

# 行政院國家科學委員會專題研究計畫 成果報告

## 烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦政經發展之研究 研究成果報告(精簡版)

計畫類別：個別型  
計畫編號：NSC 94-2414-H-343-002-  
執行期間：94年08月01日至95年10月31日  
執行單位：南華大學歐洲研究所

計畫主持人：郭武平

計畫參與人員：博士班研究生-兼任助理：劉蕭翔

報告附件：國外研究心得報告

處理方式：本計畫可公開查詢

中華民國 96 年 01 月 28 日

# 行政院國家科學委員會補助專題研究計畫成果報告

## 烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦政經發展之研究

計畫類別：個別型計畫

計畫編號：NSC 94-2414-H-343-002

執行期間：94年08月01日至95年10月31日

計畫主持人：郭武平

計畫參與人員：劉蕭翔

成果報告類型：完整報告

本成果報告包括以下應繳交之附件：

- 赴國外出差或研習心得報告一份
- 赴大陸地區出差或研習心得報告一份
- 出席國際學術會議心得報告及發表之論文各一份
- 國際合作研究計畫國外研究報告書一份

處理方式：得立即公開查詢

執行單位：南華大學

中華民國九十五年十月三十一日

## 烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦政經發展之研究

中文摘要：

處於俄羅斯與歐盟間的烏克蘭，因其地緣戰略之故，過去即為俄國之戰略前沿及防盾。獨立後，烏克蘭仍為兩方所競相爭取，烏克蘭亦充分利用其自身優勢，遊走於雙邊以謀取最大利益，而主導者即其國家領導人，如前總統克拉夫楚克即為聯西方抗俄，而繼任之庫奇馬則改為中間親俄。2004年烏國總統大選爭議不斷，一度牽動歐洲地緣政治版圖敏感神經；現任總統尤申科上台後，烏克蘭國家發展路線又再度面臨東方亦或西方的抉擇。

與烏克蘭相似的前蘇聯成員國家尚有白俄羅斯與摩爾多瓦，其領土及地緣政治地位雖無法與烏克蘭相提並論，但亦為歐洲地緣政治棋局之重要據點；而白俄羅斯與摩爾多瓦亦與烏克蘭相同，皆從國家利益考量作出親俄或親西方的抉擇。外交係內政的延長，白俄羅斯與摩爾多瓦之政經發展所牽動之對外政策動向與烏克蘭亦然，皆攸關未來歐洲政治版圖的變化。

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國的政經發展關涉歐洲三大政治版圖－歐盟、中東歐與獨立國協勢力之消長與重組，本文內容主要為對烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦基本概況、政治發展、經濟發展、內外關係聯繫與歐洲政治版圖影響及我國因應之道，進行完整、全面、有系統之研究。

關鍵詞：烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦、政治發展、經濟發展、地緣政治

## The political and economic developments of Ukraine, Belarus and Moldova

Summary:

Key words: Ukraine, Belarus, Moldova, political development, economic development, geo-political

Ukraine is between Russia and the European Union. Due to the importance of its geo-strategy, it was the strategic front and defending shields of Russia in the past. Ukraine was still coveted by the two sides after its independence. Ukraine also utilizes its geographical advantage and wobbles between the two sides to seek its maximum interest. The policies depends on the state leader. For example, the former president Leonid Kravchuk united the west to resist Russia, but the current president Leonid Kuchma changed its route into the middle line, partial to Russia. The dispute of the 2004 general presidential election prolonged and affected the sensitive nerve of the European geopolitical domain for a time. After Viktor Yushchenko appears on the stage, Ukraine's country route will be a brand-new situation, and confront with choice - east or west again.

Similar to Ukraine, Belarus and Moldova, members of the former Soviet Union, although its territories and geo-political position are unable to equate with Ukraine, it's also the important stronghold of the European geopolitics chess game. Belarus and Moldova are the same as Ukraine; both of them made the choice creat a foreign policy favoring Russia or the West by considering of their national benefit. Diplomacy is the extension of internal affairs, the political and economic developments of Belarus and Moldova that affect their diplomacy are the same as Ukraine, and concern the change of the political domain of Europe in the future.

The political and economic developments of Ukraine, Belarus and Moldova concern the growth, decline and reorganization of three political domain of Europe - European Union, central and eastern Europe, and CIS (the Common Wealth of Independent States), this thesis mainly researches the basic situation, political and economic development, internal and external linkage of Ukraine, Belarus and Moldova, its affection to Europe political domain, and our country's counterproposal.



## 目錄

壹、前言	1
貳、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦的政治發展	1
一、獨立後的政治發展	1
(一) 烏克蘭	2
(二) 白俄羅斯	12
(三) 摩爾多瓦	16
二、政治發展的後續可能	18
(一) 烏克蘭	18
(二) 白俄羅斯	19
(三) 摩爾多瓦	20
參、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦的經濟發展	20
一、獨立後的經濟發展	20
(一) 烏克蘭	22
(二) 白俄羅斯	27
(三) 摩爾多瓦	30
二、經濟發展的挑戰	32
(一) 烏克蘭	32
(二) 白俄羅斯	34
(三) 摩爾多瓦	35
肆、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦政經發展的內外聯繫	36
一、烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國對外關係	36
(一) 烏克蘭	37
(二) 白俄羅斯	38
(三) 摩爾多瓦	39
二、大國勢力與烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦三國的互動	40
(一) 俄羅斯於其間的角色	40
(二) 美國和歐盟於其間的角色	42
伍、結論	42
陸、計畫成果自評	44
柒、參考文獻	45
附錄一、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦三國概況	61
附錄二、烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國政治體制與政黨組織	98



## 壹、前言

處於俄羅斯(Россия)與歐盟(Europe Union, EU)間的烏克蘭(Ukraine)、白俄羅斯(Belarus)與摩爾多瓦(Moldova)三國，因其地緣政治共同特性使然，在冷戰期間即為蘇聯(Союз Советских Социалистических Республик, СССР)對抗西方之戰略前沿與防盾，而三國在獨立後亦仍無法自外於雙方之間的抗衡。蘇聯解體後，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國同時歷經政治轉型與經濟轉型，但三國其後的發展又因個別內部情勢的差異而有不盡相同的變化。與此同時，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國所處之歐洲(Europe)局勢亦隨著北約(North Atlantic Treaty Organization, NATO)、歐盟的東擴，而有了翻天覆地的變化。面對北約與歐盟的步步進逼，俄羅斯則以鞏固獨立國協(Содружество Независимых Государств, СНГ)、維持其於前蘇聯加盟共和國的影響力，以及運用本身能源供應大國的優勢居間操縱。冷戰後的歐洲儼然又有重回過往冷戰對抗的態勢，而烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國的政經發展即於上述之國際局勢，內外交互地彼此影響，箇中原因即在於三國未來的走向關涉歐洲政治版圖—歐盟與獨立國協勢力之消長與重組。

歐洲政治版圖的變化對台灣而言似遙不可及，但在全球化的影響下，任何國際情勢的變化可謂牽一髮而動全身。對台灣而言，與我們最切身相關的自是兩岸問題，或從此延伸而出之美中台或再加上日本(Japan)之多組三角關係的組合。但以宏觀的角度視之，在全球各地皆有重大利益的美國(the United States)幾近無役不與，故美國在歐洲政治版圖的變化當然不會置身於外，歐洲的變化又涉及美俄關係及美俄中三角關係的變化，這兩組關係裡的要角—美國與中國(China)又在兩岸問題裡扮演重要的角色。為此，歐洲局勢的變化所可能產生的連鎖效應值得我們加以注意。

職是之故，本文將運用層次分析，希冀透過對烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國政經發展的研究，瞭解烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國當前政治、經濟發展情勢，及其與外部環境之連動關係，冀能為我國相關部門就歐洲情勢之掌握及決策之制定有所助益。

## 貳、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦的政治發展

### 一、獨立後的政治發展

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國自始皆以尋求民主化、脫離蘇共箝制而努力，但後續發展卻各呈迥異的樣貌，唯一的共同點則為行政與立法部門間的權力



鬥爭，故各國政治體制的轉型亦隨其政局發展的歧異，間或夾帶、參雜外在環境變因的影響，而徘徊於穩定與動盪之間。

### (一) 烏克蘭

#### 克拉夫楚克時期

1991年12月1日，烏克蘭全民公決通過獨立宣言，而烏共領導人克拉夫楚克(Leonid Kravchuk)亦以61.6%對23.3%的懸殊比例，擊敗當時的「人民魯赫」領導人切爾諾米爾當選總統。克拉夫楚克的當選固然與其穩定壓倒改革的中間路線有關，<sup>1</sup>但也反映民族主義與自由派人士仍無法在俄化程度較深的烏克蘭東部及南部獲得多數的支持。

克拉夫楚克穩健改革的主張雖獲得人民的支持，但國家獨立後的政經發展卻皆未能符合民眾原先的期待。政治上，政府總理更迭頻繁，導致政策的延續性不足；經濟上，生活水準下降，而且通膨持續不斷。迫於民怨及東烏克蘭地區罷工抗爭風潮不斷的壓力，國會因而在1994年3至4月改選後，作出提前於同年6月進行總統大選的決議。

1994年的國會改選對烏克蘭頗具意義，此次選舉讓許多不同理念的政治組織浮出檯面，呈現烏克蘭社會的多元樣貌。但由於多數政黨均未有從事大規模競選活動的經驗，以致於雖有32個政黨投入選舉，但僅有15個政黨能進入國會。<sup>2</sup>另一方面，當時烏克蘭國內亦無具備籌組多數派實力的單一政黨，僅有「烏克蘭共產黨」(Коммунистическая Партия Украины)和「烏克蘭人民魯赫」(Народный Рух Украины / People's Movement of Ukraine (Rukh))有足夠的席次可組建自己的黨團。這使得國會面對行政部門時，在許多議題上會因無過半的主導力量，而處於相對弱勢狀態。只有在總統侵犯國會的權限之際，國會才有可能團結起而對抗，如之後在通過新憲時，國會便成功地使國家的政治體製成爲半總統制。

#### 庫奇馬時期

1994年的總統大選中，總統克拉夫楚克的主要挑戰者—庫奇馬(Leonid Kuchma)出身自工程界，過去曾長期擔任SS-18洲際導彈第聶伯羅彼得羅夫斯克廠領導，並於1992年10月至1993年9月期間出任總理一職，後因與克拉夫楚克理念不合而掛冠求去。在政治上，庫奇馬主張實行強有力的總統制，經濟上

<sup>1</sup> 早在1990年，原本的烏克蘭共產黨即已一分爲二，一爲堅持烏克蘭主權者，由胡連柯(Stanslav Hurenko)所領導；另一爲克拉夫楚克所領導，主張在蘇聯轉型爲鬆散邦聯的架構下，烏克蘭擁有高度自治的主權，此派較爲務實且願與國會中的溫和派—「人民魯赫」合作。

<sup>2</sup> 此次的國會選舉，左派政黨的席次約佔30%，右派約9%，中派則約爲4%，左派政黨在烏克蘭的東部和南部的支持率最高，但在中部和西部卻有高度的落差。

建立市場經濟，加速改革步調，並加強與俄羅斯的經濟聯繫。歷經兩回合的投票後，庫奇馬最後以 52.14% 的得票率擊敗克拉夫楚克。庫奇馬的出線主要倚靠與俄羅斯關係密切的烏克蘭東部、南部地區選民的支持，相反地在民族主義強烈的西烏克蘭，庫奇馬的支持率則是奇低，若干地區的支持率甚至未及 4%，烏克蘭內部的隔閡此時即明顯浮現。無論如何，庫奇馬的當選顯示此一階段烏克蘭的政局平衡已改為傾向俄羅斯。但以此些微優勢贏得大選的庫奇馬之後隨即受到國會連番的制肘，後遂逐漸演變於總統與國會之間的權力鬥爭。

1994 年 12 月，庫奇馬建議國會通過「國家權力與地方自治法」（簡稱「權力法」（law on power）），主張由總統主導政府的組建，並可不需國會批准而逕自任命總理與部會首長，同時以國家行政機構取代地方蘇維埃。若依庫奇馬的主張，國會不但將失去對政府的控制，對地方的影響亦會連帶地被隔絕；如此一來，國會的所有權力將為總統所收編，國會亦將成為僅討論法律問題的議事機構。國會後雖因巨大壓力而在 1995 年 5 月二讀通過「權力法」<sup>3</sup>，但仍對庫奇馬多加抵制，若干左派議員甚至公開指責庫奇馬獨裁獨斷的意圖昭然若揭，並指出「權力法」不符現行憲法，若欲實行「權力法」則必須先就憲法作一修改；然而，在當時國會派系對峙的狀況下，修憲幾近於不可能。總統與國會因而針鋒相對、劍拔弩張。最後，庫奇馬決定在 1995 年 6 月 28 日訴諸全民公決，交由全民裁決國家應實行何種政制。

但因雙方對於公決的結果皆無把握，故兩造在多次密商後妥協並簽署一憲法協定，國會同意總統所提之「權力法」生效，總統暫時擁有得逕自任命部會首長與簽署命令指派地方首長的額外權力，但新憲法必須在「權力法」實施後一年內通過；期間，總統與國會均不得逕行訴諸全民公決，是故庫奇馬預定於 6 月 28 日進行的全民公決便自然取消。1995 年 6 月，國會終於通過新憲，此為烏克蘭獨立後的第一部憲法，儘管新憲的內容仍充斥著妥協，依然未能就政府、總統與國會三方間的權責作一區分，但圍繞於總統及國會之間的權力鬥爭至少能暫時告一段落。

雖然新憲加強了總統權力，但庫奇馬卻並不以此為滿足，而總統與國會彼此間的攻訐亦未曾間斷，如庫奇馬在新憲施行週年之際，仍表示國會係推動經改的阻礙。

中國社科院俄羅斯東歐中亞研究所副研究員馬貴友認為，烏克蘭這段時期府會之爭的根本主因，在於國家未能及時制訂一部明確界定新政體權力分配與制衡關係的新憲法。烏克蘭獨立仍沿用已過時的 1978 年版憲法，而舊憲法卻無法適用於新體制，故僅能就國家政體與運行機制訂定一些臨時性的法律，從而產生國家政體究竟為總統制、議會制，亦或混合制上的混淆。

1997 年烏克蘭國會—「烏克蘭最高拉達」(the Verkhovna Rada of Ukraine)

<sup>3</sup> 庫奇馬在提出「權力法」時，其發言人強調若國會不通過此一法案，總統將不排除採取非常措施，轉向人民尋求對政治與經濟改革的可能。此無異暗示庫奇馬極有可能仿效當時俄羅斯總統葉爾欽（Борис Ельцин）的作法，強行解散國會並以全民公決的方式制訂新憲。

通過新選舉法，決定實行混合選舉制，國會半數席次（225 席）依多數原則由選民直選於「單名制選區」（single-mandate constituencies）產生，另一半的席次則於「多名制選區」（multi-mandate constituencies）中，在通過 4% 的選舉門檻條件下，依選票比例產生。在新選舉法的設計下，僅有擁有強大後盾支持的候選人才有當選的可能；另一方面，比例代表制的設計亦在無形中阻絕小黨進入國會的可能性。

1998 年 3 月，烏克蘭國會進行改選，「烏克蘭共產黨」為此次選舉的最大贏家，其囊括 27.11% 的選票並在國會取得 122 席。另一方面，獨立之初所向披靡的「人民魯赫」在此屆選舉卻為之頓挫，僅獲 10.22% 的選票與 46 席，其雖仍為國會第二大黨，但無論聲勢與席次均遠落後於烏共。烏共崛起的主因在於其成功地將烏克蘭的經濟危機與庫奇馬執政當局作一連結；烏克蘭獨立後，人民的生活水準普遍下降，對於烏共強調穩健改革並以人民福祉為依歸的訴求自然會產生共鳴。<sup>4</sup>反觀「人民魯赫」立場右轉後，其既反對共黨亦反對當局，支援度自然連連下滑。

將 1998 年與 1994 年的兩次國會大選作一比較，我們可以發現此屆國會的改選仍未產生一全國性的政黨組織，而僅是一系列的地區性政黨。再者，左派政黨在此次選舉所獲選票（38.44%）和 1994 年（40%）相近；右派政黨的表現則未如預期，未能拿下 20% 至 25% 的傳統選票，僅極右政黨的表現依舊，得到 2% 至 3% 的選票支持；中間政黨的席次則大致仍與 1994 年相同。

烏共雖為第一大黨，但其加上「烏克蘭社會主義黨」（Социалистическая партия Украины / Socialist Party of Ukraine）與「農民黨」（Peasant's Party）後，充其量亦僅佔國會席次的三分之一強，故烏共提出由左派人士出任議長一議自始即遭中右派政黨黨團的反對。反觀有「政權黨」之稱的「人民民主黨」則不斷地拉攏「人民魯赫」、「社會民主黨」、「綠黨」及無黨籍議員，而一躍成為國會第二大黨團，並提出自己的議長人選，希冀能主導日後的國會議程，以發揮更大的影響力。議長選舉期間，儘管各方勢力多次協商，但依然僵持不下，圍繞於議長寶座的明爭暗鬥亦讓民眾頗為反感。出乎意料之外的是，最後當選議長的卻是中左派人物，「農民黨」主席—特卡琴科（Oleksandr Tkachenko）。但特卡琴科的出線在某種程度上僅是各方勢力的暫時妥協，並不代表國會內部的左、右派之爭將就此罷休。

橫亘於 1994 至 99 年間的是總統與國會間一連串的權力之爭。期間，因國家經濟停滯之故，左派政黨得以在國會擁有相對多數的力量，但仍未能一舉突破四成以上的席次，以致於議長一位雖長期為左派政黨人士所把持，如莫羅茲（Александр Мороз）（其為「社會主義黨」主席，任期為 1994 至 1998 年）與特卡琴科（任期為 1998 年 7 月至 2000 年 1 月）等人皆是，但左派政黨並無真正主導國會的實力，因此與採行西方建議之相對激進經改計畫的總統庫奇馬自

<sup>4</sup> 烏共得票率的提升，反映烏克蘭國內為數眾多的退休民眾渴望健全的社會福利保障，與境內為數不少的俄羅斯人希望烏俄關係能更加地緊密。

是爭執不斷，進而使得國家施政空轉。再者，政府貪腐醜聞不斷亦為負面因素，如總理拉紮連科（Pavlo Lazarenko）即因被控貪瀆而流亡海外<sup>5</sup>，政府操作媒體、幹預選舉的作法亦時有所聞。政府威信不足和行政立法關係間的緊張兩者交互循環，使得情勢愈趨惡化。

1999年11月，庫奇馬在第二輪的投票中，以56.31%對37.76%的得票率擊敗共黨參選人西蒙年科（Пётр Симоненко），蟬連總統一職。庫奇馬的連任除讓烏共氣勢為之頓挫外，「烏克蘭進步社會黨」（Прогрессивная социалистическая партия Украины / Progressive Socialist Party）及「農民黨」議員的出走，亦讓左派政黨的勢力大為萎縮，僅餘烏共與「社會主義黨」兩股力量；此外，國會內的改革派多數亦於11月22日通過素富盛名的國家銀行行長之改革派人士—尤申科的總理任命案。另一方面，左派政黨擁立之議長特卡琴科因操守遭受質疑，而受到中右派議員的強烈抨擊。庫奇馬因而順勢以克拉夫楚克時期的國會議長，「人民民主黨」主席—普柳希（Ivan Plyushch）取代特卡琴科，親總統的勢力至此完全掌握國會多數，而許多委員會的召集人亦由非左派政黨的成員出任。

#### 庫奇馬醜聞事件

掌握國會多數後，庫奇馬又於2000年4月16日提出修憲公投，意圖進一步擴張其權力。儘管公投獲得高達81%的支持率，但庫奇馬卻因國際輿論強烈的批評而躊躇不前，同年11月爆發的醜聞事件更是徹底粉碎庫奇馬的美夢。

2000年11月，前總統侍衛麥利尼琴科（Mykola Melnychenko）潛逃出境，並將庫奇馬貪腐、濫權、操作公投及迫害媒體的秘密錄音帶公諸於世。有充分的證據顯示庫奇馬與知名記者貢加澤（Georgy Gongadze）的遇害有關。此事在烏克蘭引起掀然大波，並嚴重影響庫奇馬的威信，後續的調查除導致主管安全事務的首長傑卡奇（Leonid Derkach）及內政部長克拉夫琴科（Yuriy Kravchenko）的下臺外，亦使得烏克蘭與西方的關係急速降溫，烏克蘭並轉而與俄羅斯靠攏。此外，烏克蘭國內亦爆發要求庫奇馬下臺的空前大規模示威活動；但隨著公眾輿論的冷淡、國會親總統勢力的支持，與烏共保持中立未介入抗議活動之故，庫奇馬最後仍化險為夷渡過此一危機。

但國會內原本親總統的勢力卻因醜聞之故而一分為二，反庫奇馬人士轉與中左派的社會主義政黨結盟，使得國會內部的政治平衡發生變化，國會內的中右民主聯盟因而夭折。此外，在政治生態左傾的情勢下，推動經改的總理尤申科（Виктор Ющенко）亦因與左派政黨利益發生扞格，而被迫於2001年4月下臺，改由庫奇馬長年的忠實盟友—「工業家和企業家黨」主席基納赫（Анатолий Кинах）出任。尤申科為此轉而籌組一第三反對勢力的政黨—「我們的烏克蘭聯盟」（Союз “Наша Украина” / Our Ukraine）；另一與前總理拉紮連科連帶被

<sup>5</sup> 一說為拉紮連科因反對庫奇馬之故，而遭羅織罪名。

控貪瀆之負責能源事務的前第一副總理季莫申科（Юлия Тимошенко），亦趁機將示威抗議期間的由諸多政黨領袖合組之「民族拯救論壇」（the National Salvation Forum）轉為其個人的競選集團，為即將到來的 2002 年國會大選預作準備<sup>6</sup>。

## 2002 國會改選

2002 年 3 月國會再度進行改選，此次選舉中共有六個政黨及競選聯盟跨過 4% 的選舉門檻，分別為尤申科的「我們的烏克蘭聯盟」（23.57%）、「烏克蘭共產黨」（19.98%）、親總統的「爭取團結的烏克蘭」聯盟（For a United Ukraine!, FUU）（11.77%）、「季莫申科聯盟」（7.26%）、「烏克蘭社會主義黨」（6.87%）與「烏克蘭社會民主黨」（6.27%）。選舉結果令人感到意外的是，共產黨失去其國會第一大黨的地位；另一方面，對執政當局而言，此亦為自獨立以來首次面臨非共黨的強勁挑戰者—尤申科。

表 2-1：2002 年烏克蘭國會大選政黨席次暨比例

政黨	席次	比例
我們的烏克蘭聯盟	112	24.9%
爭取團結的烏克蘭聯盟	101	22.4%
烏克蘭共產黨	65	14.4%
烏克蘭社會民主黨	24	5.3%
烏克蘭社會主義黨	23	5.2%
季莫申科聯盟	22	4.9%
其他	9	2%
無黨籍	94	20.9%
合計	450	100%

資料來源：綜整自 **Central Election Commission of Ukraine**<sup>7</sup>

烏共之所以失去國會第一大黨的地位，其來有自。主觀上，此乃因其持續反改革、反國家認同及失去反庫奇馬鮮明立場之故；客觀上，從 2000 年起，烏克蘭的經濟開始出現好轉，烏共因而難以再藉此操弄選舉。反觀，受庫奇馬醜聞所累而下臺的前總理尤申科，因其標榜改革與反庫奇馬的立場，故其所領導的「我

<sup>6</sup> 如社會主義黨主席莫羅茲、切爾卡瑟州州長奧列尼克（Vladimir Oleinik）、「聯合大會黨」主席季莫申科、「人民魯赫」成員切爾諾米爾（Taras Chornivil），以及「保守共和黨」主席赫馬拉（Stephan Khmara）皆參與此一論壇。

<sup>7</sup> 「烏克蘭中央選舉委員會—2002 年國會大選結果」“2002 Regular Elections: Results of voting,” in **Central Election Commission of Ukraine** (<http://www.cvk.gov.ua/pls/vd2002/webproc58e?kodvib=400&menu=6>)

們的烏克蘭聯盟」迅速竄起並取烏共而代之。

但由於各黨皆無主導絕對多數的實力（參見表 2-1），政黨間的合作因而勢在必行。「我們的烏克蘭聯盟」、「季莫申科聯盟」、「社會黨」與「共產黨」選後隨即簽署合作宣言，形成所謂的「反對派」。另一方面，親總統的「爭取團結的烏克蘭」聯盟亦不甘示弱與其他黨團合組多數勢力以抗衡反對派，因此 2002 年選後的烏克蘭政局一改過往在意識形態上的分歧，而趨向「親總統」與「反總統」的聯盟之分，「反總統」的聯盟裡既有左派亦有右派的政黨。若以支持對象作一區分標準，庫奇馬集團在國會有 182 席，尤申科集團—117 席，烏共—66 席，社會主義黨—24 席，季莫申科集團—22 席，反庫奇馬聯盟雖擁有恰好過半的席次總合，但由於彼此間的利益分歧，所以在關鍵時刻常功虧一簣，無法發揮作用，此於國會議長選舉一事上即表露無餘，而將議長寶座拱手讓與「爭取團結的烏克蘭」聯盟所推派的人選—利特文。

### 修憲爭議

2002 年 8 月，庫奇馬倡議修憲，欲將現行政治體制由「大總統—小議會制」變更為「大議會—小總統制」，並由國會多數派組閣推選總理，進而擴大地方權力。2002 年 11 月，庫奇馬應國會多數派要求，解除總理基納赫的職務，改任頓涅茨克州州長亞努科維奇（Виктор Янукович）為總理；<sup>8</sup>此外，庫奇馬所提名之最高法院院長人選馬列連科（Vasily Maloyarenko）亦獲得通過。庫奇馬另於同年 12 月任命其盟友，「勞工烏克蘭黨」（Labour Ukraine Party）主席齊基波科（Sergei Tigipko）為國家銀行行長，「烏克蘭統一社會民主黨」（Социал—демократическая партия Украины [объединенная] / United Social Democratic Party）主席梅德韋丘克（Виктор Медвечук）則掌管總統府行政部門。透過對行政、立法、司法三權的掌握，庫奇馬對國家機器掌控的意圖未曾減弱。以烏共、社會黨為代表的左派和以「我們的烏克蘭」聯盟、「季莫申科」集團為代表的右派政黨雖多次聯合發起反對執政當局的大規模示威遊行，但始終難以對當局構成威脅。

亞努科維奇出任總理後，不斷地收編各方政治勢力，擴張其政治版圖。2003 年時，亞努科維奇的「地區黨」（Партия Регионов / Party of Regions）在國會已成僅次於「我們的烏克蘭聯盟」之第二大勢力，並形成一股親總統的龐大勢力。同年 4 月，亞努科維奇政府更以政治穩定為由，獲得國會不對政府提不信任案的承諾。在重新獲得對國會多數的掌控後，庫奇馬又試圖再度提出先前的修憲案，並建議將總統與國會大選於 2006 年同時舉辦、變更國會為兩院制、卸任總統得成為上院之終生議員。庫奇馬種種動作的真正目的，一為延長其任期，另一

<sup>8</sup> 親總統的「爭取團結的烏克蘭」聯盟在 2002 年國會改選時，於頓涅茨克州獲得 36.83% 的極高支持率；反觀尤申科的「我們的烏克蘭聯盟」在此的得票率卻低於 4%，故有一說為庫奇馬欲犒賞亞努科維奇，而任命其為總理。

則試圖規避其卸任後可能面臨的司法追訴。儘管庫奇馬在國會掌握多數，但在國內外強烈的反對聲浪下，庫奇馬終未能如其所願。

修憲案另有兩個備受爭議的焦點，一為將國會全部的席次改為比例代表制，以及修憲案生效的時刻為 2004 年總統大選後，亦或延至 2006 年國會改選之後。

雖然國會內親總統的勢力居於多數，但在無法取得超過三分之二絕對多數的情況下，其仍需與其他黨派進行合作。在尋求「我們的烏克蘭」聯盟及「季莫申科集團」的支持未果後，親總統的勢力便轉向尋求左派政黨的合作，但左派政黨卻只願意支持有利於己的比例代表制。幾經折衝後，最後則是由國會多數派與烏共聯合制訂的修憲案在國會初審通過並提交憲法法院審核。

### 總統大選與橙色革命

2004 年 10 月 31 日，烏克蘭舉行總統大選，共有 24 名候選人參選。由於無人得票過半，故於 11 月 21 日由得票前兩名的候選人「我們的烏克蘭」聯盟主席尤申科和總理亞努科維奇進行第二輪的投票。第二輪的選舉由亞努科維奇獲勝，但由於開票結果與出口投票落差頗大，舞弊事件亦時有所聞，許多民眾為此搭起帳篷於基輔獨立廣場露宿表達不滿。儘管如此，中選會仍於 11 月 24 日宣佈亞努科維奇的當選；國際間，除俄羅斯對亞努科維奇的當選表達致意外，西方國家如美國、歐盟及「歐洲安全與合作組織」（Organization for Security and Co-operation in Europe, OSCE）多表示不接受此一選舉結果。對此一離譜的情形，「我們的烏克蘭」聯盟除指責選舉舞弊，並號召民眾進行大規模的示威抗議，示威群眾與日俱增，儘管氣候條件十分嚴苛，但人潮仍徘徊不去。當局雖一度欲宣佈國家進入緊急狀態，藉以驅散群眾，但在軍方與群眾的反對下，最終不得不宣告作罷。最後，烏克蘭最高法院不得不裁決於 12 月 3 日裁定第二輪投票結果無效，並決定於 12 月 26 日舉行第三輪重新投票。此即眾所周知的「橙色革命」（Orange Revolution）。

