
論中國的多邊外交：以中歐關係發展為例

南華大學國際暨大陸事務學系亞太研究碩士班助理教授 馬祥祐

摘要

中國在 90 年代以後，外交運作從過去的雙邊主義走向多邊主義，而歐盟與東盟則是中國多邊主義運作的重要對象。其中歐盟本身即是多邊主義的重要實踐者，也是目前全球積極推動多邊主義的重鎮，中國與歐盟關係的發展不僅具有多邊意涵，在戰略上同時具有政治、經濟等層面的具體效應。

本文便是企圖從多邊主義角度切入，解構中國改採多邊主義的目的，進而分析在多邊主義的引導下，中國與歐盟關係如何發展？中國從中獲取什麼樣的利益？中歐面臨什麼衝突？最後，對中國的多邊主義作為與對歐盟關係未來發展做一評估。

關鍵字：多邊主義、多邊外交、中歐關係、中歐合作、中歐衝突

On Multilateral Diplomacy of the PRC: The Analysis of the PRC-EU Relations

Xiangyu Ma

Abstract

Since the Ninety, the PRC switch its diplomacy from bilateral mode to multilateral mode and the EU and ASEAN is one of the most important targets, especially, the EU. The EU is one of the most important advocators of the multilateralism in the world and really carries it out. The developments of the PRC-EU relations not just implement the ideas of multilateralism, but bring many real profits to the PRC.

The purposes of this paper are: (1) why the PRC change its diplomacy mode? (2) How are the PRC-EU relations going? (3) What the PRC gain? (4) How would the PRC-EU relations and the PRC multilateral diplomacy go?

Keywords: Multilateralism, Multilateral Diplomacy, PRC-EU Relations, PRC-EU Cooperation, PRC-EU Competition

中國在 90 年代以後，外交運作從過去的雙邊主義走向多邊主義。而歐盟與東盟則是中國多邊主義運作的重要對象之一，其中歐盟本身即是多邊主義的重要實踐者，也是全球最主要的鼓吹陣營。中國與歐盟關係的發展不僅具有多邊意涵，在戰略上同時具有政治、經濟等層面的具體效應。

本文便是企圖從多邊主義角度切入，在對多邊主義簡單回顧與討論後，分析中國的多邊主義發展、解構中國改採多邊主義的目的，進而分析在多邊主義的引導下，中國與歐盟關係如何發展？中國從中獲取什麼樣的利益？中歐關係又面臨什麼樣的衝突？最後，對中國的多邊主義作為與對歐盟關係未來發展做一評估。

壹、多邊主義的概念

多邊主義是相對於「單邊主義」或「孤立主義」的一組關於外交運作模式的觀念。對多邊主義的定義主要有兩種觀點，首先是「形式論」、Robert O. Keohane 的看法，認為多邊主義（multilateralism）是「通過臨時性安排或者制度協調 3 個或者 3 個以上國家政策的做法」。⁹⁸而國際制度（International regime）是指「政府通過制定或採用某些活動的程序、規則或組織制度來調節和控制跨國的和國家間的關係。」⁹⁹

第二種是被稱為「觀念論」、John Gerard Ruggie 的看法，他認為多邊主義是「按照普遍的行為原則協調三個以上國家之間關係的一種制度化形式」，¹⁰⁰而所謂制度化形式即國際制度的概念，但 Ruggie 將其範圍擴大，包括一系列的準則、原則、正式和非正式的規範和程序，它們可以有效地限制國際社會行為體的行為和影響其觀念。¹⁰¹因為存在這些規範、程

⁹⁸ Robert O. Keohane, 'Multilateralism: an Agenda for Research', *International Journal*, Vol. 45 (Autumn, 1990), pp. 740-748.

⁹⁹ 羅伯特·基歐漢和約瑟夫·奈著，《權力與相互依賴—轉變中的世界政治》，北京：中國人民公安大學出版社，1992年，頁5。

¹⁰⁰ John Gerard Ruggie, 'Multilateralism: the Anatomy of an Institution', *International Organization*, Vol. 46, No. 2, 1992, pp. 561-598.

¹⁰¹ Keith Krause & W. Andy Knight (eds.), *State, Society and the UN System: Changing Perspectives on Multilateralism*. Tokyo: United Nations University Press, 1995, p. 247.

序，讓國際關係領域中行爲體的期望趨於一致。¹⁰²

前述第一種定義僅關注參加外交活動的國家數目，卻不關心多邊的形式，第二種定義則在數目的基礎上強調共同的觀念、原則及制度，在這些原則、觀念基礎下各國如何協同行動。¹⁰³這兩種看法的差異可以從前述兩派對國際制度觀點的不同可以清楚得見，亦即前者偏重正式的層面，關注國家行爲和國際組織尤其是正式的國際組織之間的互動關係，後者則將範疇擴大，涵蓋了非正式的層面，但兩者的共通之處在於均特別重視多邊國際制度的作用。而隨著全球化時代的來臨，世界互動的越加頻繁，文化交流的快速，非政府組織的越發重要，John Ruggie 的「觀念論」看法逐漸成爲多邊主義的主流看法。¹⁰⁴

James Caporaso 則將「觀念論」的多邊主義描述爲是一種多邊性的合作機制，¹⁰⁵具有不可分割性(indivisibility)、普遍性的行爲原則(generalized principles of conduct)，以及擴散性的互惠(difuse reciprocity)等幾個基本特徵。在此，觀念、程序等社會力量逐步被認爲是決定未來多邊主義的根本因素。¹⁰⁶Robert W. Cox 便指出，「要確定多邊主義的含義，必須首先評估世界體系現在和未來所處的環境，其所具有的權力關係賦予多邊主義以具體的意義」。¹⁰⁷亦即多邊主義是建立世界秩序的一種組織原則，這種世界秩序就是概念化了的政治、經濟、社會、意識形態和文化的結構，

¹⁰² Stephen D. Krasner (ed.), *International Regimes*. Ithaca: Cornell University Press, 1983, p. 2.

¹⁰³ John Gerard Ruggie, *ibid.*

¹⁰⁴ 多邊主義的盛行與逐漸被接受，與學界的理論發展趨勢其實相符。在政治學上，從傳統制度主義發展到新制度主義，在國際關係理論上，從現實主義、新自由制度主義發展到建構主義，共同的趨勢是制度的再肯定，同時制度的範疇從現有國家體制擴大到原則、觀念等帶有社會學意涵的範疇。溝通、建構被逐步視爲重要的成份，人類改變社會的主觀能动性受到肯定，透過人的主觀能动性可以改變觀念、改變制度、改變世界。多邊主義也同樣具有上述的特色。

¹⁰⁵ James A. Caporaso, 'International Relations Theory and Multilateralism: The Search for Foundations', *International Organization*, Vol. 46, No. 3 (Summer, 1992), pp. 599-632.

¹⁰⁶ 秦亞青，〈多邊主義研究：理論與方法〉，《世界經濟與政治》，2001年10期，頁10。

¹⁰⁷ Robert W. Cox, 'Multilateralism and World Order', *Review of International Studies*, Vol. 18, No. 2 (April, 1992), pp. 161-80.

它決定著各種人群之間（國家間）的行為方式和權力關係。¹⁰⁸Joseph Nye 則認為，傳統的現實主義無法改變國際政治的現況，惟有通過新的認知建構，樹立國際關係的規範、價值和機構，國際社會才能突破安全困境，而安全困境下的合作才能實現。¹⁰⁹因此，多邊主義強調對話、溝通，強調形塑觀念、準則、原則，建立正式、非正式的規範和程序，來協調各國一致行動。

綜合以上所述，就總體而言，多邊主義至少可以從下列三個方面加以界定：¹¹⁰1.多邊精神。指的是某種意識形態，即「認為任何活動都應該在一種普遍的基礎上組織起來」。強調國家行為體和非國家行為體多元合作、多邊共同參與的外交和國際行為理念。2.多邊外交（multilateral diplomacy）。指的是從單位層次上界定的國家對外行為和外交政策的實際取向，即通過開展多邊對話、談判與合作等方式來從事外交行為。這是在外交戰略意義上的多邊主義，又被稱為戰略性多邊主義。3.多邊互動。指的是從體系層次或結構層次所界定的國際行為體之間互動方式的多邊化制度安排。由於多邊互動體現的是一種制度的結構性安排，因而又被稱為制度性多邊主義。¹¹¹

在上述觀念中同時出現的多邊主義與多邊外交，二者的區別在於，¹¹²多邊主義是以整體角度，即以地區或全球視野強調多邊制度結構（multilateral institutional structure），表述制度性因素對國家互動方式產生的影響，是貫穿於整個對外關係始終的抽象、理論世界。多邊外交則強調一個國家的外交取向及對外行為方式，強調國家更趨於採取什麼樣的方式對待國際關係及處理與其他國家的關係，體現外交策略和工具性的現實

¹⁰⁸ 同註四。

¹⁰⁹ Joseph S. Nye, Jr., 'Nuclear Learning & U.S.—Soviet Security Regime', *International Organization*, Vol. 41, No. 3 (Summer, 1987), pp. 378.

¹¹⁰ 胡宗山，〈國際關係中的多邊主義：概念、理論與歷程〉，《社會主義研究》，2007年第4期，頁125。

¹¹¹ 秦亞青，〈多邊主義研究：理論與方法〉，《世界經濟與政治》，2001年10期，頁10。

¹¹² 章一平，〈從均勢制衡的難題看多邊主義的興起〉，《世界經濟與政治》，2005年第4期，頁44。

政策世界。前者著重於理念，後者著重於實踐，二者為一體兩面、互為表裡，因此也常被等同視之。

就此觀之，多邊主義與多邊外交的運作自古即有，有學者以為春秋時期的諸侯會盟，¹¹³戰國時期的「合縱」、「連橫」便是一種表現形式，而在歐洲從 1648 年的西伐利亞體系、維也納合約到建立國聯，也都是多邊主義與多邊外交的一種實現。但是「合縱」、「連橫」，或者西伐利亞體系、維也納合約，尚不能被視為是具有現代意涵的多邊主義運作，可能還會被某些學者視為「權力平衡」的表現。嚴格說來，具有現代多邊主義意涵、強調溝通、建立觀念、原則與制度的多邊外交作法，是到了晚近特別是冷戰結束之後，國際事務擺脫美蘇兩強主宰的格局，讓多邊主義和多邊外交有了運作空間才能快速發展。這是因為冷戰結束、國際政治格局劇烈變化，配合上全球化、資訊化的發展潮流，加上國際社會問題複雜，諸如經濟發展、環境保護、軍備競賽、打擊恐怖主義等問題，單憑一、兩個國家無法解決，單憑傳統的雙邊外交方式也無法因應，因而使得國際組織的重要性重新被認識，¹¹⁴對國際組織的看法也從現實主義式的負面評價觀點，轉變成為能夠突破安全困境，提高侵略國家操作成本的角度，因而大大的鼓勵和推動了國際社會成員的多邊主義行為。

而多邊主義在世界政治中逐漸變得重要，不僅表現在日益增多的多邊會議和議題上，也體現在多邊性的國際組織數量快速增加，¹¹⁵以及涵蓋面的擴大與種類的多元化上。目前，國際社會既有政府間國際組織，也有非政府國際組織；有全球性國際組織，也有區域、次區域的國際組織；有一般性或綜合性國際組織，也有專業性國際組織。大量的國際組織既是現代多邊外交的主要形式，也是多邊外交主要的運作舞臺。

然而世界各國對多邊主義的理解和多邊外交的參與，其出發點是大不相同的，透過多邊協商的集體行動，各國除期望可以獲致其他或單邊行動

¹¹³ 黃金祺，《外交外事知識和技能》，北京：世界知識出版社，1999，頁 41。

¹¹⁴ 章一平，前揭文，頁 45。

¹¹⁵ Robert Keohane, *ibid.*, p731.

