際化的情勢相結合，助推浦東的國際經濟投資，長三角經濟圈亦逐漸成形，從此浦東成為長三角的龍頭，並與珠三角形成競合的關係，以當時的中國內部情勢分析，經濟改革已經進入了第十個年頭，過去的計畫經濟還一定程度的束縛著進一步的深化改革，浦東新區的開發開放，率先扮演著市場經濟的試點和示範作用，拉開中國更大範圍的開放改革；濱海新區則是完善市場經濟體制、實施全球戰略、探索科學和諧，率先發展新模式，從當時中國的發展態勢分析，珠三角和長三角確實帶來跨越式的經濟增長，但也拉大了南北的差距，南快北慢的問題逐漸浮現，因此要促進中國的經濟全面起飛，就必須在北部構建一輻射力強的增長點，以推動環渤海灣的經濟圈成形，另外從國際環境的角度分析，在經濟全球化、區位一體化的大趨勢下，東北亞日益成為全球經濟作具活力和發展潛力的地區之一，濱海新區外連東北亞、是連接南北、貫通內外的重要橋樑，其開發發展，深具中國的全球策略意義；而平潭曾和實驗區的開發，實質上的策略意義明顯的就是以吸引台商，針對台灣量身打造，一方面藉此拉動福建和平潭的發展，著眼於力求區域發展的平衡，另一方面也可以彌補平潭發展上的資源條不足的問題，否則以平潭本身的條件，實不足以吸引外資的投資。

叁、從下表可以了解深圳特區、浦東新區、天津濱海新區和平潭綜合實驗區的發展時間和國家政策支持上的順序是從深圳到浦東新區，再到天津濱海新區，最後再到平潭綜合實驗區；在土地資源上是濱海新區、深圳特區，然後是浦東新區，平潭最小，而且小很多；人口數量依序是深圳特區、浦東新區、濱海新區，平潭目前則是只有 35 萬人；在經濟總量規模上，依序是深圳特區、浦東新區、濱海新區，平潭則尚屬初步開發階段；而初期發展策略也有所不同，但都已成為區域經濟中心，形成的功能角色也略有不同。

表 6-1 四個經濟區基本情況比較表

地區	深圳特區	浦東新區	濱海新區	平潭實驗區
土地面積	1952.84 平方公里	1429.67 平方公里	2270 平方公里	324.12 平方公里
開發時間	1980 年	1990 年	1994 年	2010 年
初期發展策略	勞力密集出口 加工產業	發展成為金融 中心	規劃吸引高科 技產業	著眼於兩岸政 治發展的策略
發展成效	開革開放示範	長三角經濟中	渤海灣經濟中	兩岸共治共管

	區、珠三角經濟中心、世界大都市、	心、世界金融中心、國際總部中心	心、東北亞經濟貿易中心、高科技發展中心	試驗區、兩岸未來發展模式的探索區
目前人口	1054.74 萬	518.72 萬	248.21 萬	35 萬
經濟總量 (RMB)	14500.23 億元	6448.68 億元	8020 億元	48.15 億元

資料來源: 本研究整理

肆、從這四個沿海經濟區的現狀分析，可以發現深圳特區、浦東新區、天津濱海新區早已是中國沿海經濟最重要的增長點，而且各有發展重心；而平潭綜合實驗區則是新的體制和構想，才剛剛起步試圖作為海峽兩岸進一步關係發展的試驗平台。當然在相應的對自己所處的經濟圈，除了平潭實驗區尚在起步階段外，還看不出影響情況外，其他三個經濟區，皆分別對珠三角、長三角和環渤海經濟圈產生了程度不一的重要影響；以行政功能來看，深圳特區是獨立的市、浦東新區是上海市的一個行政區、天津濱海新區也是天津市的一個行政區、而平潭綜合實驗區行政機構為區管委會地位相當於一個單列的地級市，行政地位相當於地區的市，屬於地級行政區，為地方政權；但是直屬於福建省直接管轄。因此在政策的統一性、一貫性深圳特區優於浦東新區和天津濱海新區、而平潭綜合實驗區的地位則深圳相似，但有可能會更具政策上的談性優勢。另外深圳在珠三角的各行政區劃分以及經濟總量方面具有較舉足輕重的地位，因此可以說深圳對珠三角的影響面較大；而浦東新區所在的位置是三省分離的格局，各省有自己的政策考量，對於資源的統合和共享較困難，因此浦東新區對長三角的經濟影響雖具有帶動作用，但卻也受到一定程度的制約；天津濱海新區和浦東一樣，行政上必須依託在天津市，雖然經濟量能佔有天津市很大份額，但在環渤海經濟圈的市場分割和一體化更顯困難。

伍、平潭既有的基礎設施、資源稟賦及區位條件都不盡如人意的客觀現狀也曾經引起討論，有學者認為平潭自身的區域發展條件並不足以實現帶動周邊經濟發展和促進兩岸經貿關係發展的目的，所以想要讓平潭開發成功就需要特之又特的政策才能實現。特別是對外開放政策要先行先試，參與經濟全球化的步伐要更加開放、更加自由化。儘管自身發展條件有限，但能成為全球經濟活動中心之一，就是仰仗自由貿易區和對外開放的特殊政策支持，投資、貿易都非常自由。平潭正是需要在經貿合作自由化方面擁有較其他地區更具優勢的政策，而中國也確實有實際行動支持，賦予平潭特