尤申科並要求總統庫奇馬立即解散政府和中選會，同時還呼籲西方國家觀察員監督第三輪投票；另一候選人亞努科維奇則低調表示最高法院的判決係迫於政治壓力所為，他並不會因而退出選舉。另一方面，亞努科維奇陣營又積極地在國會運作提出修憲草案，目的在削弱總統權力，而擴大國會和總理的權力。由於總統與國會間的權力鬥爭嚴重地延宕國家施政，多數烏克蘭人亦認同兩者間的關係須作一調整。

由於修憲草案一旦通過，總統與國會間的權力對比將完全逆轉，對後續情勢看好的尤申科極為不利，尤申科陣營因而全力反對該案在國會進行表決。12 月 4 日，國會曾就修憲和總統選舉法進行預決，但終因反對派與當權派間分歧過大而皆未通過。<sup>9</sup>在經過庫奇馬與尤申科的多次磋商後，雙方終於同意以重新進行第

<sup>9</sup> 以尤先科為首的反對派陣營認為唯有先修改總統選舉法、解散政府與改組中選會後，才能討論修憲問題；當權派恰與之相反，認為唯有先修憲才能討論其他問題，原因在於當權派認為最高法

二輪選舉、支持總統選舉法修改、總理亞努科維奇休假、中選會改組、總檢察長辭職等條件，換取尤申科陣營的妥協。

2004年12月8日，國會通過包括修憲案和總統選舉法修正案在內的政治改革法案。依據修憲案，未來烏克蘭將由「大總統—小議會制」變為「大議會—小總統制」；總統仍為國家元首，但必須和國會與政府分享權力；國會因能任命總理及其他閣員，變為國家的權力核心；政府向總統和國會負責，接受國會監督，總理則成為實質最高行政首長。修憲案大大地轉變烏克蘭原本的權力格局。2004年12月26日，尤申科以51.99%對44.20%的得票率擊敗亞努科維奇。尤申科雖未保住總統獨攬大權的優勢，但藉由選舉法的修改一掃選舉舞弊的體制障礙從而勝選，亦可視為尤申科的一項勝利。

### 褪色的橙色革命

2005年2月4日，總統尤申科提名其「橙色革命」夥伴，有「天然氣公主」之稱的季莫申科出任總理。但同年9月，烏克蘭隨即爆發政治危機，讓稱頌一時的「橙色革命」失去光采。主因起於尤申科與季莫申科兩人對國家發展路線的歧見。尤申科主張國家應向以民主自由為基礎之歐洲發展經驗看齊；季莫申科則認為烏克蘭應以「家長式領導」、「民粹主義」為基礎，走自己的發展道路；兩人在烏俄合作、獨立國協前景等問題上亦存有強烈歧異。另一方面，季莫申科先前在能源議題上與俄羅斯的談判讓兩國關係緊繃，致使俄羅斯縮減對烏克蘭的能源供應，亦讓尤申科對季莫申科極為不滿。

9月3日，國務秘書津琴科（Oleksandr Zinchenko）的辭職則讓尤申科與季莫申科兩人的不和檯面化。津琴科隨後於5日召開記者會公開指責許多總統的高級幕僚都有嚴重貪腐行為，並提出國家安全暨國防委員會主席波羅申科（Petro Poroshenko）貪瀆的證據，要求波羅申科辭職下臺。在烏克蘭，波羅申科為尤申科的親信，與季莫申科對津琴科的支持早已是公開的祕密。對於津琴科的辭職，總理季莫申科更直接表示：這是由於總統親信的貪汙腐敗引起的；津琴科的所為讓人不得不懷疑係季莫申科的背後操作。8日，波羅申科則向尤申科請辭；另一方面，副總理托梅科（Mykola Tomenko）亦於同日請辭，表示不願與人同流合污。

對於高級官員指控政府腐敗並連串請辭所引發的政治危機，尤申科於8日發表聲明，以本屆政府失去了團隊精神，讓政府形象受損為由，宣佈解散季莫申科所領導的政府，同時也接受波羅申科的請辭，並改任前國有財產基金（the State Property Fund）主席、前經濟部長、前第一副總理、現任第聶伯羅彼得羅夫斯克州州長葉哈努羅夫（Yuri Yekhanurov）為代總理。津琴科的辭職可視為季莫申科的發難，而波羅申科的請辭則為避嫌，亦為尤先科的反擊創造有利條件。遭

---

院的判決已逾越其權限，干涉了中選會的事務，並將要求總統聲請釋憲，甚至蘊釀在東部地區抵制重新投票，如此一來，未來新總統的合法性東部地區將會受到嚴峻的挑戰。



到解職的季莫申科相當不滿地表示，今後她將與尤申科分道揚鑣，各走各的路，並計畫加入反對派陣營。

尤申科就任總統以來，其似已提前面對明年一月新憲生效後所帶來跛腳總統效應，總統與總理形同雙頭馬車，屢起勃谿。民眾對尤申科的支持度亦連連下滑，認為尤申科較庫奇馬為佳的比例亦從 52% 跌至 37%。尤申科的危機處理雖為其執政暫時停損，但更糟的是尤申科在國會的勢力卻因而四分五裂，不僅執政聯盟－「『我們的烏克蘭』聯盟」宣告破裂，尤申科的「我們的烏克蘭」亦僅剩 45 席，較利特文的「人民黨」多出一席，亦只多出「季莫申科聯盟」四席。

葉哈努羅夫的代任總理並未讓紛擾不斷的政局暫時平穩，而延宕多時的烏俄天然氣爭議在 2006 年 1 月 4 日達成協議<sup>10</sup>，則又讓政局起了翻天覆地的變化。

雖然新協議的價格－95 美元遠低於俄羅斯所要求的市價 230 美元，但仍較烏克蘭先前支付的 50 美元為高，因而遭到許多政界人士的批評，<sup>11</sup>尤申科政府認為該項協議已為現階段談判所能爭取的最好結果，但仍在政壇引起軒然大波，而由所此引發的政治危機更幾乎摧毀俄烏兩國達成的協議。輿論普遍認為這樣的協定有害烏克蘭的國家能源安全，在國會的要求下，葉哈努羅夫於 1 月 10 日就烏俄天然氣爭端的前因後果向國會作一報告，但國會仍對政府的做法提出強烈質疑，並要求追究責任。由於同年 3 月烏克蘭國會將進行改選，各黨競爭激烈，天然氣爭端此時便成為各方爭取選票的舞臺。葉哈努羅夫政府也因而成了政爭的犧牲品，演變到後來竟成為倒閣風波。<sup>12</sup>

對於國會倒閣之舉，正在哈薩克斯坦（Казakhstan）訪問的總統尤申科則是質疑現階段國會並無權解散政府，須待 3 月國會改選後方能為之，尤申科甚至暗示其亦可解散國會，呼籲國會三思。由於憲法修正案於 2006 年 1 月 1 日生效，而新國會則在 3 月 26 日選舉後才組成，國家政體因此便出現了法律空窗期，總統和國會在這段時間皆無解散或任命政府的權力。因此，國會的倒閣舉動實為選

<sup>10</sup> 烏俄兩國就天然氣爭端簽署了為期 5 年的供氣合同，期間烏克蘭以平均每千立方公尺 95 美元的價格購買俄國與中亞地區的天然氣。是項協議係由烏克蘭與俄羅斯天然氣工業股份公司（ОАО Газпром）協商所致。表面上，烏克蘭是向一家於瑞士註冊的貿易公司－俄烏能源公司（RosUkrEnergo）購買天然氣，但實際的真相卻是俄羅斯天然氣公司先以每千立方公尺 230 美元的價格賣給俄烏能源公司，俄烏能源公司再以每千立方公尺 95 美元的低價轉賣給烏克蘭國家天然氣公司（Naftogaz），但天然氣則是由俄烏能源公司將俄羅斯與來自土庫曼斯坦、哈薩克斯坦和烏茲別克斯坦等中亞國家的天然氣混合後，由土庫曼取道俄羅斯再輸往烏克蘭。此外，俄烏能源公司名義上雖登記在瑞士，但公司一半的股份卻是由俄羅斯天然氣公司所持有，故其幾與俄羅斯天然氣的子公司無異。故外界鹹認此乃為顧及雙方顏面的一樣設計（face-saving compromise）。

<sup>11</sup> 烏克蘭國內若干政黨即對合同內容提出強烈的質疑，如同合同規定在 2006 年 7 月 1 日前，俄烏能源公司以每千立方米 95 美元的價格向烏克蘭出售天然氣，但對此後的價格卻無明確的規定，僅有「價格和費率的變動應取得各方同意」此一語意含糊的條文。為此，烏克蘭國內認為俄烏能源公司未來將會壟斷天然氣的供應，而且價格還將進一步地提高。更有人指出，合同排除了烏克蘭在中亞直接購買天然氣與轉口的權利，這不但是對國家主權的侵犯，也危及烏克蘭國家能源的安全。

<sup>12</sup> 關於烏俄天然氣爭端最後則是尤先科說服了國內的反對人士，由烏俄兩國在協議中同意組建一家向烏克蘭商業客戶出售天然氣的合資企業，烏克蘭國有天然氣公司與俄烏能源公司分別控股 50%，而暫時平息風波。

前的政治較量，用意在打擊親總統競選聯盟的聲望，一則可加深尤申科執政以來政績乏善可陳的無能形象，二來亦可防止尤申科與季莫申科再度結盟取得國會多數從而執政的可能。因此，居間獲益最大而樂觀其成的莫過於親俄羅斯的「地區黨」及共黨等反對派人士。

### 2006 國會改選

2006 年 3 月 26 日，國會進行改選，此次共有 45 個政黨參選。「地區黨」得票率為 32.14%，獲 186 席，「季莫申科聯盟」得票率 22.29%，獲 129 席，「我們的烏克蘭」聯盟得票率 13.95%，獲 81 席。社會黨和烏共的得票率為 5.69% 和 3.66%，分獲 33 席和 21 席。（參見表 2-2）由於所有的政黨皆未過半，因此跨黨派的結盟勢在必行，如此方有可能獲得組閣權。為建立聯合政府，尤申科計畫重組當年的「橙色革命」聯盟，與「季莫申科聯盟」、「社會主義黨」進行合作，如此一來將能在國會中取得 243 席，而季莫申科亦將回任總理一職。

表 2-2：2006 年烏克蘭國會大選政黨得票率暨票數（前 12 名）

#	政黨	得票率(%)	票數
1	地區黨	32.14	8,148,745
2	季莫申科聯盟	22.29	5,652,876
3	我們的烏克蘭聯盟	13.95	3,539,140
4	烏克蘭社會黨	5.69	1,444,224
5	烏克蘭共產黨	3.66	929,591
6	娜塔莉雅·維特連科人民反對聯盟	2.93	743,704
7	利特文聯盟	2.44	619,905
8	科斯堅科與普柳希的烏克蘭民族聯盟	1.87	476,155
9	烏克蘭公民大會黨	1.74	441,912
10	『PORA—PRP』市民政治聯盟	1.47	373,478
11	『別如此』反對聯盟	1.01	257,106
12	復興黨	0.96	245,188

資料來源：Central Election Commission of Ukraine<sup>13</sup>

但情勢卻中途生變，此起因於「社會主義黨」原擬推派其黨主席莫羅茲出任議長，卻因與尤申科聯盟所規劃者不符而遭拒，「社會主義黨」為此憤而脫離聯盟。「社會主義黨」並於 7 月 7 日與立場偏向俄羅斯之「地區黨」和「共產黨」

<sup>13</sup> 「烏克蘭中央選舉委員會—2004 年總統大選結果」“Elections of the President of Ukraine: Results of voting in Ukraine,” in Central Election Commission of Ukraine (<http://www.cvk.gov.ua/pls/vp2004/wp0011e>)

合組「反危機聯盟」("an anti-crisis" coalition)，一致推選亞努科維奇為總理候選人。8月2日，在形勢比人強的情況下，尤申科不得不提名亞努科維奇出任總理，但尤申科強調已和亞努科維奇另簽署一項協議，內容為新政府在外交與內政的政策制定上必須遵循親西方的基本政策，以維繫施政的一貫性，其中包括繼續努力爭取加入歐盟和國內市場改革。對此一總理任命案，尤申科過去「橙色革命」的戰友無不以背叛的強烈字眼指責尤申科。

從與「橙色革命」戰友季莫申科的反目，到烏俄天然氣爭端引爆的政府不信任案，再到其政黨「我們的烏克蘭」在2006年3月國會大選的失利，連串危機無不凸顯尤申科執政上的捉襟見肘與聲望的連連下挫。此固然與烏克蘭國內糾葛的政治情勢有關，但尤申科本人及其行政團隊令人非議及未能清廉自持的舉止亦不無關係。對多數的民眾而言，「橙色革命」早就開始褪色。起初，民眾渴望「橙色革命」能給烏克蘭帶來一個全新的未來，但事實上橙色政權的表現卻更像是庫奇馬政權的翻版，「橙色革命」當初所反對的又無一不在其自身存在。

更糟的是，尤申科未來要面對的則是其執政基礎「我們的烏克蘭」內部的分裂。據悉，尤申科擬欲黨主席別斯梅爾特尼(Роман Бессмертный)下臺對今年3月敗選負責的提案遭到了否決，別斯梅爾特尼更反駁前總統辦公室主任裏巴楚克(Oleh Rybachuk)和前總理葉哈努羅夫才是應為敗選負責的罪魁禍首；而黨內派系領導人亦蠢蠢欲動，打算在黨內進行改組或出走另起爐灶。這顯示尤申科不但施政上面臨危機，對內在政黨領導上亦岌岌可危。

## (二) 白俄羅斯

蘇聯八月政變失變後，白俄羅斯政局亦隨之震動。原支持政變之白俄羅斯最高蘇維埃主席暨共黨第一書記傑緬捷伊(Mikalai Dzemyantsei)被迫去職，舒什克維奇(Станислав Шушкевич)後於1991年9月19日繼任最高蘇維埃主席。不與任一政黨特別密切為舒什克維奇當時出線的最大優勢，但在政體採議會制的白俄羅斯，舒什克維奇將註定難有作為。舒什克維奇不久後即因改革路線及對外關係等議題的路線之爭，與當時的部長會議主席<sup>14</sup>克比奇(Vyacheslau Kebich)相互齟齬；另一方面，由於保守派素不喜發起蘇聯解體的舒什克維奇，亦不認同其溫和改革路線，舒什克維奇在以保守派居多的最高蘇維埃內自然陷入困境。1994年1月，舒什克維奇被最高蘇維埃指控貪汙而遭到罷黜下臺，改由最高蘇維埃國家安全、國防與打擊犯罪活動委員會主席葛利布(Mechislau Gryb)代理總統一職。

### 盧卡申科崛起

1994年3月15日，白俄羅斯通過獨立後的第一部憲法，此部憲法最大的

<sup>14</sup> 在當時的白俄羅斯，最高蘇維埃主席一職即為國家領導人，而部長會議主席即等同為總理。

改變在於設立總統職位，而原本的國家最高權力代表機構—最高蘇維埃則變為立法機關。同年 6 至 7 月，白俄羅斯舉行總統大選，盧卡申科（*Alyasandr Lukashenka*）在第二輪的投票以超過八成的得票率擊敗時任總理的克比奇，當選白俄羅斯的第一任總統。

與自獨立起即擔任總理一職的克比奇相較，盧卡申科可謂政壇新秀。盧卡申科係以打擊貪腐起家，先前曾為反貪腐委員會主席並參與舒什克維奇貪瀆案的調查。競選時期，盧卡申科主張建立全新廉能的政府、打擊貪瀆與犯罪、暫緩私有化以消弭通膨，並恢復與俄羅斯和烏克蘭舊有的聯繫。獨立之初，白俄羅斯的經濟每況愈下，盧卡申科的政見在當時迎合了多數選民的心理，相對於政績乏善可陳的克比奇，兩人高下自然立見。

1995 年 5 月，最高蘇維埃進行改選，由於當選人數不足議事法定人數，而最高蘇維埃亦不願降低標準，故期間斷斷續續地進行補選，直延宕至該年 12 月才符合議事運作的法定人數要求。這段立法真空期給予盧卡申科絕佳的擴權機會，盧卡申科一直以頒布總統令的方式視事，其不僅迅速地掌握國營媒體，並插手安全部門事務，在總統府辦公室底下設置打擊經濟犯罪的控管部門。<sup>15</sup>

### 行政立法之爭

另一方面，1994 年新憲雖確立國家政體由議會制改為總統制，但盧卡申科仍以現行憲法未能釐清行政立法關係之故，而於 1996 年 8 月向最高蘇維埃提交一份擴大總統權限與成立兩院制國會的憲法草案。盧卡申科的主張大致為：總統得頒布具法律效力的總統令，得號召全民公決，得任命半數以上的中選會及憲法法院成員，得宣佈國家進入緊急狀態等；另按照盧卡申科的提議，未來其將有免於被訴的特權，且卸任後能在內閣擁有一席位，並能解散國會。此自為最高蘇維埃所否決，最高蘇維埃主席沙列茨基（*Syamyon Sharetski*）認為總統僅是虛位元首，而總理和政府應在最高蘇維埃下的監督運作。故最高蘇維埃亦對應提出自己的修憲版本：主張廢除總統制，賦予內閣較大的權限、將原由總統任命的地方首長改為直選；兩邊的修憲案最後於 1996 年 11 月 24 日交付全民公決。

在付諸公決前，盧卡申科與最高蘇維埃間的動作亦未曾間斷。除最高蘇維埃同步彈劾盧卡申科外，部長會議主席奇吉裏（*Mikhail Chigir*）亦要求盧卡申科放棄公投，中選會主席貢恰爾（*Viktor Gonchar*）亦宣稱盧卡申科所為係違憲之舉，街頭此時也出現了抗議總統的示威人群。但盧卡申科並不為所動，反而悍然撤換貢恰爾，儘管憲法法院認為盧卡申科無權如此。

之後，官方公佈公投結果：全國共有 84.05% 的選民參與投票，其中有 70.5% 贊成盧卡申科的新版憲法；反觀最高蘇維埃的版本僅獲得 7.9% 的支援。當然，

<sup>15</sup> 盧卡申科向以強勢作風控管媒體，以 1994 年 12 月最高蘇維埃指控盧卡申科團隊貪瀆一事為例，盧卡申科獲悉後立即進行媒體管制，從國會大樓發出的訊號全部被切斷，隔日的報紙新聞若干欄位則出現空白，編輯甚至被羅織罪名入罪。

期間對公投舞弊的指責則從未曾間斷。<sup>16</sup>隨著盧卡申科在公投的勝利，先前對總統的彈劾最後亦不了了之。新版憲法在 11 月 27 日公佈後便立即生效，而盧卡申科所規劃的兩院制國會亦隨之成立。對於白俄羅斯公投的結果，國際間普遍並不支持，僅有少數幾個國家承認，如俄羅斯、伊朗 (Iran)、伊拉克 (Iraq)、利比亞 (Libya) 與敘利亞 (Syria) 等。白俄羅斯國內同樣餘波未平，除憲法法院院長及三位法官辭職以示抗議外，總理奇吉裏 (Mikhail Chigir) 亦遭秋後算帳，為副總理謝爾蓋林 (Sergei Ling) 所取代。

### 箝制媒體

1997 年 10 月 15 日，白俄羅斯傳媒法進行修訂，該法令對國內外媒體一體適用，媒體將因散播不實或有損總統聲譽而受罰，當局得以關閉觸法的傳播媒體，出版刊物亦不得濫用言論自由，須受國家新聞委員會 (the State Committee on the Press) 的監督管理。傳媒法修訂不久後，同年 11 月，白俄羅斯最大的反對派報紙—自由報 (Svaboda) 即被查禁，理由是該報意圖煽動社會不安，屢次警告卻未見改善。

### 異議人士失蹤

1999 年 7 月 20 日，在舊憲法下盧卡申科任期最後一日的這天，前最高蘇維埃共 35 名議員宣佈前最高蘇維埃主席沙列茨基為白俄羅斯的代理總統，任期直至國家新總統選出為止。然而，沙列茨基在兩天後即以生命安全受威脅為由逃亡至立陶宛 (Lithuania)，原因在於反對人士自該年 5 月進行非官方總統選舉後，即已有數人遭到逮捕或棄選，如部長會議主席奇吉裏即被逮捕，人民陣線創始人波茲尼亞克亦撤回其參選。儘管反對人士宣稱此一選舉有效，但卻不然；原因在於若干反對黨已和盧卡申科商談，以對盧卡申科任期延長的承認，換取 2000 年時國會的自由公平選舉。地下政府總統選舉的鬧劇雖暫告一段落，但同年 9 月又有異議人士失蹤，中選會主席貢恰爾及其出版業友人克拉索夫斯基 (Anatoli Krasovsky) 相繼離奇失蹤。此已為自今年 4 月起傳出的第三及第四件失蹤案，第一起為前央行總裁維尼可娃 (Tammara Vinnikova)，第二起為前內政部長拉赫連柯 (Yuri Zakharenko)。無獨有偶，這些失蹤人士的共同之處皆為反對盧卡申科，不免讓人心起疑竇。

### 驅逐西方觀察團

---

<sup>16</sup> 此次公投，歐安組織並未派遣觀察員進駐，但若干歐洲議會非正式的團體則表示此次的公投並不公平，一則為媒體立場偏頗，此外投票違規事件亦時有所聞。先前遭免職的中選會貢恰爾則表示此一捏造的公投結果令人難以置信。

2000年10月，白俄羅斯國會進行改選；此次選舉共選出43名代表，平均投票率為60.6%。對此，美國則公開拒絕承認其正當性，並認為目前在白俄羅斯欲進行公正的選舉斷無可能。的確，扣除抵制而未參選的反對人士，反對當局者多被施以技術性干擾而落選，因此當選者多為支持當局或獨立參選者；「經濟合作暨發展組織」(Organization for Economic Cooperation and Development, OECD)則似已放棄，並未派員前往觀察。對國外的批評，盧卡申科則於2001年簽署一紙命令，規定往後所謂的人道援助皆須在政府的管制下進行，目的在於隔絕外國勢力對國內反對勢力的暗地協助。白俄羅斯外交部更不諱言地指出，經濟合作暨發展組織觀察團的前來，目的即在於協助反對勢力準備即將到來的總統大選。

2001年9月9日總統大選，全國投票率為83.86%；盧卡申科以75.65%的得票率擊敗反對黨共同推派的候選人—工會聯合會(the Federation of Trade Union)主席貢恰裏科(Vladimir Goncharik)的15.65%，以及極右派自由民主黨主席蓋杜克維奇(Sergei Gaidukevich)的2.48%。一如以往，國際觀察家與人權團體依然抨擊白俄當局操弄媒體、威脅候選人；經濟合作暨發展組織觀察團宣稱選舉過程有著根本上的瑕疵，且不符國際標準；參選人貢恰裏科則指控盧卡申科的得票率為46%，僅高他6個百分點；俄羅斯中選會則祝賀盧卡申科的當選，並稱讚此次選舉的民主與公平。盧卡申科對外界的批評亦反唇相譏，聲稱經濟合作暨發展組織在白俄的負責人維克(Hans-Georg Wiecek)是間諜，應被驅逐出境。未幾，維克於年底即因簽證問題而離境，2002年4月，一名為經濟合作暨發展組織工作的英國外交官亦遭驅逐出境；該組織駐白俄其餘兩名人員最後亦分別於2002年9、10月因當局拒發簽證而被迫離境。對此，美國、歐盟(除葡萄牙外)與挪威則以禁發盧卡申及與其他白俄高級官員簽證回應，如同年11月，盧卡申科即被拒絕前往捷克參與該年「歐洲—大西洋夥伴關係理事會」(Euro-Atlantic Partnership Council, EAPC)會議<sup>17</sup>；直至12月白俄羅斯同意歐安組織再於明斯克設置的新觀察團後，上述對盧卡申科等人的限制方於2003年4月解禁。

### 宗教管制

2002年10月，盧卡申科簽署一項宗教相關法令，規定未來在白俄羅斯境內的任何宗教都必須向國家登記，未經登記宗教的集會一律視為非法；即令已登記的宗教團體，其集會地點亦須受到規範。此外，任一宗教至少必須有10個集會場所(或教堂)，而且必須證明於1982年前即已在白俄羅斯活動；宗教出版刊物、外籍宗教人士來訪、宗教學校與慈善活動等都必須受國家的管制。此一法令

<sup>17</sup> 「歐洲—大西洋夥伴關係理事會」於1997年5月30日在葡萄牙成立，其目的在取代過去的北大西洋合作委員會(North Atlantic Cooperation Council)，旨在增強北約「和平夥伴關係計畫」(Partnership for Peace, PfP)，作為北約與夥伴國政治磋商與軍事合作的平台，並強化北約同歐洲和歐亞大陸的非北約成員之間的安全關係。

的目的除為確保東正教在白俄羅斯的主導地位，免受其他宗教教派的威脅外，威信與白俄當局欲進一步箝制人民思想的意圖不無關聯。

除上述的種種情況外，白俄羅斯的法律亦明訂任何政黨與社會團體皆不得接受外來資金或物質的援助，政府亦依法有權關閉意圖顛覆國家社會秩序的媒體或非政府組織，國家控管層面擴及政治、社會、文化等層面，如接受西方資助的歐洲人文大學（European Humanities University）即被迫關閉而遷往立陶宛首都維爾紐斯（Vilnius）；政府當局對於任何無法維持秩序的集會遊行活動亦得逕行驅離。

雖然在白俄羅斯異議人士被逮捕或失蹤似已習以為常，而且西方國家對於白俄羅斯違反人權作為的抨擊亦未曾間斷，然而盧卡申科的支持度卻似未受影響，並獲 2004 年全民公決的支持，得再參選連任下屆總統。或許正如先前西方觀察家對盧卡申科連任的觀察：盧卡申科的最大的支持群多為貧困、老弱與鄉間地區的民眾，儘管薪資與退休金微薄，但總能及時給付；人人都有工作，而且社會設施、教育及醫療服務也很低廉，此即為盧卡申科能連任的最大因素。

### （三）摩爾多瓦

#### 民族主義的衰微

獨立之初，「人民陣線」（the People Front, PF）係摩爾多瓦國內最具影響力的政治團體，但其後被歸咎於導致國內族群對立而於 1992 年 8 月的國會大選中慘敗，自此一蹶不振，在國會總席次 380 席中僅餘 25 席。

隨著政治生態的變化，總理一職亦由桑格利（Andrei Sangheli）取代德魯克（Valeriu Druc），國會議長一職則由盧欽斯基（Petru Lucinschi）取代莫索那（Alexandru Mosanu）。期間，總統、國會、政府三者間的磨擦不斷，爭執議題在於國家政體應為總統制或議會制而爭論不休，最後終於造成立法僵局。國會被迫解散並於 1994 年 2 月提前改選。

此次國會改選，「農業民主黨」（Agrarian Democratic Party, ADM）得票率為 43%，在國會 104 席中獲得 56 席，為最大贏家；社會主義聯盟則獲 22% 的選票；親羅馬尼亞政黨則是慘敗，「人民陣線」得票率僅 7.5% 與 9 個席次。盧欽斯基蟬聯國會議長，總統斯涅古爾（Mircea Snegur）則加入「農業民主黨」。

1994 年摩爾多瓦通過新憲，但總統與國會間隨之又浮現新的矛盾。導火線起於斯涅古爾欲以「羅馬尼亞語」字眼取代「摩爾多瓦語」作為國語的提議，此後總統與國會間的矛盾日益加深。1995 年 6 月雙方的矛盾浮上檯面，斯涅古爾因而宣佈脫離「農業民主黨」，另於同年 7 月創立「摩爾多瓦復興和解黨」（Party of Revival and Conciliation of Moldova），許多議員亦相繼脫「農業民主黨」。黨員的出走使得「農業民主黨」在國會的勢力下滑，而不得不向社會主義聯盟靠

攏尋求合作。

1996年11月17日，摩爾多瓦舉行總統大選。「農業民主黨」此時已失去其影響力，最後盧欽斯基以53.14%的選票當選摩爾多瓦第二任總統。之後，摩爾多瓦政壇幾經重組，先是斯涅古爾的「摩爾多瓦復興和解黨」(Party of Revival and Conciliation of Moldova)與羅什卡(Iurie Rosca)的「基督教人民陣線」等右翼政黨合併為「摩爾多瓦民主協會」；親總統盧欽斯基之政治勢力「爭取民主與繁榮的摩爾多瓦運動」(Movement for a Democratic and Prosperous Moldova, MDPM)亦於1997年2月成立。

### 共黨崛起

1998年4月摩爾多瓦國會改選，「摩爾多瓦共產黨人黨」(Partidul Comunistilor din Moldova / The Party of Communists of the Republic of Moldova, PCR)得票率為30.01%，獲40席，成為國會第一大黨；「摩爾多瓦民主協會」(Democratic Convention of Moldova, CDM)得票率為19.36%，獲26席；「爭取民主與繁榮的摩爾多瓦運動」得票率為18.14%，獲24席；「民主力量黨」(Party of Democratic Forces)為8.82%，獲11席；「農業民主黨」則因未達4%的選舉門檻而泡沫化。其後，「摩爾多瓦民主協會」、「爭取民主與繁榮的摩爾多瓦運動」與「民主力量黨」合組「民主改革聯盟」(Alliance for Democratic Reform)。如此一來，原為第一大黨的「共產黨人黨」反淪為在野。國會議長則經執政聯盟協議，由「爭取民主與繁榮的摩爾多瓦運動」主席狄亞科夫擔任。