所未能取得的利益外，也希望藉此能發揮影響他國的作用。¹¹⁶就已開發國家或大國來看，大多把多邊主義當做推行自己國家政策、擴大自己國家影響力的工具，乃至於干涉他國內政的手段。就開發中或弱小國家來看，則往往利用多邊主義做為保護國家獨立、捍衛主權和利益，抗衡大國干預的工具。雖然世界各國對多邊主義和多邊外交的看法與運用目的有諸多歧異，然而在全球化時代，各國互動、互賴越來越頻繁下，多邊主義所提倡的「集體方式」和「協調行動」，逐漸成為各國應對全球化時代的各種威脅與挑戰所偏好的應對方式。¹¹⁷但亞太地區在這方面的發展顯然要比歐洲落後許多，目前亞太地區雖然已有東南亞國協（ASEAN）、東協後部長會議（ASEAN-PMC）、東協地區論壇（ARF）、亞太經濟合作組織（APEC）、亞太安全合作理事會（CSCAP）、東北亞合作對話（NEACD）等機制。但是其制度化的程度仍低，要跟上歐洲多邊主義的運作表現仍有待努力。

118

貳、中國的多邊主義觀點與實踐

根據上述對多邊主義的定義與論述，中國的多邊主義作為主要是集中在 90 年代後，而且是從其過去的反霸主張中逐步發展出來的！

在 1950 年代，中國在外交上採行對蘇聯「一邊倒」的戰略，然而中蘇最後還是翻臉，反而對中國的國家安全造成極大衝擊。自此，中國的對外戰略出現轉變，60 年代採行「反帝反修」戰略，70 年代執行「聯美抗蘇一條線」，進入 80 年代則採取「獨立自主、不結盟」策略。雖然，90

¹¹⁶ James A. Caporaso, *ibid*; Robert O. Keohane, *ibid*; John Gerard Ruggie (ed.), *Multilateralism Matters*. New York: Columbia University Press, 1993.

¹¹⁷ 2004 年 4 月 3 日，11 位聯合國改革問題高級別名人小組成員以及近 20 個國家的 33 名前政要和專家學者，在「威脅、挑戰與變革」亞洲高級別研討會中，針對應對威脅和挑戰的集體行動，聯合國的運作、協調和改革問題展開討論。會中認為多邊主義、集體方式和協調行動是應對威脅與挑戰的唯一正確途徑和最佳辦法，並鼓吹加強聯合國功能。

見〈多邊主義是應對威脅與挑戰的唯一正確途徑〉，《新華網》，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-04/04/content_1399761.htm。

¹¹⁸ Kishore Mahbubani 便認為，「真正的多邊主義」在亞太尚未出現。見 Kishore Mahbubani, 'The Pacific Way', *Foreign Affairs*, Vol. 74, No. 1 (January/February, 1995), pp. 100-111.

年代前中國的國家戰略出現前述變革，然而，其外交核心精神：反霸，卻始終沒有改變。反霸即是反單邊主義，反對單一強權決定國際事務，強調協商、強調溝通及強調共同行動，而其具體的外交運作模式則是以雙邊主義為主。

反霸、反單邊主義的觀念乍看之下雖與多邊主義有所呼應，然而中國一開始對多邊主義並沒有好感。在 20 世紀 80 年代以前，中國多邊外交的作為幾乎是空白。即便早期在國際共產主義陣營內，中國參加過日內瓦會議、亞非會議以及國際共產黨和工人黨會議等多邊場合，但都只是借助多邊的舞臺來推行雙邊主義的理念，是形式上的多邊外交，實質上的雙邊主義。¹¹⁹當時中國之所以對多邊主義抱持冷淡態度，主要是認為，多邊主義是世界強國擴大其影響力的手段，特別是美國把多邊主義作為制約甚至是干涉其他國家內政的工具，這種心態明顯的表現在中國對待聯合國的態度上！當時中共認為「聯合國是資產階級政客的講壇，是美蘇兩霸的御用工具」，「是喝咖啡、聊天、打嘴仗的官僚機構」。¹²⁰後來韓戰爆發，聯合國譴責中國，更讓中國認為，聯合國「已淪為以美國為首的帝國主義集團擴大侵略戰爭的工具」。¹²¹

即使 1971 年中國進入聯合國後，中國對多邊外交仍然是「抽象談論原則和旁觀多於實際參與」。¹²²當時聯合國對中國而言，只是揭露超級大國霸權主義行徑，和反映發展中國家聲音的管道，中國只把聯合國視為「承認第三世界國家合法地位，反霸（反蘇）和反美活動的工具，而沒有把它當作促進中國利益和發展的舞臺」。¹²³以 1971 年 11 月 24 日到 1976 年

¹¹⁹ 趙可金，〈硬外交、軟著陸——試論中國外交新思維的形成與影響〉，《國際觀察》，2005 年第 5 期，頁 25。

¹²⁰ 曲星，《中國外交五十年》，南京：江蘇人民出版社，2000 年，頁 318。

¹²¹ 世界知識出版社編，〈外交部發言人斥責美國操縱聯合國大會非法通過對中朝禁運案的談話〉，《中華人民共和國對外關係文件集》第 2 卷，北京：世界知識出版社，1958 年，頁 27。

¹²² 鄭啓榮、孫潔琬，〈論世紀之交的中國多邊外交〉，《當代中國史研究》，2001 年 6 期，頁 54。

¹²³ 伊麗莎白·埃克諾米、蜜雪兒·奧克森伯格主編，華宏勳等譯，《中國參與世界》，北京：新華出版社，2001 年，頁 49。

12月22日的安理會表決來看，中國棄權或不參與表決的次數高達39%。¹²⁴此外，中共也從傳統權力平衡的觀點來看待亞太體系，認為後冷戰時期亞太穩定是靠美、日、俄、中共、東協的相互制約，而非靠建構一多邊安全架構來維持。

直到改革開放後，中國才開始逐漸改變了其傳統的外交思維，開始適應世界形勢和周邊國際環境的變化，調整了中國對地區性多邊機制和多邊外交的看法。而具體的表現是1981年中國投票支持延長聯合國在賽浦勒斯的維和期限，這改變了過去把聯合國的維和行動視為干涉他國內政的立場。¹²⁵

到了90年代後，強調多邊主義成為中國外交的重要變化之一。1990年時任中國總理的李鵬，在第七屆第三次人民代表大會上的講話指出，跟周邊國家發展友好關係是當前中國外交的最重要任務，這凸顯出中國開始轉向重視多邊外交。¹²⁶1993年8月，時任中共總書記、中國國家主席的江澤民在接受《朝日新聞》社長採訪時，談及亞太安全時則表示，「亞太各國應根據和平共處五項原則平等相待，友好相處，任何國家都不謀求霸權和勢力範圍，不組建和參加針對其他國家的軍事集團；加強互利合作，擴大雙邊、次區域和全地區的合作，實現共同繁榮、共同發展；根據公正、合理的原則實行裁軍和軍控，反對軍備競賽，防止核擴散；亞洲國家間的領土、邊界爭端和其他有爭議的問題，應該根據有關國際公約，通過和平談判解決，反對付諸武力或以武力相威脅。」亞太各國「可以從本地區多樣化的實際出發，進行雙邊和區域性多形式、多層次、多管道的安全對話，就有關問題進行磋商，加強溝通和信任」。¹²⁷因此，從90年代開始，中國

¹²⁴ Samuel S. Kim, *China, the United Nations and World Order*. Princeton: Princeton University Press, 1979, p209.

¹²⁵ Jianwei Wang, 'Managing Conflict: Chinese Perspectives on Multilateral Democracy and Collective Security', in Yong Deng, Fei-Ling Wang (eds.), *Eyes of the Dragon: China Views the World*. Lanham, Md.: Rowman & Littlefield Publishers, 1999, p75.

¹²⁶ 〈為我國政治經濟和社會的進一步穩定發展而奮鬥——1990年3月20日在第七屆全國人民代表大會第三次會議上的政府工作報告〉，《人民日報》，1990年4月6日，第1版。

¹²⁷ 趙桂蘭，〈江澤民新安全觀解讀與思考〉，《中國市場》，2007年第18期，頁79。

開始大力提倡「新合作安全觀」，主張合作安全、倡導各國合作，並以實際行動參加了東盟地區論壇框架內的所有第一、第二軌道多邊安全對話，在 1996 年和 1997 年，中國與俄羅斯以及中亞三國也展開有關邊境及裁軍問題的協商。

到了中共的十五大，中共提出要積極參與多邊外交活動。十六大以後，中共則越來越把多邊主義當成中國對外發展策略中特別重要的一部分。而此刻中國多邊主義外交作為也形成四種作法，¹²⁸一是積極參與區域組織，二是建立戰略夥伴關係與強化雙邊關係，三是擴大區域經濟關係，四是減少安全領域上的不信任與不安。透過上述這四種作法，讓中國的多邊外交逐步獲得進展，其成效也讓中國更加願意全面推動多邊主義。2004 年以後，中國開始公開支援區域合作，並提出了相關的合作主張。總理溫家寶在亞洲合作對話第三次外長會議開幕式的講話中指出，加強區域合作是新時期中國對外政策的重要組成部分，中國政府將更加積極地參與旨在促進亞洲合作的各種多邊進程。¹²⁹在 2004 博鰲亞洲論壇開幕式上，中共總書記胡錦濤發表演講也提出了加強亞洲地區合作的五項主張。¹³⁰2005 年胡錦濤在聯合國成立 60 周年安理會首腦會議上發言也呼籲各國，¹³¹堅持多邊主義，「必須確立新的安全觀」，「必須推動國際關係的民主化」，「必須加強國際合作」。

對此一發展趨勢，中國社科院世界經濟與政治研究所副所長王逸舟表示，¹³²「中國所以現在越來越看重多邊外交形式，很重要的一點原因是，美國在冷戰後的霸權行徑和它的超級大國的地位，以及美國一些勢力在處理大國關係上的霸道思維及單邊主義，不僅令大國關係變得緊張，令國際戰略格局有可能失衡，也造成了相當大範圍的和持續的不安情緒。」在這

¹²⁸ David S. Shambaugh, 'China Engages Asia: Reshaping the Regional Order', *International Security*, Vol. 29, No. 3 (Winter, 2004/05), p72.