殊政策先行先試達成共識，「平潭綜合實驗區總體發展規劃」於2011年末獲國務院批准，並在有關政策支援部分對包括通關制度、稅收政策、財政和投資政策、金融政策、方便兩岸直接往來政策、方便臺胞就業生活政策以及土地配套政策等七方面予以明確了，規劃中的支持政策相較大陸其他區域發展政策有著更加超前且特殊的支持。從此分析看來，平潭實驗區所享政策已基本接近自由港的政策，發展前景可期。中國國家對平潭綜合實驗區建設高度重視，其優惠政策比現在的特區更甚，是高於特區的特殊政策，照區域經濟發展規律，規劃的落實必須強調相關方面的緊密合作，而平潭要實現發展目標還需不斷強化兩岸的合作。而臺灣方面是否能配合深化兩岸產業合作試驗區和平潭綜合實驗區的連結對接，也是影響平潭綜合試驗區開發成效的重要指標。另外在海峽西岸經濟區目前已是中國沿海經濟帶的重要組成部分，在全中國區域經濟發展佈局中處於重要位置。而福建省在海峽西岸經濟區中居主體地位，與臺灣地區地緣相近、血緣相親、文緣相承、商緣相連、法緣相循，具有對台交往的獨特優勢。大陸方面，自福建開展海峽西岸經濟區建設五年多來，綜合實力不斷增強，並且為進一步加快發展奠定了堅實基礎，採取了很多支持福建省加快海峽西岸經濟區建設的政策，因此進一步發揮福建省比較優勢，是中國要完善沿海地區經濟佈局，推動海峽西岸其他地區和台商投資相對集中地區發展的重大舉措；這也是中國為加強兩岸交流合作的戰略部署，隱含有經濟意義和政治意義兩個層面。

參考文獻

一、官方文件類

「上海浦東新區簡介」，上海浦東市政府，

<http://www.114huoche.com/zhengfu/ShangHai-PuDongXinQu>，瀏覽日期：2014 年 3 月 19 日。

「中國第六次全國人口普查數據」，中國政府，2010 年 11 月，

http://wenku.baidu.com/link?url=4LWDMpxoGw1L4w7oGlv16w-Vz1pknd-ZhnJE•shEV6dhrq9fqsjKKQXDN7cmALgbx79BnCD4qeTGJfYIRt53_EtiKx_uCDUUrHEUR923_，瀏覽日期：2013 年 11 月 15 日。

「穀牧與深圳經濟特區初期發展抉擇」，深圳政協網，

http://www1.szxx.gov.cn/content/2013-04/23/content_7973628.htm，瀏覽日期：2013 年 12 月 25 日。

「2009 年國民經濟和社會發展統計公報」，深圳統計網。2010 年 4 月 27 日，

http://www.sztj.gov.cn/xxgk/tjsj/tjgb/201004/t20100427_2061608.htm，瀏覽日期：2014 年 2 月 28 日。

「上海城市規劃志」，上海志地方辦公室，

<http://shtong.gov.cn/node2/node2245/node64620/node64626/node64665/node64673/serobject1ai58452.html>，瀏覽日期：2013 年 9 月 21 日。

「深圳市國民經濟和社會發展第十二個五年規劃綱要」，深圳市政府，2011 年 3 月，

http://www.sz.gov.cn/cn/xxgk/fzjzx/201103/t20110329_1647219.htm，瀏覽日期：2014 年 1 月 20 日。

「浦東史志-浦東開發開放大事記（1984-1992）」，浦東市政府，

http://szb.pudong.gov.cn/pdszb_pdds_dsj/2012-02-03/Detail_411722.htm，瀏覽日期：2013 年 12 月 22 日。

「關於浦東新區 2006 年度預算超收收入使用方案的報告」，浦東人大網，2006 年 11 月

9 日 <http://www.pdrd.gov.cn/pudong/showinfo/showinfo.aspx?infol=5392>，瀏覽日期：2014 年 1 月 26 日。

「上海市國民經濟和社會發展第 12 個五年規畫綱要」，上海市人民政府，2011 年 1 月

21 日，<http://www.cesd-sass.org/climate/ShowArticle.asp?ArticleID=3882>，瀏覽日期 2013 年 9 月 23 日。

