

摘要

由於國際間環境保護問題日益嚴重，於是各國際間組織所發起的環保會議與協定不斷的被召開，然而，由各國際組織的統計資料顯示國際間於森林資源的管理與利用上並無法達到平衡的結果，換言之，也就是說森林資源正不斷的在減少之中。一九九二年地球高峰會後訂定的二十一世紀行動綱領中明確的指出非政府組織將成為未來推動環保的主要力量之一，也正因此國際間環保類非政府組織於近年不斷迅速增加，於森林資源管理議題上亦同。本研究利用內容分析法與次級資料分析法瞭解國際間環保類非政府組織的現況、其投入森林資源管理議題上之作為、各國際間環保協定的背景及其影響、及國際間森林之現況與各區域及經濟收入別國家之森林使用平衡分析，以瞭解非政府組織未來於森林議題上努力之方向與策略。

而從所獲得資料進行森林資源的使用平衡來看，不論是從總國民生產毛額、總人口數或總地表面積來分析，研究結果證明了：第一，若以地區別來作為分析的基礎，則「拉丁美洲及加勒比海」地區及「撒哈拉以南的非洲」此兩地區於 1990 至 1999 年間於該區域森林面積的減少高於世界平均值及其他地區許多。這結果可以說明於「亞馬遜」及「赤道非洲」兩地的森林濫砍伐依然存在且沒有改善的跡象，此外，「南美洲溫帶高原」的森林消失亦值得注意，包括智利、阿根廷等國家森林面積亦在減少之中。第二，若以經濟收入別將全球國家區分為「低收入國家」、「低中等收入國家」、「高中等收入國家」及「高收入國家」四種後，分析其各經濟收入別國家於森林資源使用之現況時，研究結果發現「低收入國家」及「高中等收入國家」此兩層次的經濟收入國家於 1990 至 1999 年間森林面積減少的速度與比例高於其他兩個層次的國家，「低收入國家」與「高中等收入國家」中包括了大部分的木材輸出國，其中低收入國家依賴農業程度高達 25.8%，高中

等收入國家依賴農業的程度則僅有 6.4%，此外，「低中等收入國家」若扣除近年來較投入於保育森林工作的中國外，其森林面積亦是快速減少之中。此研究結果可以說明經濟收入愈低的國家其可能依賴木材輸出做為經濟來源的可能性愈高，且收入愈低的國家於森林復育的工作上更無法落實，導致森林面積逐年減。相對於這些中低收入的國家而言的高收入國家，大部分的高收入國家並不以木材輸出做為其經濟主要來源且由於較高的經濟收入也較能夠做好計劃性森林開發與保育的工作。

因此，在國際政府間組織無法有效落實管理的工作下，非政府組織的角色便漸漸受到重視且責無旁貸。在未來非政府組織如何投入國際森林資源管理的工作，應有幾個面向與工作任務：(1)繼續投入環保教育之工作；(2)繼續扮演監督者、倡導者與政策提供者的角色；(3)成立國際森林保育非政府組織聯盟以及(4)成立國際森林保育基金，以使將來森林保育與使用平衡的工作得以實現。

關鍵詞：非政府組織、國際自然資源、森林資源、平衡分析