¹²⁹ 中華人民共和國外交部，《中國外交》，北京：世界知識出版社，2005 年，頁 30。

¹³⁰ 中華人民共和國外交部，前揭書，2005 年，第 396 頁。

¹³¹ 〈堅持多邊主義 實現共同安全〉，《人民日報》，2005 年 9 月 23 日，7 版。

¹³² 王逸舟，〈中國與多邊外交〉，《中國社科院世界經濟與政治研究所網站》，<http://old.iwep.org.cn/pdf/zhongguoyuduobianwaijiao.pdf>，頁 1。

種氛圍下，中國因此越來越重視多邊主義。此外，多邊主義還有助於中國的和平崛起！王逸舟說：「往長遠看，還可以說發展多邊外交，是中國走向世界大國的必經之路。」¹³³「把多邊外交視為我們追求的大國外交的重要組成部分，將有助於中國在國際事務中更加主動地採取行動，更加有效地維護我們的國家利益，同時更加充分地推動國際社會的根本利益的實現」。¹³⁴中國人民大學美國研究中心主任時殷弘同樣也說：「怎麼樣成為世界的強國，我們要充分利用，既符合世界潮流，又符合中國國家利益的所有的工具，其中一個很重要的工具就是多邊外交，甚至通過多邊外交來構建多邊主義的體制」。¹³⁵同時，通過多邊主義的理念與多邊外交的運作，在與亞洲各國的有效互動中，中國可以逐步確立起自己在亞洲的穩定大國地位，¹³⁶更可以緩和其他國家對中國的疑心，特別是中國逐步崛起的威脅感，並可強化中國與區域內國家的關係，甚至可以發揮保護中國利益的積極作用，乃至於制約日本在亞太地區的軍事角色，與降低美國在亞洲的影響力。¹³⁷

雖然多邊主義、多邊外交對中國有如此的好處，但多邊外交與中國傳統習慣的雙邊外交模式，畢竟是有所不同，在具體外交實踐中必需有所選擇，不可能只有得沒有失，只享受權利和好處而不承擔相應的義務和責任。因此，在發展多邊外交的過程中，中國必需要放棄一些舊的做法和利益，大膽嘗試一些新的思路及措施，展開學習適應並自我改進的過程。¹³⁸同時，若要通過發揚多邊主義來達到中國和平崛起的目標，就需要接受一

¹³³ 王逸舟，前揭文，頁 2。

¹³⁴ 王逸舟，前揭文，頁 3-4。

¹³⁵ 〈人大教授時殷弘談多邊主義與中國外交〉，《新浪網》，
<http://news.sina.com.cn/c/2005-06-22/17477018023.shtml>。

¹³⁶ 龐中英，〈中國的亞洲戰略：靈活的多邊主義〉，《世界經濟與政治》，2001 年第 10 期，頁 30-35。

¹³⁷ 參見 David S. Shambaugh, *ibid.*, pp. 64-99.

林文程，〈中共參與亞太多邊安全機制之目的與立場〉，《中國事務》，2 期（2000 年 10 月），頁 82-97。

李正男，〈中國多邊外交在東北亞和平構想中的地位及其局限性〉，《當代亞太》，2005 年第 6 期，頁 13。

¹³⁸ 王逸舟，前揭文，頁 4-5。

些多邊主義的普世原則，就要付出一定代價，就要在獨立自主外交上有所妥協。¹³⁹例如在東亞地區推動多邊主義，中國若擔任領導者會被認為是對他國的一種威脅，讓原本期望通過非對抗參與國際機制化解衝突的預期落空，反而導致了某種對抗，因此中國不需爭取了領導權。中國應保持積極參與者而非積極主導者的自我定位，支持東盟的主導地位，也不觸及美國和周邊國家的核心利益，以減少這些國家對中國崛起產生的威脅感，達到和平發展的戰略目標。¹⁴⁰

在上述多邊主義理念引導下，中國多邊外交最首要的內容就是加入、參與現行國際體制。具體實踐上，中國加入政府間國際組織的數量從 1977 年的 21 個增加到 1996 年的 51 個，幾乎加入了聯合國體系中的所有重要的政府間組織。¹⁴¹中國加入的國際非政府組織數目也從 1977 年的 71 個猛增到 1996 年的 1079 個。¹⁴²中國參加國際公約的數量從 1979 年的 34 個增加到 2002 年的 220 個。¹⁴³若依據筆者從中華人民共和國外交部網站上所公布的中國多邊條約資訊所做的統計分析則顯示，中共建政後至 2007 年底，中國總共簽署與承認了 311 個條約，但有超過一半以上、約 167 個是在 1990 以後所簽（以遞交加入書或生效為準，部分條約明細請參見附表一），遠超過前 40 年的總量。同時，中國參加但尚未生效的多邊條約還有 14 個，中國簽署但尚未批准、核准或接受的多邊條約則還有 18 個。

若加以分類觀之，在地區合作安全機制的建構與運作上，中國與俄羅斯及中亞國家成立了上海合作組織（SCO），進行區域安全議題合作。同時中國也加入了 ARF，與地區各國展開對話。此外，並與俄羅斯、印度透

¹³⁹ 新華社世界問題研究中心副主任陳如為的看法。〈主題討論二：多邊主義的歷史與現實，中國國際問題論壇 2005—多邊主義與中國外交國際學術研討會〉，《新浪網》，<http://news.sina.com.cn/c/2005-06-21/09547002322.shtml>。

¹⁴⁰ 孫學峰，陳寒溪，〈中國地區主義政策的戰略效應〉，《世界經濟與政治》，2006 年第 5 期，http://www.usc.cuhk.edu.hk/wk_wzdetails.asp?id=5783。

¹⁴¹ 伊麗莎白·埃克諾米·蜜雪兒·奧克森伯格主編，華宏勳等譯，《中國參與世界》，北京：新華出版社，2001 年，頁 50。

¹⁴² 王明進，〈中國對多邊外交的認識及參與〉，《教學與研究》，2004 年第 5 期，頁 44。

¹⁴³ 姜毅，〈中國的多邊外交與上海合作組織〉，《俄羅斯中亞東歐研究》，2003 年 5 期，頁 47。

過協商解決了邊界問題。同時，在北韓核武問題上，透過六方會談進行溝通並解決地區緊張情勢。

在地區經濟發展領域上，中國同東協開展「10+1」中國—東協自由貿易區的經濟合作，引起各方的高度注目，目前整合速度正在不斷加快，第一階段的整合甚至有可能較原訂 2010 年完成的目標更加提前。此外，中國推動成立亞洲博鰲論壇，建立與周邊國家在發展議題上的對話管道，其政經效益也越來越突出。

在跨地域的南北對話和洲際合作方面，中國加入了亞歐首腦會議、亞歐外長會議。在 2005 年 2 月七國財長會議上，展開 G7 與 BRICs（巴西、俄羅斯、印度和中國）的對話。同年 7 月，八國集團與中國、印度、巴西、南非、墨西哥 5 國也展開對話（簡稱 8+5 對話會），議題涵蓋了全球經濟、氣候變化及國際合作等重大問題。這些動作對於促進南北對話、推動多邊主義和解決全球問題具有明確意義。

中國這種積極與世界整合、加入國際組織的發展，被西方學者 Evan Medeiros 和 Fravel Taylor 認為，¹⁴⁴中國已經擺脫了受害者的心態，將自己視為一個有著各種利益訴求和責任感的且正在崛起的大國。

參、多邊主義下的中歐關係競合

歐盟是目前世界上最重要的多邊主義鼓吹者，也是多邊主義的具體實踐者。冷戰時期，歐洲成立的北大西洋公約組織(NATO)、西歐聯盟(WEU)與歐洲安全與合作會議(CSCE)，到東歐、蘇聯等前共產國家瓦解、冷戰結束後，北約推行的「和平夥伴關係計畫」，與歐洲—大西洋夥伴關係理事會(Euro-Atlantic Partnership Council, EAPC)的正式成立，都是多邊主義理念的實現。除了前述基於軍事安全的多邊主義發展外，經濟上的多邊主義整合，更是歐洲多邊主義最為世界各國關注的發展。從歐洲煤鋼聯

¹⁴⁴ Evan S. Medeiros and M. Taylor Fravel, 'China's New Diplomacy', *Foreign Affairs*, Nov/Dec, 2003, pp. 22-35.

營、西歐共同市場、歐洲共同體，再到歐洲聯盟（EU）的成立，每一次的演變都吸引世界各國的關注。

而北約和歐盟這兩個目前最重要的歐洲多邊組織，不僅是冷戰後歐洲多邊主義發展的重要標誌，兩者在安全問題上的相互補充和支持，¹⁴⁵也成為外界高度重視、深入研究，與其他地區借鑒的成功模式。歐洲多邊主義更因此被認為是迄今為止，世界上最為成功和成熟的多邊主義模式，¹⁴⁶不管在經濟、政治還是安全領域，都是制度化程度最高的所在。

歐盟的多邊主義思維不僅表現在推動歐洲內部整合上，歐盟也試圖將多邊主義出口到全世界。在全球層面，歐盟大力支持聯合國、世貿組織、國際奧會、世衛組織等國際多邊組織，如 2004 年 5 月 28 日，拉美和歐盟國家的首腦便發表聯合宣言，要求加強聯合國的作用。在地區層面，歐盟支援所有多邊合作方式，如透過拉美和加勒比—歐盟首腦會議，¹⁴⁷與美洲國家進行多邊對話與合作。透過亞歐外長會議、亞歐首腦會議與亞洲國家進行多邊對話與合作。上述這些會議的主軸始終不脫「強調多邊主義」與呼籲讓「聯合國發揮主導作用」以應對全球挑戰。此外，歐盟也支持中國與東盟、東盟加 6、北核問題六方會談、上海合作組織等多邊對話的進行。近來，歐盟則積極推動與非洲國家對話、建立夥伴關係。

除了歐盟的動作外，歐盟成員國大多數也都主張世界「多極化」的發展，強調多邊主義、集體合作與集體安全。因為透過這樣的運作，不僅大國能夠發揮重要作用，小國也有發揮影響力的舞臺。所以歐盟成員國並不

¹⁴⁵ 有多位學者持這樣的看法。請見下列文章：

Philip H. Gordon, 'Their Own Army?' *Foreign Affairs*, July/ August, 2000, pp. 12-17.

Alexander Moens, 'Developing a European Intervention Force' , *International Journal*, Spring, 2000, pp. 247-269.

Gilles Andreani, 'Why Institutions Matter' , *Survival*, Vol. 42, No. 2 (Summer, 2000), pp. 81-95.

¹⁴⁶ Craig A. Snyder, 'Building Multilateral Security Cooperation in the South China Sea' , *Asian Perspective*, Vol. 21, No. 1 (Spring/ Summer, 1997), pp. 5-36.

¹⁴⁷ 此一會議是法國前總統席拉克所提議，於 1999 年 6 月在巴西裏約熱內盧舉行第一屆會議。當時外界便認為，法國的用意在於重新推動兩個大陸之間的關係，並與美國在拉美的雄心抗衡。

樂見美國主宰世界的單極格局出現，更對美國處處限制歐盟的作法存有不滿。¹⁴⁸這種不滿從歐盟成員國的一些作為上，可以管窺一二，如法國前總統希拉克便曾公開表示，他贊成「多極世界」，「歐盟自身成為國際均衡中重要的一極」。¹⁴⁹又如在面對伊朗核實驗問題上，2004年德國、法國和英國便嘗試運用多邊主義觀點，¹⁵⁰擺脫美國直接與伊朗進行協商，雖然最後結果並不理想。而在面對中東問題上，法國與義大利也嘗試推動多邊主義，企圖與美國抗衡。¹⁵¹

歐盟企圖運用多邊主義與美國抗衡，中國自然成為其主要亞洲合作對象，歐盟要對外輸出多邊主義價值，中國當然不能被遺忘。雖然歐盟遠在1978年便與中國建立關係，但由於歐盟過去一向重美輕亞，因此中歐雙邊關係發展得非常緩慢，歐盟在中國的市場佔有率始終落後於美日，更在亞洲世界議題上難以著力。有鑑於此，1994年7月歐盟委員會正式提出「走向亞洲新戰略」，¹⁵²一改過去輕忽亞洲與中國的作法，期望藉此擴展歐盟與亞洲國家的經濟及政治關係，擴大歐盟在亞洲的政治、經濟勢力。在此一構想指引下，1995年歐盟通過《中國－歐洲關係長期政策》(A Long Term Policy for China-European Relations)，中歐雙邊關係因此開始出現「質」的轉變，雙方很快便於1998年6月建立正式夥伴關係。

而歐盟對亞洲與中國的態度轉變，恰逢中國轉向多邊主義發展，由於雙方在多極化和多邊主義的立場上有著類似看法，不僅形塑了雙方互動的

¹⁴⁸ 美國卡內基基金會高級研究員羅伯特·卡根(Robert Kagan)，描述歐美關係時曾形容「美國人來自火星，歐洲人來自金星」(Americans are from Mars and Europeans are from Venus: They agree on little and understand one another less and less.)。火星是戰神之星，而金星是愛神之星，以此暗喻美國的黷武和歐洲傾向和平，他認為這是歐美關係時有齟齬的重要因素之一。Robert Kagan, 'Power and Weakness', *Policy Review*, No. 113 (June and July, 2002), p5.