「浦東扶持現代服務業發展」，中華人民共和國商務部，2005 年 4 月 11 日，

- <http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/cx/200504/20050400046428.html>，瀏覽日期：2014年3月15日。
- 「教育」，**浦東政務網**，2014年2月3日，
http://www.pudong.gov.cn/website/html/shpd/PNJ2011KXJS/Info/Detail_411608.htm，瀏覽日期：2014年4月15日。
- 「上海浦東新區年鑑」，**浦東政務網**，2012年2月2日，
http://www.pudong.gov.cn/website/html/shpd/PNJ2011kfxq/Info/Detail_411520.htm，瀏覽日期：2014年4月18日。
- 「2011年政府工作報告」，**浦東政務網**，2011年9月19日，
http://www.pudong.gov.cn/website/html/pdzw/govOpen_zfgzbg/Info/Detail_399219.htm，瀏覽日期：2014年4月18日。
- 「產業發展」，**浦東政務網**，2014年5月28日，
http://gov.pudong.gov.cn/understandPudong_SZJS/list/list_0.htm，瀏覽日期：2014年4月18日。
- 「濱海新區的城市定位和空間發展戰略」，**天津濱海新區政協網站**，2012年6月11日
http://binhai.bh.gov.cn/html/zx/ZLDEJ22122/2012-06-11/Detail_518667.htm，瀏覽日期：2013年8月18日。
- 「國務院關於天津北方國際航運中心核心功能區建設方案的批復」，**天津東疆保稅區港區東疆港區網**，
http://www.dongjiang.gov.cn/html/DJGQ/GJWJ22567/2012-07-23/Detail_620335.htm，瀏覽日期：2013年8月25日。
- 「國務院關於推進天津濱海新區開發開放有關問題的意見」，**中華人民共和國中央政府網**，2006年6月5日 http://www.gov.cn/zwgk/2006-06/05/content_300640.htm，瀏覽日期：2013年8月27日。
- 「天津市濱海新區國民經濟和社會發展第十二個五年規畫綱要」，**天津市濱海區人民政府**，2011年2月，頁28，頁43-46。
- 「平潭綜合實驗區基本情況」，**中華人民共和國商務部網站**，2013年12月27日，
<http://caefi.mofcom.gov.cn/article/cz/huiyuan/201312/20131200440661.shtml>，瀏覽日期：2013年5月7日。
- 「平潭綜合實驗區開放開發進展情況」，**平潭綜合實驗區管委會**，2012年3月9日，
http://www.npc.gov.cn/npc/dbdhhy/11_5/2012-03/09/content_1705918.htm，瀏覽日期：2013年6月22日。

二、專書類

- 丁仁方，**威權統合主義：理論、發展、與轉型**（台北：時英出版社，1999年）。
- 王雲東，**社會研究方法—量化與質性取向及其應用**（台北：威仕曼文化，2007年）。
- 江春雨、王春萍，**國際物流理論與實務**（中國：北京大學出版，2008）。
- 王振，**2013 長三角地區經濟發展報告**（北京：上海社會科學出版社，2013年）。
- 王先慶、林至穎，**珠三角商圈發展研究報告(2013)**（北京：社會科學文獻出版社，2013年）。
- 左學金、陸滬根，**上海浦東經濟發展報告(2013)—核心功能與改革創新示範**（北京：社會科學文獻出版社，2013年）。
- 左學金、陸滬根，**浦東新區藍皮書-上海浦東經濟報告(2013)**（北京：社會科學文獻出版社，2013年）。
- 台灣區電機電子工業同業公會，**十二五規劃逐商機—2011 中國大陸地區投資環境與風險調查**（台北：商周編輯顧問股份有限公司，2011年）。
- 何興剛，**城市開發的理論與實踐**（中國：陝西人民出版社，1995年），頁5。
- 宋焱，**平潭綜合實驗區兩岸合作共建模式研究**（中國：社會科學文獻出版社，2011年）。
- 李森，**困境和出路- 轉型期中國開發區發展研究**（中國：中國財政經濟出版，2008年），頁85。
- 李非，**海峽兩岸經濟合作問題研究**（北京：九州出版社，2000年7月）。
- 李敏榕，**海峽經濟區發展報告 2010**（北京：社會科學文獻出版社，2011）。
- 李錦坤，**天津濱海新區的成長與展望**（北京：社科叢論出版社，2008年），頁13-15。
- 李錦坤，**面向東北亞:天津濱海新區的現狀與未來**（北京：社科叢論出版，2008年），頁7。
- 林添貴譯，卜睿哲著，**台灣的未來**（台北：遠流出版社，2010年5月）。
- 吳敬璉，**中國經濟改革的整體設計**（北京：中國展望出版社，1988年）。
- 吳敬璉，**中國增長模式抉擇**（北京：上海遠東出版社，2008年）。
- 吳敬璉，**當代中國經濟改革教程**（北京：上海遠東出版社，2010年）。
- 孫福慶，**上海產業發展**（北京：上海人民出版社，2008年）。
- 唐禮智，**閩東南地區開發區發展戰略研究**（北京：中國科學技術大學出版，2006）。
- 唐國忠主編，**海峽西岸經濟區讀本**（北京：福建人民出版社，2009年）。
- 唐永紅、王華，「**拓展閩台緊密經貿聯繫新作為研究**」，**福建對台交流合作先行先試研究**（北京：九州出版社，2010年）。

