

台湾休闲农业区规划与管理之研究

蔡进发 李谋监 翁廷硕 黄宗成

(嘉义大学; 嘉义大学; 台南女子技术学院; 嘉义大学)

摘要: 由于台湾工商业的经济成就, 使得农业在台湾的经济地位相对降低。农委会亦感受到社会型态的转变而导致其传统农业经营困难, 亦将其传统的生产农场转型为休闲农场, 期望藉由原来仅生产粮食的初级农业, 朝向生产、加工与行销之三级产业发展, 并经营休闲农业。本论文并且以因“莲花节”出名之台湾白河镇为例, 探讨如何藉由完整的整体规划、行销推广、公共建设之维护与管理来达成休闲农业之目的与社区发展。

关键词: 休闲农场 武陵农场 游憩体验

一、绪论

台湾的观光游憩事业, 近年来随着经济快速成长, 人们物质生活满足, 周休二日的推动, 加上劳基法实施后, 人们有更多的休闲时间, 因此游憩活动日益被重视。根据世界旅游和观光会议(WTTC, World Travel and Tourism Council, 1992)预测报告指出, 观光事业的规模在公元2005年会超过目前的2倍, 全球的旅游业, 将创造出1亿4400万个工作机会, 其中1亿2000万个工作机会分布于亚太地区, 因此可见, 观光事业的发展可以繁荣地方, 带动地方经济发展。

在经济快速成长后, 工商业与服务业在产业结构中所占的比例逐渐增加, 而农业所占的比例却逐渐下降, 台湾整体的产业结构已经偏向以工商业、服务业为重心。因此农业在面对整体经济重心转移之下, 其地位便显得不重要; 再加上台湾即将加入WTO, 农业更是面对国际化与自由化的冲击, 在经营上更显困难。所以近年来农政单位与经营者纷纷寻找出路, 而结合一级农业资源与三级服务业的休闲农业经营模式便是其中一种。

休闲农业的发展除了因应传统农业经营面临困境之外, 更与民众休闲时间与休闲需求增加密不可分。在整体经济持续成长, 休闲需求持续增加, 民众所得增加, 但休闲场地与设施却跟不上脚步以至于一到假日休闲游乐区便人满为患, 交通拥塞, 因此需要透过适当的规划。

白河镇位于台南县白河镇之东北隅, 风景秀

丽, 民风纯朴, 境内胜地名闻遐迩, 可藉由休闲农业规划带动白河镇发展。因此, 本论文参考台湾当局之“休闲农业区划定审查作业要点”, 拟以白河休闲农业区为例, 探讨台湾休闲农业区之规划与管理。

二、休闲农业区之规划

台南县白河镇“白河休闲农业区”所将发展之休闲农业是以结合农民力量活用社区总体营造的原则, 利用田园景观、自然生态及环境资源, 结合农林渔牧生产、农业经营活动、农村文化及农家生活, 提供民众休闲, 增进民众对农业及农村体验为目的之农业经营。“白河休闲农业区”结合具地方特色之农业生产、农村生活、田园自然景观以及农业社会文化资源等, 规划设计成为理想的休闲园区, 提供现代民众一个休闲游憩据点, 也为传统农业注入新的生命力。规划“白河休闲农业区”的目的, 一方面因应未来农业发展趋势, 发挥农业生产、生态平衡与农村休闲旅游的多元化功能, 一方面为现代都市忙碌的民众, 提供闲适舒缓, 松懈紧张生活。

1. 整体发展构想

(1) 台南县白河镇白河休闲农业区整体发展构想

台南县白河镇属于嘉南平原的一部分, 蕴藏丰富自然资源与景观。县内更是孕育着许多艺术工作者, 除了艺术, 更是对人文的一种关怀, 对乡土的一种热爱。对于台南县白河镇而言, 不论

自然与人文，本基地均占有举足轻重之地位。其主要宗旨为将台南县白河镇白河休闲农业区提升为将农业的生产，人民的生活，保育自然的生态三者结合成为一体的“三生”产业；旨在创造台南县白河镇白河休闲农业区之观光需求，增加就业机会，建立永续休闲农业循环。方法为塑造