然而不久後，國會與總統又因總理人選而產生摩擦，總理一職數度更迭，先是丘布克(Ion Ciubuc)出任，其後為斯圖爾紮(Ion Struza)，後又為布拉吉什(Dumitru Braghis)取代。國會與總統間的衝突在相當程度上係因盧欽斯基與斯圖爾紮的摩擦而起。

盧欽斯基主張修憲擴張總統權限，總統得不經國會同意而任免總理，並於1999年5月舉行諮詢性的全民公決，但卻因投票率未及最低門檻60%而宣告無效。另一方面，因盧欽斯基在國會並無絕對多數的實力，而「民主改革聯盟」又於2000年分裂，原本親盧欽斯基的「爭取民主與繁榮的摩爾多瓦運動」並更名為「摩爾多瓦民主黨」，且回過頭來抨擊盧欽斯基。

對於總統的修憲提議，國會隨即展開反撲，並於2000年7月通過修憲案，將國家政治體制由「總統—議會制」變更為議會制，總統由全民直選改為國會選舉。

2000年12月1日，國會開始選舉總統，候選人分別為共產黨人黨主席沃羅寧(Vladimir Voronin)與憲法法院院長巴爾巴拉特(Pavel Barbalat)。由於憲法規定，若反復票選仍無法選出新總統，現任總統將有權解散國會，進行重選。由於經過兩回合的投票，新總統仍無法產生。盧欽斯基因而宣佈解散國會，提前



舉行大選。

2001年2月25日，摩爾多瓦舉行國會改選。「共產黨人黨」的得票率高達50.2%，反觀布拉吉什（Dumitru Braghis）領導的中間聯盟及羅什卡的「基督教民主人民黨」（Partidul Popularstîn-Democrat / Christian Democratic People's Party, CDPP）的得票率則僅有13.45%與8.18%；「民主黨」及「復興和解黨」則分別獲得4.9%與5.6%的得票率，未能跨過6%的選舉門檻。「共產黨人黨」在國會101席裡獲71席，同時在立法與行政部門擁有絕對的優勢，故不僅可單獨組閣，其第一書記沃羅寧亦不費吹灰之力於同年4月當選總統。

「共產黨人黨」執政後第一個引起非議的政策即為其教改政策。2001年底，摩爾多瓦教育當局規定，學校教育將以摩爾多瓦史取代過往的羅馬尼亞史，俄語亦列為必修課程。此舉隨即引來右翼政黨－「基督教民主人民黨」的抗議舉動，自2002年初至3月，幾乎天天有示威遊行，而且人數與日俱增，執政當局最後不得不取消上述的教改政策。儘管名義是為抗議教改而發起的示威活動，但其實仍有相當多數的民眾是不滿每況愈下的經濟而來的。

2003年5月摩爾多瓦舉行全國鄉鎮市長及地方民代的改選，儘管「共產黨人黨」未能贏得首都基希納烏市長的選舉，但就全國而言，其囊括全國503個鄉鎮市長的53%，亦可算是通過考驗。

另一方面，2002年選舉法的修改亦對2005年的國會改選產生衝擊，原因在於選舉門檻將因參選聯盟的政黨數目而對應提高，如單一政黨的門檻為6%，兩個政黨則為9%，超過兩個政黨的則提高至12%。這樣的改變使得小黨難以存續。2005年3月改選後的國會，僅有「共產黨人黨」、「民主摩爾多瓦聯盟」與「基督教民主人民黨」跨越門檻。「共產黨人黨」得票率為46%，獲56席；「民主摩爾多瓦聯盟」為28.5%，獲34席；「基督教民主人民黨」則為9%，獲11席。「共產黨人黨」仍穩居執政地位。

## 二、政治發展的後續可能

介於俄羅斯與歐洲之間的烏克蘭、白俄羅斯及摩爾多瓦，三國自蘇聯解體後個別政治發展的共同點皆為圍繞於總統及國會間的權力鬥爭，但之後的發展又全然不同。烏克蘭及摩爾多瓦緣於其歷史因素使然，兩國的政局不時呈現左右對立的局面；外國勢力的介入，在烏克蘭政局更是時有所聞，但白俄羅斯卻似是鐵板一塊，非但西方勢力無從介入，盧卡申科的統治亦愈發鞏固。

### （一）烏克蘭

獨立之初，烏克蘭雖一度曾因國家政治體制究竟為總統制亦或議會制的定位不明問題，而陷入無盡循環的政治鬥爭，政治上的紛擾連帶影響國家的經濟表現，經濟的停滯不前又影響政治情勢的演變。

此外，緣於過往糾葛的歷史發展，烏克蘭內部的分歧亦左右其政局演變。「兩種語言、三種文化」十分貼切而且傳神地形容烏克蘭的現況，意即在烏克蘭內部存在親烏克蘭的烏克蘭人、親俄羅斯的烏克蘭人，以及親俄羅斯的俄羅斯人三種勢力；爲此，烏克蘭內部每逢政局出現歧異之際，上述的矛盾隨即浮現，而外來勢力亦因而得以藉力使力，從中運作有利於己的情勢。

1998、2002、2004 及 2006 年可謂該國政治發展中的數個分歧點，穿插其間左右民意的則是內部的分歧、整體經濟表現以及外力的介入。1998 年共黨勢力的崛起，在相當程度上與烏克蘭獨立以來經改失利，人心思定有關；2002 年親西方且標榜改革之現任總統尤申科勢力的崛起，則又與彼時有「權力大師」之稱—前總統庫奇馬的玩弄權術與醜聞不無關聯；而共黨在國會的挫敗亦與烏克蘭自 2000 年起經濟的逐漸好轉，共黨無法再藉由經濟議題操弄選舉有關。2004 年尤申科的「橙色革命」，以美國爲首的西方勢力在背後著力甚深則爲眾所周知；另一方面，與「橙色革命」同時的修憲案亦讓烏克蘭的國家體制由「大總統—小議會制」變爲「大議會—小總統制」，體制的轉換隨之而來的又是一連串的政黨傾軋，如發生於 2006 年 3 月國會改選前的烏俄天然氣之爭，顯然即爲俄羅斯欲形塑不利於尤申科當局的氛圍所爲，意圖讓親俄勢力之亞努科維奇的「地區黨」以及共黨在大選中脫穎而出從而組閣。

庫志歐（Taras Kuzio）認爲，當今烏克蘭的政治發展主要有三大難題，其一爲內部高度的文化宗教分歧使得整合性的國族組織難以形成；再者，內部東西兩部呈現全然不同的面貌，西烏克蘭與中歐有著密切的歷史聯繫，無論在語言、宗教或文化上和波蘭（Poland）與白俄羅斯皆較爲接近，但高度的俄羅斯化則使得東烏克蘭與俄國較爲親近；最後，綜觀烏克蘭全境，除在加里西亞地區過去在哈布斯堡（Habsburg）王朝與波蘭治下而發展出市民社會的傳統外，其他地區皆缺乏強而有力的政治傳統以建立屬於自我的政治文化。

除庫志歐所言之文化層面考量，烏克蘭政治體制面的問題亦仍未根本徹底地解決，2006 年修憲案生效後，烏克蘭政局的發展僅是行政與立法間權力對比的轉換，在可見的未來，兩邊的權力鬥爭只會不斷地以不同的型式繼續延續。

## （二）白俄羅斯

在三國中，白俄羅斯的政治發展情況可謂一枝獨秀，除其後的政治發展走向演變爲總統制而與烏克蘭及白俄羅斯不同外，在白俄羅斯與總統盧卡申科意見不合或反對當局者，事後總會莫名其妙地消失或遭到暗殺，諸如此類的事件時有所聞，西方國家亦不時藉此抨擊白俄的人權狀況。儘管如此，盧卡申科的統治在面臨西方「顏色革命」的包圍下卻依然屹立不搖。

以反貪腐起家的盧卡申科，自然明白抵擋「顏色革命」的關鍵在於當權者是否廉潔與爲民，以及人民的經濟生活是否能維持一定的水準。爲此，盧卡申科除嚴厲地執行反腐肅貪外，在與民眾相關的社會福利保障上，白俄羅斯仍保留過去

蘇聯時期的免費醫療與義務教育制度，相關社福支出也在國家預算支出佔了相當高的比例；在經濟上，白俄羅斯 2005 年的國內生產毛額同比增長 9.2%，仍維持一定的高成長比率。是故，白俄羅斯人民的生活處於一種比上不足，卻比下有餘的狀態，盧卡申科的支持度自然得以繼續。選票的高支持度所塑造出執政的合法性，亦為盧卡申科的支撐基礎之一，當然此亦與每逢選舉時刻層出不窮的舞弊傳聞有關。

另一方面，有效地箝制管境內媒體及政黨團體亦為盧卡申科確保其統治的關鍵。除以加強對國內社會組織團體監督管理為由，以法律手段阻絕境內政黨團體收受外國資金與物質援助的可能之外，盧卡申科對傳媒的控制，使得反對者的訊息無從傳送而無法引起更大的迴響，亦為反對勢力在白俄羅斯未能更進一步紮根之故。

作為西方欲除之而後快的「獨裁國家」，白俄羅斯未來的政治發展為何，在一定程度上與盧卡申科獨特的統治模式是否得以延續息息相關；但除非白俄境內產生翻天覆地的重大變化，否則盧卡申科的統治在短期內似難有被西方「顛覆」的可能。

### （三）摩爾多瓦

摩爾多瓦是目前前蘇聯加盟共和國中唯一由共黨復出執政的國家。「共產黨人黨」在蘇聯解體、東歐巨變後，短短 6 年間得以重新執政有其主客觀因素：其一為摩爾多瓦獨立後經濟改革失利，在面臨困境之際，民眾難免會緬懷過往，而期待共黨的上臺會帶來若干變化；再者，摩爾多瓦國內的政治生態不似其他前蘇聯國家如此地激烈對立，再加上右派政黨彼此傾軋，反而給予共黨成長壯大的空間；最後，共黨放慢私有化與賦予俄語官方語言地位的主張，不僅迎合多數民眾的需求，亦贏得少數族群的支援。

就政治體制層面而言，幾經權力鬥爭後，摩爾多瓦已由「總統—議會制」變為議會制國家，因此在制度面上已無過往定位混淆不清的問題。可能再左右政局變化的因素，一為經濟因素，二則為族群意識形態的歧異。「共產黨人黨」崛起的主因在於主張穩健的經濟改革及放慢私有化的步伐，倘若國家經濟持續未能有重大進步或起色，屆時難保會再得到人民的支持；此外，摩爾多瓦內部與烏克蘭一樣有族群意識形態的分歧，國內存在親羅馬尼亞與親俄羅斯的兩股勢力，兩股勢力都有一定的支持比例，唯有同時兼顧兩者並取最大的交集，政局有能維持穩定的可能。

## 參、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦的經濟發展

### 一、獨立後的經濟發展

指令計畫經濟的優點在於當國家處於經濟外延成長時期之際，其能以強制方式動員各種生產要素，促成高速的經濟成長；然而一旦進入充分就業的內涵式成長階段，生產要素的動員則已無以為繼，經濟的成長必須轉而依賴生產力的提升。但指令計畫經濟的最大弱點就在於無法創造生產面的積極性與效率，因此在蘇聯尚未解體前，前蘇聯各加盟共和國即已陷入內涵式成長時期的泥淖，普遍皆受到經濟衰退的衝擊。

相對於其他加盟共和國，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國算是蘇聯裡經濟表現較佳者，而烏克蘭更是名列前茅，為其中的佼佼者。（參見圖 3-1）但蘇聯解體後，三國的領導人們除急欲擺脫俄羅斯控制的陰霾外，亦普遍認為融入全球化及強化國際經濟合作，將有利其經濟的發展，此由三國獨立之初對「獨立國協」在經濟方面的整合採取抵制的心態即可見其端倪。但三國卻忽略過往運作數十年且根深柢固分工體系崩解後所帶來的衝擊，而且誤判西方國家的援助能迅速到位，復以三國國情的不同，在多重因素交織之下，終於對烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國帶來災難性的衝擊，而其中又以對烏克蘭的衝擊為最。

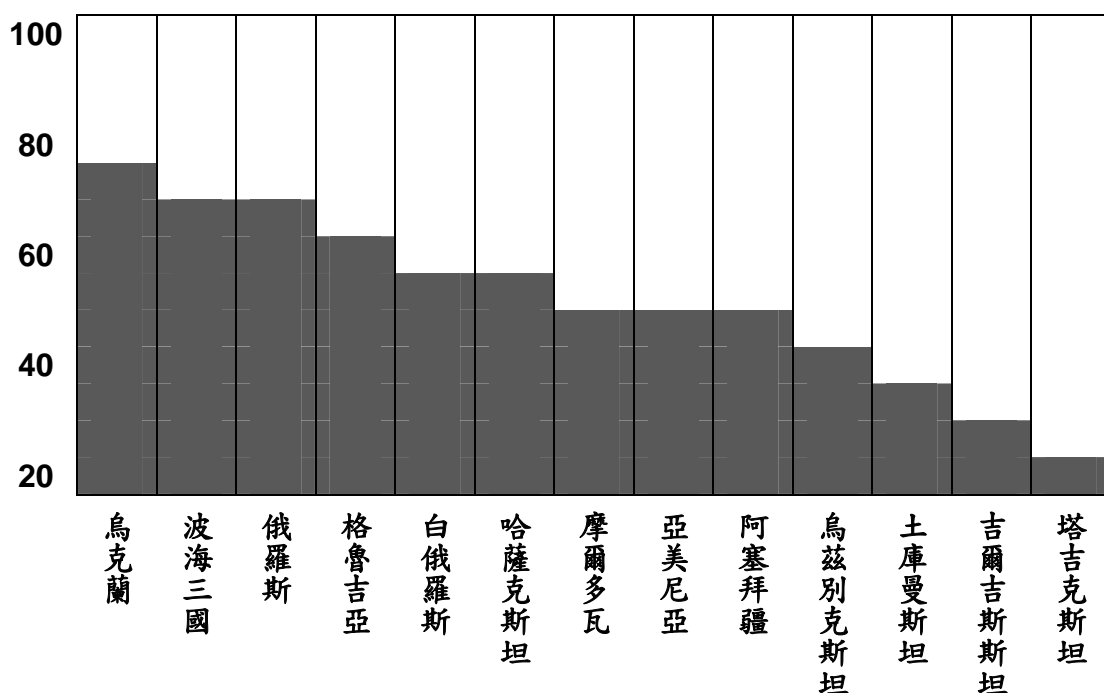


圖 3-1：前蘇聯十五個加盟共和國潛在能力排序

資料來源：日本《經濟新聞》，1992 年 1 月 4 日，第 5 面<sup>18</sup>。轉引自尹慶耀，《獨

<sup>18</sup> 德意志銀行 (Deutsche Bank) 以前蘇聯農業生產、工業生產、外匯獲得能力、教育水準等 12 個項目，各分為 12 等級，依所得點數合計 (滿點為 100)，列出各加盟共和國潛在能力排序如圖所示。而曾任職於蘇聯科學院經濟研究所的奧列尼克 (Игорий С. Олейник) 則將十五個國家分為三個集團，第一集團為已有某種程度發展的國家，包括烏克蘭、俄羅斯、波海三國與格魯吉亞；第二集團在經濟發展上雖慢了點，但未來仍可望有中等程度的發展，包括白俄羅斯、摩爾多瓦、哈薩克斯坦、亞美尼亞等；第三集團為土庫曼斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦與阿塞拜疆，由其資本與國民生產毛額觀之，它們多半還停留在 19 世紀半左右，近乎非洲工業不發達地

立國協研究》，頁 41。

## (一) 烏克蘭

### 1. 經濟轉型

烏克蘭在過去不僅為「歐洲穀倉」，亦為蘇聯工業重鎮，顯見該國經濟體質頗佳，其產業結構不僅多樣化，發展程度亦高，因而在蘇聯經濟中有舉足輕重的地位。因此，多數人皆認為烏克蘭在脫離蘇聯改採市場經濟體制後，其經濟狀況將會迅速好轉，並堅信烏克蘭獨立後將在經濟上受惠於蘇聯以外的地區。但後續的發展顯然事與願違，烏克蘭經濟受創的程度反而為前蘇聯加盟共和國之最。

此一局面的成因是多樣的，一為烏克蘭忽略自身的經濟結構在蘇聯期間曾被改造的事實，而且長期處於統制經濟下，烏克蘭實際上已和外界相對脫節，其並無足以參與資本主義市場競爭的人才和經驗。再者，烏克蘭縱然有種類齊全的各種工業部門及技術，但其忽略了烏克蘭的工業高度依賴俄羅斯所提供之廉價能源而推動的客觀現實。為此，當俄羅斯於 1992 至 93 年間開始提高能源價格之際，烏克蘭的經濟隨即遭受衝擊。此外，烏克蘭的經改在相當大的程度上係為其本國政局發展所左右，在朝野對峙的情況下，烏克蘭的經濟轉型實在很難能有多大的成效。

烏克蘭在其第一任總理福金 (Vitold Fokin) 任內 (1990 年 10 月至 1992 年 9 月) 所採取的經改政策是極為有限的，當時首要的考量在於如何從蘇聯手中重獲對國家經濟的掌控。因此，連番的保護政策陸續出臺，諸如於 1991 年 6 月成立烏克蘭國家銀行以發行本國貨幣；1992 年 1 月成立烏克蘭國家出進口銀行 (UKrEXImBank) 以獲得對外匯的掌控；1992 年 1 月發行代用貨幣—庫邦 (Coupons) (烏克蘭語名為卡勃瓦內茨 (Karbovanets)) 並取消盧布 (рубль) 的使用，除能抵制鄰國廉價盧布的衝擊外，亦得以擺脫俄羅斯的制約；其後，烏克蘭又於 1992 年 11 月宣布分兩階段進行貨幣改革，在經濟穩定後將改發行貨幣—格裏夫尼亞。本國貨幣的發行對烏克蘭的「國家建立」(statebuilding) 有相當的意義，此亦為烏克蘭所欲積極證明者，儘管新貨幣格裏夫尼亞遲至 1996 年在條件相對成熟的情況下方能順利發行。

除上述的保護政策外，就前蘇聯所遺留的外債協商方面，烏克蘭亦力排眾議，堅持「單獨償還」原則，不願同意 1991 年 11 月多數蘇聯加盟共和國與西方七大工業國所協商之「集體償還」協議—除償還本國份額外，另須為全部外債負擔償還責任；後因迫於西方國家「償債與新貸款掛鉤」條件的壓力下，烏克蘭方不得不在 1992 年 3 月接受上述之「集體償還」原則。

在私有化方面，烏克蘭最高拉達雖已於 1992 年初通過相關的私有化法令，但大規模的私有化仍延宕至 1995 年時才真正地啟動。此與彼時總統克拉夫楚克

---

區的國家。

的政治立場有一定的關聯，克氏與當時主持私有化之副總理拉若夫寧（Volodymyr Lanovyi）素來不合，而在理念上與其經濟助理葉美利亞諾夫（Oleksandr Yemelianov）相近，此又與兩人系出共黨有關。作為前共黨黨員，克拉夫楚克與葉美利亞諾夫並未真正熱衷於經改，經改僅係其爭取民族主義認同的權宜之計，其對於「國家建立」實有更大的熱切及盼望，此正可與上述獨立之初的保護主義經濟政策方針對應。

1992年10月，庫奇馬正式走馬上任總理一職，並鼓吹採用波蘭激進經濟改革－「震盪療法」（Щакова Терapia），但終其任內，庫奇馬在經濟改革上的建樹並不多。在庫奇馬擔任總理期間，人民生活愈發貧困，通膨連年攀升，當然此與當時朝野間對於改革缺乏共識亦不無關聯。1993年6月發生於東烏克蘭頓涅茨克州的罷工抗爭風潮尤具指標性，克拉夫楚克不僅因此失去東烏克蘭地區的支持，其施政威信亦遭受嚴重的質疑；另一方面，此亦象徵東部地區政治勢力的崛起，地方菁英起而要求更大的政治權力暨影響力。

茲維亞吉利斯基（Yufym Zvyahylsky）繼庫奇馬後出任總理者一職，其於1993年9月至1994年6月代理總理一職。但茲維亞吉利斯基亦非稱職的經改舵手，烏克蘭於其任內，不僅企業間拖欠款項嚴重，停產事件亦時有所聞，工資拖欠經常出現，對外積欠的能源外債亦迅速攀升。最後，茲維亞吉利斯基更因涉及貪瀆而於1994年11月潛逃至以色列（Israel）。

1994年6月，克拉夫楚克為即將到來的總統大選考量，任命蘇聯時期前部長會議主席馬索爾（Vitaliy Masol）出任總理一職，希冀能分散對手庫奇馬在東烏克蘭地區的票源。儘管克拉夫楚克在大選中落敗，馬索爾仍力圖有所作為；其主張烏克蘭必須發展本國產業、開發國內市場，而非僅著眼於國外市場及依賴進口；再者，烏克蘭必須與俄羅斯發展良好的經濟合作關係。然而，烏克蘭的經濟仍未呈好轉，通膨指數雖較往年為低，但生產卻呈現前所未有的大衰退。復以馬索爾和庫奇馬在經改路線理念的歧異，庫氏主張加強與西方的關係，並大量地進口民生必需品，馬索爾因而在擔任總理未滿一年的狀況下，便於1995年3月去職。

繼馬索爾後之出任總理者為馬爾丘克（Yevhen Marchuk），馬爾丘克上任後，烏克蘭為獲得國際貨幣基金（International Monetary Foundation, IMF）有條件的貸款而決定實行強硬的經濟政策，國內此時亦對經濟政策路線發生爭論。國內左派人士主張放棄強硬貨幣政策，認為此係造成全面危機與拖欠款項的主要原因；相反地，當時的國家銀行行長尤申科與副總理賓涅茲尼克則堅持實現宏觀經濟穩定以抑制通膨。至於馬爾丘克被最高拉達所批准的施政綱領，則被視作為迎合國會左派勢力而不得不為的折衷改革計畫。無論如何，馬爾丘克任內依然未能創造有利於經濟成長的條件，若干私有化目標亦未能達成。此已初步反映出烏克蘭為尋求朝野對經改的共識，卻無法進行結構性大刀闊斧的改革計畫，充其量僅能尋求穩定的短線措施。另一方面，主政者是否真正有心進行改革亦讓人質疑，如庫奇馬擔任總理時雖一再鼓吹激進改革，但在擔任總統後為權力考量之

故，其政策路線顯然已走向由國家主導之社會市場經濟體制一途。

由於政績不彰且又與總統在改革方針上意見相左，馬爾丘克於 1996 年 5 月便遭到解職，但繼任之拉紮連科與普斯托沃伊堅科卻相當令人非議。拉紮連科任內（1996 年 7 月至 1997 年 6 月），儘管國內生產總值下降有所趨緩，亦發行了新貨幣，通膨率亦維持在一定水準，但國家經濟並未有顯著的好轉。地下經濟依然猖獗，積欠工資現象更導致社會的嚴重對立，更甚者為貪腐現象嚴重，各級官員利用私有化之際大舉中飽私囊。以拉紮連科為例，其即與季莫申科所有之天然氣企業過從甚密；此外，拉紮連科所從事的保護本國工業舉措，刻意忽略其間相關的私有化爭議，亦明顯地在為爭取左派的支持，而非有意從事經改。雖然拉紮連科被控貪瀆，但憑藉其與庫奇馬的良好關係，使其仍能於 1999 年以健康因素為由，而至美國尋求政治庇護。普斯托沃伊堅科在拉紮連科去職後，於 1997 年 7 月至 1999 年 12 月擔任總理一職。期間烏克蘭經濟依舊充斥著停滯(stagnation)與貪瀆，其延續國際貨幣基金於 1994 年所支持的改革綱領而提出的新施政方針，依然未能帶動經濟成長。在私有化過程中更獨惠特定對象，如總統庫奇馬女婿平丘克(Viktor Pinchuk)便成為烏克蘭最大的鋼鐵巨頭，「烏克蘭統一社會民主黨」黨主席梅德韋丘克則掌控了地區電力配送企業。但更糟的是在 1998 年底，政府在庫奇馬的授意下為獲取工業人士的支持，一改國際貨幣基金先前的經改方案，改而對其進行補貼；為此遭致國際貨幣基金與歐盟方面的反彈，遂而凍結對烏克蘭的援助。

尤申科繼之於 1999 年 12 月至 2001 年 4 月出任總理，其任內與 1994 至 95 年間的經濟改革可謂烏克蘭自獨立以來真正從事激進經改的時期。尤申科任內除有效地打擊貪瀆外，其減稅措施亦有助於中小型企業的私有化，此外，尤申科的改革形象對烏克蘭同時有正面的加分作用，國際金融機構後亦恢復先前對烏克蘭凍結的貸款援助。但尤申科的改革亦危及既得利益寡頭者們的利益，因此也註定其在位不久的命運。

繼尤申科後的兩任總理則皆為總統庫奇馬的忠實支持者－基納赫與亞努科維奇；2002 年 11 月基納赫去職後，庫奇馬改任命頓涅茨克州州長亞努科維奇為總理，另一方面，庫奇馬提名之最高法院院長馬列連科亦獲得國會通過。同年 12 月，庫奇馬盟友齊基波科亦獲任命為國家銀行行長，統一社會民主黨主席梅德韋丘克則掌管總統府行政部門。在行政、立法、司法皆落入庫奇馬的掌控下，至 2004 年總統大選前的烏克蘭經濟基調依然不脫過往的慣性與週期性循環的改革步調，當然其間依然伴隨著屢見不鮮的貪瀆醜聞。當中最受爭議的即為烏克蘭最大鋼鐵公司－克裏沃羅格鋼鐵廠(Kryvrizhstal steel factory)的私有化，作為國家榮耀的克裏沃羅格鋼鐵廠年產近 800 萬噸鋼鐵，占全國鋼鐵總產量約 20%，其不僅有充足的礦源供應又鄰近黑海出海口，各項條件十分地優越，但卻於 2004 年被以八億美元的低價拍賣給與庫奇馬女婿平丘克(Viktor Pinchuk)和俄羅斯大亨俄羅斯大亨艾哈邁托夫(Renat Akhmetov)有關的國際財團。此一交易被尤申科稱為剽竊國家財產，宣稱在其當選總統後將會把克裏沃羅格鋼鐵廠重新收

歸國有。<sup>19</sup>此外，為應付 2004 年即將到來的總統大選，作為總統候選人的亞努科維奇，其經濟政策亦充斥選舉考量，僅一再對薪資與退休金不斷加碼，欲藉此攏絡選民；除大環境變遷對烏克蘭形成有利經濟成長的局面外，亞努科維奇的建樹亦並不多。

尤申科當選總統後雖信誓旦旦有所作為，但其行政團隊卻因經改理念的不同而陷入分裂的危機。如前所述，自國家銀行行長任內起，尤申科即為市場經濟自由化的擁護者，但尤申科所任命之總理、其「橙色革命」政治夥伴一有「天然氣公主」之稱的季莫申科，則是國家調控經濟的支持者。於是，過往克拉夫楚克與庫奇馬時代屢見不鮮的總統和總理兩者理念不合，復又導致政治衝突的戲碼又再度上演。首先引爆的是季莫申科對石油價格加諸上限的作法，此不僅導致烏克蘭與其石油主要供應國俄羅斯的關係緊繃，也讓奉行市場價格機制的尤申科頗有微詞。再者，對於過往私有化重新調查的幅度亦為兩人分歧所在，季莫申科主張大規模地重新展開調查或收歸國有，尤申科則主張局部性地遞交仲裁或要求現有者再依市價作一給付。此外，前總理亞努科維奇為總統大選所做的政治性薪資與社會福利加碼舉動亦為季莫申科內閣帶來財政負擔。然而，為隔年（2006 年）3 月即將到來的國會改選考量，季莫申科內閣亦不敢中止前任的迎合選民的民粹財政政策，反而再度加碼，如此一來只更讓財政赤字雪上加霜。兩人間的種種齟齬，再加上彼此間的權力鬥爭，尤申科終於在 2005 年 9 月下令解散季莫申科內閣，改任葉哈努羅夫為總理。是故，原本託負眾人希望的「橙色革命」能帶來的經濟改革，再次因政治鬥爭而迅速夭折。

臨危受命的葉哈努羅夫在烏克蘭享有「私有化改革之父」之稱，係技術專家官僚出身，且為尤申科長期的政治盟友。就在總統與總理理念終於能調和之際，烏俄天然氣之爭與明年旋即到來國會改選卻又亂了尤申科的經改步調。俄羅斯切斷對烏克蘭的天然氣供應，以及烏克蘭在此起爭端談判上的位居弱勢，在在凸顯了尤申科施政的無力與弱化總統權力修憲案即將生效前的跛腳效應。2006 年 3 至 4 月間國會改選後，一如預期地尤申科的政黨落居第三位而喪失組閣主導權，復以政黨間協商破裂，在形勢比人強的情況下，尤申科不得不於同年 8 月提名任命理念與其相悖的政敵亞努科維奇為總理。當然，在葉哈努羅夫臨危受命至亞努科維奇出任總理期間，烏克蘭的經濟又再度因朝野對峙、政局動盪之故而空轉近年餘。

眼下烏克蘭政局紛擾似暫告一段落，但國家經濟方針大向是否就此底定則讓人質疑；眾所周知的是總理亞努科維奇素來親俄，而總統尤申科則親西方，如此的組合未來會將烏克蘭的經濟帶往何方，是否仍為另一波暴風雨前的寧靜則有待觀察。

---

<sup>19</sup> 2005 年 10 月 24 日，全球最大鋼鐵製造廠米塔爾鋼鐵公司（Mittal Steel）於以 48 億美元的價格，擊敗由法國鋼鐵鉅子阿賽洛公司（Arcelor）和烏克蘭第三大鋼鐵生產商頓巴斯工業聯盟結成的併購聯盟，標下克裏沃羅格鋼鐵廠 93.02% 的股份與經營權。該起拍賣不僅高出 2004 年第一次拍賣價格近 5 倍之多，亦被視為尤申科的反貪腐的巨大勝利。



## 2. 經濟發展

一直以來，烏克蘭的整體經改走向因受政局紛擾所累而搖擺不定，在動盪的政局中，烏克蘭的經改很難歸於激進亦或漸進；復以過往蘇聯時期分工聯繫的中斷、與外界資本主義市場脫節，以及高度依賴進口能源供應之故，終於造成其獨立後近十年的經濟崩盤。

早在獨立前，烏克蘭的經濟即已開始走下坡，獨立後，其經濟表現持續下探（可參見表 3-1）；至 1994 年時，其國內生產更出現前所未見的大衰退。主因在於燃料能源供應的吃緊，致使耗能龐大的冶金工業受到嚴重的衝擊，其他工業部門亦連帶受到波及；生產衰退連帶造成民眾消費能力降低，所造成的連鎖效應形諸於指數即為該年國內生產毛額同比下降 23.6%，國民所得亦同比下降 24.5%。1995 至 97 年，烏克蘭經濟雖持續下滑，但已有所趨緩；1998 年開始出現復甦，未料又受到俄羅斯金融風暴的波及，國內生產又開始下滑。

所幸自 2000 年起烏克蘭經濟便持續維持增長，其實質國內生產毛額於 2000 至 2004 年間共增長 8.36%；2004 年其國內生產總值同比增長 12.1%，該年的外資同比增長更達 23%。<sup>20</sup>總體而言，烏克蘭的國民所得在 1999 至 2004 年間增加近兩倍之多，特別是在 2004 年同比增長 23.8%。

表 3-1：烏克蘭國內生產毛額（1990~2005）

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
國內生產毛額	167	299	5033	148273	1203769	5451642
同 1990 相較(%)		91.3	89.8	85.7	77.4	88.5
平減指數		196.2	1866	3435.4	1053.5	515.5
	1996	1997	1998	1999	2000	2001
國內生產毛額	81519	93365	102593	130442	170070	204190
同 1990 相較(%)	43	41.7	40.9	40.8	43.2	47.2
平減指數	166.2	118.1	112.1	127.3	123.1	109.9
	2002	2003	2004	2005		
國內生產毛額	225810	267344	345113	424741		
同 1990 相較(%)	49.7	454.4	61	62.6		
平減指數	105.1	108	115.1	119.9		

註：1990 至 1995 計價單位為十億卡勃瓦內茨，1996 年起則為百萬格裏夫尼亞

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>21</sup>

<sup>20</sup> 但論者有謂，2004 年的經濟大幅成長在相當程度上恐係當時總理亞努科維奇為參選總統，而刻意製造的經濟繁榮假象，其可信度並不高。

<sup>21</sup> "Gross domestic product (1990-2005)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/vvp/vvp\\_ric/vvp\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/vvp/vvp_ric/vvp_e.htm)).