- 陳秋玲，**走向共生—基於共生關係的開發區發展路徑依賴**（北京：經濟管理出版社，2007）。
- 陳廣漢、袁持平、蔣廉雄，**產業創新能力的培養與發展研究-珠江三角洲的發展路徑和趨勢**（北京：社會科學文獻出版社，2013年）。
- 許道然、劉坤億、熊忠勇、黃建銘譯，B. Guy Peters 著，**政府未來的治理模式**（台北：智勝文化，2000年7月）。
- 張亞中，「全球化的爭辯」，**國際關係總論**（台北：揚智出版社，2009年）。
- 張亞中、李閩榕主編，**海西經濟區與台灣**（台北：生智文化事業有限公司，2010年）。
- 張志南、李閩榕主編，**海峽西岸藍皮書—2009海峽西岸經濟區發展報告**（北京：社會科學文獻出版社，2010年）。
- 張志南、李閩榕主編，**海峽西岸藍皮書—2009海峽西岸經濟區發展報告**（北京：社會科學文獻出版社，2010年）。
- 張亞中，「對於將平潭定位為兩岸共同體實驗特區」的意見，李閩榕、王秉安主編，**海峽經濟區發展報告（2010）—平潭綜合實驗區**（北京：社會科學文獻出版社，2011年）。
- 馮建，**開發區產業配套研究**（北京：中國建築工業出版社，2012）。
- 湯明根，**引擎—中國開發區的時代使命**（北京：中國經濟出版社，2010）。
- 黃速建、李鴻階，**平潭綜合實驗區開放開發研究**（北京：經濟管理出版社，2011年）。
- 楊開煌，「平潭綜合實驗區『共同管理之當議』」，李閩榕、王秉安主編，**海峽經濟區發展報告（2010）—平潭綜合實驗區**（北京：社會科學文獻出版社，2011年）。
- 福建社科院編，**平潭歷史文化概況**（北京：福建人民出版社，2011年）。
- 劉志彪、鄭江淮，**衝突與和諧：長三角經濟發展經驗**（北京：中國人民大學出版社，2010年）。
- 鄧小平，**鄧小平文選第三卷-辦好經濟特區增加對外開放城市**（北京：人民出版社，1993年），頁51。
- 錢進，**開發區與中國社會轉型**（北京：江蘇人民出版社，2011年）。
- 羅海成、王秉安、韋信寬，「兩岸同胞合作建設平潭共同家園模式研究」，李閩榕、王秉安主編，**海峽經濟區發展報告（2010）—平潭綜合實驗區**（北京：社會科學文獻出版社，2011年）。

三、期刊論文類

- 王佳煌，「東亞發展型國家—模範或特例」，**東亞季刊**，第 28 卷第 4 期（1997 年），頁 1~38。
- 王振寰，「東亞世界城市的不同路徑：漢城與台北」，**台灣社會研究季刊**，第 47 期（2002 年 9 月），頁 85~139。
- 王振寰，「全球化與後進國家：兼論東亞的發展路徑與轉型」，**台灣社會學刊**，第 31 期（2003 年 12 月），頁 1~45。
- 任劍濤，「30 年改革：廣東試驗的中國意義」，**中山大學學報社會科學版（廣東）**，第 4 期（2008 年），頁 1~18。
- 伍長南，「對接兩大三角洲，建設海峽西岸經濟區」，**福建論壇（福建）**，第 6 期（2004 年），頁 92~96。
- 伍長南，「海峽西岸經濟區：推進跨省域經濟合作研究」，**福建論壇（福建）**，第 7 期（2009 年），頁 127~132。
- 安增軍，「海峽西岸經濟區的構建與中國經濟區的新格局」，**經濟地理（長沙）**，第 28 卷第 2 期（2008 年 3 月），頁 239~241。
- 李永剛、管玥，「地方官員競爭的政治錦標賽模型及其優化」，**江蘇行政學院學報（江蘇）**，第 2 期（2011 年），頁 73~78。
- 李鴻階、林在明，「區域經濟合作模式對平潭綜合實驗區開發開放的借鑑意義」，**亞太經濟（福建）**，第 3 期（2010 年），頁 133~138。
- 李梅，「天津濱海新區的發展歷程」，**工會博覽期刊（北京）**，2010 年 11 月，頁 128。
- 吳能遠，「海峽西岸經濟區建設與兩岸經貿合作」，**亞太經濟（福建）**，第 5 期（2006 年），頁 114~116。
- 唐永紅、劉堅，「兩岸 ECFA 下廈門經濟特區對台先行先試問題探討」，**福建社會科學院台灣期刊（北京）**，2011 年 4 期，<http://fass.net.cn/index.php/page-31-4108.html>，瀏覽日期：2013 年 5 月 5 日。
- 徐小飛、武奇峰，「海西吸引台資的現狀、問題與對策—以福建省為例」，**科技和產業（北京）**，第 7 卷第 12 期（2007 年），頁 42~45。
- 徐現祥、王賢彬、高元驊，「中國區域發展的政治經濟學」，**世界經濟文匯（上海）**，第 3 期（2011 年 6 月），頁 26~58。
- 郭瑞華，「海峽西岸經濟區評析」，**展望與探索**，第 4 卷第 4 期（2006 年 4 月），頁 9。
- 郭澤保，「海峽西岸經濟區建設中的政府品牌戰略研究」，**廈門特區黨校學報（北京）**，