基地之休闲游憩特殊风格与意象，提供精致多样化的游憩机会，结合邻近的观光游憩资源增加本基地之吸引力、带动休闲农业旅游，提供民众亲近自然乡土的另类方式、活络地方发展，提供在地人就业机会，增加收入、建立永续休闲农业游憩机能，并提升游憩品质（图 1）。

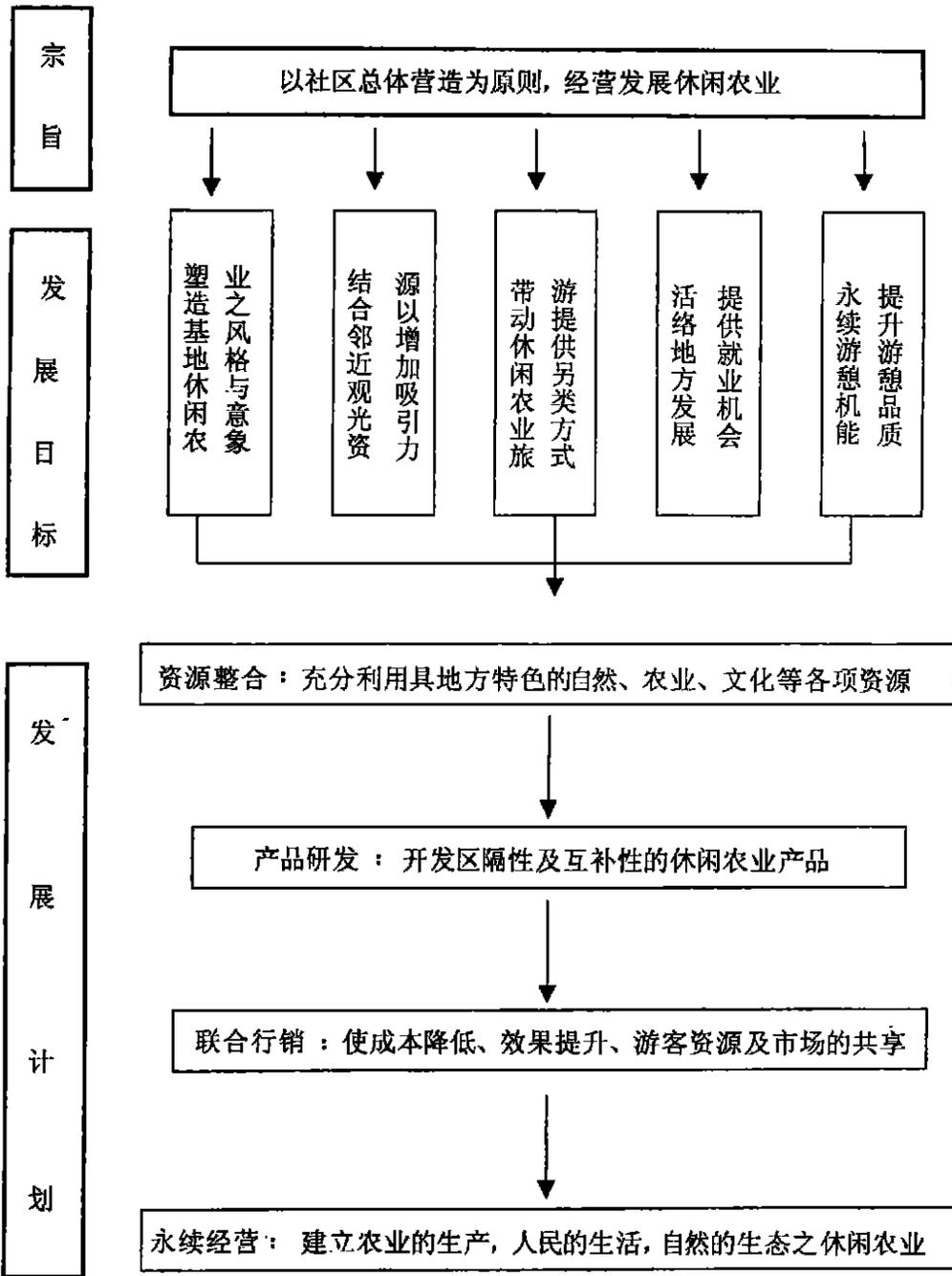


图 1 台南县白河镇白河休闲农业区整体规划发展构想图

(2) 整体发展构想可行性

台南县白河镇现存之休闲农场、观光农园、产销班、家政班、农村住宿整合可行性相当大。基本上，台南县白河镇现存之休闲农场、观光农园、产销班均是台南县白河镇县农会之下游组织团体；家政班等属于各里之社区活动中心；台南县白河镇内因应休闲农业发展而生之农企业，亦有加入相关协会的。台南县白河镇内休闲农业之经营者均有策略联盟之共识，台南县白河镇规划发展休闲农业是整合台南县白河镇内休闲农场、观光农园、产销班、家政班、农村住宿等等最好