¹⁴⁹ Doug Bereuter and John Lis, 'Broadening the Transatlantic Relationship', *The Washington Quarterly*, Winter, 2003-2004, p148.

¹⁵⁰ 〈伊朗—歐盟多邊主義的實驗田〉，《搜狐網》，
<http://learning.sohu.com/20050119/n224015992.shtml>。

¹⁵¹ 〈意法欲結為“歐洲多邊主義”軸心〉，《光明日報網站》，
http://www.gmw.cn/01gmrb/2006-09/05/content_475198.htm。

¹⁵² 楊逢瑋，〈歐盟與發展中國家的成功合作〉，《華東理工大學學報社會科學版》，20卷3期(2005年9月)，頁42。

良好氛圍，歐盟也因此對中國「和平崛起」持較美日更為正面與積極的態度，主張「在各個方面從一個合作的和負責任的中國政策中獲益」，¹⁵³樂於協助中國融入國際社會、與世界經濟接軌與邁向更開放的社會，¹⁵⁴這樣的看法配合上經濟全球化的環境，讓中歐之間的關係從 90 年代後期起有著非常快速的發展。此外，美國在「911 事件」後為對付恐怖主義，越來越明顯的單邊主義走向，¹⁵⁵經常把歐盟置於次等地位的做法，¹⁵⁶不僅讓美歐的關係陷於谷底，也為中歐關係的進展添材加薪，讓中歐雙方在國際戰略上、在多邊主義上不僅有了進一步的共鳴，更因此有了積極的對話。到 2003 年 10 月，雙方關係進一步提升為「成熟的夥伴關係」，¹⁵⁷歐盟並稱與中國在「切實有效的多邊基礎上建立更加均衡的國際秩序」問題上找到了共同點。

多邊主義固然促進了中歐關係的發展，但畢竟多邊主義並未能全然消除中歐之間的衝突，在本節筆者將先論述多邊主義帶來的中歐雙邊合作發展，隨後討論其雙邊關係中仍未解決的衝突情形。

一、中國與歐盟的合作

在多邊主義共識下，中國與歐盟於 90 年代後期展開了非常積極的互動，也有非常具體的成就，最明顯的便是經貿關係的發展。1981 年中歐貿易總額僅為 53 億美元，2000 年成長到 690.4 億美元，2005 年快速成長

¹⁵³ European Commission, *A long Term Policy for China-Europe Relations*, 1995.

¹⁵⁴ 朱景鵬，〈歐洲聯盟與中共雙邊互動經驗之探討—兼論歐盟之對外關係〉，《遠景季刊》，3 卷 2 期（2002 年 4 月），頁 71-72。

¹⁵⁵ 美國在 2002 年 9 月對外正式宣佈，「如有必要，我們將毫不遲疑地單獨行動，採取先發制人之舉，行使我們的自衛權。」見〈美聲明軍事優勢不容挑戰〉，《中國時報》，2002 年 9 月 21 日，10 版。

¹⁵⁶ 〈歐盟被冷落在反阿戰爭之外〉，《中國時報》，2001 年 11 月 30 日，10 版。

¹⁵⁷ 歐盟通過了《歐盟對華政策：歐盟—中國關係的共同利益與挑戰—走向成熟的夥伴關係》的決議。決議中將對中國政策目標明確為：1. 歐盟與中國分擔促進全球治理的責任。2. 依據法治和尊重人權，支持中國轉型為開放社會。3. 促進中國對內與對外的經濟開放。4. 歐盟—中國合作計畫，以雙方互惠互利的合作夥伴關係，來支撐歐盟發展目標。5. 提高歐盟在中國的形象。請見 European Commission, *A Maturing Partnership- Shared Interests and Challenges in EU-China Relations*, 2003.

2,173.1 億美元，首次突破 2000 億美元。到了 2007 年，經過短短兩年，貿易總額又翻倍成長到 4,479 億美元，與 1981 年相比成長達到 80 餘倍，與 2000 年相較則是 6 倍多。而自 2004 年起，歐盟開始成為中國第一大貿易伙伴，打敗美國及日本，2006 年中國則取代美國上升為歐盟第一大進口來源地，¹⁵⁸雙邊經貿關係非常緊密。除了經貿關係外，中歐也在各方面進行合作。

（一）外交上的合作互動：中歐齊力鼓吹多邊主義

中歐多邊主義共識首先帶來雙邊國際政治上的合作，最明顯的表現便是，雙方在國際社會大力鼓吹多邊主義。如前述的亞歐外長會議、亞歐首腦會議便是重要管道，在 2004 年 4 月亞歐外長會議便發表了多邊主義宣言，¹⁵⁹2006 年 9 月第六屆亞歐首腦會議中國也做多邊主義方面的訴求。¹⁶⁰雙方均在國際場合大力鼓吹多邊主義，強調建立公正合理、以國際法為基礎、以強有力的聯合國為核心的國際秩序，來解決國際爭端、促進全球化的良性發展並實現國際關係民主化。而在歷次的中歐領導人會晤的聲明中，¹⁶¹雙方更是一再重申與呼籲落實多邊主義，支持建立一個公平、公正、

¹⁵⁸ 相關數字、排行，彙整自《中華人民共和國商務部網站》。

¹⁵⁹ 〈亞歐會議多邊主義宣言（2004 年 4 月 18 日，基爾代爾）〉，《中華人民共和國外交部網站》，www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1132/1134/t127975.htm。

¹⁶⁰ 〈李肇星部長在亞歐外長會議上關於多邊主義問題的主旨發言〉，《中華人民共和國外交部網站》，<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/zyjh/t85514.htm>。

¹⁶¹ 〈第十次中歐領導人會晤發表聯合聲明(全文)〉，《新浪網》，<http://news.sina.com.cn/c/2007-12-03/231113013047s.shtml>。

〈第九次中歐領導人會晤聯合聲明(全文)〉，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-09/10/content_5071191.htm。

〈第八次中歐領導人會晤發表聯合聲明〉，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2005-09/05/content_3448040.htm。

〈第七次中歐領導人會晤聯合聲明〉，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2004-12/09/content_2310849.htm。

〈第六次中歐領導人會晤聯合新聞公報〉，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/zhengfu/2003-10/31/content_1152540.htm。

〈背景資料：第五次中歐領導人會晤聯合新聞公報〉，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2002-09/25/content_573981.htm。

以規則為基礎、聯合國發揮中心作用的多邊國際體系。中歐均強調反恐行動必須符合聯合國憲章的宗旨、原則以及相關的國際法準則，強調聯合國的領導作用及重要性，並在核擴散、氣候變化、能源開發、跨國犯罪和其他全球性挑戰上進行合作。

此外，前歐盟委員會對外貿易總司副總司長德福安（Pierre Defraigne），在 2003 年 11 月於中國中山大學演講中甚至明確指出，中國與歐盟做為世界正在崛起的兩大力量，在國際貿易、國際金融與聯合國議題上，應協手推動多邊主義的實踐，以確保多極性與多元性。¹⁶²2003 年 12 月歐盟通過的首份《安全戰略報告》，則將中國確認為其「主要戰略夥伴之一」。到了 2004 年 12 月，中歐第七次領導人會晤後發表《防擴散和軍控聯合聲明》，則標誌著中歐多邊合作取得了重要突破。之後雙方陸續在世界各地區問題上進行合作，在伊郎問題上，中歐呼籲伊郎執行聯合國安理會 1696（2006）號決議以及國際原子能機構理事會的決議；在中東問題上，中歐強調，中東需要一個全面的和平計畫；對以巴衝突，雙方同意在聯合國安理會有關決議及路線圖所定原則等現有共識的基礎上支持談判解決衝突；在朝鮮半島核問題上，中歐承諾為和平解決朝鮮半島核問題而共同努力；在非洲議題上，雙方同意建立非洲問題對話機制，並探索與非洲夥伴開展務實合作的管道，包括支持非洲發展新夥伴計畫，以實現千年發展目標，歐盟並表示歡迎中國通過中非合作論壇與非洲開展制度化合作。

中歐在國際事務上展開的多邊主義合作，被 David Shambaugh 評為，中歐將成為世界事務中的一個新軸心，並且在變幻莫測的世界裏充當重要的穩定源。¹⁶³

¹⁶² 德福安現為歐盟智庫 EUR-IFRI (French Institute of International Relations) 主任。德福安，〈歐盟與中國聯合推進多邊主義及發展模式的多樣性〉，《國際問題研究》，2004 年 3 期，頁 60、65-69。

¹⁶³ David Shambaugh, 'China and Europe: The Emerging Axis', *Current History*, September, 2004, pp. 243-248.

（二）科技與軍事合作

除了在國際政治上的多邊主義唱和，中歐也因為多邊主義互動而帶來科技與軍事方面的合作。在科技上，中國過去由於受到美國、日本以各種方法管制技術取得，使得中國在技術提昇上面臨極大困擾，然而因為中歐多邊主義觀點的共鳴，歐盟對於技術出口中國採取更為寬鬆的態度，也願意協助中國的永續發展，當然其中也有歐盟開拓其科技與軍事工業在中國市場佔有率的考量。在採取與美日背道、逆向操作下，使得歐盟自 2004 年以來便成為中國第一大技術引進地，超過了美國與日本。到 2008 年第一季，中國總共從歐盟引進的技術項目已達到 27,000 項，合同金額達 1,123 億美元。¹⁶⁴

其次，中歐也聯手進行伽利略計畫。伽利略計畫是一種中高度圓軌道衛星定位方案，是世界上第一個民用的全球衛星導航定位系統，系統完成後，將可為參與國家提供精度為 1 米的定位導航服務。中國與歐盟在 2003 年高峰會議中簽署合作，正式加入此一綜合性太空合作計畫，這也是中國與歐盟有史來最大的合作計畫。此計畫不僅打破美國獨霸全球衛星導航系統的格局，挑戰美國的太空霸權，分食衛星導航市場，有利於中歐戰略夥伴關係的建構，¹⁶⁵也將為中國航太科技升級開闢一扇窗，並對中國科技、國防工業帶來相當的助益。同時，中歐雙方還在國際熱核聚變實驗反應堆（International Thermonuclear Experimental Reactor, ITER）計畫中，為尋求新能源進行合作。

此外，歐盟自 2003 年起還醞釀取消對華軍售管制，潛在前提是肯定中國的改革開放，主要關鍵則是雙方在多邊主義上的契合及援助計畫上的合作成功等，進而讓中國「和平崛起」的理念被歐盟認同與接受。歐盟這樣的轉變當然引起美日的高度注意與反對，美國不僅對英國的軍火工業提出警告，甚至也對歐盟表示將採取報復性制裁。當時的美國國務卿鮑威爾便威脅說，任何贊同解除對中國禁令的歐洲國家，從此以後都不可能從美

¹⁶⁴ 〈新聞背景：中歐經貿十年實現四大突破〉，《中國新聞網》，
<http://big5.chinanews.com.cn:89/cj/gncj/news/2008/04-25/1232302.shtml>。