第 1 期（2008 年），頁 58~63。

項飛，「發展經濟學視野中政府角色的演變與啟示」，**復旦學報**（上海），第 2 期（2001 年 4 月），頁 46~50。

楊洪宇，「改革開放 30 年-中國經濟特區的外貿發展」，**大趨勢期刊**（中國），第二期（2003 年），頁 14。

楊洪宇，「從世界經濟特區演進看中國經濟特區的發展」，**特區經濟與港澳台經濟期刊**（中國），2003 年第二期。

楊洪宇，「從世界經濟特區演進看中國經濟特區的發展」，**特區經濟與港澳台經濟**（中國），2003 年第二期，

<http://www.cnki.com.cn/Article/CJFDTTotal-TAJJ200210009.htm>，瀏覽日期：2013 年 3 月 12 日。

趙智傑，「海峽西岸經濟區與長、珠三角經濟發展比較」，**發展研究**（北京），第 11 期（2009 年），頁 12~14。

鐘堅，「深圳模式與深圳經驗」，**深圳大學學報人民社會科學版**（深圳），2010 年第三期，<http://www.doc88.com/p-9864765614109.html>，瀏覽日期：2013 年 11 月 15 日。

四、學位論文類

李雅靜，**平潭特區兩岸共同開發體制建構研擬－以兩岸社團合作為例**（台灣，中山大學公共事務管理研究所碩士論文，2012 年）。

林依瑄，**建立兩岸經貿合作機制之探討－以海峽西岸經濟區為個案研究**（台灣，淡江大學中國大陸研究所碩士論文，2008 年）。

莊孟寰，**兩岸治理新模式－平潭綜合實驗區的規劃與發展**（台灣，政治大學東亞研究所碩士論文，2012 年）。

游智彬，**兩岸產業競合分析－以海峽西岸經濟區為例**（台灣，淡江大學中國大陸研究所碩士論文，2008 年）。

鈕則謙，**試論改革開放後中共區域政策對其中央與地方關係的影響**（台灣，國立政治大學社會學研究所碩士論文，1994 年）。

五、網路與新聞報導類

于汝民，「濱海新區實施自主創新三年行動方案」，**天津政務網**，2008年3月12日，
http://www.tj.gov.cn/tblm/ztbd/tjt08/zlm3/200803/t20080312_48118.htm，瀏覽日期：
2013年8月27日。

吳瑟致，「中國大陸地方經濟治理模式對台商投資影響之研究-以昆山為例」，**道客巴
巴網**，<http://www.doc88.com/p-57186718262.html>，瀏覽日期：2014年3月8日。

周軼昆，「浦東新區開發開放的優勢、問題與對策」，**233網校論文中心網**，2009年2
月8日，<http://www.studa.net/jingji/090208/08534066.html>，瀏覽日期：2014年3
月17日。

周軼昆，「浦東新區開發開放17年的歷史回顧與現狀分析」，**百度文庫**，
http://wenku.baidu.com/link?url=OE4UBEPMa5B4Yy_72TEIjxEYXmsRgkYiEJYpRcygs_ETLGfkPrt3IoZHyU9Co587Dp04jHnCyZVXZAZxBj1FVsGsUUZSbu-8P-JtJeu7t6K，瀏覽日期：2014年3月11日。

劉啟達、劉暢、李少華，「深圳人口密度：每平方公里6000」，**搜狐新聞**，2011年10
月22日，<http://news.sohu.com/20050528/n225735892.shtml>，瀏覽日期：2013年11
月15日。

劉剛、周立群，「中國經濟發展戰略與天津濱海新區的新模式」，**中共天津市委黨校學
報**，2010年1月13日，<http://www.chinacity.org.cn/csfz/fzzl/51064.html>，瀏覽日
期：2013年9月11日。

黎宗劍，「深圳人口結構的社會學分析」，**數字中國**，2011年10月22日，
http://www.china001.com/show_hdr.php，瀏覽日期：2013年11月18日。

鍾堅，「鄧小平經濟特區思想的豐富內容和時代意義」，**人民網**，2004年9月16日報
導，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1026/2787246.html>，瀏覽日期：2013
年8月7日。

鍾堅，「深圳經濟特區改革開放的歷程」，**新浪財經網**，2008年11月3日，
<http://finance.sina.com.cn/review/yjfx/20081103/16385462409.shtml>，瀏覽日期：2013
年10月25日。

「報告中國」，2013年國家級經濟技術開發區，**連心網**，2013年3月22日，
<http://www.luqyu.cn/html/4/2013/content-460.html>，瀏覽日期：2013年8月7日。

「鄧小平和特區的故事」，**人民網**，2009年9月28日，
<http://news.qq.com/a/20090928/000469.htm>，瀏覽日期：2013年11月15日。

「深圳簡介」，**中國在線**，2010年10月9日，
http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/2009-10/09/content_8772360.htm，瀏覽日期：