之机会。

(3) 整体休闲农业规划发展方向

在休闲农业整体休闲农业规划发展方向，台南县白河镇白河休闲农业区规划主要包括：台南县白河镇内休闲农场、观光农园、市民农园相互支援配合之辅导计划及为台南县白河镇所设计之行销品牌或形象。有关于整体行销品牌或形象的操作方法，主要原则为“产品的区隔性及互补性、联合行销成本的降低与效果的提升，及游客资源及市场的共享（图 2）。

2. 初期支援辅导计划

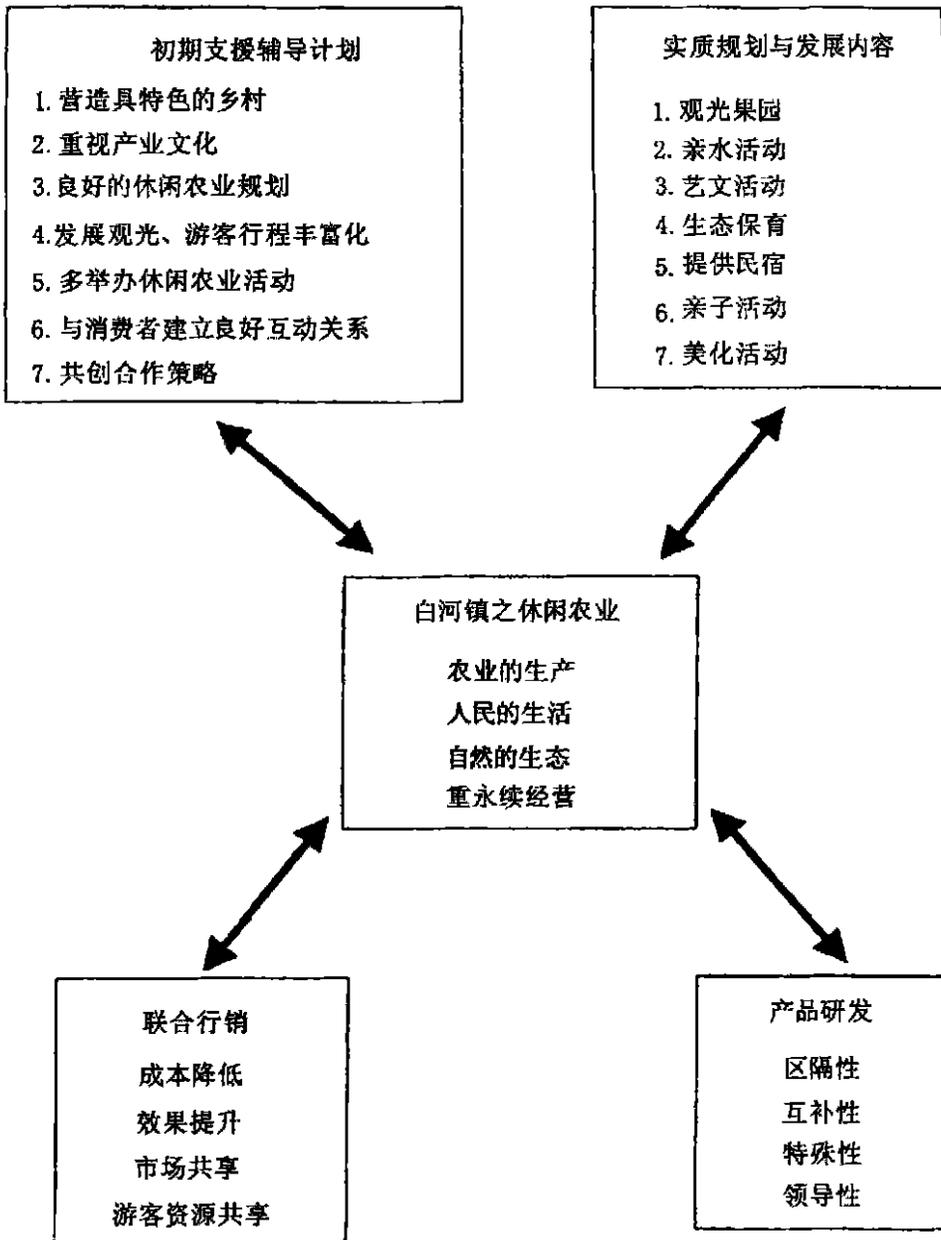


图2 白河休闲农业区行销推广架构图

有关台南县白河镇内休闲农场、观光农园、市民农园相互支援配合之辅导计划,主要以台南县白河镇内农民为主,希望能建立台南县白河镇内社区整体意识,共存共荣的观念。初期之支援配合辅导计划为“营造具特色的乡村、重视产业文化、良好的休闲农业规划、游客行程安排丰富化、多举办休闲农业活动、与消费者建立良好互动关系与共创合作策略”。

(1) 营造具特色的乡村

台南县白河镇拥有天然的生态环境、丰富的农村文化,因此透过良好的配合,可将原有的生态景观、产业文化、农村文化建设成为具有特色的休闲农业区。

(2) 重视产业文化

传统上台湾农业以生产为导向,而当地的农业经费分配上大多是以补贴生产为主,一旦加入世界贸易组织(WTO),农产品的开放进口,将会使得台湾农业生产结构产生很大的转变,因此对于生产方面以外,例如农村文化、教育、产品特色等方面是愈来愈受到重视,未来当局在农业经费将大幅减少对生产的补助,而将经费移转至协助农业建立起有特色的产业文化。所以可藉由当局的补助经费来推广特有的产业文化,将台南县白河镇所生产的农产品以其生产季节时间来配合举办各项产业文化活动,并藉此活动来教育游客,使游客对农业文化有更深一层的认识,且与附近学校或其他相关农业学校建立建教合作关系,来培养学生或其他相关行业的业者,使其具备更专精的农业知识。

(3) 良好的休闲农业规划

