

俄羅斯總統大選與台俄關係

【本刊編輯委員會】

南華大學歐洲研究所於 2008 年 3 月 6 日舉辦『俄羅斯總統大選與台俄關係』座談會，本篇係本刊編輯助理整理之座談會紀要。

由南華大學歐洲研究所主辦之「俄羅斯總統大選與台俄關係」座談會，於今（2008）年3月6日在外交部舉行，邀集學者從俄羅斯的總統大選探討其國家發展與未來之台俄關係。

南華大學歐洲研究所所長郭武平教授首先表示俄羅斯的憲政發展與我國有許多相似之處。我國與俄國均經歷千年之專制帝制統治，隨後相繼在二十世紀初（1911年與1917年）推翻專制皇室，出現憲政體制。1999年12月1日，俄羅斯國家杜馬所通過的《俄羅斯聯邦總統選舉法》，是在1996年通過的選舉法基礎上修改而成的。

文化大學俄國語文學系系主任李細梅教授提出他的觀察指出，此次大選共有4位候選人角逐總統寶座，包括俄羅斯共產黨領袖朱加諾夫（Геннадий Зюганов），自由民主黨領袖季里諾夫斯基（Владимир Жириновский），統一俄羅斯黨、俄羅斯公正黨、俄羅斯農業黨和俄羅斯公民力量黨四黨聯合推出的俄羅斯聯邦政府現任第一副總理梅德韋傑夫（Дмитрий Медведев）以及俄羅斯民主黨領袖博格丹諾夫（Андрей Богданов）。在對99%的選票進行整理後，梅德韋傑夫贏得70.23%的選票，朱加諾夫獲得17.76%的選票，季里諾夫斯基有9.37%的選民支持，波格丹諾夫得票率則僅1.29%。根據官方選委會的資料，梅德韋傑夫獲得5162.65萬票，創下了俄羅斯國家元首選舉歷史上的最高記錄。

在討論到各國對俄羅斯總統大選反應的議題時，政治大學斯拉夫語文學系系主任陳美芬教授表示，歐美民主國家一般反應多為負面居多。美國總統布希雖表達祝賀之意，但認為不管誰上任都不會改變美俄關係；民主黨總統候選人希拉蕊則是認為俄羅斯這次選舉嚴重偏離民主路線，並且指責布希政府並沒認真處理好對俄國關係。

在歐洲方面，因為間諜等事件，英國與俄國關係依然處在低點，認為選舉不符民主標準；法國與德國雖批評選舉過程有瑕疵，但仍歡迎新任俄國總統。塞爾維亞第一個支持祝賀俄羅斯，因為在維持國家領土完整以及發展經濟的因素上，俄羅斯對其提供極大的援助。

亞洲地區則屬中國最早發出友好的祝賀，一方面梅德維傑夫是中國俄羅斯年和俄羅斯中國年的主持人，另一方面近十年來是中俄百年來關係最好的時期。儘管雙方依然有石油、人口和經濟發展等問題，日本也祝賀俄羅斯新任總統，希望在處理北方四小島問題上有新的進展。

李細梅教授接著引述一般外界看法認為，梅德韋傑夫之所以能在首輪選舉中輕鬆勝出、成功當選，實得力於至少兩個因素：一是普京總統的鼎力支持，另一是本身具有的專業素質，其謙和的外表下掩蓋著堅持原則的強硬一面。梅德韋傑夫本人也多次提出「穩定」的口號，他認為保持目前的穩定、提高居民生活水準、創造長期發展的條件是當前最重要的事。關注民生、解決當前社會問題，在今後仍然具有緊迫性。也就是說，梅德韋傑夫宣布了保持政權的連續性是他今後的執政基礎。

政治大學俄羅斯研究所所長林永芳教授指出，有關未來四年俄羅斯的政治運作、政治穩定和民主發展，可從下列幾點觀察：一、普京的政治權威是否不可替代；二、俄羅斯的統治菁英是否分裂；三、反對力量的崛起與否。

首先，總統的政治權威源自於現行憲法，且繫於施政表現，很難想像在短期內，因頂著普京接班人光環而當選的新總統能有突破性的政績，以建立個人的獨特魅力與威望。其次，俄羅斯的政治穩定與否，仍將取決於政治菁英是否分裂。王朝式的權力繼承安排，主要著眼於既得利益的保障，也是一種「密室分贓」的幹部穩定政策，短期內應有助於現況穩定，只是一旦誘因結構改變，菁英分裂勢不可免。第三，國家中心的發展戰略，將不利於民主的永續發展。作為普京總統的繼承人，梅德韋傑夫會沿著前者所開創的路線走下去。正如他在選前所說，普京的路線一方面適合俄羅斯國情，同時也適合世界發展潮流。

選前選民對梅德韋傑夫所提的主要問題，也集中在社會安全、養老金、公共住宅和房屋建築等問題上。除了經濟議題，梅德韋傑夫還思考了道德定位的問題，他認為建設公民社會對俄羅斯國家的發展有決定性作用。在外交方面，他認為應該建立在嚴