- 2013 年 11 月 15 日。
- 「1978-2013 市場之路-十一屆三中全會思想解放」，**鳳凰網**，2013 年 10 月 31 日，
<http://finance.ifeng.com/news/special/11thsanzhongquanhui>，瀏覽日期：2013 年 11 月 18 日。
- 「1979 年 7 月 15 日 中共中央、國務院決定對廣東、福建兩省對外經濟給以更多自主權」，**中國共產黨新聞網**，
<http://cpc.people.com.cn/GB/4162/64165/67447/67829/4590607.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 15 日。
- 「人大通過廣東省經濟特區條例」，**騰訊網**，2010 年 4 月 19 日，
<http://news.qq.com/a/20100708/000905.htm>，瀏覽日期：2014 年 3 月 15 日。
- 「胡錦濤視察深圳要求深圳繼續走在全國的前列」，**光明網**，2010 年 8 月 31 日，
http://www.gmw.cn/content/2010-08/31/content_1234269.htm，瀏覽日期：2013 年 9 月 12 日。
- 「深圳 GDP 首破萬億大關 研發投入占比居全國前列」，**京華時報**，2012 年 1 月 29 日報導，
<http://news.hexun.com/2012-01-09/137063463.html>，瀏覽日期：2014 年 2 月 25 日。
- 「深圳今年 1-10 月對外投資增長 138.34%」，**中華人民共和國商務網站**，2008 年 11 月 26 日，
<http://www.mofcom.gov.cn/aarticle/resume/n/200811/20081105913655.html>，瀏覽日期：2014 年 2 月 25 日。
- 「2010 福布斯中國潛力企業 20 強：深圳宇星科技居首」，**和迅新聞**，201 年 1 月 5 日，
<http://news.hexun.com/2010-01-05/122253036.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 18 日。
- 「深圳被聯合國教科文組織授予設計之都稱號」，**中國質量新聞網**，2008 年 12 月 11 日，
<http://www.cqn.com.cn/news/zgzlb/zbnr/243021.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 19 日。
- 「中國平安入選《財富》世界 500 強列第 462 名」，**中國平安保險網**，
http://www.pingan.com/about/cn/news_79100.jsp，瀏覽日期：2014 年 3 月 19 日。
- 「深圳機場 09 年上半年旅客吞吐量達 1186 萬人次」，**民航資源網**，2009 年 7 月 23 日，
<http://news.carnoc.com/list/139/139520.html>，瀏覽日期：2014 年 2 月 28 日。

- 「上海自由貿易試驗區掛牌」，**網易財經網**，2013 年 12 月，
<http://money.163.com/13/1226/02/9H033T9600253B0H.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 8 日。
- 「江澤民在上海」，**中國江蘇網**，2010 年 6 月 17 日，
<http://news.jschina.com.cn/system/2011/06/27/011101683.shtml>，瀏覽日期：2014 年 3 月 10 日。
- 「1990 年：浦東開發」，**新華網**，2009 年 9 月 20 日，
http://news.xinhuanet.com/politics/2009-09/20/content_12082457.htm，瀏覽日期：2013 年 11 月 6 日。
- 「20 年 20 個瞬間--李鵬總理宣佈開發浦東」，**人民網經濟頻道**，2010 年 4 月 12 日，
<http://finance.people.com.cn/GB/8215/179399/186396/186398/11343052.html>，瀏覽日期：2013 年 12 月 21 日。
- 「浦東開發的現狀及前景」，**廈大資源網**，2002 年 4 月 9 日，
<http://library.xmu.edu.cn/news/detail.asp?serial=4877>，瀏覽日期：2013 年 12 月 24 日。
- 「新中國檔案：上海浦東的開發開放」，**新華網**，2009 年 11 月 9 日，
http://news.xinhuanet.com/politics/2009-11/09/content_12420076.htm，瀏覽日期：2014 年 3 月 20 日。
- 「上海市浦東西區概況」，**時事政治學習網**，2011 年 4 月 27 日，
<http://www.sszx.com/html/gd/gk/gd/2011/0427/9112.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 23 日。
- 「20 年 20 個瞬間--國務院批准浦東進行綜合配套改革試點」，**人民網**，2011 年 4 月，
<http://finance.people.com.cn/GB/8215/179399/186396/186398/11343199.html>，瀏覽日期：2014 年 3 月 27 日。
- 「上海志地方辦公室-上海城市規劃志」，**上海通網站**，
<http://shtong.gov.cn/node2/node2245/node64620/node64626/node64665/node64673/serobject1ai58452.html>，瀏覽日期：2014 年 4 月 8 日。
- 「關於浦東新區 2006 年國民經濟和社會發展計畫執行情況與 2007 年國民經濟和社會發展計畫草案的報告」，**浦東政務網**，2011 年 8 月 12 日，
http://gov.pudong.gov.cn/govOpenXXSYWJR/Info/Detail_380497.htm，瀏覽日期：2014 年 1 月 26 日。
- 「上海浦東新區總體規劃方案」，**長江經濟技術學會網**，2013 年 9 月 3 日，