可针对地形、土壤等做一分析后加以规划田地产物耕地;至于零碎地则可兴建小凉亭、洗手台等,使整个土地作有效的利用。台南县白河镇内有许多民宅座落,为不破坏原有自然环境,必须将这些民宅有效地规划集中,尽量利用原有建筑加以整修,避免再增加过多的建筑,之后再积极发展民宿的供应。基地内各季节的产物不尽相同,先将各季节产业制成一时间表,以利作行程的规划安排,毕竟各季节皆有其不同之特色产物,另外可加以举办各种活动,要能营建出本身的特色,才能吸引那些对于旅游区已兴致或缺或不适合的民众,加上现在民众都讲求自然,所以透过良好的规划,才能展现最完整的自然环

境,有别于其他地方的特色农业县,当然,应以避免破坏自然生态景观为前提。

(4) 发展观光、游客行程丰富化

诚如在本规划书中所提到的,对于周边景点如此的丰富、多样化,因此,在举办各类活动时,可在行程中搭配这些景点,除此之外,也可为各个年龄层设计了适合的行程,藉着行程安排的多元化,可吸引更多的消费者前来,相形之下可提升知名度,另一方面,由于游客嗜好从精神上的玩乐、追求刺激感,转变成较重视精神上的放松及健康层面,如此一来,在安排活动时,即可多利用周休二日推出具健康及教育性质的活动让游客得以达到放松、游憩之双重效果。

(5) 多举办休闲农业活动

台南县白河镇物产丰盛,县内有种植柳丁、柑桔、文旦、斗柚、龙眼、柿子、茭白笋、香瓜、豌豆、南瓜等农产品及供观赏用的兰花、火鹤花、莲花等作物;且周边有可配合的景点;且台南县白河镇内定期举办美化比赛,使得居民的团结力非常够,因此每到举办活动时,居民也相当有默契且配合度也很高,加上台南县白河镇内所举办的活动均以教育大众为前提,使得前来参加的民众能够多一份知识,是一个相当重视产业文化的休闲农业县。因此可利用以上众多的优点来藉由多举办活动而发挥出来。若活动举办得好,就会吸引不少游客,加上周休二日的盛行下,民众也将愈来愈重视工作以外短暂的闲暇时间,而这也将会带动更多的人潮,也将使台南县白河镇知名度大增,相对的农产品的名牌也会声名远播,且当局若觉得绩效不错也将会拨出经费来奖励经营者,使活动得以绵延不断地举办下去。因此多举办好的活动,将会带动台南县白河镇白河休闲农业区的经营。