烏克蘭經濟自 2000 年起的好轉實乃得助於烏俄關係的緩和。烏俄兩國繼 1997 年成功化解黑海艦隊分割談判僵局後，又簽署為期 10 年的「烏克蘭與俄羅斯友好、合作和夥伴關係條約」，雙方政治關係的改善進一步帶動彼此的經濟合作。兩國於同年先後簽署「俄羅斯和烏克蘭 1997—2000 年長期經濟合作和科技合作基本方針」及「烏克蘭和俄羅斯 1998—2007 年長期經濟合作條約」兩項重要的經濟合作協議。此後，烏俄兩國以及烏克蘭和獨立國協國家間的貿易往來日趨活絡，2000 年第一季，烏克蘭與獨立國協國家的貿易總額為 37.4 億美元，同比增長 13.2%，佔烏克蘭外貿總額 47.3%。至 2000 年，俄羅斯已為烏克蘭最大的貿易夥伴，兩國間的貿易往來有效地帶動烏克蘭經濟的復甦。此外，俄羅斯的資金此時亦大規模地注入烏克蘭，為向來缺乏外資的烏克蘭注入活水。烏俄貿易往來對烏克蘭經濟復甦的帶動作用，除顯示過往經濟分工的遺緒猶存外，亦凸顯烏克蘭對俄羅斯經濟上的依賴，以及俄羅斯與獨立國協國家對烏克蘭有其不可或缺的重要地位。

另依據烏克蘭國家統計局（State Statistics Committee of Ukraine）的統計，該國在 2005 年前半季的外貿盈餘達 3.819 億美元，其中出口總額為 169.35 億美元，同比增長 9.2%；進口總額為 165.53 億美元，同比增長 26%，顯然烏克蘭至少已擺脫過往的經濟低潮。但值得注意的是，2003 年與獨立國協國家的貿易額在烏克蘭外貿總額卻降至 38.4%，原因在於烏克蘭逐漸轉移其貿易對象至其他國家，目的在於降低對俄羅斯與獨立國協國家的依賴；以 2005 年的對外出口為例，烏克蘭對歐盟國家的出口比例已和俄羅斯不相上下，儘管在進口上仍有高達 40.7% 的比例高度依賴俄國；另一方面，對烏克蘭最大的投資國亦非俄國，而是德國，俄羅斯則屈居第七，凡此無不顯示烏克蘭欲在經濟上作一平衡的意圖，果不然自 2006 年起歐盟已取代俄羅斯成為烏克蘭的第一大貿易夥伴。

## （二）白俄羅斯

### 1. 經濟轉型

白俄羅斯獨立後所奉行的經濟轉型政策與其他前蘇聯加盟共和國較為不同，此不管於舒什克維奇亦或盧卡申科執政時皆然，兩人的主張大抵為漸進式改革，並以對民眾的社會保障為優先考量。

如舒什克維奇即強調：國家經濟改革的方針係向有社會保障的市場經濟制度過渡，但應考慮自身特點地對經濟改革採循序漸進的態度，對改革進程實行控管，在執行經濟改革之際需注意對人民的社會保障。盧卡申科當政時則主張：白俄羅斯今後將建設「市場社會主義」；在市場社會主義內，市場法則並非自發地發揮作用，而是在有效地保障生產和分配的範圍內發揮作用。

按中國社科院俄羅斯東歐中亞研究所研究員李允華的分析，白俄羅斯私有化進程主要有三：一為循序漸進式而非急進式；二為實際進程較計畫預定慢；三為

依「先小後大，先易後難」方式進行非國有化與私有化。

盧卡申科於 1997 年連任後，亦進一步明確白俄羅斯經改的三項原則：其一為不為私有化而私有化，私有化僅係實現社會經濟目的之手段；其二為國家將保留農業大型集體生產的特點；其三為國家將對最重要的經濟過程進行宏觀調控。<sup>22</sup>由此觀之，白俄羅斯的經濟轉型頗有穩定壓倒一切的意味，但白俄羅斯無論在私有化或價格改革方面的成效亦相對地並無太大進展，故在轉型過程中所受的衝擊自然較其他前蘇聯加盟共和國為弱。

如早在 1993 年白俄羅斯即已通過「股權憑證私有化計畫」，但在盧卡申科於 1995 年中止之後，白俄羅斯的私有化進程即呈現停滯；其後，白俄羅斯政府更變更法令，使總統有權決定對國家利益有害的企業收歸國有，如此作法無異大開私有化倒車。雖然如此，民間的商業活動卻極為熱絡。據統計資料顯示，白俄羅斯約有 1/3 的企業屬國有性質；在約四成多的股份制企業裡，國家持股比例過半，故這些企業仍屬國營性質，另還有企業實行「金股」制，亦即國有股份雖非控股，但這些代表有權否決其他股東的所有權並實行自己的決定。已改制私有化的多屬中小型企業，大型企業的私有化仍處停頓狀態。根據規定，超過兩千人的國有企業改制需由政府決定，而超過四千人的國有企業改制必須由總統決定，但即便為總統批准的方案，真要落實亦仍有變數。

在價格改革方面，同因盧卡申科主張政府應當大力干預經濟，而對攸關民生的各種貨品價格實施管制，故使得價格自由化亦未能獲得實質成果。

2006 年 3 月 2 日，盧卡申科於「第三屆全白俄羅斯人民會議」(All-Belarus People's Assembly) 演說中闡述「2006-2010 年白俄羅斯社會經濟發展的基本方針」(Basic Guidelines of the Programme of Socio-Economic Development of the Republic of Belarus for 2006-2010)。盧卡申科指出，在過去 10 年裡白俄羅斯已成功地發展出屬於自己的一套均衡且徹底的改革模式，我們免除了全面私有化與震盪療法的缺點，而保留自己經濟與傳統的優點。我們國家過去 5 年國內生產毛額的年均成長率高達 7.9%，遠高出世界平均 3.5% 的水準；此外，上一期 5 年計畫的多數指標亦業已完成。今後，我們的首要目標為大幅提高人民的生活水準，竭力使之在質的方能趕上與西歐人民的水準。加速創新亦為另一特點，白俄羅斯預計將撥款 3100 億白俄羅斯盧布於此，以支持科學的研究。顯見在未來 5 年內，白俄羅斯仍將延續過往的一貫作法—以人民的生活保障為優先考量，並提高人民生活水準；其次，轉而提倡研發創新以維繫國家未來的競爭力。

## 2. 經濟發展

獨立後前 3 年，白俄羅斯的經濟與獨立國協其他國家同樣無法自外於蘇聯解

<sup>22</sup> 白俄羅斯在農業方面仍維持相當比例的集體農場與國營模式，以 1998 年為例，當年的農業產出只有 38% 為私人生產，集體農場仍接受政府大量的補貼。在 2000 年 2 月頒布之土地私有化的總統令裡亦排除了農地，盧卡申科仍強調應以集體農場與國營模式作為農業部門運作的主要機制。

體所帶來的影響，但相較之下，白俄羅斯所面臨的衝擊依然是最小的。儘管如此，白俄羅斯在 1994 年仍因能源與原物料價格暴漲及供應量銳減之故，致使其生產重挫，復以該年發生嚴重旱災致使農業產量銳減，多重因素的加乘導致白俄羅斯整體經濟狀況驟然下滑。1995 年白俄羅斯經濟雖略有好轉，但當年的國內生產毛額仍同比降幅達 10.4% 之多。

翌年，得利於俄白「主權共同體」條約（Treaty on the Formation of a Community of Sovereign Republics）的簽訂，白俄羅斯獲得俄羅斯方面能源及原物料供應的保障，白俄羅斯原本的加工業優勢從而得以發揮；此外，白俄羅斯政府自 95 年起亦加強對農業方面的投入，原本生產降幅的程度也有所好轉。因此，白俄羅斯 1996 年的國內生產毛額開始止跌回升且同比增長 2.8%。1997 年，白俄羅斯與俄羅斯結成「俄白聯盟」（Union of Belarus and Russia）後，該國當年的經濟更是大幅增長，國內生產毛額同比增長首度突破兩位數。此後，白俄羅斯的經濟便呈穩定增長，1998 年的國內生產毛額同比增長 8.4%，1999 年—3.4%，2000 年—5.8%，2001 年—4.7%，2002 年—5%，2003 年—7%，2004 年—11.4%，2005 年—9.2%。（參見表 3-2）

在吸引外資方面，白俄羅斯前後共規劃了六個自由經濟區（Free Economic Zone），目前在全國六個州行政區裡都各別設有自由經濟區，分別為「布列斯特自由經濟區」（FEZ "Brest"）、「明斯克自由經濟區」（FEZ "Minsk"）、「維捷布斯克自由經濟區」（FEZ "Vitebsk"）、「格羅德諾因緬斯特自由經濟區」（FEZ "Grodnoinvest"）、「莫吉廖夫自由經濟區」（FEZ "Mogilev"）以及「戈梅爾—拉通自由經濟區」（FEZ "Gomel-Raton"）。上述經濟特區各有其特色與優勢，外來投資者能各依所需加以選擇。在白俄鄰國波蘭、拉脫維亞（Latvia）及立陶宛皆加入歐盟後，現階段以最早設置的「布列斯特自由經濟區」最為被看好，因其為於東西歐之間貿易的最前沿，在地理位置上又較其他自由經濟區更具優勢。

表 3-2：白俄羅斯國內生產毛額（1995~2006.11）

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
國內生產毛額	121403	191839	366830	702161	3026064	9134
同前年相較(%)	89.6	102.8	111.4	108.4	103.4	105.8
	2001	2002	2003	2004	2005	2006.1
國內生產毛額	17173	26138	36565	49992	63679	70713.9
同前年相較(%)	104.7	105	107	111.4	109.2	109.9

註：單位為十億白俄盧布；自 2000 年起改以新白俄盧布計算，1 新白俄盧布為 1000 舊白俄盧布

資料來源：The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus<sup>23</sup>

<sup>23</sup> 綜整自“Gross Domestic Product(1990-2005)” & “Main socio-economic indicators of the Republic of Belarus for January-November 2006,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/gross.htm>) & (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/current1.htm>).

另一方面，白俄羅斯早年爲了吸引外資曾通過若干便利外來投資者的法案，但在盧卡申科與西方國家交惡後，則又關起對外的大門，如 1997 年 12 月白俄羅斯即曾修法，將原本便利外資的法令改爲由總統視個案判定。此後，白俄羅斯在國際上便愈形孤立。2002 年 5 月，白俄羅斯再度通過加速外來投資計畫綱領，內容主要爲簡化申請投資註冊手續門檻及稅則；但諷刺的卻是在同年 8 月，盧卡申科下令關閉明斯克內最受歡迎的麥當勞連鎖速食店，並且不准其復業。在這樣的作法之下，外國在白俄羅斯的投資意願不高也就不足爲奇了。

此外白俄羅斯官方宣稱，依據「聯合國 2006 年世界經濟形勢暨展望報告」( *The United Nations World Economic Situation and Prospects 2006 report* ) 該國 2005 年的國內生產毛額 9.2% 成長率在全世界僅次於阿塞拜疆( Azerbaijan ) 的 18.5% 與亞美尼亞( Armenia ) 的 10% ; 2005 年的工業生產同比增長 10.4% , 農業生產同比增長 2.1% , 消費品生產同比增長 10.4% , 對外貿易同比增長 11.1% , 貿易盈餘達 2.34 億美元, 出口同比增長 17% ( 相對於此, 進口僅同比增長 5.6% ) , 失業率自 2006 年 1 月起爲 1.5% ( 此爲獨立國協國家及東歐國家中最低者 ) , 通膨水平 8% 爲白俄羅斯近 15 年來最低。數據顯示白俄羅斯於獨立國協國家與經濟轉型國家中係處於優勢領先的地位, 白俄羅斯似乎確實走出具其特色的經濟發展模式。

### (三) 摩爾多瓦

#### 1. 經濟轉型

在烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國裡，以摩爾多瓦的私有化最爲成功。早在 1991 年八月宣布獨立前，摩爾多瓦即已著手推動向市場經濟的轉型，如該國國會於 1991 年 7 月通過「私有化法」，確立私有化之概念、內容及程序後；另又通過「股份公司法」、「投資基金組織法」等。在歷經近兩年的準備期後，大規模的私有化至 1994 年才全面展開。

摩爾多瓦的私有化範圍極廣，除涉及國家安全、文化遺產、社會保障及若干專營項目外，全在該國私有化的範疇內。摩爾多瓦私有化的種類主要有三，分別爲企業、土地與住宅；其中價值在 100 萬盧布以下者，人民得以財產證券、貸款或現金等多種形式競購；價值超過此者則按股份制實行私有化。

至 1996 年底，摩爾多瓦已完成財產證券購買企業、土地與住宅之私有化計畫；2,235 家企業實現了全部或一部的私有化，其中 1,142 爲大中型企業，其餘爲小企業。此外，119.82 萬公頃的農地與近 20 萬戶住宅亦已實現私有化，其中住宅私有化的比例高達 85%。1997 年後的私有化核心則爲企業的重組，依據 1993 年公布之「破產法」，政府對 41 家大型國有企業進行重組，並提供稅賦優惠以吸引外資，同時還拍賣若干長年虧損的企業。1997 年時全國的合資企業已

超過 1200 家，同比增長 30%。全國土地此時亦可得允許私人間進行買賣，除摩爾多瓦人民有權購買國內土地外，外國人亦可購買用於農業的土地。所有的土地均通過拍賣出售，非農業用地則又分使用租賃及所權兩種形式競標。在上述的私有化完成後，摩爾多瓦共約有 3000 多家私有股份企業；其中，私營成份在產品加工業佔 93%，在輕工業佔 89%，在商業、服務業佔 96%，農產品相關產業已完全轉為私有。而且國內資本市場在私有化過程中亦逐漸形成。

獨立之初，摩爾多瓦由於尚無能發行貨幣的能力，故在最初兩年仍繼續沿用盧布。但後因盧布的大幅貶值，摩爾多瓦不得不正視通膨危機，圖以發行本國貨幣作為遏制通膨的最終手段。發行本國貨幣摩爾多瓦列伊（Leu Moldovenesc）後，摩爾多瓦成功地遏制通膨現象，通膨率逐年下降，至 1997 年已降至 11.2%。但 1998 年受俄羅斯金融危機拖累之故，列伊一度無力固定匯率，當局亦無力再進行干預，其間雖一度貶值 50%，但至 2000 年底列伊對美元匯率基本已穩定至 12.3 比 1，相對於 2005 年的 12.6 比 1，列伊近年對美元的匯率可謂相當穩定。

## 2. 經濟發展

摩爾多瓦獨立後的經濟形勢持續惡化，1991 至 1994 為該國經濟大幅下跌階段。1992 年，摩爾多瓦加入「國際貨幣基金」（International Monetary Foundation, IMF）與「世界銀行」（World Bank），並借國際貨幣基金的協助開始實施經改。歷經陣痛期後，摩爾多瓦自 1995 年期開始進入相對穩定階段，儘管增幅不高。1998 年後，由於摩爾多瓦國會決議暫緩經改速度，使得該國與國際貨幣基金和世銀關係一度冷淡，失去國際金融組織的支持，該國內、外債節節攀升，經濟可謂跌落谷底。

在摩共上台後，由於摩爾多瓦與俄羅斯皆有意修補雙邊關係，俄羅斯亦借能源債務問題攏絡摩爾多瓦，此對高度依賴俄羅斯能源進口的摩爾多瓦可謂及時雨。該國經濟亦 2000 年亦開始回升，2001 年國內生產總值同比增長 6.1%，2002 年摩經濟同比增長 7.2%，2003 年同比增長 6.3%。

受限於國內市場幅員不足之故，摩爾多瓦極為依賴對外的經貿聯繫，故拓展對外經貿向來為摩爾多瓦所努力的重點。另一方面，摩爾多瓦國家自獨立之初即已取消國家對外貿的壟斷權，繼之又實行自由貿易制，並取消出口配額及限制。凡此皆有助於該國對外經濟活動的自由化。

迄今，摩爾多瓦與世銀、歐盟、經濟合作暨發展組織等主要國際組織皆已建立良好經貿關係，但從表 3-3 表的數據可以得知，獨立國協國家市場依然為摩爾多瓦主要的對外經貿夥伴。

表 3-3：摩爾多瓦對外貿易狀況（1997-2004）

		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
出口	總額	8.74	6.31	4.63	4.71	5.65	6.43	7.89	9.85
	獨立國協	6.08	4.28	2.53	2.76	3.44	3.5	4.23	5.02
	歐盟	1.16	9.93	1.3	1.23	1.4	1.7	2.1	2.96
	中東歐	0.69	0.64	0.47	0.41	0.42	0.62	0.97	1.05
	其他	0.79	0.39	0.32	0.29	0.37	0.6	0.57	0.8
進口	總額	11.7	10.2	5.8	7.7	8.9	10.3	14.02	17.68
	獨立國協	6.04	4.4	2.41	2.59	3.4	4.08	5.93	7.64
	歐盟	2.86	3.45	1.92	2.8	3.17	3.56	5.05	5.81
	中東歐	1.65	1.5	0.92	1.36	1.17	1.15	1.33	1.99
	其他	1.14	0.87	0.58	1	1.16	1.57	1.7	2.23
貿易 差額	總額	-2.97	-3.91	-1.22	-3.04	-3.26	-3.94	-6.12	-7.83
	獨立國協	0.03	-0.11	0.11	0.16	0.04	-0.58	-1.69	-2.62
	歐盟	-1.7	-2.46	-0.62	-1.56	-1.76	-1.85	-2.94	-2.84
	中東歐	-0.95	-0.85	-0.45	-0.94	-0.75	-0.52	-0.35	-0.93
	其他	-0.35	-0.48	-0.26	-0.7	-0.78	-0.97	-1.12	-1.42
單位：億美元									

資料來源：National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova<sup>24</sup>

## 二、經濟發展的挑戰

以下將就烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國各別情況，再加以深入探析。

### （一）烏克蘭

擁有發展經濟優越條件的烏克蘭，其獨立以來經濟卻一直在谷底徘徊，其中有很大的原因在於與外界脫節及缺乏專業的經濟管理人才，如共產國家在從事經改時一般皆會試圖以緊縮性的財政及貨幣政策壓制通膨，但烏克蘭卻反其道而行，結果導致史無前例的惡性通膨。復以政爭不斷，國家經改方針搖擺不定，縱有涉及改革層面的措施，亦多半為選舉考量所做之短線措施，如為對農業部門進

<sup>24</sup> 摘自“Foreign trade (1997-2004 years)-External Trade of the Republic of Moldova,” in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert\\_exterior\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert_exterior_1997_2004_en.htm))

行補貼，使得財政赤字不斷地擴大，而為彌補財政赤字又採取貨幣融通政策，增加貨幣的供給量，如此一來，原已嚴重的通膨現象更是雪上加霜。

又以經濟轉型中必然涉及的私有化與價格開放為例，烏克蘭曾倣效俄羅斯發放私有化證券，但由於資產供給不足，使得除了部分住屋私有化外，所發放的證券後來多半貶值；再加上在市場資訊不足及供給不足的情況下片面開放價格，又未能有緊縮性財政、貨幣政策的配套，致使價格開放反而加速物價的上漲，使得通膨更加惡化，而能源價格的上漲所帶來的成本推動型通膨，更帶來停滯性膨脹—價格、失業率同時提高。

由其過往經濟轉型的失敗觀之，我們得以瞭解到烏克蘭獨立迄今雖已十餘年，但其面臨的經濟問題顯非淺層，其過去這段期間除了空轉之外，往後所需面臨的將以下的結構性沉痾。

### 1. 產業結構失衡引發的連鎖負面效應

烏克蘭過往係以其重工業聞名，但其重工業優勢今日卻成為沉重的包袱，原因在於該國的能源產能不足以應付其龐大的重工業需求，依賴俄國進口的能源所面臨的正是上述停滯性膨脹的災難性後果；另一方面，前蘇聯跨國經濟連繫的中斷亦對烏克蘭工業帶來沉重的打擊。長期的經濟危機又對工業及與工業相關的產業帶來不利的影響，在如此交互作用下，烏克蘭國內的生產自然節節衰退。其中的能源問題，烏克蘭迄今仍未尋求有效的解決之道，事實上也很難擺脫此一困境；整個歐洲與烏克蘭所面臨的是同樣的問題，因其皆高度依賴自俄羅斯進口的石油與天然氣，2006年初的烏俄天然氣斷氣事件即為最好的例證，除非烏克蘭能有效地進行產業轉型，否則能源問題將會一直延續下去。

此外，生產下降不僅造成供給面不足，致使通膨加遽；企業欠缺支付能力與產能下降互為因果地循環作用，造成企業三角債拖欠嚴重，亦無法給付薪資，更甚者政府的緊縮信貸政策亦影響企業的資金來源，亦使得企業支付能力下降。企業支付能力下降，連帶影響民眾的實際收入，長此以往使得國內需求疲軟。在供給不足、內需疲軟的情況下，又帶來通膨的夢魘。

### 2. 國內整體投資環境不佳

烏克蘭政局長年不穩眾所周知，復以貪腐問題、地下經濟等問題的加乘，更讓外來投資者望而生畏；以貪瀆為由，對過往已私有化之資產收回國有，再進行私有化為例，此即足以重挫外資對烏克蘭投資的信心。國內投資環境不佳對外資產生的阻卻效果造成的影響既深且廣。

其一為私有化，由於烏克蘭國內資本市場並不發達，極賴外資的進入，但前述之私有化不公所產生的社會公義問題，及民眾對此產生的心理抵制效應，又會對國家經改進程帶來負面影響。



其二為產業轉型受阻，烏克蘭當局瞭解到欲擺脫經濟困境，加速產業轉型、改善產業結構失衡問題是最有效的途徑。但在讓外資卻步的情況下，又如何能吸引所需的資金到位？另一方面，烏克蘭為獲得西方的援助，亦不得不接受其附加條件，但隨之而來的大量進口商品卻也嚴重打擊了烏克蘭本地的製造業，未來欲重振並轉型恐將難上加難。

## （二）白俄羅斯

在相關各項指標上，白俄羅斯的表現雖然亮眼，顯為當前獨立國協國家名列前茅者，但若更深一層地探究其經濟表現背後的真正原因，我們可以發現近年白俄羅斯與烏克蘭同樣有著結構性的經濟缺陷存在。此外歐盟東擴後，白俄羅斯原本的鄰國波蘭、拉脫維亞與立陶宛亦將成為歐盟的成員，白俄羅斯與上述國家間的經貿關係亦將受到影響。

### 1. 產業結構失衡

白俄羅斯與烏克蘭同樣有產業結構失衡的問題，而且同樣依賴俄羅斯提供的廉價能源供應。白俄羅斯之所以未同烏克蘭經濟一樣崩盤，乃在於其採取同俄羅斯靠攏之故。然而，一旦俄羅斯方面供應減少或提高油價，白俄羅斯現行利用低價能源進口，再出口石油加工品賺取高額價差的經濟模式必然將會受到波及，國家財政受到影響後，連帶可能發生的是對國內財政補貼的排擠效應，屆時白俄羅斯國內是否仍會如同目前一樣穩定又不得而知。白俄羅斯與俄羅斯的關係密切雖為其帶來眾多利益，但面對俄羅斯以能源作為操縱槓桿的情況下，白俄羅斯常落居下風，縱然不願亦得接受，如 2006 年底的白俄羅斯與俄羅斯間的斷氣事件，白俄羅斯最後迫於現實接受俄羅斯提出每千立方米 100 美元的新價格，且未來五年內將由市場決定價格的變動，此一協議也象徵白俄羅斯廉價天然氣時代已宣告結束。

白俄羅斯當局自然瞭解其產業結構的問題，但在積重難返的情況下，似僅有借助外來投資以推動產業升級及轉型，此亦為何白俄當局在全國六個行政區內皆設置自由經濟區之故。但在白俄當局操縱經濟，而且政策不明的情況下，外資多半畏懼而裹足不前，目前仍以俄羅斯的投資為最。再加上白俄羅斯與俄羅斯的結盟關係，外來投資者在權衡之下，仍會選擇較為開放之俄羅斯，而非白俄。

### 2. 歐盟東擴

歐盟東擴後對白俄羅斯帶來的既是機遇，也是挑戰。白俄羅斯係一高度依賴出口貿易的國家，排除獨立國協國家後，在地緣關係上，白俄的鄰國—波蘭、拉脫維亞與立陶宛為其重要的貿易夥伴。但這幾個國家加入歐盟後，白俄羅斯與其

經貿關係必然亦受到影響。最直接的是上述三國採用歐盟統一關稅稅率後的影響。以 2004 年為例，白俄羅斯對波蘭的出口佔 5.3%居第四位，拉脫維亞—2.3%居第七位，立陶宛—2.1%居第八位；而自波蘭的進口佔 2.9%居第四位，立陶宛—1.1%居第七位。其中，白俄羅斯對波蘭出口的大部分商品將因稅率降低而受益，但對拉脫維亞與立陶宛的出口則將會因稅率提高而受到影響。儘管這些國家現階段佔白俄羅斯進出口的比重並不高，但白俄未來若欲平衡對俄羅斯及獨立國協國家的依賴與貿易關係，就必須重視與這些國家，乃至於歐盟國家的經貿關係，當然此又涉及白俄羅斯與這些國家政治層面的因素。

另外，波蘭、拉脫維亞與立陶宛固然會給予白俄羅斯歐盟貿易特惠制的優惠，但這同樣也對烏克蘭與俄羅斯適用，若白俄羅斯不能在產品品質上作一提升，未來恐怕難以和烏俄兩國競爭。在農業方面，原處弱勢的白俄羅斯農產品在面臨波蘭、拉脫維亞與立陶宛享有歐盟共同農業政策及補貼之際，白俄羅斯的處境未來恐怕亦更加不利。在過境運輸上，由於取道白俄羅斯至他國的貨品多為能源與原料相關的產品，在現階段歐盟國家仍相當依賴進口的情況下，情勢對白俄羅斯是相對有利的。