- http://www.cjxh.org.cn/xgzx/lyqyjj/201309/t20130903_125842.html，瀏覽日期：2014年5月13日。
- 「上海市城市總體規劃（1999年—2020年）中、近期建設行動計畫」，**中國上海網**，<http://www.shanghai.gov.cn/shanghai/node2314/node12959/node12967/userobject21a150955.html>，瀏覽日期：2014年5月15日。
- 「站在東莞，看浦東新區」，**南方網**，2012年10月22日，http://news.southcn.com/d/2012-10/22/content_56588645.htm，瀏覽日期：2014年3月18日。
- 「上海城區綠化覆蓋率達37.6% 人均公共綠地面積12平方米」，**中國上海網**，2008年1月25日，<http://www.ciac.sh.cn/newsdata/news14153.htm>，瀏覽日期：2014年3月18日。
- 「浦東外商投資企業規模持續擴大發展顯新特點」，**浦東政務網**，2012年12月26日，http://gov.pudong.gov.cn/pdCount_cyfzdt/Info/Detail_452177.htm，瀏覽日期：2014年3月28日。
- 「上海浦東新區外商投資綜合報告」，**上海浦東總部經濟共享服務中心網**，2012年4月25日，<http://finance.eastday.com/jjfwzt/zkfw/yjbg/u1a6512704.html>，瀏覽日期：2014年3月29日。
- 「上海努力建設創新浦東、和諧浦東、國際化浦東」，**網易**，2006年4月17日，<http://news.163.com/06/0417/23/2EUQ7E900001rt.html>，瀏覽日期：2014年3月29日。
- 「浦東獲5項國家科技進步獎」，**騰訊網**，2007年3月12日，<http://news.qq.com/a/20070302/001487.htm>，瀏覽日期：2014年3月29日。
- 「上海浦東政府改革勾勒小政府大社會」，**網易新聞網**，2007年10月5日，<http://news.163.com/07/1005/20/3Q2NFO4700011SM9.html>，瀏覽日期：2014年3月30日。
- 「暗鬥變明合-濱海新區將成新引擎」，**中財網**，2014年6月4日，<http://www.cfi.net.cn/p20140604000422.html>，瀏覽日期：2013年8月20日。
- 「天津濱海新區」，**中國產業規劃網**，<http://www.chanyeguihua.com/357.html>，瀏覽日期：2013年8月20日。
- 「天津港全年貨物吞吐量突破5億噸」，**網易財經網**，2013年12月29日，<http://money.163.com/13/1229/23/9HA57NCF00254TI5.html>，瀏覽日期：2013年8月22日。

- 「十二屆全國人大二次會議決議」，**天津網**，2014 年 3 月，
http://www.tianjinwe.com/rollnews/201403/t20140314_8597267.html，瀏覽日期：
2013 年 8 月 22 日。
- 「政協委員遞交提案：進一步支持濱海新區加快發展」，**北方網**，2005 年 3 月 8 日，
<http://news.enorth.com.cn/system/2005/03/08/000979421.shtml>，瀏覽日期：2013
年 8 月 23 日。
- 「濱海新區成中國第三經濟航母經濟總量趕超浦東」，**經濟網**，2006 年 7 月 10 日，
http://www.ce.cn/cysc/cysczh/200607/10/t20060710_7665253_3.shtml，瀏覽日期：2013
年 8 月 26 日。
- 「濱海新區 12 年厚積薄發 納入國家總體發展戰略」，**騰訊財經網**，2006 年 8 月 5 日，
<http://finance.qq.com/a/20060805/000066.htm>，瀏覽日期：2013 年 9 月 12 日。
- 「國務院批復濱海新區綜合配套改革試驗方案」，**新浪財經網**，2008 年 3 月 19 日，
<http://finance.sina.com.cn/china/dfjj/20080319/21184643046.shtml>，瀏覽日期：2013
年 9 月 12 日。
- 「發揮濱海新區在改革開放中先行先試重要作用」，**濱海時報**，2012 年 3 月 6 日，
http://bhsb.tjbhnews.com/html/2012-03/06/content_3_10.htm，瀏覽日期：2013 年 8
月 22 日。
- 「天津濱海新區對中國經濟發展新模式的探索」，**天津智庫網**，
<http://www.022net.com/2009/11-27/496237373263941-2.html>，瀏覽日期：2013 年 8
月 28 日。
- 「濱海新區:金融先行先試 港口地產最受惠」，**中國證券網**，2008 年 3 月 28 日，
http://www.cnstock.com/zqsc/2008-03/28/content_3146136.htm，瀏覽日期：2013
年 9 月 11 日。
- 「天津濱海新區被確定為全國保險改革試驗區」，**北方網**，2007 年 11 月 21 日，
<http://economy.enorth.com.cn/system/2007/11/21/002370071.shtml>，瀏覽日期：2013
年 9 月 12 日。
- 「東疆保稅港開港百天 進出口 6.6 萬集裝箱」，**國際海事訊息網**，2008 年 3 月 28 日，
http://www.simic.net.cn/news_show.php?id=21333，瀏覽日期：2013 年 9 月 15 日。
- 「京津塘科技新幹線催生跨地區高科技產業鏈」，**國際在線**，2004 年 9 月 6 日，
<http://gb.cri.cn/1827/2004/09/06/1166@290432.htm>，瀏覽日期：2013 年 9 月 15
日。