格遵守國際法準則的基礎之上，不斷鞏固聯合國在國際事務中的作用。

關於俄羅斯面臨的內部治理與變數這個議題，先看以下普京今年 2 月 14 日一場演說中所提到的統計數字：

2007 年俄羅斯經濟發展成長 8%；俄羅斯薪水收入增加 16%，如果扣掉通貨膨脹前是 30%；俄羅斯整體收入增加 10%；實質社會退休福利金增加 4%；2007 年購買力來看是世界第七大經濟體；俄羅斯最初十年俄羅斯生育率低，但是近年年增加率 10%，2007 年增加 40%，平均每家庭有 2-3 小孩；一般認為俄羅斯的經濟發展成長是靠能源，但是單看工業的發展成長 6%，特別是建築業 2007 年增加 20%。2007 年外人在俄羅斯的投資為 800 億；2007 年累積 4800 億的外匯存底，超過法國與義大利。

以淡江大學俄羅斯研究所彼薩列夫教授本身的經驗，週遭的朋友普遍對未來感覺樂觀，人民對於經濟情況是偏向滿意的。但是經濟學家說，一切統計可能是最不客觀的呈現方法，因此他們提出撇開能源出口，俄羅斯的經濟發展沒有超過 3%，經濟發展只有法國一半。一方面俄羅斯官方對經濟發展是持樂觀的態度，另一方面俄羅斯的經濟還有許多問題，如經濟發展過度依賴能源出口。

有些前蘇聯國家會發生顏色革命，俄羅斯政治觀察家分析是因為貪汙、貧富差距太大、人民不相信政府、媒體缺乏自由、國家政治菁英將其資金存放在國外，這也是俄羅斯內部是否穩定的議題。俄羅斯究竟是政治社會形塑這個國家，或是這個國家依其想像利用壓制社會認同在形塑他，是值得深入探討的問題。

郭武平教授提出蘇聯解體後，俄羅斯聯邦在地緣戰略劇烈變動影響下，其對外關係面臨全新挑戰。普京執政八年來，俄羅斯經濟力快速恢復，國力漸強，近年普京開始全面調整全球戰略與對外關係。在恢復大國地位歷史光榮前提下，普京的國家發展重心為主權民主、強大經濟、軍事威望與務實外交，這也是普京的治國理念。

普京一貫強調俄羅斯外交的實用主義，一切外交工作圍繞本國的安全和經濟利益。他從本國核心利益出發，確立外交優先順序：首先是獨聯體地區，其次是美國、歐盟和中國。普京依然把獨聯體列為外交第一優先，希望獨聯體在地緣政治和軍事戰略上，繼續作為俄羅斯安全屏障和緩衝地帶，抵禦北約歐盟東擴，以穩定周邊環境，其間交互運用能源、經濟與安全提供之外交工具。

在普京看來，俄美關係仍重于俄中關係。中國的重要性雖然日益上升，但依然是地區大國，美國的實力雖逐漸下降，然畢竟是全球大國。不過，俄羅斯精英和人民的反西方情緒仍存，美國被俄羅斯人視為是具威脅性的敵國。美國繼續在俄周邊建構勢力，對俄形成周邊地緣安全威脅，普京則努力在周邊建立友好國家反圍堵。

政大陳美芬教授認為，近年來歐盟大國——英、法、德——對俄態度越來越嚴厲，漸與美國接近。就最近的選舉而言，俄羅斯對於歐洲安全暨合作組織（OSCE）選舉觀察團的許多限制，這導致歐安組織取消了派遣觀察團赴俄羅斯的念頭，雙方關係低迷。

中國在俄羅斯外交中的地位顯著上升，中俄兩國高層領導之間高度的政治互信交流，促進了兩國關係的躍進，進入歷史高峰。雙邊的「戰略協作夥伴關係」與「中俄睦鄰友好合作條約」，經常呈現落實在國際重大事務的一致性上。近年中國國力提升，隨著全球化提上國際議程，俄羅斯愈來愈關心東方亞太國家事務，俄中關係亦隨之加溫。未來普京擔任總理時期，俄中移民、能源與經貿將是雙邊關係的焦點。

至於台俄雙邊關係之展望，南華大學郭武平教授明確指出，俄羅斯新任總統基本上是普京路線的執行者，俄羅斯一中政策基本不會變動，在此前提下，台俄關係應是維持現狀，較難有所突破。普京的對外政策強調主權民主與務實外交，一切外交工作圍繞本國的安全和經濟利益，而且排定外交優先順序，八年來的成就有目共睹，此一正確選擇，亦將其個人聲望推向俄國歷史上前所未有的高峰，對我國實深具啟示。

我國外交政策亦宜重新思考，借鏡普京的務實外交及外交優先順序之思維。所有外交政策應圍繞台灣經濟安全為中心，並以兩岸關係為第一優先。因為兩岸關係沒進展，不但影響台灣經濟發展腳步，外交工作也難有進展空間。當一個全球化時代到來，區域整合已刻不容緩之際，我國外交政策因兩岸關係而停滯受限，必將得不償失，失去許多生存發展機會。