¹⁶⁵ 於宏源、陳輝，〈『伽利略』計劃刺痛美國〉，《山西老年》，2005 年 10 期，頁 54。

國得到任何軍事技術。美國眾議院則通過了一項法案，威脅要對那些向中國出口武器裝備的歐洲國家進行制裁，減少美國對這些國家的軍售金額。五角大廈還放話，任何向中國售武器的歐洲公司，別想在 5 年內同其有經濟往來。¹⁶⁶此案雖然在美日強力反對下暫時偃旗息鼓，然而卻仍在檯面下繼續運作中，也是目前觀察中歐關係的重要切入點。而 2005 年 7 月，北大西洋議會（North Atlantic Assembly）首次主動組團訪問中國，並在訪問後完成的《崛起的中國與跨大西洋經濟》報告中指出，北約成員國均應認真對待中國的未來發展，並強調歐美應「聯合打中國牌」，¹⁶⁷此舉讓外界對北約與中國將擴大相關合作一事留下無限想像空間。

（三）內政上的合作

在歐盟對中國援助項目中，值得注意的是，其中不少項目是積極介入中國內政之中，¹⁶⁸這在美國與日本對中國援助中非常罕見。其中值得關注的項目包括了：

1. 歐盟－中國村務管理培訓項目，此一專案直接介入了村民自治與選舉中。歐盟一方面與中國民政部合作，加強中國民政學院和各省級培訓中心的能力，另一方面在中國中央和各省提供大量涉及地方治理的培訓課程，積極培訓村民自治的種子教員。同時，還安排大陸專家學者前往歐洲考察，以貼身觀察歐盟的相關作為供中國改革做參考。

2. 中國－歐盟公共管理項目，此一專案直接介入中國高級公務員的培育。歐盟不僅協助加強國家行政學院的組織機構能力，同時還透過舉辦政策分析研討會、公共管理碩士專案、為期兩年的青年公務員培訓專案、培訓經理和培訓師專案，以及建立中歐公共管理網路等方式，來協助提升中國公務人員的水準。

¹⁶⁶ 〈美阻撓歐洲國家解除對華軍售禁令〉，《新聞晨報》，2004 年 6 月 2 日，<http://big5.china.com.cn/chinese/2004/Jun/577199.htm>。

¹⁶⁷ 〈北約想跟中國多接觸〉，《環球時報》，2006 年 1 月 25 日，7 版。

¹⁶⁸ 馬祥祐，〈歐盟對中國援助之政經分析〉，《展望與探索》，5 卷 4 期（2007 年 4 月），頁 57-83。

3. 歐盟－中國法律和司法合作項目，此一專案則是直接介入司法部門。歐盟透過交流參訪來參與中國律師、法官以及檢察官的培育。每年有一批中國律師被派到歐洲進行 9 個月的培訓，有一批高級法官和檢察官會到歐洲進行為期 3 個月的訪問，並有一批重要的司法官員被安排至歐洲進行 4 周的學習訪問。透過這項作為，歐盟向中國灌輸了西方法治社會的觀點，衝擊了中國司法界，也大大宣傳了歐盟的法治形象。

4. 歐盟－中國公共採購領域合作試點項目，此專案重心在協助中國開發更為開放和更具競爭力的採購程序，但是其實務運作卻是高度介入中國內政與官員培訓。此一專案分別鎖定了與公共採購相關的立法人員、執行人員、採購官員及招標人員進行培訓，培訓相關材料更成為中國往後人員培訓的重要基石。

中國之所以容許歐盟如此介入中國的內政，最主要是因為歐盟本身的多元特性，援助的方案與執行都包含多元的國家與民族特色，不至於形成單一國家主導與介入中國內政的窘境。此外，接受歐盟的援助，允許歐盟夾帶西方價值的輸入，對中國的另一項具體好處是讓西方世界認為中國是願意改變的，且西方世界是可以在改變中國上著力的！

二、中國與歐盟的競爭與衝突

多邊主義雖然讓中國與歐盟有了積極的互動，然而多邊主義並不能完全化解雙方的在各方面的衝突，致使中歐關係出現了高度合作又高度競爭的特殊現象，其衝突與競爭部分，主要集中在下面幾點：

（一）價值規範的競爭與衝突

歐盟的多邊主義運作基本上是其價值觀的，歐盟本身也不諱言，其輸出歐盟價值的企圖。1997 年通過的阿姆斯特丹條約，對歐盟實行共同的外交與安全政策（CFSP）規定了五項基本目標，¹⁶⁹包括了：1. 保衛聯盟的共同價值、基本利益、獨立和完整；2. 通過各種方式加強聯盟的安全；

¹⁶⁹ 陳志敏，〈歐盟的有限戰略行為主體特性與中歐戰略夥伴關係——以解除對華軍售禁令為例〉，《國際觀察》，2006 年 5 期，頁 1-10。

3.維持和平和加強國際安全；4.促進國際合作；5.發展和鞏固民主與法治，尊重人權和基本自由。而在歐盟的發展政策中也明白揭示，歐盟對自我價值的堅持，根據歐盟 2005 年的 *The European Consensus on Development* 所示，¹⁷⁰歐盟對外協助發展，是必須基於歐盟的人權、民主、自由、法治及善治等基本價值。因此，雖然歐盟與中國往來密切，但歐盟對於其基本價值依然是有所堅持。

大陸學者便抨擊，歐盟的國際作用具有兩重性，¹⁷¹歐盟是積極宣導多邊主義和對外干預冒險兩種傾向並存，絕不是國際關係中的「道德模範」。例如 1999 年 3 月，歐盟主要國家以「人道」為名，介入科索沃危機便被中國認為是追隨美國搞「炮艦政策」。2004 烏克蘭大選危機，歐盟以「民主」為由介入干涉，則被中國視為干涉烏克蘭的內政。而歐盟對華政策更是被中國左派抨擊暗藏對華進行「西化」、「分化」的圖謀，檯面上是「支持中國改革開放」和「向基於尊重民主和法治的開放性社會轉變」，實際上是企圖讓中國接受西方意識形態，「將中國進一步納入國際社會」。

如同前述，中國雖明白推動多邊主義必須有所取捨，不僅是在利益上，在觀念上更必須做調整，與國際社會相適應，然而這需要時間去發展。雖然中國推動改革開放已經近三十年，但是真正的全面開放卻是在加入 WTO 之後，全面與世界接軌的時間並不長，因此中歐在意識型態上存在衝突，並不令人意外。目前在中國內部有不少呼聲，認為不應該對中歐關係存在過於天真和簡單化的期待，認為中歐關係並沒有超越意識形態和價值觀的衝突，而且這些問題並不是加強中歐文化交流，增進民間往來和瞭解便能加以化解的。最近的例子便是西藏鎮壓事件，此事引發中歐，特別是中法之間的激烈衝突。

¹⁷⁰ 'Development based on Europe's democratic values- respect for human rights, democracy, fundamental freedoms and the rule of law, good governance, gender equality, solidarity, social justice and effective multilateral action, particularly through the UN' .

'The European Consensus on Development' , Europa, http://ec.europa.eu/development/policies/consensus_en.cfm.

¹⁷¹ 火正德，〈論中歐戰略關係〉，《國際問題研究》，2005 年第 2 期，頁 4。

（二）戰略衝突與競爭

雖然中國與歐盟在國際上密切合作，但是雙邊在戰略上仍存在衝突與競爭。其中，歐盟對華軍售解禁問題拖而不決，便被中國視為歐盟並非真心，而是以此作為戰略籌碼。在反恐等問題上，中國也認為歐盟是搞雙重標準，尤其是對疆獨、藏獨及臺灣問題，歐盟都在玩弄兩面手法，歐盟執委會採取偏向中國的立場，但是歐洲議會卻是偏向對方，讓中國感到困惑也不能接受。

在國際戰略上，歐盟與美國長期以來密切合作，雙方不論在政治、經濟、社會各層面均互動頻繁、合作交流不斷。在維護現有的國際體系，特別是規範世界經濟秩序、共同約束發展中國家行為等方面，歐美的利益更是一致。2007年5月歐美雙邊經貿關係正式跨入「跨大西洋經濟夥伴關係」階段，¹⁷²更是歐美雙方繼續合作維持其國際經濟主導地位的具體表現。在政治安全上，如同前述歐盟固然有意擺脫對美國的傳統依賴，尋求完全自主自立，然而歐盟內部對此、對是否應推動歐盟成為抗衡美國的力量均仍未形成共識。即便對美國有所不滿，歐盟依舊支持美國超級大國的地位，也支持美國在全球及亞太地區的重要戰略地位和作用，在涉及全球戰略的重大問題上，歐盟還是難以與美對抗，甚至不得不追隨美國。因此，歐盟目前對美國的態度，是與美國既鬥爭又合作，對美國既獨立又配合，「自主而不反美」可以說是歐盟對美國政策的主流傾向。而歐盟內部甚至一直存在關於歐美合作施壓中國，迫使中國更大程度開放市場，聯手爭奪中國市場的觀點，因此奢望歐盟能與中國徹底聯手是不實際的想法。

而對中國而言，與美國的關係仍是最重要的。人大教授時殷弘便表示，¹⁷³中國和平崛起需要的五大平臺，其中第一大平臺就是中美關係，畢

¹⁷² 〈美國與歐盟簽協議 建立新經濟夥伴關係〉，《中國評論新聞網》，
<http://www.chinareviewnews.com/doc/1003/5/9/8/100359871.html?coluid=7&kindid=0&docid=100359871>。

¹⁷³ 〈中國和平崛起需要五大“平臺”〉，《國際先驅導報》，2004年3月19日，7版。另外四個平臺依序為多邊安全體系、國際組織、對外經濟戰略，及與某些國家的「特殊關係」。

竟美國是世界上目前對中國影響力最大的國家，也是影響中國周邊安全環境的最主要的外部因素。¹⁷⁴所以不管中國怎麼樣崛起，不管美國怎麼維護自己的世界優勢地位，只要能做到中美不冷戰和大規模衝突，就沒有任何因素可以阻止中國迅速的和平崛起，何況中國與美國之間還是存在許多共同的利益，在許多全球共同性問題上可以合作。

因此，中歐雙方聯手提倡多邊主義抗衡美國的單邊主義，對中歐雙方而言都並非是絕對的，而只是一種戰術運用！雙邊仍然將美國視為最重要的外交對象，雙方在對美外交利益上的競逐是明顯與直接的。此外，近來在非洲大陸上，中歐雙方的競逐也逐漸加劇，為因應中國在非洲大陸的影響力提升，歐盟目前已經開始將非洲作為其發展政策的重要區域，也積極與非洲展開對話與合作，雙方在非洲大陸上的利益爭逐已經逐漸檯面化。

（三）經濟利益的競爭與衝突

雖然多邊主義為中歐帶來和諧、對話與經貿擴展，然而過度快速的中歐經貿發展卻也為雙方帶來衝突與爭議。近年來，中歐貿易磨擦有增無減，主要爭議包括了：

1.市場定位。歐盟始終將中國定位為非市場經濟體制（non-market economy, NME），認為中國是國營貿易國家，尤其在前蘇聯與東歐共產國家都被視為過渡經濟後，這讓中國覺得受到歧視。中國認為，歐盟在市場經濟地位認定過程中充滿了不公平，這包括認定標準不公平、對大陸替代國選擇過於任意、替代國與中國的巨大差異性未被考慮、計算過程的不透明性等諸多問題。¹⁷⁵

2.反傾銷調查與技術壁壘。在西方世界中，歐盟是第一個對中國提出反傾銷案的，早在 1979 年歐盟便對中國發動過反傾銷調查，目前雙方的經貿關係雖然大幅提昇，然而歐盟卻是對中國提出反傾銷控訴最多的地區