(6) 与消费者建立良好互动关系

一个地方的知名度大多是靠口碑所建立起来的,也就是从举办活动的方式中,可以让游客能够亲身体验好玩之处,并且从活动中认识农产品及种植过程。因此,要藉助举办各式各样的活动来吸引更多游客,并请求游客能够留下联络方式并为顾客建档,这将有助于再次举办活动时,就能以通讯方式告知游客,并且透过各种管道推广,例如在网络上广告、刊登简介于旅游杂志上等,以扩展台南县白河镇农业的知名度。

(7) 共创合作策略

台南县白河镇位于南台湾中心,交通便利。因此,可结合附近的周边观光景点,或是与同业的业者结盟,配合先前所安排的旅游行程活动,让游客能够先在固定的集合地点,集体搭乘缆车前往各个风景点游玩,不但能让游客的交通便利,也能让游客尽情的欣赏各地的风景,而不会因此错失掉某个景点的观赏会。在同业竞争方面,可与其同业结盟,游客来到台南县白河镇任一休闲农场消费时,便已在当地取得其他休闲农场的资讯,自然而然形成一个休闲农场旅游网。另外在现今大部分的私人企业公司当中,也常常会安排许多户外的休闲旅游活动,业者亦可与各私人企业合作,让其公司的员工能够到台南县白河镇休闲农场去体验一番,值得注意的是,现今旅行社业者,可说是多不胜数,倘若能与旅行社业者合作,进行行程的安排活动,亦是一个不错的办法,如此不但能减少周边景点的竞争压力,还可以增进同业间的合作关系。

3. 实质规划与发展内容

台南县白河镇在建立其休闲农业整体行销品牌或形象,与执行台南县白河镇内休闲农业区、观光农园、市民农园相互支援并配合辅导计划之后,利用自身之农业生产资源、田园自然景观、农村文化及地方特色,所作实质规划、建设与发展。内容包括“观光果园、亲水活动、艺文活动、生态保育、亲子活动、美化活动、提供民宿。”兹分述如下:

(1) 观光果园

台南县白河镇内农作物种类繁多,例如莲子、柳丁、南瓜、香瓜、兰花、火鹤花、豌豆、茭白笋……等。可以规划观光果园,提供DIY活动,让游客体验采果乐、采莲乐,透过DIY活动,也可以增加游客消费。

(2) 亲水活动

台南县白河镇内水圳、水沟资源很多,可以适当地规划,充分利用不用花钱的活动,提供游客新鲜、趣味的亲水活动,也可以利用人员解说,带给游客知性的空间。

(3) 艺文活动

可以用低廉的租金广征艺术家前来设置工作坊,再加上当地的艺术家连成一气,除了可以培育下一代,也可以增添农村艺术气息。可以善用

旧农舍,让乡土的艺术气息由乡土的生活空间中反应出来,以吸引更多游客。例如,台南县白河镇白河镇崎内里的白荷陶坊,便广受各地爱好艺术活动的民众所青睐。

(4) 生态保育

台南县白河镇有许多水库与湿地,有丰富的鸟类资源、老树、萤火虫等。目前有些已规划成生态保育区,搭配解说活动,提供中小學生户外教学之活动。

(5) 亲子活动

为了丰富亲子乐,可以透过活动的设计,吸引小朋友与家长共同参与,例如古早味的活动,扛大猪、搭牛车……等,其他活动如写生比赛,陶艺比赛……等。也可将古早烟楼再规划,透过解说,让小朋友体验传统制烟过程。