總體而言，歐盟的東擴對白俄羅斯而言是利弊參半，但若長遠觀之，處於東西歐交界的白俄羅斯有其地緣經濟上的優勢，其未來的發展依然大有可為。

### （三）摩爾多瓦

雖然摩爾多瓦的經濟已漸有起色，但該國長年的財政赤字亦為其必須解決的難題。為解決財政赤字問題，對外借貸為摩爾多瓦填補赤字的主要手段，但所累積的外債卻如滾雪球般地愈積愈大。另一方面，摩爾多瓦與烏克蘭及白俄羅斯同樣也存有結構性問題，不對此謀求良好的解決之道，摩爾多瓦未來的經濟發展恐怕隨時會因外來影響而再起波折。

就現階段而言，產業單一且過度依賴單一出口市場為摩爾多瓦所需面臨的挑戰。摩爾多瓦係以農業為主的國家，煙酒與農副產品為該國主要出口貨品，其中又以葡萄酒最負盛名。然而，無論是出口農產品或葡萄酒皆存在出口市場單一的問題，亦即高度依賴對俄羅斯及獨立國協國家的市場（參見表 3-3）。一旦主要出口市場有所變化，摩爾多瓦將立即受到連帶波及，1998 年俄羅斯金融危機的影響即為最好的例證。摩爾多瓦未來若欲化解上述的困境，產業多樣化及拓展新市場係當務之急。再者，私有化後摩國農業由於經營單位遭到切割，反而無法達到規模經濟的效益，此亦為問題之一。

此外，能源問題亦為摩爾多瓦的沉痾之一。摩爾多瓦自產的能源僅達國內 1%的需求，因此該國的能源幾近完全依賴進口，而且絕大多數的能源有賴於國內分離主義勢力盤踞的德涅斯特左岸地區（Transnistria）傳送；再者，前述的對俄羅斯能源債務問題，先前因國內共黨勢力執政而與俄羅斯關係拉近，在天然氣價格上亦獲得相應的調降回饋。但兩國在 2003 年因德涅斯特左岸地區問題分

歧後，彼此關係又蒙上陰影，未來倘若俄羅斯對摩爾多瓦施以經濟制裁，摩爾多瓦方才復甦的經濟恐怕難以承受如此的打擊。

雖然有著上述暫難化解的沉痾，但摩爾多瓦亦仍有其經濟發展上的優勢。其一為身處東西歐交界的地緣經濟優勢，就此而言，摩爾多瓦仍具備吸引外資的有利條件；再者，摩爾多瓦經濟相對穩定，列伊匯率穩定，通膨率亦較低；其次，該國素質高且相對廉價人力資源亦為優勢；最後，多年經改後，摩爾多瓦國內資本市場已漸趨完善；凡此皆為摩爾多瓦未來發展經濟的條件。

## 肆、烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦政經發展的內外聯繫

處於俄羅斯與歐盟間的烏克蘭，因其地緣戰略之故，過去即為俄國之戰略前沿及防盾。獨立後，烏克蘭仍為兩方所競相爭取，烏克蘭亦充分利用其自身優勢，遊走於雙邊以謀取最大利益，而主導者即其國家領導人，如前總統克拉夫楚克即為聯西方抗俄，而繼任之庫奇馬則改為中間親俄。2004年烏國總統大選爭議不斷，一度牽動歐洲地緣政治版圖敏感神經；現任總統尤申科上台後，烏克蘭國家發展路線又再度面臨東方亦或西方的抉擇。

與烏克蘭相似的前蘇聯成員國家尚有白俄羅斯與摩爾多瓦，其領土及地緣政治地位雖無法與烏克蘭相提並論，但亦為歐洲地緣政治棋局之重要據點；而白俄羅斯與摩爾多瓦亦與烏克蘭相同，皆從國家利益考量作出親俄或親西方的抉擇。外交係內政的延長，白俄羅斯與摩爾多瓦之政經發展所牽動之對外政策動向與烏克蘭亦然，皆攸關未來歐洲政治版圖的變化。

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國的政經發展關涉歐洲三大政治版圖—歐盟、中東歐與獨立國協勢力之消長與重組。在地緣政治及經濟等多重因素的交互影響下，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國的外部環境情勢愈趨複雜，三國內部的政經發展自亦不可避免地受到牽連，進而內外交互地彼此影響。

### 一、烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國對外關係

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國對外政策的基本原則大致可歸納為二：其一為維護國家獨立、主權和領土的完整，此乃因過去數世紀以來處於東西歐夾縫經驗所致，以及對過往大俄羅斯帝國主義的戒懼，但就此而言，三國之間又程度不一；其二為致力於國家經濟的復甦，此係因三國獨立後因未能完全擺脫經濟轉軌的陣痛期，復以產業結構轉型不易及對俄羅斯經濟上的不對稱依賴所致。

而緣於經濟、安全、宗教及民族文化等多重因素的考量，以美國、歐盟為代表的西方和以俄羅斯為首之獨立國協國家等兩大勢力，在烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國的外交中各依所需地被優先考量。

就經濟利益層面而言，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國皆嚴重倚賴俄羅斯

之能源及原物料的供應，此乃蘇聯時間經濟分工遺緒所致；但三國間依其國情不同又個別地作出有利於其國家利益的抉擇，進而親俄或親西方，但同時卻又為俄羅斯與西方從中左右。就安全利益層面而言，三國自始皆畏懼俄羅斯，但其後亦出於國家安全考量而作出親俄或親西方，亦或左右平衡的抉擇；同樣地，三國於其間亦為俄羅斯與西方兩大勢力所影響。

### （一）烏克蘭

自 13 世紀以來，烏克蘭即不斷地遭到周遭國家的侵略與瓜分，17 世紀時遭波蘭與俄羅斯瓜分為東、西兩部後，烏克蘭直至二戰終結才又宣告統一，但即令作為蘇聯的加盟共和國，烏克蘭依然稱不上是一主權獨立的國家。另一方面，烏克蘭現今的邊界係於二戰終結後所重劃，其部分領土在二戰前實為其他鄰國所有，獨立後自然面臨他國處理的要求。歷史因素讓烏克蘭有強烈的不安感，使烏克蘭將維護其主權獨立、領土完整奉為外交政策的首要目標，反映於外的即是對俄羅斯與獨立國協的戒慎恐懼，與試圖借西方國家之力以平衡俄羅斯的作為。

但在經濟上，烏克蘭卻有其不得不面對的現實。烏克蘭雖為工業大國，但其生產能力與規模卻遠超過其本身所能承受的負載，其本國自產的能源並不足以推動自身的產業運作，而嚴重倚賴於俄羅斯的供應，此一現象又於其東部及南部地區為最。蘇聯經濟分工的遺緒及自身產品對外競爭力的有限，使得獨立國協長期以來即為烏克蘭的主要市場；縱令歐盟市場後來居上，獨立國協國家市場在烏克蘭經濟裡仍有其不可或缺的地位。惟有借助外來資金的挾注，國內資本市場尚未發達的烏克蘭方能為能擺脫此一產業結構失衡的沉痾，亦方能解除對俄羅斯與獨立國協市場的依賴，但能源部分的依賴在短期間則恐怕難以解決。

在安全和經濟的綜合考量下，烏克蘭歷任國家領導人莫不遊走於俄羅斯與西方之間，以獲取最大利益。在克拉夫楚克時期，烏克蘭將無核化與安全保障及經濟補償掛鉤，一再地與西方討價還價；對俄羅斯則因黑海艦隊及克里米亞歸屬問題而彼此屢起勃谿。

繼任的庫奇馬則改採中間親俄路線，但目的同為從中獲取最大的國家利益，因此烏克蘭一直以來仍尋求加入世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）、歐盟及北約，烏克蘭亦為獨立國協國家中第一個北約「和平夥伴關係計畫」成員，1997 年時更與北約簽署「烏克蘭與北約特殊關係憲章」，明訂烏克蘭在認為其領土完整、政治獨立和安全受威脅之際，可與北約磋商，其間針對俄羅斯的意味表露無疑。儘管如此烏克蘭亦小心翼翼地維護其與俄羅斯的關係。

烏俄兩國關係改善後，烏克蘭首先獲益的是克里米亞歸屬問題的解決。在俄羅斯不再要求烏克蘭歸還克里米亞，並表示此屬烏克蘭內政後，烏克蘭即於 1995 年強硬處理克里米亞問題，除取消克里米亞總統職位並規定克里米亞自治共和國（The Autonomous Republic of Crimea）為烏克蘭的行政區。

烏克蘭無核化政策則於 1996 年 6 月完成，烏克蘭除宣布成為無核國家，同

時也從西方與俄羅斯獲得補償金和核燃料鈾的供應。此外，庫奇馬任內最大的成就應屬烏俄關係的修補。兩國繼於 1995 年簽訂「索契（Сочи）協議」確定黑海艦隊的畫分原則後，又於 1997 年成功地簽署三個相關分割協定－俄羅斯確認克里米亞與塞瓦斯托波爾（Sevastopol）為烏克蘭領土，俄羅斯租借塞瓦斯托波爾 20 年，至此黑海艦隊畫分爭議大抵告一段落。另一方面，烏俄兩國又簽署「烏克蘭與俄羅斯友好、合作和夥伴關係條約」、「俄羅斯和烏克蘭 1997－2000 年長期經濟合作和科技合作基本方針」及「烏克蘭和俄羅斯 1998－2007 年長期經濟合作條約」等經濟合作協議。此後，烏俄兩國以及烏克蘭和獨立國協國家間的貿易往來日趨活絡，並有效地自 2000 年起帶動烏克蘭經濟的復甦。

在與獨立國協國家方面，1997 年烏克蘭與阿塞拜疆、摩爾多瓦及格魯吉亞合組「古阿姆」（ГУАМ）非正式組織（烏茲別克斯坦後於 1999 年加入，故成為 ГУУАМ），該組織後於 2001 年轉型為正式組織，且於雅爾達（Yalta）常設秘書處。

烏克蘭與俄羅斯及獨立國協國家的趨近，一方面與本身經濟發展需求有關外，另一方面亦與庫奇馬在第二任期內發生的醜聞事件和遭控出售軍備與伊朗有關聯。醜聞事件後，烏克蘭承受西方國家的抨擊與批評，故轉而傾向東方。隨著雙邊關係的升溫，烏克蘭除於 2002 年成為俄羅斯主導之「歐亞經濟共同體」（Евразийского Экономического Сообщество, ЕврАзЭС）的觀察員，庫奇馬亦於 2003 年擔任獨立國協國家領導人會議主席，在過去主席一位向來由俄方出任。2003 年 9 月，俄羅斯、烏克蘭、白俄羅斯與哈薩克斯坦四國更於雅爾達簽署「關於建立統一經濟空間的協議」。凡此亦反映烏克蘭尋求加入歐洲與歐洲一體化未果的作為。

尤申科上台後，其與庫奇馬先前加入世貿、歐盟及北約的訴求並無二異，而其本身標榜肅貪反腐的形象更有助於烏克蘭的加入西方；更甚者，尤申科的「橙色革命」實得助於美國與西方國家的大力介入。在堅定表達加入歐盟與北約之際，烏克蘭對先前四國統一經濟空間協議的態度即出現搖擺，儘管烏克蘭並未宣布退出，但可預料的是在最低限度上，烏克蘭極可能僅支持無害於主權之區域整合初步階段－自由經濟區。

## （二）白俄羅斯

白俄羅斯的外交政策可以 1994 年盧卡申科的上任作一分界點。克拉夫楚克時期的外交強調中立，希望能在俄羅斯與西方之間不偏不倚，但白俄羅斯事實上並無中立的條件。作為擁有核武的白俄羅斯，其與烏克蘭同樣受到美國與西方國家的關切，而白俄羅斯亦善加利用此一條件爭取最大利益。在 1992 年簽署里斯本協定（Lisbon Protocol）與 93 年加入「禁止核子擴散條約」（Non-proliferation of Nuclear Weapons）後，白俄羅斯也獲得美國加碼的經援。在克拉夫楚克下台後，其所標榜的中立外交自亦劃下句點。

盧卡申科上台後，其為本國經濟考量之故，開始對白俄羅斯的外交作一務實的調整，將俄羅斯與獨立國協國家視為白俄羅斯的優先考量，一改過去反對獨立國協設置超國家機構組織，並大力參與俄羅斯主導的一體化進程。1996年4月，白俄羅斯與俄羅斯成立「俄白共同體」；翌年4月，兩國合組「俄白聯盟」；1999年12月，兩國又簽署「俄白聯盟國家條約」。在與獨立國協方面，白俄羅斯積極參與俄羅斯所主導之獨立國協一體化，如1996年3月俄羅斯、白俄羅斯、哈薩克斯坦與吉爾吉斯斯坦（Kyrgyzstan）四國簽署在經濟與信任加深一體化條約；2000年10月，上述四國又建立「歐亞經濟共同體」，加強經濟層面的合作。

相對於俄白兩國關係的緊密，白俄羅斯對西方的態度在盧卡申科上任後亦開始作一調整，除暫停銷毀常規武器外，並反對北約的東擴。但白俄與西方關係真正的逆轉，應自1996年盧卡申科解散國會及訴諸全民公決算起，自此白俄羅斯的人權與國家治理頻遭美國與歐盟的抨擊，此一情勢的發展更加速白俄羅斯向俄羅斯的靠攏。

然而，白俄羅斯與俄羅斯的結盟亦非自始順遂。就俄羅斯而言，若非北約東擴的緣故，俄羅斯對於兩國的結盟並無太大的興趣，因與白俄羅斯的結盟對俄羅斯本已不佳的經濟可謂負擔。

俄白兩國的結盟在獨立國協內可謂一枝獨秀，亦可以兩國領導人皆曾引述之「獨立國協內最高形式的整合」加以形容，況且盟約亦規定除非訴諸全民公決，兩國不可擅自脫盟，但俄白兩國之間並非全無歧異存在。如先前整合的規畫一再地延宕，預定的統一貨幣計畫亦遭到延誤；再者，俄白兩國在能源價格上亦俄烏兩國一樣存在爭執，俄白兩國繼2004年斷氣事件後，於2007年初又再重演；此外，在俄白兩國經濟發展程度有落差的情況下，雙方更進一步的經濟整合實仍有困難；此外，兩國合併更是雙方歧見最大之處，白俄羅斯希望與俄羅斯處於對等狀態的整合，但普京（Владимир Путин）上任後對俄白合併並不若其前任葉爾欽（Борис Ельцин）一樣地積極，在兩國人口面積實力對比過於懸殊下，俄羅斯實欲白俄羅斯作為俄國國內部的自治共和國之一。

### （三）摩爾多瓦

由於過往歷史經驗使然，摩爾多瓦與烏克蘭同樣對俄羅斯的大俄羅斯帝國主義抱持戒慎的態度，因此回歸歐洲、與歐洲一體化向來為摩爾多瓦外交的主軸。然而受限於蘇聯時期經濟分工的遺緒及自身產業結構之故，摩爾多瓦與烏克蘭、摩爾多瓦同樣對俄羅斯的能源及獨立國協國家市場有著高度倚賴存在，但矛盾的是摩爾多瓦內部德涅斯特左岸地區分離問題卻又與俄羅斯息息相關，俄羅斯長年以來不願撤出駐守於德涅斯特左岸地區的第14軍，致使摩爾多瓦內部民族分離主義問題遲遲未能解決。因此，摩爾多瓦在經濟上對俄羅斯存有不對稱的倚賴，在安全上因間接受到俄羅斯的干預，必須借助西方的勢力平衡之。

獨立後，摩爾多瓦一直催促俄羅斯撤離駐於德涅斯特左岸地區的軍隊，但俄

方卻一再拖延；在該地爆發大規模衝突後，俄羅斯更以維護當地俄裔族群為由而維持駐軍。歷經多次談判後，俄方更將撤軍與德涅斯特沿岸共和國法律地位問題掛鉤，德涅斯特沿岸當地居民亦曾舉行全民公決反對俄軍的撤離。就摩爾多瓦與德涅斯特沿岸地區而言，雙方亦難有交集；摩爾多瓦當局力主主權與領土的完整，德涅斯特沿岸地區則希望與摩爾多瓦當局維持對等的夥伴關係，此自然不為摩爾多瓦當局所接受。

在俄羅斯因素的作梗下，摩爾多瓦內部族群問題一直難以解決，因此，摩爾多瓦在獨立國協事務裡與烏克蘭同樣扮演抵制俄羅斯的角色，並與烏克蘭、阿塞拜疆及格魯吉亞合組「古阿姆」集團以制衡俄羅斯。此外，摩爾多瓦十分重視與歐美國家的關係，如其即為繼烏克蘭之後簽署北約「和平夥伴關係計畫」的國家，除有在安全上俄羅斯制衡之意外，在經濟上，歐美國家的資金對貧困的摩爾多瓦亦有助益。

1998年摩共在國會改選成為第一大黨，2001年摩共更一舉奪下政權，此時摩爾多瓦的立場傾向為親俄，而外界亦對德涅斯特左岸地區分離問題的化解持樂觀態度。2000年1月，歐安組織伊斯坦堡峰會作出俄羅斯必須於2002年前無條件撤出德涅斯特左岸地區的要求，另指出俄軍撤出與否和德涅斯特左岸地區衝突的解決並無關聯。2003年11月，俄羅斯提出一解決方案—由基希納烏（Chisinau）中央和加告茲（Gagauzia）、德涅斯特左岸地區合組聯邦，對此摩爾多瓦總統沃羅寧基本上願意接受，但後迫於西方國家及國內民族主義反對勢力的反對而不得不放棄，俄羅斯總統普京後亦取消原訂出訪摩爾多瓦的計畫。此一事件讓摩俄兩國關係蒙上陰影，摩爾多瓦對俄羅斯的立場亦又有轉折，由親俄變為反俄。在多方努力下，德涅斯特左岸地區問題依然難解，而儘管俄軍已有若干裝備撤離，但仍有人員駐守於當地。

作為目前唯一由共黨執政的前蘇聯加盟共和國，摩爾多瓦對近年頻仍發生的顏色革命實抱持戒慎的態度，因此在2004年底的第五次代表大會裡即決議轉型為歐洲民主式政黨。2005年2月，摩爾多瓦又與歐盟簽訂加入歐盟的行動計畫，同年4月，「古阿姆」高峰會於基希納烏召開並宣布要求俄羅斯撤出設置於「古阿姆」組織成員國內的軍事基地。

對於俄羅斯，摩爾多瓦實處於兩難狀態，如從2003年對俄立場的轉變實已讓摩共流失不少俄裔選民的支持；儘管摩爾多瓦雖對俄羅斯有著不對稱的倚賴存在，但現階段的走向則明顯地朝西方靠攏，也唯有如此，摩爾多瓦方有平衡其與俄羅斯不對稱關係的一日。

## 二、大國勢力與烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦三國的互動

### （一）俄羅斯於其間的角色

俄羅斯獨立之初與其他前蘇聯加盟共和國一樣急於擺脫過去彼此的牽絆，俄

羅斯尤其認為擺脫這些前蘇聯加盟共和國後，俄羅斯的經濟將能更快地復甦，將能更快地恢復過往的大國地位。因此，俄羅斯和這些前蘇聯加盟共和國同樣積極地向西方靠攏，獨立國協對其而言充其量僅是蘇聯解體後「文明離婚」的分家工具。

但隨著西方口惠而實不至的經援，以及北約東擴的步步逼進，俄羅斯開始明瞭到必須對其向西方一面倒的外交政策作一調整。1994年1月「北約和平夥伴關係計畫」的實施又可作為俄羅斯與西方關係轉變的分水嶺。俄羅斯起初希望能以歐安組織作為協調歐洲安全的基石，而非擴大後的北約組織，但美國與歐洲國家並不為所動。俄羅斯與西方最後終於在1994年底歐安組織布達佩斯峰會決裂，至此俄羅斯與西方的蜜月期劃下句點。

如前所述，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國受過往經濟分工的遺害頗深，獨立後又遲遲未能迅速擺脫經濟轉軌後遺症的影響；因此，對烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國而言，獨立國協國家的市場在短期間仍為最佳，同時也是不得不然的抉擇。對俄羅斯而言，在面臨北約不斷東擴威脅之際，原本作為「文明離婚」的獨立國協此時反而搖身一變，成為俄羅斯藉以為繼的工具。而烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國經濟結構上的缺陷則給予俄羅斯可趁之機。

以俄白聯盟為例，雖然白俄在綜合國力與資源上均不及俄羅斯，而且明顯地是有求於俄方；但對俄羅斯而言，白俄在地緣政治上所代表的意含卻是值得長期投資的。其一，白俄羅斯係俄羅斯對歐洲出口能源及原物料的重要戰略通道。俄羅斯在烏克蘭與白俄羅斯境內皆有輸往歐洲的能源管線，俄羅斯與烏克蘭及白俄羅斯兩國之間在能源價格上雖均有爭執，但相對於俄烏關係，俄白關係顯然又較為平穩和睦，俄白關係的鞏固雖需以優惠的能源價格換取，但俄羅斯同樣也能取得較低的過境費，而且有了穩固的俄白關係，在關鍵時刻又能以能源作為槓桿對烏克蘭施壓。其二，北約與歐盟東擴後，白俄羅斯成為俄羅斯在地緣上的戰略前沿，相對於烏克蘭遊走東西方的平衡外交，白俄羅斯顯又忠實可靠得多。最後，表面上俄羅斯對白俄羅斯似是補貼得多，但兩國經濟上的來往對過去專業分工的聯繫實仍有助益，因此也不盡然是俄羅斯單方面的吃虧。

就烏克蘭此一內部東西分歧的國家而言，儘管其內部親西方與親俄勢力呈現五五波狀態，而且又在能源極端倚賴俄羅斯，但俄羅斯卻又未能如其所願意操縱烏克蘭，2004年烏克蘭的「橙色革命」即為最佳例證，縱令俄羅斯如何地表態支持亞努科維奇，亞努科維奇仍不敵西方所支持之尤申科。俄羅斯雖然無法完全地掌控烏克蘭，但與白俄羅斯同樣為俄羅斯戰略前沿的烏克蘭，俄羅斯仍不得不傾其全力加以控制。原因在於烏克蘭乃獨立國協內第二大國，一旦烏克蘭出走，後續所引發的連鎖效應實難以想像，所帶來的極有可能是俄羅斯在其近鄰（near board）地區地緣戰略上的崩盤。再者，波羅的海三國（the Baltic States）已非獨立國協國家且親西方，倘若再失去烏克蘭，俄羅斯面對北約與歐盟的防線將門戶大開 2/3。

至於摩爾多瓦，其雖為獨立國協內不與俄羅斯接壤的會員國，但俄羅斯並未



放棄對其的影響。其因不外有二，一為境外俄羅斯人問題－俄羅斯認為其有義務保護境外俄裔人民的安全，此即德涅斯特左岸地區問題。俄羅斯國家杜馬（Государственная Дума）曾於 1996 年 11 月通過一決議案，宣稱德涅斯特左岸地區對俄羅斯具有重要戰略意義。再者為獨立國協層面的考量，摩爾多瓦係獨立國協內反動集團組織「古阿姆」的成員，倘若俄羅斯自德涅斯特左岸地區撤軍，勢必將失去左右摩爾多瓦的一樣有力籌碼。

## （二）美國和歐盟於其間的角色

現行美國外交政策雖實行「單邊主義」（Unilateralism），但柯林頓時期的交往（engagement）政策依然持續進行，目的在於擴及美國所信奉的自由民主價值。就此點而言，歐盟與美國可謂不謀而合，此於烏克蘭「橙色革命」時表現地淋漓盡致。美國與歐盟在「九一一」後曾一度為美國攻打伊拉克（Iraq）而意見不合，此外歐盟內部亦有新舊歐洲的問題存在，但雙方在「橙色革命」之際卻能摒除陳見，並站在同一陣線介入烏克蘭的總統大選。

除表面冠冕堂皇的民主人權價值理由外，烏克蘭的地緣戰略地位亦為美歐雙方介入的重要考量，蓋因穩定而強大的烏克蘭實為遏制俄羅斯再起的重要關鍵。因為積弱不振的烏克蘭絕對無法為歐洲起到屏障的作用；反之，奉行民主價值的烏克蘭不僅對美國，對歐盟也同樣有利。此亦為美國與歐盟為何一再以人權為由抨擊白俄羅斯，並公然地表示不承認盧卡申科政權之故。此外，對摩爾多瓦亦然，歐安組織亦一再地從中調停斡旋，目的即在於試圖將俄羅斯於此間的影響力量降至最低。

## 伍、結論

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國獨立迄今已 15 年餘，三國雖同為前蘇聯加盟共和國，但緣於地處俄羅斯與西歐的特殊地緣戰略位置，三國自獨立以來一直無法免除俄羅斯與西方國家間角力的漩渦。三國的政經轉型及其未來發展走向攸關未來歐洲地緣政治版圖的變化，因而不時牽動著世人的目光與關注。

儘管烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國同時為俄羅斯與西方雙邊競相爭取，三國亦欲藉此謀求符合其國家最大的利益，但三國後續的走向卻有著不同的變化發展。烏克蘭充分利用其自身優勢，遊走於雙邊以謀取最大利益，但同時也一再面臨俄羅斯與西方對其政局發展及政經轉型的介入；白俄羅斯為「向俄羅斯一面倒」，兩國甚至結成聯盟國家；摩爾多瓦則長年為內部族群分離問題所擾，而一直積弱不振。但無論三國的抉擇為何，三國之間皆有一共通點，此即在經濟上對俄羅斯及獨立國協的不對稱依賴，三國彼此皆需要俄羅斯提供的能源以及獨立國協的市場。在三國產業尚未轉型前，這樣的局面短期間暫時難以化解，復以現階

段全球能源需求恐急，三國欲擺脫俄羅斯能源方面的箝制更是難上加難。惟有經濟復甦，三國方能擺脫俄羅斯的掌控，但在未有替代俄羅斯能源供應前，三國欲振興經濟似又不切實際。

於是，三國在經濟上皆對俄羅斯存有不對稱的依賴，在政治上又伺機而動地尋求西方的奧援以平衡俄羅斯的影響。在這樣的外部環境上，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國無可必免地受到西方與俄羅斯雙邊的影響，進而形成國際與國內層面內外交互地彼此影響的局勢。

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國之於台灣似乎遙不可及，更遑論歐洲政治版圖的變化對台灣的影響。然而在全球化的今日，任何國際情勢的變化皆有牽一髮而動全身的可能。對台灣而言，兩岸關係以及從此延伸而出之美中台或再加上日本之多組三角關係的組合係我們最切身相關的問題，但若以宏觀的角度視之，在全球各地皆有重大利益的美國幾近無役不與，故美國在歐洲政治版圖的變化當然不會置身於外；是故，歐洲的變化又將涉及美俄關係及美俄中三角關係的變化，此兩組關係裡的要角—美國與中國又在兩岸問題裡扮演重要的角色。為此，歐洲局勢的變化所可能產生的連鎖效應值得我們加以注意，我們有必要慎防過往冷戰時期美俄中戰略三角變動下美中關係正常化，所導致美台關係生變的歷史重演。

## 陸、計畫成果自評

- 一、與原計畫相符程度與達成預期目標情況：估計達 85%。
- 二、研究成果之學術或應用價值：本文運用層次分析對烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國政經發展現況作一充分的研究，瞭解三國當前政治、經濟發展情勢，及其與外部環境之連動關係，相信對我國相關部門就歐洲情勢之掌握及決策之制定應能有所助益。
- 三、是否適合在學術期刊發表與其他有關價值：本文結合層次分析與雙層賽局概念就烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國現況之內外聯繫作一研究分析。但在全球化的影響下，任何國際情勢的變化可謂牽一髮而動全身，因此歐洲政治版圖的變化對台灣亦有微妙的連帶關係。兩岸問題為台灣最切身相關的問題，兩岸關係中的要角—美國在歐洲政治版圖的變化亦不會置身於外，是故歐洲的變化又可能涉及美俄關係及美俄中三角關係的變化，這兩組關係裡的要角—美國與中國又在兩岸問題裡扮演重要的角色。為此，歐洲局勢的變化所可能產生的連鎖效應值得我們加以注意，未來可繼續就此作一研究探討。

## 柒、參考書目

### 一、中文部分

#### (一) 書籍

尹慶耀。《獨立國協研究》。台北：幼獅文化，民 84 年。

李允華、農雪梅。《白俄羅斯》。北京：社會科學文獻出版社，2005 年 2 月。

郭連成。《從蘇聯到俄羅斯烏克蘭—若干經濟問題研究》。北京：經濟科學出版社，2001 年。

馬貴友主編。《烏克蘭》。北京：社會科學文獻出版社，2003 年 11 月。

郭連成。《從蘇聯到俄羅斯烏克蘭—若干經濟問題研究》。北京：經濟科學出版社，2001 年。

鄭羽、李建民主編。《獨聯體十年—現狀、問題、前景》。北京：世界知識出版社，2002。

顧志紅編著。《摩爾多瓦》。北京：社會科學文獻出版社，2004 年 1 月。

#### (二) 期刊論文

何衛。「摩爾多瓦艱難的經濟轉軌」。俄羅斯中亞東歐市場。2004 年第 2 期，頁 33-9。

侯靜娜。「白俄羅斯的政黨格局」。國外理論動態。2005 年第 1 期，頁 38-9 & 44；

郭連成。「烏克蘭獨立後的六位總理」。東歐中亞研究。1998 年第 6 期，頁 89-91。

#### (三) 網路資料

中華人民共和國外交部—白俄羅斯國家概況。

(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjlb/zjzg/dozys/gjlb/1686/1686x0/default.htm>)

中華人民共和國外交部－烏克蘭國家概況。

(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjLb/1786/1786x0/default.htm>)

中華人民共和國外交部－摩爾多瓦國家概況。

(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)

中華人民共和國外交部駐白俄羅斯共和國大使館經濟商務參贊處：白俄羅斯概況－「人口」。

(<http://by.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwrenkou/200412/20041200325477.html>)

中華人民共和國外交部駐白俄羅斯共和國大使館經濟商務參贊處：白俄羅斯概況－「地理」。

(<http://by.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwdili/200412/20041200325471.html>)

中華人民共和國駐白俄羅斯共和國大使館經濟商務參贊處：市場調研－「白俄羅斯私有化概況」。

(<http://by.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200305/20030500095481.html>)

中華人民共和國外交部駐烏克蘭大使館經濟商務參贊處：烏克蘭概況－「烏克蘭的民族」。

(<http://ua.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwfengsu/200411/20041100304588.html>)

中華人民共和國外交部：摩爾多瓦國家概況。

(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)

中華人民共和國駐摩爾多瓦共和國大使館：關於摩爾多瓦－「莫爾達瓦 2005 年 1-9 月主要社會經濟資料」。

(<http://md.chineseembassy.org/chn/gymedw/t224126.htm>)

## 二、英文部分

### (一) 書籍

Abdelal, Rawi. *National purpose in the world economy: post-Soviet states in comparative perspective*. Ithaca, N.Y.: Cornell University Press, 2001.