¹⁷⁴ 美國國內「中國威脅論」高漲，正向亞洲等地擴散。近年來，美國亞太戰略中「遏制中國」的概念日益突出，美國不僅開始深化和擴大其亞太地區的雙邊安全同盟，也推行大國平衡戰略，以制約中、俄、印等國。

¹⁷⁵ 趙曉霞，〈歐盟對華反傾銷不公平性的研究〉，《經濟問題》，2004 年 10 期，頁 68-70。

之一，幾乎每年都有控訴案例。除了反傾銷調查外，歐盟層層的技术壁壘（technical barriers to trade, TBT）也引起雙方的摩擦，這包括了繁瑣的技术標準和技术法規約 10 多萬個，幾乎涉及所有進口產品；¹⁷⁶繁瑣的合格評定程序，共有 8 種基本模組和 8 種變形模組及其組合非常複雜；¹⁷⁷嚴苛的衛生檢驗、檢疫標準；複雜的商品包裝和標籤的規定；大量的綠色壁壘，包括了環境標誌制度、技術標準、包裝制度、衛生檢疫制度及補貼制度。¹⁷⁸這些層層疊疊的技术壁壘使得中國產業競爭力大幅降低，雙邊為此爆發過多次的辯論及抗議。中國認為，這既不利中國廠商出口，更不利歐盟消費者權益，只會大量增加雙邊公私部門不必要的成本，扭曲經濟效益。

3.貿易逆差。貿易逆差問題與反傾銷問題可以說是一體兩面，而中國勞動密集產品的大量輸出，正是反傾銷與中歐貿易逆差問題的根源。2005 年歐盟和中國的貿易逆差達到 1,000 億歐元，僅次於美國，¹⁷⁹而這樣的趨勢仍一直在擴大，到了 2007 年，中國對歐盟順差超過 1,342 億美元（對全歐洲則為 1,546 億美元）。¹⁸⁰這樣的趨勢引起歐盟成員國與內部人民的高度不滿，認為是中國傾銷並刻意保護本國市場所致。中國則認為，逆差根本原因是雙方產業結構所致，加上歐盟在技術貿易上仍然有所管制所引起。

4.智慧財產權爭議。中國對智慧財產權保護不足是世界所公認，歐盟更在 2004 年 11 月將中國列為「侵權現象最為嚴重的國家」，並估計在中國市場上出售的品牌產品中，有 15%—20%使用的是假冒商標。¹⁸¹歐盟對此向中國多次施壓，並開始在此議題上逐漸失去耐性。

¹⁷⁶ 張瑞莉，〈歐盟新成員國帶給中國經貿關係的挑戰〉，《黑龍江對外經貿》，2004年11期，頁4-5。

¹⁷⁷ 林偉、楊松等，〈合格評定程序及其理解〉，《檢驗檢疫科學》，2002年12卷5期，頁8-11。

¹⁷⁸ 方英，〈技術性貿易壁壘的現狀及我國的對策〉，《商業研究》，2003年7期，頁151-153。

¹⁷⁹ 〈歐盟駐華大使：中歐貿易摩擦不足為奇〉，《中國產業經濟訊息網》，<http://www.cinic.org.cn/HTML/2005/1889/20062123734.html>。

¹⁸⁰ 〈2007年1-12月中國與歐洲國家貿易統計表1〉，《中華人民共和國商務部網站》，<http://ozs.mofcom.gov.cn/accessory/200801/1201137340455.xls>。

¹⁸¹ 〈歐委會誣我為侵犯知識產權現象最嚴重國家〉，《中華人民共和國駐歐盟使團網站》，<http://eu.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200412/20041200316048.html>。

上述這些經貿上的爭議是目前中歐之間最大的衝突，因此衍生而來的「中國經濟威脅論」正在歐盟成員國內蔓延，要求抵制中國、降低對中國援助的呼聲正不斷傳出。由於這些爭議其中混雜著許多歐盟內部的政治考量，複雜性提高，因此使得處理這些爭議無法單從經濟角度出發，讓中歐雙邊關係未來發展蒙上陰影。

三、結論

中國改採多邊主義的作為是爲了讓中國未來進一步發展有更好的國際政治氛圍，讓中國得以和平崛起，也能突破經濟市場集中美日、技術引進受到限制的困境。綜合上述的分析，我們可以清楚看見，利用多邊主義、多邊外交的運作，藉由與歐盟關係的推展，中國的確達到其預設的目標，不論在國際政治舞台、在經濟發展上，都取得具體成果。在國際政治上，中國與歐盟儼然成爲世界重要支柱，而透過多邊安全機制與對話，中國也明顯有效安撫歐盟國家對中國的疑慮。在經濟上，透過與歐盟關係的發展，中國不僅獲得分散市場、擴大市場，也增加技術引進的來源與速度。總體而言，可以說透過多邊主義的運作，中國不僅成功的實現「以經貿換政治」，¹⁸²也進一步「以政治帶動經貿」。相對的，歐盟也同樣的獲得相同的政經效益。

雖然中歐雙邊由於歷史發展經驗、經濟發展水準及政治文化傳統的不同，在有關人權、主權、民主的實踐方式、環境保護的認識上仍存在明顯的價值觀差異。這些價值觀差異配合上中歐之間的經濟利益衝突，目前的確阻礙了中歐戰略夥伴關係的進一步發展，歐盟內部仍然有人拿人權議題抵制中國，歐盟還是繼續維持對華武器禁令和不承認中國市場經濟地位。然而中歐雙邊的衝突，持平而言，並非全然無法逾越，雙邊理念落差的部分可望隨著時間推移而改善，其中歐盟主張的「善治」(good governance)觀念，更能轉化用來「完善共產黨的領導」，加上中國內部對於調整其意識型態與價值觀已然有所準備，因此只需假以時日，這方面的落差可望逐

¹⁸² 張登及，〈後冷戰時期的「中」歐外交關係〉，《共黨問題研究》，28卷9期（2002年9月），頁33。

漸縮小。

而經濟上的磨擦則可望隨著雙邊對話與貿易逆差的改善逐步有所緩解，加上在多邊主義的引導下，中歐雙邊的合作不僅可以實踐各自的經濟獲利，還能聯手在國際政治上有所表現，並爭取更多發言權，很明顯的對中歐雙方而言，都是利大於弊的選項。因此可以預見中歐關係仍將在「爭吵之中繼續前進」，未來中歐關係或許無法發展成為 Karl Deutsch 所稱的「安全共同體關係」，但至少可以維持在洛克式對手關係與康德式朋友關係之間。¹⁸³

除了上述中歐多邊主義唱合下帶來的直接效益外，中國的多邊主義運作也開始出現擴溢效果（spill-over），最明顯的例子便是美國對中國的態度近來開始出現轉變。美國面對中歐多邊主義、「以合作為基礎的互利共贏」新型夥伴關係的積極發展，在政治上既無力全面阻止，又不能全面阻止中國獲得技術進步，相反的美國還因此面臨經濟利益的快速喪失。因此，近來美國面對中國和平發展的走勢，和龐大中國市場經濟利益的驅使下，對華政策也不得不開始趨於務實，一改過去嚴格控制對中國出口武器和兩用技術及產品的作法，擬向中國開放核電等高科技產品，並且醞釀擴大與中國的太空合作。

據此觀之，中國採用「多邊主義」的原始戰略目標不僅實現，同時也對美國正在產生影響，這不僅讓中國經濟獲得繼續發展的和平環境與成長動力，也逐步奠下邁向「和平崛起」的坦途。多邊主義與多邊外交作為，未來不僅將繼續成為中國外交作為的重要選項，也將帶領中國走向海洋世界。

¹⁸³ 張亞中，〈歐洲聯盟中國政策的戰略分析〉，《問題與研究》，45 卷 4 期（2006 年 7-8 月），頁 57。

附表 1990 年後中國參加的部分重要多邊條約一覽表

(截至 2007 年 12 月)

公約中英文名稱	中國參加情況
一、一般國際法（聯合國憲章、和平解決國際爭端、特權與豁免、條約法）	
維也納條約法公約 Vienna Convention on the Law of Treaty	1997.9.3 交存加入書 1997.10.3 對中國生效
聯合國反腐敗公約	2005.10.27 批准
二、人權（勞工、人權）	
勞工	
就業政策公約 Employment Policy Convention	1997.12.17 交存批准書 1998.12.17 對中國生效
勞動行政管理公約 Labour Administration Convention	2002.3.7 對中國生效
殘疾人職業康復和就業公約 Convention Concerning the Vocational Rehabilitation and Employment of Disabled Persons (ILO 159)	1987.9.5 批准 1990.11.2 對中國生效
建築業安全衛生公約 Safety and Health in Construction Convention	2002.3.7 對中國生效
禁止和立即行動消除最惡劣形式的童工勞動公約 Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labor Convention	2002.8.8 交存批准書 2003.8.8 對中國生效
1958 年消除就業和職業歧視公約	2005.8.28 批准
職業安全和衛生及工作環境公約 Convention Concerning Occupational Safety and Health and the Working Environment	2007.1.19 遞交批准書 2008.1.25 對中國生效
人權	

經濟、社會及文化權利國際公約 International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights	1997.10.27 簽署 2001.3.27 交存批准書
聯合國兒童權利公約 Convention on the Rights of the Child	1990.8.29 簽署 1992.1.31 批准加入 1992.4.2 對中國生效
兒童權利公約關於買賣兒童、兒童賣淫和兒童色情製品問題的任擇議定書 Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography	2002.12.3 交存批准書
跨國收養方面保護兒童及合作公約	2005.4.27 批准 9.16 交存批准書
兒童權利公約關於兒童捲入武裝衝突問題的任擇議定書 Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the involvement of children in armed conflict	2001.3.15 簽署 2007.12.29 批准
三、教、科、文、體、衛	
教、科、文、體	
國際遺傳工程和生物技術中心章程 Statute of the International Centre for Genetic Engineering and Biotechnology	1983.9.13 簽署 1992.4.13 交存接受書
關於發生武裝衝突時保護文化財產的公約及其議定書 The Hague Convention for the Protection of Culture Property in the Event of Armed Conflict, and its protocol	1999.10.30 批准 2000.1.5 交存加入書

保護非物質文化遺產公約 Convention for the Safeguarding of the Intangible Cultural Heritage	2004.8.28 批准 2004.12.2 交存加入書 2006.4.20 對中國生效
反對在體育運動中使用興奮劑國際公約 International Convention Against Doping in Sport	2006.8.17 加入 2006.10.9 交存加入書 2007.2.1 對中國生效
衛生	
關於建立國際疫苗研究所的協定 Agreement on The Establishment of The International Vaccine Institute	1997.1.13 簽署 1997.8.18 交存核准書
四、WTO 條約、其他國際貿易條約、知識產權、海關、金融、投資爭端解決 及發展機構章程及區域貿易	
WTO 條約	
中華人民共和國加入議定書 Protocol on the Accession of the People's Republic of China	2001.11.11 簽署、批准 12.11 對中國生效 18 個 GATT1994 相關協定一體適用
其他國際貿易條約	
1994 年國際熱帶木材協定 1994 International Tropical Timber Agreement	1996.7.31 交存核准書 1997.1.1 對中國生效
關於在國際貿易中對某些危險化學產品和農藥採用事先知情同意程式的鹿特丹公約	2004.12.29 批准 2005.3.22 交存批准書
知識產權	
商標國際註冊馬德里協定有關議定書 Protocol relating to the Madrid Agreement Concerning International Registration of Marks	1995.9.1 簽署 1995.12.1 對中國生效