(6) 美化活动

台南县白河镇内有过多的铁皮屋妨碍农村景观,可以藉由各种比赛或活动来美化乡村环境。另有很多古厝、民宿,也可透过举办各种艺术节庆或美化比赛,增添其农村风采。

(7) 提供民宿

台南县白河镇农村提供民宿可以丰富游客的农村生活体验,藉由增加游客停留时间,可以增加游客消费收入。可以选择结构、形式良好且位处莲花田畔的旧农家以整修,内部空间采用较现代的手法,能符合卫生条件与舒适性,外部空间能植些草皮花卉,以不失田园风光为主,创造更多与莲花接近的机会。

4. 公共建设规则

本休闲农业区利用自身之农业生产资源,田园自然景观、农村文化及地方特色,所作实质规划,建设与发展内容主要包括“绿色隧道、亲水活动、艺文活动、生态保育、观光果园、亲子活动、美化活动、提供民宿”本区内公共建设除了已执行完成之白河莲花节活动、崎内亲水公园与崎内里之萤火虫复育,其他公共建设需求说明如下(请参照表1):

三、休闲农业区之公共设施维护管理计划

台南县白河镇白河休闲农业区管理委员会是由本休闲农业区内升安里、汴头里、竹门里、崎内里及其各社区活动中心所结合组成,以求充分建立社区集体共识,并藉众人之力,管理众人之事。所以本休闲农业区内之公共设施维护管理计

划, 权责将归属于日后台南县白河镇白河休闲农业管理委员会之“管理组”。管理组之公共设施维护管理工作, 基本上由当地农民或公共设施之土地所有权人维护与管理, 再由本休闲农业区内升安里、汴头里、竹门里、崎内里及其各社区活动中心共同监督与辅导。

台南县白河镇白河休闲农业区已设有“台南县白河镇白河休闲农业区推动管理委员会”, 待本休闲农业区经主管机关台湾行政院农委会审核通过后, 准予设立台南县白河镇白河休闲农业区后, 即成立“台南县白河镇白河休闲农业管理委员会”。其社团组织架构基本上是属于统合本休

闲农业区内现有公私立社团与组织, 例如, 本休闲农业区之各里及其社区活动中心, 以求充分建立社区集体共识, 并藉众人之力, 管理众人之事(见图 3)

台南县白河镇白河休闲农业区之“台南县白河镇白河休闲农业区推动管理委员会”成立于公元 2000 年, 即未来之“台南县白河镇白河休闲农业区管理委员会”, 基本上是属于统合本休闲农业区内现有公私立社团与组织, 例如, 本休闲农业区之各里及其社区活动中心, 以求充分建立社区集体共识, 并藉众人之力, 管理众人之事, 其发展历史, 可参照图 4。

表 1: 台南县白河镇白河休闲农业区公共建设需求表

台湾行政院农委会申请辅助项目	台南县白河镇白河休闲农业区公共建设需求			
	升安里	汴头里	竹门里	崎内里
安全防护设施				
平面停车场			(7)	
凉亭设施	(1)			
眺望设施		(4)	(8)	
标示解说设施	(2)	(5)	(9)	(12)
公厕设施	(3)		(10)	(13)
登山及健行步道		(6)	(11)	
水土保持设施				
环境保护设施				
农路等				

注: 本休闲农业区之公共设施维护管理工作, 基本上由当地农民或公共设施之土地所有权人维护与管理, 再由本休闲农业区内各里及其社区活动中心共同监督与辅导。

- (1) 升安里社区活动中心前之凉亭设施 (地目为升安里社区活动中心所有)
- (2) 自行车步道、芒果树绿色隧道等之解说牌
- (3) 升安里社区活动中心前之公厕整建 (地目为庙宇所有)
- (4) 太平圳之赏鸟眺望设施 (地目为水利用地)
- (5) 太平圳之赏鸟及旧烟楼标示解说设施
- (6) 太平圳旁之赏鸟健行步道 (为长约 2 公里之产业道路, 地目属?)
- (7) 香水莲区道路旁之平面停车场整建 (长约 700 米, 地目为水利用地)
香水莲区庙前广场之平面停车场整建 (约 133 平方米, 地目为水利用地)
- (8) 香水莲区道路, 其河圳旁之眺望设施 (地目为水利用地)
- (9) 香水莲区道路旁之标示解说设施
- (10) 香水莲区道路, 其河圳旁之公厕设施 (地目为水利用地)
- (11) 竹门至汴头, 芒果树绿色隧道旁侧之自行车步道 (地目为水利用地)
- (12) 崎内亲水公园萤火虫保育标示解说设施
- (13) 崎内亲水公园眺望台旁之公共厕所设施 (地目为私人用地, 但已供公共使用)