Bremmer, Ian and Taras, Ray eds.. *Nations and Politics in the Soviet Successor States*. Cambridge: Cambridge University, 1993.

Brzezinski, Zbigniew. *The Choice: Global Domination or Global Leadership*. New York: Basic Books, 2004.

Brzezinski, Zbigniew. *The Grand Chessboard – American Primacy and its Geostrategic Imperatives*. New York: Basic Books, 1997.

*Business Central Europe 2000*. London: The Economist Group, 2001.

Dawisha, Karen and Bruce Parrott ed. *Democratic changes and authoritarian reactions in Russia, Ukraine, Belarus, and Moldova*. Cambridge, U.K.; New York: Cambridge University Press, 1997.

*Eastern Europe and the Commonwealth of Independent States, 1994*, 2nd ed. London: Europa Publications Limited, 1995.

Garnett, Sherman W., Robert Legvold ed. *Belarus at the crossroads*. Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 1999.

Gerschenkron, Alexander. *Economic Backwardness in Historical Perspective*. Cambridge, Mass: Harvard University Press, 1962.

Hewett, Edward A.. *Reforming the Soviet Economy: Equality versus Efficiency*. Washington, D. C.: Brookings Institution, 1988.

Hough, Jerry F. and Fainsod, Merle. *How the Soviet Union is Governed?* Cambridge: Harvard University Press, 1979.

Kalicki, Jan H. & Eugene K. Lawson ed. *Russian-Eurasian Renaissance? U.S. Trade and Investment in Russia and Eurasia*. Washington D. C.: Woodrow Wilson Center Press, 2003.

Korosteleva, Elena A., Colin W. Lawson and Rosalind J. Marsh ed.

*Contemporary Belarus: between democracy and dictatorship.* London: RoutledgeCurzon, 2003.

Kozlov, Viktor. *The Peoples of the Soviet Union.* Bloomington: Indiana University Press, 1988.

Kuzio, Taras and Wilson, Andrew. *Ukraine: Perestroika to Independence.* Houndmills: Macmillan Press, 1994.

Linden, Carl A.. *Khrushchev and the Soviet Leadership, 1957-1964.* Baltimore: The Johns Hopkins Press, 1966.

Mackenzie, David & Michael W. Curran. *A History of Russia, the Soviet Union, and Beyond.* Belmont, Calif.: Wadsworth Pub. Co., 1993.

Mackinder Halford J., *Democratic Ideals and Reality.* New York: Henry Holt and Company, 1942.

Mark, Webber. *CIS Integration Trends: Russia and the Former Soviet South.* London: Royal Institute of International Affairs, 1997.

Marples, David R. *Belarus: a Denationalized Nation.* Amsterdam, The Netherlands : Harwood Academic, 1999.

Prizel, Ilya. *National Identity and Foreign Policy.* Cambridge: Cambridge University Press, 1997.

Ra'anan, Uri ad Kate Martin ed. *Russia : a return to imperialism?* New York: St. Martin's Press, 1996

*The Europa World Year Book 1995 Vol. II.* London: Europa Publications, 1995.

Trenin, Dmitri. *The End of Eurasia: Russia on the Border between Geopolitics and Globalization.* Washington D. C. & Moscow: Carnegie Endowment for International Peace, 2002.

Wilson, Andrew. *Ukrainian Nationalism in the 1990s: A Minority Faith.* Cambridge: Cambridge University Press, 1997.

(二) 期刊

*Belarus Economic Trends*. (Oct.-Dec., 1997): 67.

Bojcun, Marko. "The Ukrainian Parliamentary Elections in March-April 1994."  
*Europe-Asia Studies* 47, 2 (Mar., 1995): 229-59.

*Eastern Europe* 9, 15 (1995): 5.

*Eastern Europe Newsletter*. 11, 13 (1997): 6.

*Eastern Europe Newsletter*. 12, 7 (1998): 6.

*Moldovan Economic Trends*, Monthly Update, July 1996: 8-9.

*Moldovan Economic Trends*, Monthly Update, Feb. 1997: 16.

Morz, J. and O. Pavliuk. "Ukraine: Europe's linchpin." *Foreign Affairs*. 75, 3  
(1996): 52-62.

Rich, V. "An East Slavic Union?" *The World Today*. 51, 3 (1995): 48-51.

*The Economist*, 6 Apr., 2002, p. 41.

*The Times*, 10 Sept., 2001, p. 12.

*Transition Report Update: 2000* (May) (London: European Bank for  
Reconstruction and Development, EBRD): 42.

*Transition Report: 2000* (London: European Bank for Reconstruction and  
Development, EBRD): 139.

*Transition Report: 2002* (London: European Bank for Reconstruction and  
Development, EBRD): 123.

Wilson A. and S. Birch. "Voting stability, political gridlock: Ukraine's 1998  
parliamentary elections." *Europe-Asia Studies*. 51, 6 (1999): 1039-68.



(三) 報紙新聞通訊

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 47, 24 (1995): 22.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 48, 14 (1996): 6-8.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 48, 36 (1996): 24.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 48, 46 (1996): 21.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 48, 47 (1996): 5-6.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 49, 14 (1997): 7-8 & 10-5.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 49, 47 (1997): 21.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 51, 21 (1999): 15-6.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 51, 31 (1999): 8 & 20.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 51, 46 (1999): 18.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 52, 4 (2000): 18.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 52, 5 (2000): 20.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 52, 16 (2000): 20.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 52, 42 (2000): 14.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 53, 4 (2001): 19.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 53, 6 (2001): 3.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 53, 11 (2001): 19.

*Current Digest of the post-Soviet Press (CDSP)* 54, 52 (2002): 17.

*Financial Times*, 20 Nov., 1996, p. 2.

*Financial Times*, 3 Dec., 1996, p. 2.

*Financial Times*, 25 Sept., 1997, p. 2.

*Financial Times*, 31 Mar., 1998, p. 3.

*Financial Times*, Survey 5 May 1998, p. iv.

*Financial Times*, 17 Oct., 2000, p. 11.

*Financial Times*, 11 Sept., 2001, p. 8.

*Financial Times*, 12 Nov., 2002, p. 9.

*Guardian* 1 Apr., 1998, p. 11.

*Guardian*, 27 Apr., 2001, p. 15.

*Independent*, 26 Nov., 1996, p. 13.

*Independent*, 10 Sept., 2001, p. 11

*Independent*, 19 Aug., 2002, p. 8.

*Independent*, 30 May, 2003, p. 14.

*International Herald Tribune*, 26 Nov., 1996, p. 8.

*International Herald Tribune*, 30 Mar., 1998, pp. 1 & 6.

*International Herald Tribune*, 5 Oct., 1999, p. 6.

*International Herald Tribune*, 7 Feb., 2001, p. 4.

*International Herald Tribune*, 16 Feb., 2001, p. 4.

*International Herald Tribune*, 11 Sept., 2001, p. 4.

*International Herald Tribune*, 26 Feb., 2002, p. 6.

*International Herald Tribune*, 4 June, 2002, p. 5.

*International Herald Tribune*, 25 Nov., 2002, p. 5.

*Kommersant Daily*, 17 Oct., 197, pp. 1-2.

*Telegraph*, 27 Apr., 2001, p. 16.

(四) 網路資料

“1998 Parliamentary elections.” **Political Transformation and the Electoral Process in Post-Communist Europe.**

(<http://www2.essex.ac.uk/elect/database/indexElections.asp?country=MOLDOVA&election=md98>)

“2001 Parliamentary elections.” **Political Transformation and the Electoral Process in Post-Communist Europe.**

(<http://www2.essex.ac.uk/elect/database/indexElections.asp?country=MOLDOVA&election=md2001>)

“2002 Regular Elections: Results of voting in multi-mandate constituencies on parties (blocs of parties).” **Central Election Commission of Ukraine.**

(<http://www.cvk.gov.ua/pls/vd2002/WEBPROC15e?kodvib=400>)

”Aggregate data (1980-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg\\_rik/sg\\_e/zp\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg_rik/sg_e/zp_e.html))

”Agriculture (1997-2004 years).” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/762/en/Agricultura\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/762/en/Agricultura_1997_2004_en.htm))

“Agriculture.” **Consulate General of Ukraine in Chicago:** District Office of

The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine's economy-Agriculture.

(<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/agriculture.htm>)

“Agricultural output.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/agriculture.htm>)

“Balance of Trade of the Republic of Belarus at current year.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/main1.php>)

“Basic Guidelines of the Programme of Socio-Economic Development of the Republic of Belarus for 2006-2010.” **The Official Internet Portal of the President of the Republic of Belarus-State Policy.**

(<http://president.gov.by/en/press28530.html>)

“Belarus.” **CIA-The World Fact Factbook.**

(<https://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bo.html>)

**Civic Party-PORA**

(<http://pora.org.ua/>)

“Constitution of the Republic of Belarus.” **The Official Portal of the President of the Republic of Belarus.**

(<http://president.gov.by/en/press10669.html>)

“Constitution of Ukraine.” **Web-Portal of Ukraine Government.**

([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

“Constitutia Republicii Moldova.” **Parlamentul Republicii Moldova.**

(<http://parlament.moldova.md/law/constitution/>)

“Demographic situation of the Republic of Moldova in 2005.” **National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/822/ro/Situatia\\_demografica\\_2005.pdf](http://www.statistica.md/statistics/dat/822/ro/Situatia_demografica_2005.pdf))

“Direct foreign investment in Ukraine.” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/ivu/ivu\\_e/ivu0206\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/ivu/ivu_e/ivu0206_e.htm))

“Direct Ukrainian investment abroad, by country.” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/izu/izu\\_e/izu0206\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/izu/izu_e/izu0206_e.htm))

“Elections of the President of Ukraine: Results of voting in Ukraine.” **Central Election Commission of Ukraine.**

(<http://www.cvk.gov.ua/pls/vp2004/wp0011e>)

“Foreign Investment to the economy of Ukraine in 2004.” **Consulate General of Ukraine in Chicago:** District Office of The Trade and Economic Mission- Investment environment- Investment environment.

(<http://www.ukrchicago.com/tem/5Investments/invest.pdf>)

“Foreign trade (1997-2004 years).” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert\\_exterior\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert_exterior_1997_2004_en.htm))

” Foreign trade (1997-2004 years)-External Trade of the Republic of Moldova.” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert\\_exterior\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert_exterior_1997_2004_en.htm))

“Free Economic Zone.” **The Official Internet Portal of the President of the Republic of Belarus-**Republic of Belarus.

(<http://president.gov.by/en/press28534.html>)

”Freight and passenger transportation, January-November 2005.” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/719/ro/transp\\_marf\\_pasian\\_noiem2005.pdf](http://www.statistica.md/statistics/dat/719/ro/transp_marf_pasian_noiem2005.pdf))

“Freight turnover by general purpose transport types.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/transport%20.htm>)

”Geographical data.” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/764/en/Date\\_geografice\\_RM\\_2005\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/764/en/Date_geografice_RM_2005_en.htm))

”Geographical structure export/import of goods (1996-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd\\_rik/zd\\_e/gz\\_rik\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_e/gz_rik_e.html))

”Geographical structure export/import of services.” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd\\_rik/zd\\_e/gsp\\_rik\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_e/gsp_rik_e.html))

”Goods and passengers transport (1997-2004 years).” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova.**

([http://www.statistica.md/statistics/dat/734/en/Transport\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/734/en/Transport_1997_2004_en.htm))

”Gross domestic product (1990-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/vvp/vvp\\_rik/vvp\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/vvp/vvp_rik/vvp_e.htm))

”Grops – growing (1980-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/sg/sg\\_rik/sg\\_e/rosl\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/sg/sg_rik/sg_e/rosl_e.html))

”Indices of industrial production by type of activity (2000-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm\\_rik/pm\\_e/ipv2000\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm_rik/pm_e/ipv2000_e.html))

“Industry.” **Consulate General of Ukraine in Chicago**: District Office of The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine’s economy- Industry.  
(<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/industry.htm>)

“Industry (1997-2004 years).” **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova**.  
([http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria_1997_2004_en.htm))

Kuzio, Taras. “Yushchenko finally acts to clean up his government.” **Eurasia Daily Monitor** 2, 167 (9 Sept., 2005)  
([http://www.jamestown.org/edm/article.php?article\\_id=2370194](http://www.jamestown.org/edm/article.php?article_id=2370194)).

“Main indicators of industry.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus**.  
(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/industry.htm>)

“Main indicators of foreign trade.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus**.  
(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/ftrade.htm>)

“Main socio-economic indicators for 2000-2005.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus**.  
([http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/svod\\_2000\\_2005.htm](http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/svod_2000_2005.htm))

“Main trading partners of the Republic of Belarus in 2004.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus**.  
(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/ftrade.htm>)

“Moldova.” **CIA-The World Fact Factbook**.  
(<https://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.htm>)

“National Composition of Population of the Republic of Belarus.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus**.  
(<http://belstat.gov.by/homep/en/census/p5.htm>)

“Orange princess' defects to Ukrainian opposition.” **The Independent** (10 Sept., 2005)

(<http://news.independent.co.uk/europe/article311542.ece>).

“Output of basic industrial products.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/industry.htm>)

” Output of basic industrial products (1990-2003).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm\\_rik/pm\\_e/vov\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm_rik/pm_e/vov_e.htm))

” Output of basic industrial products (2004).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm\\_rik/pm\\_e/vov2004\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm_rik/pm_e/vov2004_e.htm)).

**Partidul Democrat din Moldova.**

(<http://www.pdm.md/>)

“Parties, who get three (3%) and more percents of votes of voters.” **Central Election Commission of Ukraine.**

(<http://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2006/w6p510e?PT001F01=600>)

“Passenger turnover by types of general purpose transport.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/transport%20.htm>)

“Population (1990-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/ds/nas\\_rik/nas\\_e/2002\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/ds/nas_rik/nas_e/2002_e.htm))

“Production of main agricultural produce per capita.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/Agriculture.htm>)

“Resources and macroeconomic development.” **Consulate General of Ukraine in Chicago:** District Office of The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine’s economy- Resources and macroeconomic



development.

(<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/resources.htm>)

“Results of voting on parties in Ukraine.” **Central Election Commission of Ukraine.**

(<http://www.cvk.gov.ua/pls/Vnd2006/w6p300e?PT001F01=600>)

“Scandal over Ukraine steel sale.” **BBC News.** (14 June, 2004)

(<http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/3806639.stm>)

“Steel sale will test Orange pledge.” **BBC News.** (24 Oct., 2005)

(<http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/4370494.stm>)

“Share of selected industries in total industrial output in 2004.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/industry.htm>)

Stock – breeding (1980-2005).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg\\_rik/sg\\_e/tvar\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg_rik/sg_e/tvar_e.html))

“Structure of exports and imports by groups of goods in 2004.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/ftrade.htm>)

“Structure of Gross Domestic Product by branches.” **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus.**

(<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/gross.htm>)

“Transport (1980-2004).” **State Statistics Committee of Ukraine.**

([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/tz/tz\\_rik/tz\\_e/tz\\_ric\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/tz/tz_rik/tz_e/tz_ric_e.html))

**The Party of Communists of the Republic of Moldova.**

(<http://www.pcrm.md/en/>)

“Ukraine and Russia reach gas deal.” **BBC News** (4 Jan., 2006).

(<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/4579648.stm>).

“Ukraine coalition deal confirmed.” **BBC News** (22 June, 2006).  
(<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/5105192.stm>).

“Ukrainian foreign trade surplus totals 1.3 million in H1 – Statistics.” **Ukrainian Monitor: Headlines & Comments-Ukraine and Globalization- Ukraine in International Markets**.  
(<http://foreignpolicy.org.ua/eng/headlines/globalization/markets/index.shtml?id=5193>)

“Ukraine's government disintegrates on day one.” **The Independent** (8 July, 2006).  
(<http://news.independent.co.uk/europe/article1166513.ece>)

“Ukraine head accepts rival as PM.” **BBC News** (3 Aug., 2006).  
(<http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/5240782.stm>).

“Ukraine MPs vote to sack cabinet over 'traitorous' gas price deal with Russia.” **The Independent** (11 Jan., 2006).  
(<http://news.independent.co.uk/europe/article337798.ece>)

Varfolomeyev, Oleg. “Yushchenko losing his party.” **Eurasia Daily Monitor** 3, 212 (15 Nov., 2006).  
([http://www.jamestown.org/edm/article.php?article\\_id=2371647](http://www.jamestown.org/edm/article.php?article_id=2371647)).

### 三、俄文部分

#### (一) 書籍

Арутюнян, Ю.В.. *Опыт Этносоциологического Исследования Образа Жизни: По Материалам Молдавской ССР*. Москва: Наука, 1980.

Госкомстата СССР. *Народное Хозяйство СССР 1984*. Москва: Статистика, 1985.

*История Республики Молдова: С древнейших до наших дней*. Кишинев: Типография «Elan Poligraf», 2002.

*История СССР с Древних Времен до наших Дней.* Москва, 1966.

Ключевский. В. О. *Курс Русской Истории-том 1.* Москва, 1937.

*Советские Конституции.* Москва: Издательство 《Государственные Политические Документы》, 1963.

*Статистический Сборник.* Москва: Межгосударственный статистический комитет СНГ, 2004,

(二) 期刊

*Коммунист*, No. 4, Mar., p. 158.

“Алма Атинская Декларация,” *Дипломагический вестник* No.1 (1992): 7.

(三) 報紙新聞通訊

*Коммрсант*, 27 Feb., 2001, p. 2.

*Новые Известия*, 30 Nov., 2000, p. 2.

*Российская Газета*, 26 July, 2000, p. 7.

*Сегодня*, 6 July, 2000, p. 3.

四、白俄羅斯文部分

(一) 書籍

Paz'nyak, Zyanon. *Sapraudnae Ablichcha.* Minsk, 1992.

## 附錄一、烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國概況

烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦三國東鄰俄羅斯，西臨東歐之波蘭 (Poland)、斯洛文尼亞 (Slovakia) 與羅馬尼亞 (Romania)，南瀕黑海 (Black Sea)，北與波羅的海三國 (Baltic States) 接壤。整體觀之，烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國正位於俄羅斯與歐洲的交界處，其於地緣政治的重要性自是不言而喻。(參見圖 2-1)



圖 2-1：歐洲地圖

### 壹、烏克蘭 (Ukraine)

#### 一、地理

烏克蘭位於歐洲東部，地處北緯 44~52 度。南瀕黑海、亞速海 (Sea of Azov) 北岸，隔海與土耳其 (Turkey) 相望；北部及東北部與白俄羅斯和俄羅斯接壤；西連波蘭、斯洛伐克；西南部則同匈牙利 (Hungary)、羅馬尼亞與摩爾多瓦毗鄰。烏克蘭東西寬 1,316 公里，南北長 893 公里，海岸線長 1,270 公里；領土總面積約 60.37 萬平方公里，為獨立國協第三大國，僅次於俄羅斯與哈薩克斯坦 (Қазақстан)。境內最大山系為西部的喀爾巴阡山 (Carpathian Mountains)，

由北至南延伸 270 公里，寬 100 多公里，最高峰為 2,061 公尺。境內最長河流為第聶伯河（Dnieper River），其發源於俄羅斯，流經烏克蘭之河段長 981 公里。<sup>25</sup>



圖 2-2：烏克蘭

## 二、氣候

烏國境內大部分地區為溫帶大陸性氣候，克裏米亞半島（Crimean Peninsula）西南部黑海沿岸為亞熱帶氣候。冬季最冷月（1 月）月均溫—北部與東部地區為  $-7^{\circ}\text{C}$ ，克裏米亞半島南岸為  $2$  至  $4^{\circ}\text{C}$ ；夏季全國絕大部份地區最高氣溫為  $36$  至  $39^{\circ}\text{C}$ ；年均雨量則由西北至東南遞減。<sup>26</sup>

## 二、建國簡史

西元 9 世紀立國於今日烏克蘭首都基輔（Киев）之基輔羅斯，係俄國歷史上第一個國家組織，而無論是烏克蘭或俄羅斯皆將基輔羅斯（Киевский Русь）視為其民族文化的源頭。

基輔羅斯開國的源流向來為史家爭論的焦點，其間主要有三派學說：一為德國學者貝爾（G. Bayer）與史洛澤（A. Schlozer）依據《俄羅斯古編年紀》（*The Primary Russian Chronicle*）所主張之諾曼理論（Norman Theory），認為基輔羅斯係由來自北歐斯堪地那維亞半島（the Scandinavian Peninsula）之瓦倫基人（Варяги）所建立；但前蘇聯史家卻持相反的看法，除認為《俄羅斯古編年

<sup>25</sup> 綜整自馬貴友主編，《烏克蘭》，（北京：社會科學文獻出版社，2003 年 11 月），頁 7；中華人民共和國外交部：烏克蘭國家概況(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm>)。

<sup>26</sup> 馬貴友，《烏克蘭》，頁 9。

紀》年代久遠不可信外，並以共產主義立論，強調西元 6 至 9 世紀為原始共產社會至封建國家的轉型階段，故在瓦倫基人到來前，基輔羅斯已經成立。此外，知名俄國史家克流切夫斯基（В. О. Ключевский）則認為瓦倫基人原係基輔當地部落住民所雇以抵禦斯堪地那維亞海盜的傭兵，但後來瓦倫基人反客為主，卻成為當地的統治者。<sup>27</sup>俄國開國源流的歷史問題雖因年代久遠而不可考，但可以確定的是烏克蘭的文化淵源與基輔羅斯的形成密不可分。

基輔羅斯的國力於西元 10 至 11 世紀間達到極盛，後因內部封建勢力割據而由盛轉衰；期間又因以聶伯河為中心之商業貿易的式微，使得基輔一地亦不再為國家中心，此時基輔羅斯處於封建割據時期，主要為西南部的加里西亞（Galicia）、佛爾希尼亞（Volhynia）公國，西北部的諾弗哥羅（Novgorod）公國，以及東北部的羅斯托夫/蘇茲達爾（Rostov/Suzdal）與弗拉基米爾/蘇茲達爾（Vladimir/Suzdal）公國；此亦為日後烏克蘭、白俄羅斯與俄羅斯三國之雛形奠定基礎。而在西元 12、13 世紀間所使用之「烏克蘭」一詞，其最初的含義乃是「邊區」，意指位於羅斯西南的加里西亞和佛爾希尼亞公國地區，之後並逐漸有了民族意含在內。

西元 1237 至 41 年間，蒙古人征服了羅斯大部分的地區，並於今日的俄羅斯南境建立欽察汗國（Khanate of Kipchak）（又別名為金帳汗國（Golden Horde）），故今日烏克蘭大多數地區均曾處於蒙古人的統治之下。但隨著金帳汗國的衰微與立陶宛大公國（Grand Duchy of Lithuania）的崛起，加里西亞公國與佛爾希尼亞公國西部終於在 1349 年為波蘭所兼併；1363 年，立陶宛併吞基輔周圍及佛爾希尼亞公國的大部分地區，宣告蒙古於此地統治的終結。1569 年，立陶宛與波蘭為抵抗逐漸強大的莫斯科公國，兩國因而簽署盧布林條約（Treaty of Lublin），合併為波蘭—立陶宛聯合王國。至此，烏克蘭全境完全處於波蘭的治下，同時也危及烏克蘭人作為一個分離的民族與文化實體的存在。

1596 年後，隨著波蘭對烏克蘭人與境內天主教（Catholicism）及合併教派（Uniate Church）的迫害與日俱增<sup>28</sup>，信奉東正教（Orthodox Church）的烏克蘭人因而起身聯合境內之哥薩克（Cossack）軍人反抗波蘭的統治。1638 年間的起義失敗後，波蘭除奪取烏克蘭境內哥薩克軍隊的自主權外，又登錄哥薩克人的土地，同時還強迫未登錄之哥薩克人與烏克蘭農民在農奴與反叛間作一選擇，此一舉措隨後引爆了 1648 年的烏克蘭大叛亂。在哥薩克領袖柏格丹·赫梅利尼茨基（Bogdan Kmelnitsky）的領導下，局勢一度有利於烏克蘭人，使得波蘭大

<sup>27</sup> 參見 В. О. Ключевский, *Курс Русской Историй*-том 1 (Москва, 1937), pp. 126-35; *История СССР с Древних Времен до наших Дней* (Москва, 1966), с. 488-91.

<sup>28</sup> 1595 年時，當時烏克蘭境內的四名東正教主教同意與羅馬天主教會合併，並接受教皇的權威，條件則為對方必須尊重東正教的禮拜儀式及教士結婚的權利。烏克蘭與白俄羅斯的東正教貴族抨擊此舉無異為出賣。1596 年，教會雖試圖於布瑞斯特（Brest）調解糾紛，但仍宣告失敗。此後，西俄羅斯教會分裂為東正教與合併派（又名希臘天主教），雙方互相開除彼此的教籍，合併派並在羅馬與波蘭的支持下，迫害東正教徒。參見 David Mackenzie & Michael W. Curran, *A History of Russia, the Soviet Union, and Beyond* (Belmont, Calif.: Wadsworth Pub. Co., 1993), pp. 197-8.

為震驚。但赫梅利尼茨基陣營其後卻因內部對立與分化而導致挫敗，同時不得不於 1654 年時在佩爾雅斯拉夫（Pereiaslav）一地尋求莫斯科公國的保護。莫斯科兼併烏克蘭的決定隨即掀起俄羅斯、波蘭兩國之間長達 13 年的戰事，最後以「安德魯索佛休戰協定」（Andrussovo Armistice）瓜分烏克蘭收場；兩國以聶伯河為界，莫斯科取得東烏克蘭，西烏克蘭則仍歸波蘭所有。

而西烏克蘭則由凱薩琳二世（Екатерина II）於 1772 至 75 年間與普奧兩國聯手，經由三次瓜分波蘭而取得。另一方面，現今隸屬烏克蘭之克里米亞半島亦為凱薩琳二世經由過兩次俄土戰爭與土耳其簽訂「雅賽條約」（Treaty of Yassy）取得。<sup>29</sup>至此，現今的烏克蘭，除加里西亞仍由奧國統治外（1772 至 1918），其餘均處於俄羅斯帝國的治下。期間，沙俄有系統地在烏克蘭推行全面的俄化殖民政策，矮化烏克蘭語地位、禁止烏克蘭文書籍和教科書的出版，並重新構建烏克蘭之社會結構。

上述這段三、四百年間的異族統治，使得俗稱小俄羅斯人的烏克蘭人和以莫斯科公國為主之大俄羅斯人，無論在語言、宗教、文化、風俗習慣，乃至於政治上均有相當程度的差異，因而埋下烏克蘭人往後有脫離莫斯科約束，欲自主獨立的意圖傾向。

隨著在俄國 1917 年 2 月及 10 月革命的連串爆發，烏克蘭當地亦趁機成立「拉達」（Rada，烏克蘭語為議會之意），推舉著名史學家格魯舍夫斯基（М. Грушевский）為領導人；另一方面，烏國境內之工農代表蘇維埃（Совет）亦起身響應革命，表明接掌政權之意，故遂與前者屢起衝突。之後，「拉達」政權以基輔為中心，控制烏克蘭西半部，蘇維埃政權則控制以哈爾科夫（Харков）為中心之東半部，雙方形成對峙狀態。由於蘇維埃紅軍大舉進攻烏克蘭，「拉達」政權不得不與德國媾和求援，以抵抗蘇維埃的進逼，然而德軍卻趁機推翻「拉達」政權，並扶植了一親德之傀儡政府。一次大戰結束、德國投降後，情勢又為之生變；歷經紅白兩軍內戰與國際勢力幹預後，紅軍終於順利進入烏克蘭建立蘇維埃政權，但未幾旋因蘇波戰爭的開啓，烏克蘭又落入波蘭之手。俄軍自是不甘就此作罷，在全力的反攻下，不久即將波軍逼退至布格河（Bug River）以西，甚至有直搗華沙，進逼柏林之勢。這使得法國大為緊張，趕緊派兵介入，才迫使紅軍節節敗退；蘇維埃政權亦因國內戰事方有轉機，且因無力再戰之故，因而在 1921 年簽訂屈辱之「里加條約」（Treaty of Riga），將烏克蘭西半部與西白俄羅斯割讓與波蘭。

1922 年 12 月，第 7 屆全烏克蘭蘇維埃代表大會倡議成立蘇聯；是月 30 日，烏克蘭與俄羅斯、白俄羅斯與南高加索聯邦等國以加盟共和國身份，加入新成立的蘇聯。1939 年 9 月，蘇聯藉德國納粹（Nazi Germany）併吞波蘭之際，以武力奪回西烏克蘭地區；隨後又迫使羅馬尼亞與捷克讓出比薩拉比亞（Bessarabia）及外喀爾巴阡烏克蘭與烏克蘭等地；1954 年，赫魯雪夫（Никита Хрущёв）又

<sup>29</sup> 俄羅斯帝國獲取烏克蘭之經過可參閱 Mackenzie & Curran, *A History of Russia, the Soviet Union, and Beyond*, pp. 199-201 & 283-7.