世界版權公約 Universal Copyright Convention as Revised at Paris on 24 July 1971	1992.7.1 決定加入
保護錄音製品製作者防止未經許可複製其錄音製品公約 Convention for the Protection of Producers of Phonograms Against Unauthorized Duplication of their Phonograms	1993.1.5 交存加入書 1993.4.30 對中國生效。
伯爾尼保護文學和藝術作品公約 Berne Convention for the Protection of Literary and Artistic Works	1992.7.1 決定加入 1992.10.5 對中國生效
世界知識產權組織版權條約 World Intellectual Property Organization Copyright Treaty	2006.12.29 加入
世界知識產權組織表演和錄音製品條約 World Intellectual Property Organization Performances and Phonograms Treaty	2006.12.29 加入
金融	
關於國際清算銀行豁免的議定書 Protocol Regarding the Immunities of the Bank for International Settlement	1997.12.30 簽署、生效
東南非貿易和開發銀行（PTA 銀行） Charter of the Eastern and Southern African Trade and Development Bank	2000.8.24 簽署 2000.8.24 對中國生效
投資爭端解決	
關於解決國家與他國國民之間的投資爭端的公約 Convention on the Settlement of investment Disputes Between States and Nationals of other States	1990.2.9 簽署 1992.7.1 批准加入 1993.1.7 交存批准書
發展機構章程及區域貿易	

中國東盟自由貿易區協定	2002.11 簽署
東南亞友好條約	2003.6.26 加入
Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia	2003.10.8 簽署、生效
東南亞友好條約第一議定書	2003.6.26 加入
Protocol Amending the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia	2003.10.8 簽署、生效
東南亞友好條約第二議定書	2003.6.26 加入
Second Protocol Amending the Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia	2003.10.8 簽署、生效
上海合作組織憲章	2002.6.7 簽署
Charter of the Shanghai Cooperation Organization	2002.8.29 批准
上海合作組織成員國政府間教育合作協定	2007.9.28 國務院核准
五、海事、交通、航空、郵政、電訊	
海事、交通	
便利國際海上運輸公約	1994.12.29 加入
Convention on facilitation of International Maritime Traffic	1995.1.16 交存加入書 1995.3.16 對中國生效
1974 年國際海上人命安全公約 1988 年議定書	1994.12.9 核准
Protocol of 1988 relating to the International Convention for the Safety of life at Sea, 1974	1995.2.3 交存核准書 2000.2.3 對中國生效
制止危及海上航行安全非法行為公約	1988.10.25 簽署
Convention for the Suppression on Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation	1991.8.20 提交批准書 1992.3.1 始對中國生效
制止危及大陸架固定平臺安全非法行為議定書	1988.10.25 簽署
Protocol for the Suppression on Unlawful Acts Against the Safety of Fixed Platforms Located on the Continental Shelf	1991.8.20 提交批准書 1992.3.1 對中國生效

1989 年國際救助公約 International Rescue Convention 1989	1994.3.30 交存加入書 1996.7.14 對中國生效
航空	
關於國際民用航空公約（1944 年，芝加哥）六種 語言正式文本的議定書 Protocol on the Authentic Six-Language Text of the on International Civil Aviation （Chicago,1944）	1998.10.1 簽署 1998.10.1 對中國生效
國際承認航空器權利公約 Convention on the International Recognition of Rights in Aircraft	2000.4.28 交存加入書 2000.7.27 對中國生效
關於對輪式車輛、可安裝和/或用於輪式車輛的裝 備和部件制定全球性技術法規的協定 Agreement Concerning the Adoption of Uniform Technical Prescriptions for Wheeled Vehicles, Equipment and Parts Which Can Be Fitted and/or Be Used on Wheeled Vehicles	2000.12.10 交存接受 書 2000.12.9 對中國生效
統一國際航空運輸某些規則的公約 Convention for the Unification of Certain Rules Relating to International Carriage By Air （1999）	2005.2.28 批准 2005.6.1 交存批准書
郵政	
萬國郵政公約及萬國郵政公約最後議定書 Universal Postal Convention Final Protocol to the Universal Postal Convention	1997.1.31 交存核准 書、生效
萬國郵政聯盟總規則 General Regulations of the Universal Postal Union	1989.12.14 簽署 1991.10.30 核准 1991.12.17 交存核准 書

郵政包裹協定及郵政包裹協定最後議定書 Postal Parcels Agreement Final Protocol to the Postal Parcels Agreement	1997.1.31 交存核准書 並生效
電訊	
國際電信聯盟公約 Constitution of the International Telecommunication Union	1997.7.15 交存批准書 1997.7.15 生效
國際電信聯盟組織法 Convention of the International Telecommunication Union	1997.7.15 交存批准書 1997.7.15 生效
六、海洋、環境、極地、漁業	
海洋	
聯合國海洋法公約 United Nations Convention on the Law of the Sea	1982.12.10 簽署 1996.6.7 交存批准書 1996.7.7 對中國生效
北太平洋海洋科學組織公約 Convention for a North Pacific Marine Science Organization	1991.10.22 簽署 1992.3.24 對中國生效
〈防止傾倒廢物及其他物質污染海洋的公約〉1996 年議定書 1996 Protocol to the Convention on the Prevention of Marine Pollution by Dumping of Wastes and Other Matter, 1972	2006.6.29 批准 9.29 交存批准書 10.29 生效
環境	
國際植物新品種保護公約(1978年文本) 1978 Act of the International Convention for the Protection of New Varieties of Plants	1999.3.23 交存加入書 1999.4.23 對中國生效
關於消耗臭氧層物質的蒙特利爾議定書 Montreal Protocol on Substances that Deplete the Ozone Layer	1988.6.14 簽署 1990.3.26 交存核准書

聯合國氣候變化框架公約 United Nations Framework Convention on Climate Change	1992.6.11 簽署 1993.1.5 交存批准書
氣候變化公約京都議定書 The Kyoto Protocol to the Convention on Climate Change	1998.5.29 簽署 2002.8.30 遞交核准書
生物多樣性公約 Convention on Biological Diversity	1992.6.11 簽署 1993.1.5 交存批准書
關於持久性有機污染物的斯德哥爾摩公約 Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants	2001.5.23 簽署 2004.6.25 批准 2004.8.13 交存批准書
1990 年國際油污防備、反應和合作公約 International Convention on Oil Pollution Preparedness, Response and Cooperation, 1990	1998.3.30 交存加入書 1998.6.30 對中國生效
禁止為軍事或任何其他敵對目的使用改變環境的技術的公約	2005.4.27 批准 6.8 交存批准書
煙草控制框架公約	2005.8.28 批准 10.12 交存批准書
國際植物保護公約（1997 年修訂本）	2005.9.22 加入 10.20 交存加入書
極地	
南極海洋生物資源養護公約 Convention on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources (CCAMLR)	2006.9.8 加入 9.19 交存加入 10.19 生效
漁業	
養護大西洋金槍魚國際公約 International Convention for the Conservation of Atlantic Tunas	1996.10.2 交存批准書、生效

養護和管理高洄游魚類種群公約 Convention on the Conservation and Management of Highly Migratory Fish Stocks in the Western and Central Pacific Ocean	2004.7.9 核准 2004.11.2 交存核准書 2004.12.2 生效
七、裁軍、太空、原子能	
裁軍	
禁止或限制使用某些可被認為具有過分傷害力或濫殺濫傷作用的常規武器公約 The Convention on Prohibitions or Restrictions on the Use of Certain Conventional Weapons Which May Be Deemed to Be Excessively Injurious or to Have Indiscriminate Effects	四號議定書 1999.5.4 生效 二號議定書 1999.5.4 生效 第一條修正案 2003.8.11 遞交批准書
不擴散核武器公約 Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons	1992.3.9 向英國政府遞交加入書同時對中國生效 1992.3.16 向美國、俄羅斯政府遞交加入書
關於禁止發展、生產、儲存和使用化學武器及銷毀此種武器的公約 Convention on the Prevention of the Development, Production, Stockpiling and Use of Chemical Weapons and on their Destruction	1996.12.30 批准 1997.4.29 對中國生效
禁止在海床洋底及其底土安置核武器和其他大規模殺傷性武器條約	1991.2 加入
核安全公約	1994 簽署, 1996.4.批准
非洲無核武器區條約第一、第二議定書	1996.4 簽署, 1997.10 交存批准書
全面禁止核子試驗條約	1996.9 簽署
太空	

亞太空間合作組織公約 Convention of the Asia-Pacific Space Cooperation Organization	2006.6.29 第十屆全國 人大常委會第二十二 次會議決定批准，6.30 交存批准書，10.12 對 中國生效
原子能	
乏燃料管理安全和放射性廢物管理安全聯合公約 Joint Convention on the Safety of Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management	2006.4.29 加入 9.12 交 存加入書 12.12 生效
聯合實施國際熱核聚變實驗堆計畫建立國際聚變 能組織的協定 Agreement on the Establishment of the ITER International Fusion Energy Organization for the Joint Implementation of the ITER Project	2007.8.30 批准 2007.9.24 遞交批准書 2007.10.24 生效
聯合實施國際熱核聚變實驗堆計畫國際聚變能組 織特權和豁免協定 Agreement on the Privileges and Immunities of the ITER International Fusion Energy Organization for the Joint Implementation of the ITER Project	2007.8.30 批准 2007.9.24 遞交批准書 2007.10.24 對中國生效
第四代核能系統研究和開發國際合作框架協定 Framework Agreement for International Collaboration on Research and Development of Generation IV Nuclear Energy Systems	2007.11.24 加入 2008.3.11 對中國生效
九、其他（刑法、反恐、雜項）	
刑法、反恐	
反對劫持人質國際公約 International Convention Against the Taking of Hostages	1992.12.28 加入 1993.1.26 交存加入書

聯合國人員和有關人員安全公約 Convention on the Safety of United Nations and Associated Personnel	2004.8.28 加入 2004.9.22 交存加入書 2004.10.22 對中國生效
制止恐怖主義爆炸的國際公約 International Convention for the suppression of Terrorist bombings	2001.11.13 交存批准書 2001.12.13 對中國生效
聯合國打擊跨國有組織犯罪公約 United Nations Convention Against Transnational Organized Crimes	2000.12.12 簽署 2003.8.27 批准 2003.9.23 遞交批准書
打擊恐怖主義、分裂主義和極端主義上海公約 Shanghai Convention against Terrorism, Separatism and Extremism	2001.6.15 簽署 2001.10.27 批准
上海合作組織成員國關於地區反恐怖機構的協定 Agreement of the Member States of the Shanghai Cooperation Organization on Establishing Anti-Terrorist Regional Office	2002.6.7 簽署 2002.12.28 批准
制止向恐怖主義提供資助的國際公約 International Convention for the Suppression of the Financing of Terrorism	2001.11.13 簽署 2006.4.19 交存批准書 2006.5.19 對中國生效
亞洲地區反海盜及武裝劫船合作協定 Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery Against Ships in Asia	2006.10.27 簽署 11.26 對中國生效