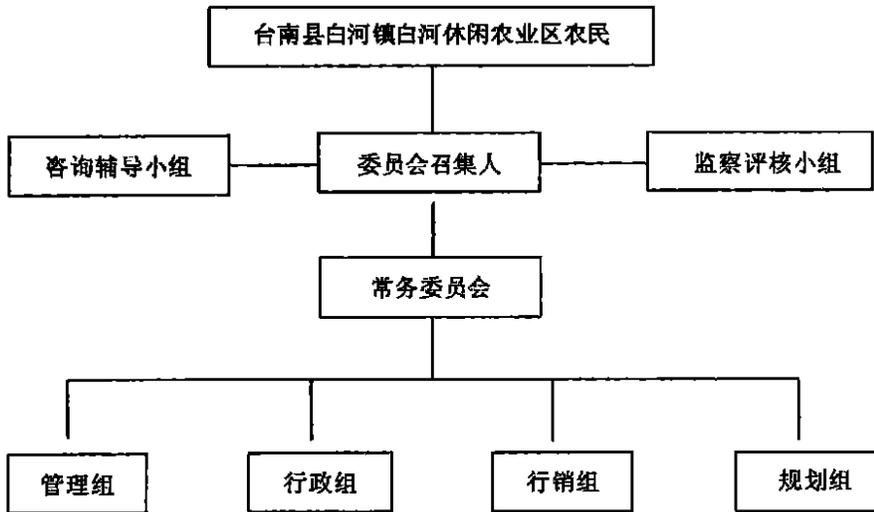


图 3: 台安县白河镇白河休闲农业区推动管理委员会组织架构图

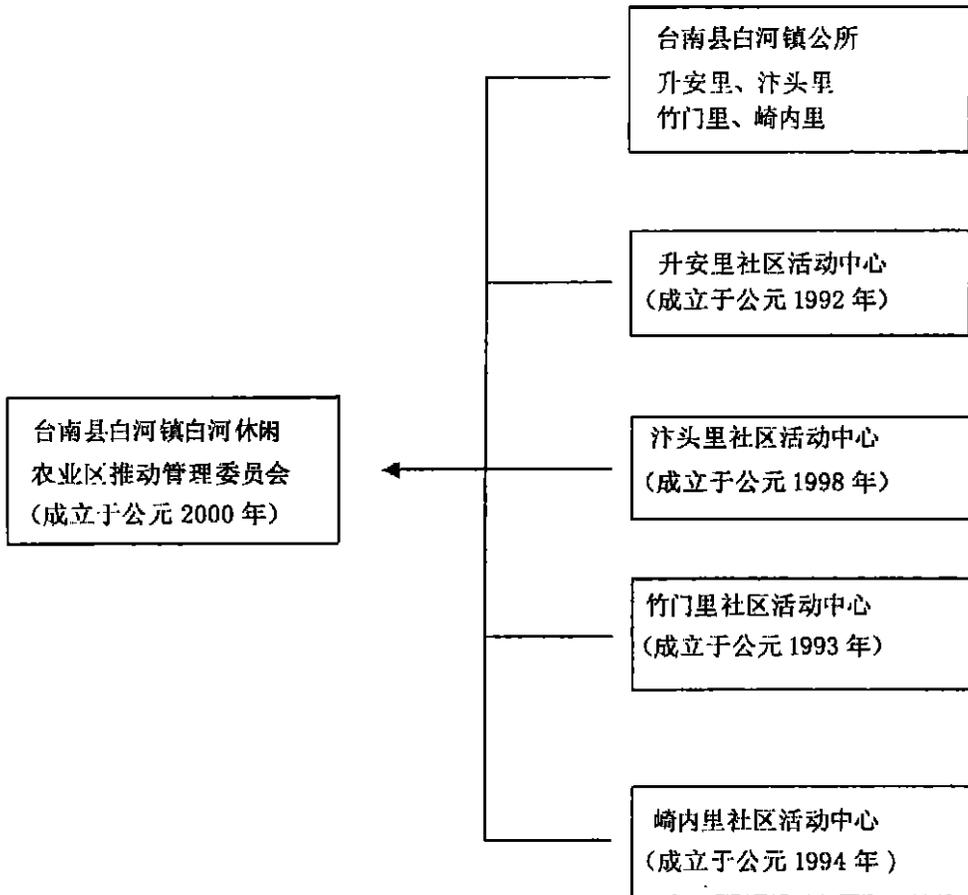


图 4: 台安县白河镇白河休闲农业区推动管理委员会发展历史

四、休闲农业区之预期效益 (规划前后之差异分析)