將克裏米亞地區從俄羅斯劃分與烏克蘭，而形成烏克蘭今日領土的大致規模。

1990年7月16日，烏克蘭議會通過烏克蘭國家主權宣言，並於次年8月24日宣佈獨立。1991年12月1日，烏克蘭舉行全民公決，90%以上的選民贊成脫離蘇聯獨立；之後，烏克蘭、俄羅斯與白俄羅斯三國領導人於明斯克(Minsk)簽署「關於創立獨立國家國協協定」，宣佈蘇聯不復存在；至此，烏克蘭方完成真正的獨立。

### 三、人民狀況與宗教信仰

截至2005年12月，烏克蘭總人口數約4692.95萬人，全國境內共有110多個民族，其中以烏克蘭人(Ukrainian)占多數，俄羅斯人(Russian)次之，其餘合計約5%。(參見表2-1)<sup>30</sup>

表 2-1：烏克蘭人口族群比例

族名	比例
烏克蘭人 (Ukrainian)	77.8%
俄羅斯人 (Russian)	17.3%
白俄羅斯人 (Belarusian)	0.6%
摩爾多瓦人 (Moldovan)	0.5%
克裏米亞韃靼人 (Crimean Tatar)	0.5%
保加利亞人 (Bulgarian)	0.5%
匈牙利人 (Hungarian)	0.3%
波蘭人 (Polish)	0.3%
羅馬尼亞人 (Romanian)	0.3%
猶太人 (Jewish)	0.2%
其他	1.8%

資料來源：綜整自CIA-The World Factbook<sup>31</sup>

烏克蘭人係烏克蘭的主體民族，烏克蘭人與其他少數民族的分佈很不均衡，在現今烏克蘭的24個州中，烏克蘭人占的比重很高的州有17個；其中，比重占90%以上的州有：捷爾諾波爾州(Ternopol) (96%)，伊萬諾－弗蘭科夫斯克州(Ivano-Frankovsk) (95%)，沃倫州(Volyn) (94%)，利夫寧州(Rivne)

<sup>30</sup> "Population (1990-2005)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/ds/nas\\_rik/nas\\_e/2002\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/ds/nas_rik/nas_e/2002_e.htm)); "Ukraine: People- Ethnic groups" in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#People>)

<sup>31</sup> "Ukraine: People- Ethnic groups" in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#People>)



(93%)及切爾卡瑟州(Cherkassy)(90.5%);其次是頓涅茨克州(Donetsk)(50%),盧甘斯克州(Lugansk)(52%),奧德薩州(Odessa)(54%),而在克裏米亞自治共和國(the Autonomous Republic of Crimea)中占的比例最低—僅有25%左右。

俄羅斯人在烏克蘭若干地區則較為集中,特別是在克裏米亞自治共和國,其所占的比例高達67%,其次主要分佈在盧甘斯克州、頓涅茨克州、哈爾科夫州、紮波羅熱州(Zaporozhe)、奧德薩州、第聶伯羅彼得羅夫斯克州(Dnepropetrovsk)和赫爾松州(Kherson)。

猶太人主要分佈於城市地區,如基輔市、奧德薩州、切爾諾夫策州(Chernovtsy)、哈爾科夫州、日托米爾州(Zhitomir)、文尼察州(Vinnitsa)與第聶伯羅彼得羅夫斯克州等。

白俄羅斯人主要分佈於烏克蘭各地的城鎮裏,如克裏米亞自治共和國、頓涅茨克州、第聶伯羅彼得羅夫斯克州、盧甘斯克州、尼古拉耶夫州(Nikolayev)、哈爾科夫州、紮波羅熱州和基輔市。因歷史與政治因素之故,白俄羅斯人、烏克蘭人和俄羅斯人普遍存在混居現象,在有些地區則相對集中居住。這樣的情況,在今日的烏克蘭、白俄羅斯與俄羅斯三國都存在。

摩爾多瓦人主要分佈在鄰接摩爾達瓦之烏克蘭南部的奧德薩州和紮波羅熱州。保加利亞人主要分佈在奧德薩州和紮波羅熱州。波蘭人多數則居住於日托米爾州、赫梅利尼茨基州、利沃夫州和基輔州。此外,若干人數更少的民族分佈則頗為集中,如匈牙利人即有96%居住在外喀爾巴阡州;加告茲人(Gagauz)有68%居住在奧德薩州;希臘人(Greeks)有85%生活在頓涅茨克州;羅馬尼亞人,其22%居住在外喀爾巴阡州。韃靼人(Tatar)在烏克蘭民族問題上有其特殊地位,蘇聯時期,約有20多萬名韃靼人居住於克裏米亞半島,後來遭到當局的任意遷移而淪落異鄉;烏克蘭獨立後,韃靼人的返鄉問題方逐步獲得解決。<sup>32</sup>

官方語言為烏克蘭語(Ukrainian),通用俄語(Russian),另有少數族群持羅馬尼亞、波蘭及匈牙利語。主要宗教為東正教和天主教(宗教信仰參見表2-2),烏克蘭獨立後在意識形態上持多元自主的態度,實行宗教信仰自由、不干涉宗教活動,此有利於各種宗教派別的發展與傳入。

<sup>32</sup> 綜整自中華人民共和國駐烏克蘭大使館經濟商務參贊處:烏克蘭概況—「烏克蘭的民族」(<http://ua.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwfengsu/200411/20041100304588.html>)

表 2-2：烏克蘭宗教信仰比例

教派	比例
烏克蘭東正教-基輔教派 (Ukrainian Orthodox-Kiev Patriarchate)	19%
東正教 (Orthodox)	16%
烏克蘭東正教-莫斯科教派 (Ukrainian Orthodox-Moscow Patriarchate)	9%
烏克蘭希臘天主教 (Ukrainian Greek Catholic)	6%
烏克蘭自主東正教 (Ukrainian Autocephalous Orthodox)	1.7%
其他 (含新教、猶太教與無信仰者) (Protestant, Jewish, none)	38%

資料來源：綜整自 CIA-The World Factbook<sup>33</sup>

#### 四、行政區畫

烏克蘭共有 24 個州，一個自治共和國，兩個直轄市，合計 27 個行政區劃，如下：基輔州、文尼察州、沃倫州、第聶伯羅彼得羅夫斯克州、頓涅茨克州、日托米爾州、外喀爾巴阡州 (Transcarpathia)、紮波羅熱州、伊萬諾—弗蘭科夫斯克州、基洛沃格勒州 (Kirovograd)、盧甘斯克州、利沃夫州 (Lvov)、尼古拉耶夫州、奧德薩州、波爾塔瓦州 (Poltava)、利夫寧州、蘇梅州 (Sumy)、捷爾諾波爾州、哈爾科夫州、赫爾松州、赫梅利尼茨基州 (Khmelnitskii)、切爾卡瑟州、切爾諾夫策州、切爾尼戈夫州 (Chernigov)、克裏米亞自治共和國、基輔直轄市、塞瓦斯托波爾直轄市 (Sevastopol)。首都為基輔。

#### 五、資源開發

烏克蘭的天然資源豐富，總計有超過 80 種不同的原物料分別蘊藏於 7,000 處儲存區，其中約 4,000 處已進行開採；主要有煤、鐵、錳、鎳、鈦、汞、石墨、耐火土、石材、石油和天然氣等，其中錳礦藏量占前蘇聯儲量的 80%，鐵礦藏量約 275 億噸，占前蘇聯儲量的 30%。石油和天然氣資源相對匱乏，90% 依賴進口；而油氣 80% 的蘊藏在第聶伯羅彼得羅夫斯克州和黑海沿岸。頓巴斯則為烏克蘭最大的煤礦，已探明儲量約 1,090 億噸。更值得一提的是這些儲藏區的地理位置彼此均相當接近，因此在開採上甚為便利。此外，烏克蘭的木材及水力資源亦極為豐沛。

烏克蘭黑土面積居世界首位，占國土面積的 2/3，故在過去即有穀倉之稱。森林資源較為豐富，其森林覆蓋率 4.3%，跨越三個植被帶—森林沼澤帶、森林草原帶和草原帶。

<sup>33</sup> "Ukraine: People- Religions," in CIA-The World Factbook (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#People>)

烏克蘭經濟按區域大致可以劃分為三個經濟區，即頓涅茨克－第聶伯經濟區、中西部經濟區和南方經濟區。頓涅茨克－第聶伯經濟區主要集中了採礦、冶金、化工和重工業等大型企業；中西部經濟區以加工業、輕工業和食品工業為主；南方經濟區則以造船、港務運輸和休閒旅遊業為特點。烏克蘭的旅遊熱點區域為克裏米亞半島和喀爾巴阡山脈。<sup>34</sup>

1. 工業：烏克蘭工業以重工業為主，主要有機械製造業和金屬加工業（包括礦山和冶金工業機械和設備製造，能源機械和電子設備、機床和儀錶製造業，無線通訊業和交通機械製造業等），黑色和有色冶金業（包括鋁、鈦、鎂、汞等），化工業和焦炭化工業、石油化工業（包括化肥、硫酸、堊、塑膠、化學纖維等）。輕工業（紡織業、縫紉業和制鞋業）也頗為發達。同時，烏克蘭的林業、木材加工業、造紙業和建材產品亦快速地發展中。

電力工業為烏克蘭經濟的基礎工業，亦為是烏國燃料能源綜合體的重要組成部分。烏克蘭現代化的電力工業可與歐洲已開發國家相媲美，在許多指標上甚至超過歐洲發達國家。烏克蘭煤炭儲藏量極其豐富（大型煤田有頓涅茨克、利沃夫－沃倫以及第聶伯煤田），烏克蘭的石油和天然氣主要集中在喀爾巴阡山脈和烏克蘭的東北部。規模較大的熱電站有：烏格列戈爾斯克熱電站、克裏沃羅格熱電站、布林什騰熱電站和茲米耶夫熱電站等等。烏克蘭水電資源集中在第聶伯河，卡霍夫、第聶伯、卡涅夫、基輔等水電站形成了一個梯形水電站系列。烏克蘭核電站的發電量占總發電量的 1/4，主要核電站有羅文、紮波羅熱與南烏克蘭等。雖然烏克蘭電力工業發達且煤炭儲藏量極其豐富，但本國的產能卻僅能滿足需求量的 58%，其餘部分需由俄羅斯和土庫曼斯坦（Туркменистан）進口。<sup>35</sup>

2000 至 2004 年間，烏克蘭的工業發展穩健，期間的出口增加 80.2%（包含 2004 年 10.5% 的增長在內）。烏國強而有力的經濟發展在相當程度上有賴於其工業部門的支援，又以機械製造加工部門表現最為突出，連年大幅地成長（2000－15.3%，2001－18.8%，2002－11.3%。2003－35.8%，2004－28.0%），其中交通機械製造業產品即占出口的近 40%。冶金與金屬加工業在 2004 年的出口與 1999 年相較亦暴增 69.2%，其表現亦相當亮眼（2000－8.8%，2001－10.6%，2002－6.5%。2003－16.8%，2004－14.4%）。<sup>36</sup>

<sup>34</sup> 綜整自“Ukraine: People- Economy” in **CIA-The World Fact Book** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#Econ>)；中華人民共和國外交部：烏克蘭國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm>)；中華人民共和國外交部駐烏克蘭大使館經濟商務參贊處：烏克蘭概況－「烏克蘭經濟簡況」 (<http://ua.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwjingji/200408/20040800263131.html>)

<sup>35</sup> Ibid.

<sup>36</sup> “Industry,” in **Consulate General of Ukraine in Chicago: District Office of The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine’s economy- Industry** (<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/industry.htm>)

表 2-3：烏克蘭工業產量指標（2000-2005）

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
工業總產值	113.2	114.2	107	115.8	112.5	103.1
礦業	106.4	103.3	102.3	105.5	104.1	104.4
加工業	116.6	117.2	108.9	118.2	114.6	103
能源電力工業	98.2	102.6	101.1	104.7	98.9	102.9

單位：百分比，以前年為基期比較

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>37</sup>

表 2-4：烏克蘭主要工業產品產量（2000-2004）

	2000	2001	2002	2003	2004
電（十億千瓦/小時）	171	173	174	180	182
煤（萬噸）	62.4	61.7	62	64.2	59.6
鋼管（千噸）	1740	1671	1528	2135	2127
汽車（千輛）	31.9	35.4	48.1	106	174
合成氨（千噸）	4351	4500	489	4786	4779
無機肥（千噸）	2304	2234	2347	2524	2407
紙（千噸）	102	130	143	155	N/A
水泥（萬噸）	5.3	5.8	7.2	8.9	10.6
冰箱（千台）	451	509	583	788	581
布（萬平方米）	66.7	74.7	90.4	77.3	107
鞋（萬雙）	13.5	15.2	15.0	15.9	21.7

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>38</sup>

2. 農業：得利於其肥沃的黑土帶及溫帶大陸性氣候合宜的生長條件，烏克蘭的農業發展可謂得天獨厚，蘇聯時期其農產輸出一度超過全聯盟的 1/4，故過去為當局所大力扶持。

烏克蘭獨立後，因其他產業部門強力競爭之故，其農業發展曾一度頓挫。在 2000 年改革起步後，烏克蘭農業部門的表現漸有好轉；食品加工

<sup>37</sup> "Indices of industrial production by type of activity (2000-2005)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm\\_ric/pm\\_e/ipv2000\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm_ric/pm_e/ipv2000_e.html)).

<sup>38</sup> 綜整自"Output of basic industrial products (1990-2003)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm\\_ric/pm\\_e/vov\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm_ric/pm_e/vov_e.htm)); "Output of basic industrial products (2004)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm\\_ric/pm\\_e/vov2004\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/pr/prm_ric/pm_e/vov2004_e.htm)).

業（製糖業、啤酒釀造、糖果點心以及煙草業）與農業部門產量連年皆有成長（2000—23.0%，2001—18.2%，2002—8.4%，2003—20.0%，2004—12.4%）。雖然如此，烏克蘭的農業仍有相當多的問題，如農業技術低落與倉儲、運輸等基礎建設落後等皆有待克服。<sup>39</sup>

表 2-5：烏克蘭耕地面積暨農業生產毛額指標（2000-2005）

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
耕地面積 (千公頃)	41827	41817	41800.4	41788.5	41763.8	41722.2
農業生產毛額 同比增長 (%)	109.8	110.2	101.2	89	119.7	99.9

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>40</sup>

表 2-6：烏克蘭主要農業產品產量（2000-2005）

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
穀物	24459	39706	38804	20234	41809	38016
甜菜	13199	15575	14452	13392	16600	15468
向日葵籽	3457	2251	3271	4254	3050	4706
馬鈴薯	19838	17344	16619	18453	20755	19462
蔬菜	5821	5907	5827	6538	6964	7295
果類	1453	1106	1211	1697	1635	1690
肉類	1662.8	1517.4	1647.9	1724.7	1599.6	1597
奶類(百萬噸)	12.7	13.4	14.1	13.7	13.7	13.7
蛋(百萬顆)	8808.6	9668.2	11309.3	11477.1	11955	13045.9
羊毛	3.4	3.3	3.4	3.3	3.2	3.2

單位：千噸

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>41</sup>

<sup>39</sup> "Agriculture," in **Consulate General of Ukraine in Chicago**: District Office of The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine's economy- Agriculture (<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/agriculture.htm>); "Industry," in **Consulate General of Ukraine in Chicago**: District Office of The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine's economy (<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/industry.htm>); "Ukraine: Economy," in **CIA-The World Fact Book** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#Econ>)

<sup>40</sup> 整理自"Aggregate data (1980-2005)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg\\_rik/sg\\_e/zp\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg_rik/sg_e/zp_e.html)).

<sup>41</sup> 綜整自"Grops – growing (1980-2005)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/sg/sg\\_rik/sg\\_e/rosl\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/sg/sg_rik/sg_e/rosl_e.html)); "Stock – breeding (1980-2005)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg\\_rik/sg\\_e/tvar\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/sg/sg_rik/sg_e/tvar_e.html)).

3. 商業與服務業：2003 年烏克蘭企業批發營業額達 3,507 億格裏夫尼亞（Hryvnia，簡稱UAH）<sup>42</sup>，個體商戶批發營業額同比實際增長 13.1%，企業和個體零售營業額 828 億格裏夫尼亞，同比增長 20.1%，其中有 29.5% 的比例為大市場和無固定經營場所。農產品則占大市場經營種類的 1/3 強。年餐飲業營業額則為 30 億格裏夫尼亞，同比增長 4.3%。<sup>43</sup>但整體而言，烏克蘭的商業及服務業的發展水準不僅落後於其他已開發國家，也落後於國內工業及其他經濟部門。
4. 旅遊業：2003 年，烏克蘭外國遊客達 1,250 萬人次，同比增長 19% 國內遊客則為 750 萬人次，同比增長 4.1%。旅遊業消費額 284 億格裏夫尼亞，同比增長 18%。外國遊客主要來自俄羅斯、波蘭、匈牙利、德國、法國、斯洛伐克、羅馬尼亞、白俄羅斯等國。截止 2003 年底，烏克蘭境內共有 7,350 家企業從事旅遊業，同比增長 5.6%；其中有 3,500 家旅行社，1,250 家賓館、旅店，2,600 家療養院。烏克蘭境內共有 1,300 多個國家級文物保護單位，160 多處歷史文化古跡，23 個自然保護區和國家級天然公園（總面積為 77.19 萬公頃）。主要景點分佈於基輔、克裏米亞半島、奧德薩、利沃夫、外喀爾巴阡山與切爾尼科夫等地。<sup>44</sup>

位於東歐西南部的烏克蘭，境內山明水秀，旅遊業發展頗具潛力，因為該國旅遊業近年迅速地發展，並成為烏克蘭重要的外匯來源之一；旅遊業的發展除可為緩解烏國經濟困難發揮一定的作用外，亦解決日益嚴重的失業問題。

## 六、經濟狀況

擺脫 1990 年代經濟的連年下滑後，烏克蘭的經濟自 2000 年起保持快速增長態勢，其實質國內生產毛額（real GDP）在 2000 至 2004 年間增長了 8.36%；2004 年其國內生產總值同比增長 12.1%，且為獨立國協成員國中最高者；同年之進出口貿易總額增長達 33.2%，貿易順差 69.76 億美元；外匯、金融市場穩定。固定資產投資和外國直接投資皆明顯增加，外國直接投資增長達 23%。總體而言，烏克蘭的國民收入在 1999 至 2004 年間增加近兩倍之多，特別是在 2004 年同比增長 23.8%。<sup>45</sup>

<sup>42</sup> 烏克蘭貨幣名：格裏夫尼亞（Hryvnia）；匯率(2005)1 美元 = 5.13 格裏夫尼亞。參見“Ukraine: Economy,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#Econ>)

<sup>43</sup> 中華人民共和國外交部—烏克蘭國家概況(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm>)

<sup>44</sup> 同前註。

<sup>45</sup> 綜整自“Resources and macroeconomic development,” in **Consulate General of Ukraine in Chicago**: District Office of The Trade and Economic Mission- Review of Ukraine's economy-Resources and macroeconomic development (<http://www.ukrchicago.com/tem/3Economy/resources.htm>)；中華人民共和國外交部：烏克蘭國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/>)

1.對外貿易：主要出口產品為黑色金屬及其製品、無機化學材料、化肥、木材、紡織品、鋁製品、機車等，進口天然氣、石油、地面交通設備、紙張、塑膠製品、藥品、糧食和車床等。2004年，烏克蘭主要出口國分別為俄羅斯(18%)、德國(5.8%)、土耳其(5.7%)、義大利(5%)、美國(4.6%)、波蘭(3%)、中國(2.5%)、匈牙利(2.5%)。主要進口國為俄羅斯(40.7%)、德國(9.4%)、土庫曼斯坦(6.7%)、波蘭(3.3%)、義大利(2.8%)、美國(2.6%)、中國(2.5%)、韓國(2.5%)。<sup>46</sup>

表 2-7：烏克蘭對外貿易狀況（2000-2005）

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
出口	180,593	198,091	220,124	273,148	379,740	403,631
進口	151,069	169,226	181,684	244,781	310,554	390,713
貿易差額	29,524	28,865	38,440	28,367	69,186	12,918

單位：百萬美元

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>47</sup>

2.外國投資：近年外國對烏克蘭的直接投資呈現穩定成長。2004年烏克蘭吸引外國直接投資總額為 15.595 億美元，同比增長 18.15%，對烏直接投資國則增至 119 個。截止 2005 年初，外國在烏國直接投資額累計為 83.539 億美元（2003 年為 66.576 億美元，同比增長 21.7%），同比增長 25.47%；其中有 6.1%—5.175 億美元係來自獨立國協國家，而 93.8%—7.8363 億美元則來自世界各國。<sup>48</sup>

外國在烏克蘭境內的投資以德國為最，共達 54.662 億美元，占 31.4%（其餘參見表 2-8）。截至 2006 年 1 月 4 日，外國在烏克蘭的直接投資額總計為 173.992 億美元；外國在烏克蘭的投資主要集中於工業部門，約占 45.8%，而其中有 43.3% 投入加工業；食品和農產品加工業約占 13.5%；機械製造業約 8.1%；化學與化工業則為 5.6%；冶金和金屬加工業為

zzjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm)

<sup>46</sup> 綜整自“Ukraine: Economy,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#Econ>)；中華人民共和國外交部：烏克蘭國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm>)

<sup>47</sup> 綜整自“Geographical structure export/import of goods (1996-2005),” in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd\\_rik/zd\\_e/gsp\\_rik\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_e/gsp_rik_e.html))；“Geographical structure export/import of services,” in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd\\_rik/zd\\_e/gsp\\_rik\\_e.html](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/zd/zd_rik/zd_e/gsp_rik_e.html))

<sup>48</sup> 綜整自“Foreign Investment to the economy of Ukraine in 2004,” in **Consulate General of Ukraine in Chicago**: District Office of The Trade and Economic Mission- Investment environment- Investment environment (<http://www.ukrchicago.com/tem/5Investments/invest.pdf>)；“Ukraine: Economy,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/up.html#Econ>).

5.1%；批發和零售業為 16.6%；金融業則為 8.2%。<sup>49</sup>

表 2-8：外國在烏克蘭的直接投資

	投資總和 (百萬美元)	百分比
德國	5466.2	31.4
塞浦路斯	2069.5	11.9
澳洲	1489.2	8.
美國	1383.8	8
英國	1341.4	7.7
荷蘭	888.8	5.1
俄羅斯	873.8	5
英屬維京群島	678	3.9
瑞士	395.6	2.3
波蘭	235.2	1.4
匈牙利	194.5	1.1
南韓	172.2	1
其他	2211	12.6
總計	17399.2	100

備註：截至 2006 年 1 月 4 日

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>50</sup>

在烏克蘭對外投資方面，截至 2006 年 1 月 4 日，烏國對外投資總額達 2.207 億美元，投資對象以俄羅斯為首位，占 46.9% 之多（其餘參見表 2-9）；而投資領域主要分佈在不動產及其租賃服務業，約占 40.6%；運輸業為 33.7%，金融業則為 5.1%。<sup>51</sup>

<sup>49</sup> "Direct foreign investment in Ukraine," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/ivu/ivu\\_e/ivu0206\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/ivu/ivu_e/ivu0206_e.htm))；中華人民共和國外交部：烏克蘭國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm>)

<sup>50</sup> "Direct foreign investment in Ukraine," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/ivu/ivu\\_e/ivu0206\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/ivu/ivu_e/ivu0206_e.htm)).

<sup>51</sup> "Direct Ukrainian investment abroad, by country," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/izu/izu\\_e/izu0206\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/izu/izu_e/izu0206_e.htm))；中華人民共和國外交部：烏克蘭國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjg/dozys/gjlb/1786/1786x0/default.htm>)



表 2-9：烏克蘭對外直接投資

	投資總和 (百萬美元)	百分比
俄羅斯	103.5	46.9
波蘭	21.7	9.8
巴拿馬	18.9	8.6
越南	15.9	7.2
英國	13.9	6.3
西班牙	13.8	.3
美國	5.6	2.5
香港	5.4	2.4
澳洲	4.7	2.1
瑞士	4.0	1.8
格魯吉亞	2.3	1.0
塞浦路斯	2.1	0.9
其他	8.9	4.2
總計	220.7	100

備註：截至 2006 年 1 月 4 日

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>52</sup>

## 七、交通運輸

位於歐洲腹地的烏克蘭，其地理位置優越，過去即為蘇聯與世界各國聯繫的樞紐。烏克蘭海陸空運發達，運輸方式多元齊全。境內公路縱橫交錯，總長約 169,447.1 萬公里，在烏國交通運輸結構中居重要地位。鐵路則為該國長途運輸的重要工具，總長 21,990.2 公里。<sup>53</sup> 得利於輸往中、東歐的俄羅斯石油和天然氣必須在烏克蘭中轉之故，管道運輸在烏克蘭貨物運輸中位居第三，其中天然氣管線長 20,069 公里，石油管線長 4,540 公里，石油製品管線長 4,169 公里。烏克蘭的海運和內河運輸亦有一定的規模，但內河客貨運量並不大，內河運輸的主要貨物多為建材、礦石與煤。主要河道為第聶伯河；主要河港為第聶伯河彼得羅夫斯克、紮波羅熱、赫爾松與基輔；主要海港為奧德薩（最大港）、尼古拉耶夫與馬裏烏波爾（Mariupol'）；主要國際機場為基輔伯裏斯波爾機場。

<sup>52</sup> "Direct Ukrainian investment abroad, by country," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/izu/izu\\_e/izu0206\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2006/zd/izu/izu_e/izu0206_e.htm)).

<sup>53</sup> "Transport (1980-2004)," in **State Statistics Committee of Ukraine** ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/tz/tz\\_rik/tz\\_e/tz\\_rik\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/tz/tz_rik/tz_e/tz_rik_e.htm)).

表 2-10：烏克蘭歷年交通運輸客貨運量（1990-2004）

		鐵路	海運	河運	空運	管線
1990	載貨量	974,253	53,253.3	65,728.1	167.3	295,887.4
	運送人次	668,979	26,256.7	19,090.3	14,833	
1991	載貨量	850,666	44,002.2	60,165.1	134.1	270,181.8
	運送人次	537,407	20,786.5	18,285.8	13,959.6	
1992	載貨量	749,217	33,944.1	40,758.2	55	264,304
	運送人次	555,356	13,139.5	11,158	5,669.3	
1993	載貨量	534,868.1	28,822	25,439.5	15	250,522.3
	運送人次	501,495	10,497	8,064.4	1,947.4	
1994	載貨量	407,683	25,635.4	19,881	15.9	244,102.7
	運送人次	630,959	10,358.2	6,967.9	1,673.3	
1995	載貨量	360,225.3	20,797.8	12,844.6	19	245,527.4
	運送人次	577,431.5	7,817	3,594.1	1,914.9	
1996	載貨量	296,050.7	14,214.2	7,740.3	17.2	245,665.2
	運送人次	538,568.7	5,044.6	2,735.9	1,724	
1997	載貨量	293,523.5	10,407.4	8,567	13.5	236,698.7
	運送人次	500,838.8	4,311.3	2,443.1	1,484.5	
1998	載貨量	286,321.5	8,775.7	9,045.3	15.5	240,954.9
	運送人次	501,428.7	3,838.3	2,356.5	1,163.9	
1999	載貨量	284,244.3	6,478.1	8,105.2	11.3	235,062
	運送人次	486,810.4	3,084.3	2,269.4	1,087	
2000	載貨量	295,921	6,316.3	8,349.8	19.5	220,057.5
	運送人次	498,683	3,760.5	2,163.3	1,164	
2001	載貨量	313,096.6	8,231.6	6,969.8	26.9	218,447.7
	運送人次	467,825.3	5,270.8	2,034.3	1,289.9	
2002	載貨量	330,187.8	8,785.7	7,608.3	90.3	201,274.6
	運送人次	464,816.2	5,417.9	2,211.9	1,767.5	
2003	載貨量	363,364.8	8,851.4	9,974.9	148.4	216,699.9
	運送人次	476,742.4	6,929.4	2,194.1	2,370.2	
2004	載貨量	388,295	8,793.6	11,858.5	101	220,927
	運送人次	452,225.6	9,678.4	2,140.2	3,228.5	

單位：載貨量（千噸），運送人次（千人）

資料來源：State Statistics Committee of Ukraine<sup>54</sup>

<sup>54</sup> 綜整自“Transport (1980-2004),” in State Statistics Committee of Ukraine ([http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/tz/tz\\_rik/tz\\_e/tz\\_rik\\_e.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2005/tz/tz_rik/tz_e/tz_rik_e.htm)).