- 「天津濱海新區第 37 次政府常務會議通過開發區十二五規劃綱要」，**中國在線網**，2011 年 10 月 1 日，
http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/tianjin/2011-10-01/content_3962776.html，瀏覽日期：2013 年 9 月 18 日。
- 「從低碳經濟前景看濱海新區電動汽車產業發展」，**中國網新聞**，2010 年 4 月 19 日，
http://news.china.com.cn/rollnews/2010-04/19/content_1681670.htm，瀏覽日期：2013 年 9 月 25 日。
- 「天津濱海新區建項目追求三化」，**中國化工報**，2013 年 9 月 26 日，
<http://www.ccin.com.cn/ccin/news/2013/03/28/258260.shtml>，瀏覽日期：2013 年 9 月 26 日。
- 「天津未來 5 年將確立國際航運中心地位」，**新華網**，2011 年 1 月 17 日，
http://www.xinhua08.com/news/zgcj/qyjj/201101/t20110117_240865.html，瀏覽日期：2013 年 9 月 27 日。
- 「兩岸同胞共同家園在福建平潭綜合實驗」，**中國新聞網**，2011 年 4 月 21 日，
<http://www.chinanews.com/tw/2011/04-21/2988307.shtml>，瀏覽日期：2013 年 5 月 8 日。
- 「平潭的終極夢想:成為與香港一樣的自由島」，**平潭島網**，2014 年 4 月 28 日，
http://www.ptdw.cn/article/article_10364.html，瀏覽日期：2013 年 5 月 8 日。
- 「國務院正式批准 平潭島總體發展規劃」，**大閩網**，2011 年 11 月 20 日，
<http://fj.qq.com/a/20111120/000007.htm>，瀏覽日期：2013 年 5 月 8 日。
- 「海西區發展規劃發佈 支持平潭設置海關特殊監管區」，**長汀網**，2011 年 4 月 10 日，
http://www.ctw.cn/article/article_28137.html，瀏覽日期：2013 年 6 月 17 日。
- 「海峽號獲批直航台中基隆臺北 平潭到臺灣只需 3 小時」，**台海網**，2011 年 8 月 2 日，
<http://www.taihainet.com/news/fujian/gcdt/2011-08-02/728817.html>，瀏覽日期：2013 年 6 月 11 日。
- 「平潭綜合實驗區：發揮地緣優勢帶給兩岸民眾更多利好」，**國際日報網**，2012 年 1 月 5 日，
<http://www.chinesetoday.com/big/article/574365>，瀏覽日期：2013 年 6 月 29 日。
- 「平潭綜合實驗區管委會招臺灣專才 20 名」，**新浪網**，2012 年 2 月 19 日，
<http://news.sina.com.cn/o/2012-02-19/090423956117.shtml>，瀏覽日期：2014 年 1 月 29 日。

- 「臺灣戒心大 兩岸應建產業長效機制」，**華夏經緯網**，2014年4月20日，
<http://www.huaxia.com/xw/zhxw/2014/04/3847424.html>，瀏覽日期：2014年5月3日。
- 「《平潭總體發展規劃》兩岸同胞共同建設的共同家園」，**中華人民共和國商務部駐福州特派員辦事處**，2012年2月22日，
<http://big5.mofcom.gov.cn/gate/big5/fztb.mofcom.gov.cn/aarticle/as/shangwubangzhu/201202/20120207967680.html>，瀏覽日期：2014年1月20日。
- 「尹啟銘：投資平潭風險高」，**自由電子報**，2012年3月20日，
<http://www.libertytimes.com.tw/2012/new/mar/15/today-e4.htm>，瀏覽日期：2013年6月29日。
- 「台北學界座談平潭，經濟學者稱不要忽略好機會」，**華夏經緯網**，2012年4月28日，
<http://big5.huaxia.com/zt/sw/12-008/2795945.html>，瀏覽日期：2013年5月9日。
- 「台資投資平潭，當天可領執照」，**中時電子報**，2012年2月26日，
<http://news.chinatimes.com/mainland/11050506/112012021400227.html>，瀏覽日期：2013年3月2日。
- 「平潭岸陸批消極，陳沖：在ECFA之下談」，**聯合新聞網**，2012年4月2日，
<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAIN1/6967833.shtml>，瀏覽日期：2013年3月2日。
- 「平潭計畫，陸委會：台商多不看好」，**聯合新聞網**，2012年3月20日，
<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/6973049.shtml>，瀏覽日期：2013年3月21日。
- 「平潭計畫，國台辦：可透過兩岸經合會來談」，**聯合新聞網**，2012年4月2日，
<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/6993408.shtml>，瀏覽日期：2013年3月22日。