1. 提供农民就业机会

台安县白河镇农业生产资源丰富, 具有田园自然景观、农村文化及地方特色, 若能妥善规划发展成为休闲农业, 将为台安县白河镇创造更多

观光发展力的新景点,例如台南县白河镇的“白河莲花节”与“关子岭形象商圈”每年亦能直接地或间接地吸引了数十万的观光客,制造了数万的工作机会,改善农民所得条件,增加农家收益。

2. 对环境保育之影响

台南县白河镇之规划原则是利用本基地之田园自然景观、农村文化及地方特色,发展休闲农业,提供社会观光、游乐、休养、教育、经济、环保、医疗等机能。故台南县白河镇为了招徕休闲游憩人口,其发展休闲农业必须改善环境卫生,提升环境品质,维护自然生态平衡、做好水土保持、维护景观、文化资产保存等。这些努力将提供观光客与村民游憩休闲的场所、解除紧张生活舒畅身心、了解农产品过程、认识农业、了解农村之文化、增进一般人民与农民的接触、拓展人际关系,缩短城差距,提高生活品质等。

3. 对社区总体发展之影响

台南县白河镇某些乡镇亦曾成功地协助办理休闲农业相关规划与建设,例如“白河莲花节”与“关子岭形象商圈”的均使当地农业与观光业起死回生,甚至更上层楼。基于台南县白河镇某些乡镇相关规划成功经验,台南县白河镇预期亦能凝聚本县农业区居民的向心力,作整体规划营造,对台南县白河镇之资源,依其个别特色加以规划发展,并为地方创造丰富财源,提高生活水准,并期待成为休闲农业规划与发展的样本。

参考文献:

1. 王小、赖宣恺: (1999) “休闲农业区土地使用目标

规划模式之研究”,《东海学报》, 40 (6): 65~82。

2. 周若男: (2000) “休闲农业区辅导措施”,《农政与农情》, 89: 71~72。
3. 游志明、林育慈: (1986) “台湾发展休闲农场可行性之研究——以中部酪农村休闲农场为例”,《台湾土地金融季刊》, 33 (4): 91~122。
4. 陈昭郎: (1997) “休闲农业区之发展与农村整体规划之整合”,《农业世界》, 169: 16~18。
5. 刘富善: (1994) “休闲农业区之辅导与检讨”,《农政与农情》, 23: 15~19。
6. 李谋监、黄宗成、胡安庆、吴育谋: 《白河镇地区性休闲农业区整体规划案》,台南县白镇公所, 2001年1月。
7. 李谋监、黄翠瑛、蔡秀美、黄世辉、黄宗成: 《富丽农渔山村建设研讨观摩计划——嘉义县阿里山乡茶山村; 云林县西螺镇广兴里; 台南县白河镇 桐崎社区》,台湾“行政院”农业委员会水保局, 2001年1月。
8. 吴忠宏、黄宗成: (2000) “休闲农场游客对解说需求之研究”,《环境与管理研究》, 1 (2): 119~142。
9. 黄宗成、吴忠宏、高崇伦: (2000) “游客对休闲农场游憩体验之研究”,《户外游憩研究》, 13 (4) 1~25。
10. 黄健儿: (1995) “休闲农业发展 with 现行休闲农业区设置管理办法之检讨”,《台湾农业》, 31 (4): 32~39。
11. 高崇伦、林香君、黄宗成、吴忠宏: (2000) 游客对武陵农场游憩体验之研究, 第一届观光休闲暨餐旅管理研讨会: 21世纪观光发展趋势, 中国文化大学观光事业学系所, 2000年6月。
12. 农委会: “休闲农业区划定审查作业要点” [N] 1999年10月26日农辅字 88050510号函公告。
<http://www.coa.gov.tw/law/lawsystem/index1.htm>