資料來源：中華人民共和國外交部網站

*限於篇幅，僅列出部分條約

參考文獻

一、中文部分

(一) 專書

中華人民共和國外交部，2005。《中國外交》，北京：世界知識出版社。

世界知識出版社編，1958。《中華人民共和國對外關係文件集》第2卷，北京：世界知識出版社。

伊麗莎白·埃克諾米、蜜雪兒·奧克森伯格主編，華宏勳等譯，2001。《中國參與世界》，北京：新華出版社。

曲星，2000。《中國外交五十年》，南京：江蘇人民出版社。

黃金祺，1999。《外交外事知識和技能》，北京：世界知識出版社。

羅伯特·基歐漢，約瑟夫·奈著，1992。《權力與相互依賴—轉變中的世界政治》，北京：中國人民公安大學出版社。

(二) 期刊論文

方英，2003。〈技術性貿易壁壘的現狀及我國的對策〉，《商業研究》，7期，頁151-153。

火正德，2005。〈論中歐戰略關係〉，《國際問題研究》，2期，頁1-5。

王明進，2004。〈中國對多邊外交的認識及參與〉，《教學與研究》，5期，頁41-46。

朱景鵬，2002。〈歐洲聯盟與中共雙邊互動經驗之探討—兼論歐盟之對外關係〉，《遠景季刊》，3卷2期，頁43-87。

李正男，2005。〈中國多邊外交在東北亞和平構想中的地位及其局限性〉，《當代亞太》，6期，頁12-16。

- 於宏源、陳輝，2005。〈『伽利略』計劃刺痛美國〉，《山西老年》，10期，頁54。
- 林文程，2000。〈中共參與亞太多邊安全機制之目的與立場〉，《中國事務》，2期，頁82-97。
- 林偉、楊松等，2002。〈合格評定程序及其理解〉，《檢驗檢疫科學》，5期，頁8-11。
- 姜毅，2003。〈中國的多邊外交與上海合作組織〉，《俄羅斯中亞東歐研究》，5期，頁46-51。
- 胡宗山，2007。〈國際關係中的多邊主義：概念、理論與歷程〉，《社會主義研究》，4期，頁125-128。
- 孫海燕、洪涓，2005。〈中國產品出口歐盟受到的技術性貿易壁壘分析〉，《北京工業大學學報社會科學版》，3期，頁36-40。
- 秦亞青，2001。〈多邊主義研究：理論與方法〉，《世界經濟與政治》，10期，頁9-14。
- 馬祥祐，2007。〈歐盟對中國援助之政經分析〉，《展望與探索》，5卷4期，頁57-83。
- 張亞中，2006。〈歐洲聯盟中國政策的戰略分析〉，《問題與研究》，45卷4期，頁31-62。
- 張登及，2002。〈後冷戰時期的「中」歐外交關係〉，《共黨問題研究》，28卷9期，頁29-39。
- 張瑞莉，2004。〈歐盟新成員國帶給中國經貿關係的挑戰〉，《黑龍江對外經貿》，11期，頁4-5。
- 陳志敏，2006。〈歐盟的有限戰略行為主體特性與中歐戰略夥伴關係—以解除對華軍售禁令為例〉，《國際觀察》，5期，頁1-10。
- 章一平，2005。〈從均勢制衡的難題看多邊主義的興起〉，《世界經濟與

政治》，4期，頁42-47。

楊逢堉，2005。〈歐盟與發展中國家的成功合作〉，《華東理工大學學報社會科學版》，3期，頁39-43。

趙可金，2005。〈硬外交、軟著陸——試論中國外交新思維的形成與影響〉，《國際觀察》，5期，頁23-30。

趙桂蘭，2007。〈江澤民新安全觀解讀與思考〉，《中國市場》，18期，頁79-81。

趙曉霞，2004。〈歐盟對華反傾銷不公平性的研究〉，《經濟問題》，10期，頁68-70。

德福安，2004。〈歐盟與中國聯合推進多邊主義及發展模式的多樣性〉，《國際問題研究》，3期，頁60、65-69。

鄭啓榮、孫潔琬，2001。〈論世紀之交的中國多邊外交〉，《當代中國史研究》，6期，頁53-59。

龐中英，2001。〈中國的亞洲戰略：靈活的多邊主義〉，《世界經濟與政治》，10期，頁30-35。

（三）報紙資料

〈中國和平崛起需要五大“平臺”〉，2004。《國際先驅導報》，3月19日，7版。

〈日本緣何阻撓歐盟對華軍售〉，2006。《世界新聞報》，4月28日，焦點版。

〈北約想跟中國多接觸〉，2006。《環球時報》，1月25日，7版。

〈為我國政治經濟和社會的進一步穩定發展而奮鬥——1990年3月20日在第七屆全國人民代表大會第三次會議上的政府工作報告〉，1990。《人民日報》，4月6日，第1版。

〈美聲明軍事優勢不容挑戰〉，2002。《中國時報》，9月21日，10版。

〈堅持多邊主義 實現共同安全〉，2005。《人民日報》，9月23日，7版。

〈歐盟被冷落在反阿戰爭之外〉，2001。《中國時報》，11月30日，10版。

班寧·加勒特，〈註定成爲夥伴〉，2004。《參考消息》，3月16日，16版。

（四）網際網路

〈2005年1-12月中國與歐洲國家貿易統計表〉，《中華人民共和國商務部網站》，
<http://ozs.mofcom.gov.cn/aarticle/date/200601/20060101402644.html>。

〈2007年1-12月中國與歐洲國家貿易統計表1〉，《中華人民共和國商務部網站》，
<http://ozs.mofcom.gov.cn/accessory/200801/1201137340455.xls>。

〈人大教授時殷弘談多邊主義與中國外交〉，《新浪網》，
<http://news.sina.com.cn/c/2005-06-22/17477018023.shtml>。

〈主題討論二：多邊主義的歷史與現實，中國國際問題論壇2005—多邊主義與中國外交國際學術研討會〉，《新浪網》，
<http://news.sina.com.cn/c/2005-06-21/09547002322.shtml>。

〈伊朗—歐盟多邊主義的實驗田〉，《搜狐網》，
<http://learning.sohu.com/20050119/n224015992.shtml>。

〈多邊主義是應對威脅與挑戰的唯一正確途徑〉，《新華網》，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2004-04/04/content_1399761.htm。

〈李肇星部長在亞歐外長會議上關於多邊主義問題的主旨發言〉，《中華

- 人民共和國外交部網站》，
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjdt/zyjh/t85514.htm>。
- 〈亞歐會議多邊主義宣言（2004年4月18日，基爾代爾）〉，《中華人民共和國外交部網站》，
www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/gjs/gjzzyhy/1132/1134/t127975.htm。
- 〈美阻撓歐洲國家解除對華軍售禁令〉，《新聞晨報》，2004年6月2日。
<http://big5.china.com.cn/chinese/2004/Jun/577199.htm>。
- 〈美國與歐盟簽協議 建立新經濟夥伴關係〉，《中國評論新聞網》，
<http://www.chinareviewnews.com/doc/1003/5/9/8/100359871.html?coluid=7&kindid=0&docid=100359871>。
- 〈背景資料：第五次中歐領導人會晤聯合新聞公報〉，《新華網》，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2002-09/25/content_573981.htm。
- 〈第七次中歐領導人會晤聯合聲明〉，《新華網》，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2004-12/09/content_2310849.htm。
- 〈第九次中歐領導人會晤聯合聲明（全文）〉，《新華網》，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2006-09/10/content_5071191.htm。
- 〈第八次中歐領導人會晤發表聯合聲明〉，《新華網》，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2005-09/05/content_3448040.htm。
- 〈第十次中歐領導人會晤發表聯合聲明（全文）〉，《新浪網》，
<http://news.sina.com.cn/c/2007-12-03/231113013047s.shtml>。
- 〈第六次中歐領導人會晤聯合新聞公報〉，《新華網》，
<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/zhengfu/2003-1>

0/31/content_1152540.htm。

〈意法欲結為“歐洲多邊主義”軸心〉，《光明日報網站》，

http://www.gmw.cn/01gmrb/2006-09/05/content_475198.htm。

〈歐委會誣我為侵犯知識產權現象最嚴重國家〉，《中華人民共和國駐歐盟使團網站》，

<http://eu.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200412/20041200316048.html>

。

〈歐盟駐華大使：中歐貿易摩擦不足為奇〉，《中國產業經濟訊息網》，

<http://www.cinic.org.cn/HTML/2005/1889/20062123734.html>。

王逸舟，〈中國與多邊外交〉，《中國社科院世界經濟與政治研究所網站》，

<http://old.iwep.org.cn/pdf/zhongguoyuduobianwaijiao.pdf>。

孫學峰，陳寒溪，〈中國地區主義政策的戰略效應〉，《世界經濟與政治》，

2006年第5期，http://www.usc.cuhk.edu.hk/wk_wzdetails.asp?id=5783。

二、英文部分

(一) 專書

Krause, Keith & W. Andy Knight (eds.), 1995. *State, Society and the UN System: Changing Perspectives on Multilateralism*. Tokyo: United Nations University Press.

Kim, Samuel S., 1979. *China, the United Nations and World Order*. Princeton: Princeton University Press.

Krasner, Stephen D. (ed.), 1983. *International Regimes*. Ithaca: Cornell University Press.

Ruggie, John Gerard (ed.), 1993. *Multilateralism Matters*. New York: Columbia University Press.

(二) 專書論文

Wang, Jianwei, 1999. 'Managing Conflict: Chinese Perspectives on Multilateral Democracy and Collective Security', in Yong Deng, Fei-Ling Wang (eds.), *Eyes of the Dragon: China Views the World*. Lanham. Md.: Rowman & Littlefield Publishers, pp73-96.

(三) 期刊

Andreani, Gilles, 2000. *Why Institutions Matter*, *Survival*, Vol. 42, No. 2, pp. 81-95.

Bereuter, Doug and John Lis, 2003-2004. 'Broadening the Transatlantic Relationship', *The Washington Quarterly*, Winter, pp. 147-162.

Caporaso, James A., 1992. 'International Relations Theory and Multilateralism: The Search for Foundations', *International Organization*, Vol. 46, No. 3, pp. 599-632.

Cox, Robert W., 1992. 'Multilateralism and World Order', *Review of International Studies*, Vol. 18, No. 2, pp. 161-180.

Gordon, Philip H., 2000. 'Their Own Army?', *Foreign Affairs*, July/ August, pp. 12-17.

Kagan, Robert, 2002. 'Power and Weakness', *Policy Review*, No. 113, pp. 5-23.

Keohane, Robert, 1990. 'Multilateralism: an Agenda for Research', *International Journal*, Vol. 45, pp. 731-764.

Mahbubani, Kishore, 1995. 'The Pacific Way', *Foreign Affairs*, January/February, pp. 100-111.

Medeiros, Evan S. and M. Taylor Fravel, 2003. 'China's New Diplomacy', *Foreign Affairs*, Nov/Dec, pp. 22-35.

Moens, Alexander, 2000. 'Developing a European Intervention Force',

International Journal, Spring, pp. 247-269.

Nye, Joseph S. Jr., 1987. 'Nuclear Learning & U.S. — Soviet Security Regime', International Organization, Vol. 41, No. 3, pp. 371-402.

Ruggie, John Gerard, 1992. 'Multilateralism: the Anatomy of an Institution', International Organization, Vol. 46, No. 2, pp. 561-598.

Shambaugh, David S., 2004/05. 'China Engages Asia: Reshaping the Regional Order', International Security, Vol. 29, No. 3, pp 64-99.

Snyder, Craig A., 1997. 'Building Multilateral Security Cooperation in the South China Sea', Asian Perspective, Vol. 21, No. 1, pp. 5-36.

(四) 文件

European Commission, 1995. A long Term Policy for China-Europe Relations.

European Commission, 2003. A Maturing Partnership - Shared Interests and Challenges in EU-China Relations.

(五) 網際網路

'A secure Europe in a better world', Europa,
<http://consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/78367.pdf>.

'The European Consensus on Development', Europa,
http://ec.europa.eu/development/policies/consensus_en.cfm.