## 貳、白俄羅斯共和國 (The Republic of Belarus)

### 一、地理

白俄羅斯位於東歐平原西部，地處北緯 51°6' 至 56°10'，東經 23°11' 至 32°47' 之間。其東部、北部與俄羅斯相連，西北部、北部分別與拉脫維亞 (Latvia) 和立陶宛交界，南與烏克蘭接壤，西與波蘭毗鄰。白俄羅斯係地處歐陸中心之內陸國，無出海口。

白俄羅斯領土總面積約 20.76 萬平方公里，南北長 560 公里，東西寬 650 公里，邊境線全長 2,969 公里，地處第聶伯河流域，地勢平坦、北高南低，平均海拔 160 公尺，境內丘陵與低地交錯，最高峰為澤爾任斯克山 (Mount Dzerzhinskii)，海拔 346 公尺，最長河流為第聶伯河，其發源於俄羅斯，在白俄羅斯境內河段長約 700 公里。白俄羅斯境內河流、湖泊眾多，星羅棋布，有「萬湖之國」的美譽，最大湖為那拉奇湖 (Lake Naroch)。<sup>55</sup>



圖 2-3：白俄羅斯共和國

### 二、氣候

<sup>55</sup> 綜整自李允華、農雪梅，《白俄羅斯》，(北京：社會科學文獻出版社，2005年2月)，頁1、6至8；中華人民共和國外交部駐白俄羅斯共和國大使館經濟商務參贊處：白俄羅斯概況—「地理」(<http://by.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwdili/200412/20041200325471.html>)

白俄羅斯大部分地區為溫帶大陸性氣候，境內溫和溼潤、氣候宜人，又可依距波羅的海遠近而分為大陸性氣候和海洋性氣候。夏季受大西洋氣流影響潮濕多雨，冬季溫暖。1 月月均氣溫為  $-2.2^{\circ}\text{C}$ ，7 月月均溫為  $22.1^{\circ}\text{C}$ ；年均溫由西南向東北逐漸遞減。<sup>56</sup>

## 二、建國簡史

西元 882 年基輔羅斯建立後，在今日白俄羅斯地區之波洛茨克人 (Polotsk) 與德列戈維奇人均納入基輔羅斯的治下；拉季米奇人的領土亦於奧列格 (Олег) 在位時被兼併。雅羅斯拉夫一世 (Ярослав Первый) 於 1054 年死後，依其生前所擬定之王位繼承法，白俄羅斯地區出現了波洛茨克與圖羅夫 (Turov) 兩個公國。12 世紀初，基輔羅斯又控制了涅曼河 (Nieman River) 與布日爾河沿岸，國勢蒸蒸日上。然而隨著基輔羅斯的衰微與立陶宛的崛起，白俄羅斯的波洛茨克、明斯克與維特布斯克 (Vitebsk) 等地相繼易主，改為立陶宛人所控制，但立陶宛大公仍給予當地這些公國一定的自主權。<sup>57</sup>

併入立陶宛後，白俄羅斯區域各地的社會經濟與文化關係不斷地加強，從而逐漸形成屬於自己的民族文化。1569 年，立陶宛與波蘭合併為波蘭—立陶宛聯合王國，在波蘭人為強化其統治與天主教權威的企圖下，東正教徒與白俄羅斯人相繼受到迫害；1696 年，波蘭更在白俄當地明文以波蘭語為官方語言，取代原先的白俄羅斯語。一連串的迫害使得白俄羅斯各地的反抗運動未曾間斷。

波蘭—立陶宛聯合王國衰微後，白俄羅斯在凱薩琳二世與普奧兩國聯合瓜分波蘭之後，又回到俄羅斯人的統治下。1830 年，波蘭發生叛亂，革命份子意圖重建波蘭過往的光榮，但旋即遭到俄國的鎮壓。此次叛亂使得尼古拉一世 (Никлай I) 決心加強俄國西南領土的俄化政策，白俄羅斯亦連帶受到波及，除希臘天主教遭禁之外，白俄羅斯一詞也遭到禁用的命運。從 1772 年白俄羅斯併入俄羅斯後，白俄羅斯的發展與俄國密不可分，受俄國的影響深遠。

一次大戰期間，白俄羅斯幾乎為德國所占領，戰爭造成人民巨大的損失。1917 年二月革命爆發後，白俄羅斯境內出現雙重政權的局面，一為臨時政府，另一則為蘇維埃政權，雙方為爭奪政權互不相讓；同年十月革命爆發後，布爾什維克黨 (Большевик)<sup>58</sup> 迅速將軍隊調往明斯克協助蘇維埃政權的建立，並解散了臨時政府。但列寧 (Владимир Ленин) 為爭取休養生息、恢復國力的機會，不得不在 1918 年 3 月與德國簽訂「布列斯特·裏脫夫斯克條約」(Brest-Litovsk Treaty)，除使得白俄羅斯大多數地區淪為德國占領區外，境內同時成立白俄羅

<sup>56</sup> 同前註，頁 9。

<sup>57</sup> Mackenzie & Curran, *A History of Russia, the Soviet Union, and Beyond*, pp. 104-6.

<sup>58</sup> 1903 年 7 月，俄國社會民主工黨第二次代表大會在討論制定黨綱和黨章時，各以列寧和馬爾托夫 (Юлий Мартов) 為首的兩派展開鬥爭。在黨中央領導機構選舉時，擁護列寧的革命派獲得多數選票，稱為「布爾什維克」(俄文“Большевик”的音譯，意即多數派)；反對列寧的機會主義派只有少數選票，稱為「孟什維克」(俄文“Меньшевик”的音譯，意即少數派)。

斯人民共和國 (Belarusian National Republic) 之親德政權。一次大戰、結束德國投降後，白俄羅斯臨時工農蘇維埃政府發表宣言，成立「白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國」(Belarusian SSR)。但隨著波蘇戰爭的開啓與國際勢力的幹預，情勢又驟然生變。

1921 年 3 月，蘇維埃政權因無力再戰，不得不與波蘭簽訂屈辱之「里加條約」，將西白俄羅斯與烏克蘭西半部割與波蘭。1922 年 12 月，白俄羅斯同俄羅斯、烏克蘭與南高加索聯邦作為創始國加盟蘇聯。1939 年 8 月，德蘇簽訂互不侵犯條約，次月蘇聯藉德國併吞波蘭之際，以武力奪回西白俄羅斯地區，自此原先遭分割的白俄羅斯又重新合併，後又於 1945 年 10 月以創始會員加入聯合國。

1990 年 7 月 27 日，白俄羅斯最高蘇維埃通過白俄羅斯主權宣言，並於 1991 年 8 月 25 日宣佈獨立。1991 年 9 月 19 日，白俄羅斯更改國名為「白俄羅斯共和國」。同年 12 月 8 日，俄羅斯、烏克蘭與白俄羅斯三國領導人於明斯克簽署「關於創立獨立國家國協協定」，宣佈蘇聯不復存在；至此，白俄羅斯完成真正的獨立。

### 三、人民狀況與宗教信仰

根據白俄羅斯的官方統計，截至 2005 年，該國總人口數約 975.1 萬人。白俄羅斯共有 100 多個民族，其中白俄羅斯人占 81.2%，俄羅斯人占 11.4%，波蘭人占 3.9%，烏克蘭人占 2.4%，猶太人占 0.3%，其他民族占 0.8%。<sup>59</sup>

白俄羅斯人係白俄羅斯的主體民族，1991 年白俄羅斯獨立後，白俄羅斯人在國內人口比重不斷增加，但在獨立國協內尚散居近 150 萬白俄羅斯人。

白俄羅斯獨立後，俄羅斯人的比重雖有下降趨勢，但其仍為該國第二大族群；俄羅斯人幾乎遍及全國六個州，主要分佈於東部的莫吉廖夫州 (Mogilev)、戈梅爾州 (Gomel) 和中部的明斯克州。由於歷史、語言、文化、宗教與風俗等諸多方面的相近，俄羅斯人與白俄羅斯人的關係非常密切。

波蘭人主要分佈在與波蘭接壤之西部的布列斯特州 (Brest) 和格羅德諾州 (Grodno)，係白俄羅斯境內第三大族群。

烏克蘭人主要分佈於白俄羅斯南部地區，係白俄羅斯境內第四大族群；和俄羅斯人一樣，烏克蘭人與白俄羅斯人的淵源頗深，故彼此間的關係亦十分密切。

猶太人則散居於白俄羅斯境內各地，猶太人自 1970 年代以來即逐漸地移居國外，主要為向以色列 (Israel) 大量移民之故。

<sup>59</sup> 綜整自“National Composition of Population of the Republic of Belarus,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/census/p5.htm>)；“Main socio-economic indicators for 2000-2005,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** ([http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/svod\\_2000\\_2005.htm](http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/svod_2000_2005.htm))；“Belarus: People,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bo.html#People>)；中華人民共和國外交部駐白俄羅斯共和國大使館經濟商務參贊處：白俄羅斯概況—「人口」(<http://by.mofcom.gov.cn/aarticle/ddgk/zwrenkou/200412/20041200325477.html>)

此外，白俄羅斯境內尚有立陶宛人、拉脫維亞人與愛沙尼亞人等其他少數民族，2000年時總計約7.9萬人，僅占總人口的0.8%。

官方語言原為白俄羅斯語（Belarusian），1996年修憲後俄語與白俄羅斯語並列官方語言。白俄羅斯係一多宗教國家，境內人民主要信奉東正教，西部與北部若干地區信奉合併教派—希臘天主教。另一方面，境內少數民族波蘭人和立陶宛人信奉天主教，猶太人信奉猶太教，拉脫維亞人信奉天主教與新教，愛沙尼亞人信奉新教，另有少部分居民信奉浸禮教（Baptist）。<sup>60</sup>

#### 四、行政區畫

白俄羅斯共有6個州，和1個具獨立行政區地位之州級市—首都明斯克，如下：布列斯特州、維捷布斯克州（Vitebsk）、戈梅爾州、明斯克州、格羅德諾州與莫吉廖夫州。

#### 五、資源開發

白俄羅斯境內礦產資源豐富，計有30種礦產，有泥炭、鉀鹽、岩鹽、磷灰石等。其中泥炭儲量達50億噸，占獨立國協的36%，主要分佈於南部與中部，分布面積達250萬方公頃，占全國總面積12.3%。鉀鹽儲量達200億噸，居歐洲第二，分佈於其境內南部低地。岩鹽儲量為220億噸，為獨立國協之首。此外，南部低地還蘊藏大量的石油，年產200萬噸。基本上，白俄羅斯非金屬礦藏豐富，自給有餘，但黑色與有色金屬較為缺乏，石油和天然氣能源則依賴進口。此外，水、森林資源亦相當豐富，而且境內動物共有3.1萬種之多。<sup>61</sup>

1.工業：2004年，白俄羅斯工業產值為485,300億白俄羅斯盧布<sup>62</sup>，占該年度國內生產毛額的26.8%<sup>63</sup>，較前年增長15.9%。白俄羅斯在獨立前即因工業發達、工業加工能力強，而有蘇聯「總裝配車間」之稱。機械製造工業一直以來就是白俄羅斯工業的支柱，而汽車製造業又處於領先地位；採礦與冶金工業亦相當發達，如獨立前其鉀肥開採量即約占全蘇聯總產量的一半，世界總量的15%；機械製造及採礦與冶金工業的產值即占全國工業總產值的22.2%。

能源動力部門有電力、泥炭與石油等產業，該國的傳統能源為泥炭，石油尚無法自給自足，有賴從俄羅斯進口石油與天然氣；能源動力部門的

<sup>60</sup> 李允華、農雪梅，《白俄羅斯》，頁16-9。

<sup>61</sup> 同前註，頁10-2。

<sup>62</sup> 白俄羅斯貨幣名稱：白俄羅斯盧布（Belarusian rubles）；匯率(2005)1美元=2,140白俄羅斯盧布。參見“Belarus: Economy,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bo.html#Econ>)

<sup>63</sup> “Structure of Gross Domestic Product by branches,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/gross.htm>)

產值占 26% (2004 年)。

化學和石化部門為白俄羅斯獨立後發展較快的部門，其產值占 11.3% (2004 年)。此外，輕紡、家電及電子和電工器材為該國的新興產業，占 14.5% (2004 年)；食品加工業則占 16.6% (2004 年)。另一方面，得利於其豐富的森林及土地資源，建築與建材工業亦為白俄羅斯的重要產業之一，其產值占 9.4% (2004 年)。<sup>64</sup>

整體而言，白俄羅斯的工業發展重點主要仍為加工業，一方面係承襲前蘇聯既有的工業基礎，如機床生產、金屬加工、化工產品、電力能源供應、燃氣及輕工業等；另一方面則是利用本國的資源製作成品，包括木材加工、食品加工、工業建築生產等。白俄羅斯近年主要工業產品產量可參見表 2-11。

---

<sup>64</sup> “Main indicators of industry” & “Share of selected industries in total industrial output in 2004,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/industry.htm>)

表 2-11：白俄羅斯主要工業產品產量（1995-2004）

	1995	1996	1997	1998	1999
發電量(十億千瓦小時)	24.9	23.7	26.1	23.5	26.5
石油初級加工(千噸)	13,118	12,367	11,860	11,539	11,486
化肥(千噸)	3,349	3,381	3,873	4,140	4,348
合成樹脂和塑膠(千噸)	480	433.6	513.9	467.2	481.3
汽車輪胎(千個)	1,292	1,946	2,355	2,324	2,263
金屬切削機床(千台)	4.7	4.6	4.8	5.3	4.6
拖拉機(千輛)	28	26.8	27.4	26.9	27.4
載重卡車(千輛)	12.9	10.7	13	121.8	13.4
大客車(千輛)	62	59	38	1,033	754
照明燈(百萬個)	129.8	124.3	127.1	104.8	90.9
離心泵(千台)	4.3	4.9	6.1	8.9	11.3
紙張(千噸)	27	30	36	45	53
水泥(千噸)	1,235	1,467	1,876	2,035	1,998
	2000	2001	2002	2003	2004
發電量(十億千瓦小時)	26.1	25.1	26.4	26.6	31.2
石油初級加工(千噸)	13,528	13,346	15,247	15,774	18,451
化肥(千噸)	4,056	4,379	4,495	4,953	5,403
合成樹脂和塑膠(千噸)	506.6	502.2	488.3	486.2	491.7
汽車輪胎(千個)	2,440	2,666	2,281	2,765	3,198
金屬切削機床(千台)	5.4	5.7	5.8	5.2	5.3
拖拉機(千輛)	22.5	22.7	24.3	26.7	34
載重卡車(千輛)	14.7	16.5	16.5	18.1	21.5
大客車(千輛)	914	460	467	499	609
照明燈(百萬個)	75.3	104.8	116.7	150.6	195.7
離心泵(千台)	17.1	12.5	14.2	10.2	10.4
紙張(千噸)	44	51	58	66	71
水泥(千噸)	1,847	1,803	2,171	2,472	2,731

資料來源：The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus<sup>65</sup>

2. 農業：2004 年，白俄羅斯農業產值為 105,450 億白盧布，占該年度國內

<sup>65</sup> "Output of basic industrial products," in The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/industry.htm>)



生產毛額的 8.9%<sup>66</sup>，較前年增長 12.6%。

得利於其平坦肥沃的土壤、水資源豐富與氣候合宜等優越條件，白俄羅斯的農業在蘇聯時期即頗為發達，並已普遍實現機械化生產，其農產品不僅自給自足，尚有餘向其他國家出口。白俄羅斯獨立後前幾年，因受整體經濟衰退與天災之故，農業產出連年下降。1995 年，政府大力投入農業生產，使得降幅現象好轉，並於次年開始回升。此後，白俄羅斯的農業產出趨於穩定，而自 2000 年起更持續保持增長。(參見表 2-12)

表 2-12：白俄羅斯農業產值（1990-2004）

	1990	1991	1992	1993	1994
農業產值（十億白盧布）	16.9	30.1	321.2	3764.1	7547.4
與前年相較之增長（%）	-8.7	-4.9	-8.5	3.7	-14.4
	1995	1996	1997	1998	1999
農業產值（十億白盧布）	46525	72815	127654	223484	935936
與前年相較之增長（%）	-4.7	2.4	-4.9	-0.7	-8.3
	2000	2001	2002	2003	2004
農業產值（十億白盧布）	2731(i)	4539	6521	7436	10545
與前年相較之增長（%）	9.3(ii)	1.8	0.7	6.8	12.6
(i): Data are given in the new denomination ( 1000 times decrease in the face value of money unit). (ii): Since 2000, data are given in average annual prices of previous year.					

資料來源：The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus<sup>67</sup>

白俄羅斯的畜牧業亦相當發達，在過去即為全蘇聯肉、奶主要產區之一；獨立後，畜牧業仍為農業主要部門，產值約為農業總產值的 3/4。<sup>68</sup>白俄羅斯近年主要農畜產品的人均產量參見表 2-13。

<sup>66</sup> "Structure of Gross Domestic Product by branches," in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/gross.htm>)

<sup>67</sup> "Agricultural output," in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/agriculture.htm>)

<sup>68</sup> 李允華、農雪梅，《白俄羅斯》，頁 105。

表 2-13：白俄羅斯主要農畜產品人均產量（1995-2004）

	1995	1996	1997	1998	1999
穀物	540	570	635	480	363
馬鈴薯	932	1,071	686	752	746
蔬菜	101	118	116	119	130
畜禽肉（屠宰重）	64	61	62	67	65
奶類	497	483	507	520	472
蛋（億個）	331	335	342	346	338
單位：公斤					
	2000	2001	2002	2003	2004
穀物	485	517	603	552	714
馬鈴薯	871	779	748	876	1,008
蔬菜	138	142	152	203	207
畜禽肉（屠宰重）	60	63	62	61	64
奶類	449	485	481	474	524
蛋（億個）	329	315	294	286	300
單位：公斤					

資料來源：The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus<sup>69</sup>

## 六、經濟狀況

自 1996 年以來，白俄羅斯的經濟一改前年負成長狀態（1995 年其國內生產毛額同比負成長 10.4%），而逐年呈現小幅穩定增長。2002 年 3 月，總統盧卡申科（Alexander Lukashenko）提出「白俄羅斯發展模式」，強調以民為本、漸進改革、穩中求進，摒棄全盤私有化和休克療法，建立強有力的國家政權和可調控的面向社會的市場經濟體系。2005 年白俄羅斯國內生產毛額同比增長 9.2%，工業增長 10.4%，農業增長 2.1%，但在改造原有計劃經濟體系，建立市場經濟方面仍面臨不少困難，如資金短缺、產品競爭力不強、若干大型國有企業效益不高、虧損嚴重等。<sup>70</sup>

據白俄羅斯國家統計暨分析部（The Ministry of Statistics and Analysis of

<sup>69</sup> "Production of main agricultural produce per capita," in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/Agriculture.htm>)

<sup>70</sup> "Main socio-economic indicators for 2000-2005," in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** ([http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/svod\\_2000\\_2005.htm](http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/svod_2000_2005.htm)); 中華人民共和國外交部：白俄羅斯國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zjzg/dozys/gjlb/1686/1686x0/default.htm>)

the Republic of Belarus)的統計，該國 2006 年 1 至 2 月的進出口總額達 56.717 億美元，同比增長 41.6%，逆差 2,450 萬美元（2005 年 1 至 2 月為順差 3.067 億美元）；其中出口總額為 28.236 億美元，同比增長 30.9%；進口總額為 28.481 億美元，同比增長 54%。<sup>71</sup>

1.對外貿易：主要出口產品為機械設備、交通運輸工具（占 2004 年出口總額的 23.2%），礦產品（27.4%），化工產品和橡膠（15.4%）黑色和有色金屬及其製品（8.7%），木材和紙漿、紙張（6.5%），紡織品（6.5%），食品及農副產品（8.5%），其他（3.7%）。

主要進口商品有礦產品（占 2004 年進口總額的 27.9%），機械設備、交通運輸工具（24.4%），化工產品和橡膠（13.2%），食品及農副產品（10.6%），黑色和有色金屬及其製品（13.6%），紡織品（4.0%），木材和紙漿、紙張（3.0%），其他（3.3%）。<sup>72</sup>

2004 年，白俄羅斯主要出口國分別為俄羅斯（6,485 百萬美元—47.1%）、英國（1147.6 百萬美元—8.3%）、荷蘭（924.4 百萬美元—6.7%）、波蘭（728.8 百萬美元—5.3%）、烏克蘭（539.8 百萬美元—3.9%）、德國（516.3 百萬美元—3.7%）、拉脫維亞（310.7 百萬美元—2.3%）、立陶宛（284.8 百萬美元—2.1%）、中國（282.9 百萬美元—2.1%）、美國（208.6 百萬美元—1.5%）。

主要進口國為俄羅斯（11,219.2 百萬美元—68.0%）、德國（1081.7 百萬美元—6.6%）、烏克蘭（545.0 百萬美元—3.3%）、波蘭（475.0 百萬美元—2.9%）、義大利（300.5 百萬美元—1.8%）、美國（255.3 百萬美元—1.5%）、立陶宛（175.6 百萬美元—1.1%）、法國（165.1 百萬美元—1.0%）、中國（157.1 百萬美元—1.0%）、英國（128.4 百萬美元—0.8%）。

73

<sup>71</sup> “Balance of Trade of the Republic of Belarus at current year,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/main1.php>)

<sup>72</sup> “Structure of exports and imports by groups of goods in 2004,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/ftrade.htm>)

<sup>73</sup> “Main trading partners of the Republic of Belarus in 2004,” in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/ftrade.htm>)

表 2-14：白俄羅斯對外貿易狀況（1995-2004）

	1995	1996	1997	1998	1999
出口	4,803	5,652	7,301	7,070	5,909
進口	5,564	6,939	8,689	8,549	6,674
盈餘	-761	-1,287	-1,388	-1,479	-765
	2000	2001	2002	2003	2004
出口	7,326	7,451	8,021	9,964	13,774
進口	8,646	8,286	9,092	11,505	16,491
盈餘	-1,320	-835	-1,071	-1,541	-2,717

單位：百萬美元

資料來源：The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus<sup>74</sup>

## 2.外國投資：

2004 年白俄羅斯引入外資 2.1 億美元，同比增長 20%。截止到 2005 年 1 月 1 日，包含獨立國協國家的投資在內，白俄羅斯積累外資存量達 15.17 億美元，其中直接投資為 8.59 億美元，占總額的 56.6%。<sup>75</sup>

表 2-15：2004 年於白俄羅斯的主要直接投資國

國家	金額	百分比
瑞士	518.04	34.1%
俄羅斯	306.58	20.2%
德國	105.75	7.0%
英國	100.02	6.65%
美國	83.86	5.5%

單位：萬美元

資料來源：中華人民共和國外交部<sup>76</sup>

## 七、交通運輸

白俄羅斯與烏克蘭同為獨立國協中交通運輸發達的國家，其境內運輸網四通

<sup>74</sup> "Main indicators of foreign trade," in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/ftrade.htm>)

<sup>75</sup> 中華人民共和國外交部：白俄羅斯國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1686/1686x0/default.htm>)

<sup>76</sup> 同前註。

八達。白俄羅斯境內鐵路總長約 5,512 公里（2004 年），鐵路運輸為白俄羅斯國內主要運輸方式，同時也是交通運輸業的支柱；首都明斯克不僅為國內最大的樞紐站，亦為莫斯科通往東、西歐及來往歐亞大陸間必經的國際鐵路樞紐；白俄羅斯與國外銜接的國際鐵路幹線多達 18 條，其中通往俄羅斯和烏克蘭各有 5 條，立陶宛 4 條，波蘭 3 條，拉脫維亞 1 條。

公路運輸則僅次於鐵路，總長約 93,055 公里（2003 年）；白俄羅斯境內公路交錯，其密度於獨立國協內位居第三，於歐洲公路發達國家中則居第 15 位。

由於白俄羅斯境內河流眾多，大小河流約兩萬餘條，故水運亦有一定的規模，惟獨立後水運有漸被替代的趨勢，貨運與載客量逐年下降（參見表 2-16）。

空運方面，首都明斯克除為白俄羅斯國內航空中心外，亦為獨立國協中僅次於莫斯科和基輔之第三大空港。

由於白俄羅斯與烏克蘭同為俄羅斯和獨立國協國家向西歐輸送油氣的必經之地，故白俄羅斯的管線運輸亦十分發達。全國管線總長約 9,352 公里（2004），其中天然氣管線長 5,223 公里，石油管線長 2,443 公里，石油製品管線長 1,686 公里；大型輸油管有 2 條，一由俄羅斯入境，橫貫白俄羅斯，通往波蘭及西歐，另一在東北部，由俄羅斯取道奧爾沙（Orsha）、波洛茨克往拉脫維亞；大型輸氣管有 3 條，最長的一條由俄羅斯入境，經明斯克、巴拉諾維奇（Baranovichi），通往波蘭，另兩條為前者的支線，均為於白俄羅斯西部，一由格羅德諾（Hrodno）出境，另一通往立陶宛。<sup>77</sup>歷年白俄羅斯交通運輸客貨運量參見表 2-16。

---

<sup>77</sup> “Belarus: Transportation,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bo.html#Trans>)；李允華、農雪梅，《白俄羅斯》，頁 108-12。

表 2-16：白俄羅斯歷年交通運輸客貨運量（1990-2004）

		總量	鐵路	公路	水運	空運
1990	載貨量	99,634	75,430	22,361	1,805	38
	運送人次	42,618	16,852	19,787	30	5,510
1991	載貨量	89,460	65,551	22,128	1,747	34
	運送人次	40,782	15,795	18,949	25	5,611
1992	載貨量	75,024	56,441	17,569	991	23
	運送人次	37,625	18,017	15,921	5	3,458
1993	載貨量	58,200	42,919	14,839	434	8
	運送人次	35,692	19,500	14,329	1,732	6
1994	載貨量	40,614	27,963	12,488	95	68
	運送人次	29,600	16,063	12,014	1,390	3
1995	載貨量	35,242	25,510	9,539	133	60
	運送人次	25,989	12,505	9,308	1,228	2
1996	載貨量	34,887	26,018	8,658	88	123
	運送人次	23,083	11,657	7,620	1,085	1
1997	載貨量	39,888	30,636	9,065	103	84
	運送人次	25,268	12,909	8,040	910	1
1998	載貨量	4,0180	30,370	9,686	112	12
	運送人次	27,084	13,268	8,752	729	2
1999	載貨量	39,830	90,529	9,232	56	13
	運送人次	31,686	16,874	9,312	578	3
2000	載貨量	41,214	31,425	9,745	26	18
	運送人次	32,449	17,722	9,235	513	2
2001	載貨量	40,037	29,727	10,241	41	28
	運送人次	30,345	15,264	9,493	546	2
2002	載貨量	45,355	34,169	11,090	59	37
	運送人次	28,974	14,349	9,090	553	2
2003	載貨量	50,241	38,402	11,645	160	34
	運送人次	28,165	13,308	9,768	565	2
2004	載貨量	54,531	40,331	13,969	182	49
	運送人次	28,172	13,893	9,383	674	2

單位：載貨量（百萬噸），運送人次（百萬人）

資料來源：The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus<sup>78</sup>

<sup>78</sup> "Freight turnover by general purpose transport types," & "Passenger turnover by types of general purpose transport," in **The Ministry of Statistics and Analysis of the Republic of Belarus** (<http://belstat.gov.by/homep/en/indicators/transport%20.htm>)

## 參、摩爾多瓦共和國 (The Republic of Moldova)

### 一、地理

摩爾多瓦位於歐洲巴爾幹半島東北部多瑙河 (the Danube) 下游，東歐平原南部邊緣地區，絕大部分國土介於普魯特河 (the Prut) 和德涅斯特河 (the Dniester) 之間；其東、北部與烏克蘭為接壤，西隔普魯特河與羅馬尼亞毗鄰；



圖 2-4：摩爾多瓦共和國

東西寬 150 公里，南北長 350 公里，領土總面積約 33,843 平方公里。境內丘陵與谷地縱橫交錯，平均海拔 147 公尺，中部科德雷地區地勢最高，最高峰為巴

拉涅什特山 (Dealul Balanesti)，高 430 公尺。科德雷地區高低落差大，中部為森林區，周邊為遼闊草原。北部為遼闊的伯利茲多崗平原，亦稱摩爾多瓦北部平原，平均海拔超過 100 至 200 公尺，平原周圍為連綿不絕的山崗，海拔約 200 公尺。摩爾多瓦領土的 35% 為河流縱橫的平原及斜度不超過 2° 的肥沃河邊階地，2 至 6° 的坡地占全國面積的 37%，超過 6° 的陡坡及峭壁占 20%，河灘地則占 8%。

摩爾多瓦境內土壤肥沃，擁有世界上最好的黑土，占全國面積約 3/4。

境內大小河流雖達 3,000 多條，但超過 100 公里者僅有 8 條，多數內河由西向東南匯集，最後流入黑海。發源於喀爾巴阡山的德涅斯特河有 650 公里流經摩爾多瓦，係該國第一大河，流域面積占摩國面積達 56%。境內第二大河為同源於喀爾巴阡山的普魯特河，且為摩爾多瓦與羅馬尼亞的界河。此外，摩爾多瓦的地下水資源亦相當豐富，此彌補其雨量並不充沛的缺點。<sup>79</sup>

## 二、氣候

摩爾多瓦地處俄羅斯平原與喀爾巴阡交接帶，屬溫帶大陸性氣候。大西洋氣旋為摩爾多瓦帶來大量暖濕的空氣，有時又有充滿水氣的地中海熱浪，造成夏季暴雨的發生，然而從東南方吹來的大量乾燥氣流又常會招致乾旱，這使得摩爾多瓦的氣候形成夏季嚴熱漫長，秋季溫和持久，冬季少雪陰雨且不致於過冷。

摩爾多瓦南北兩地的年均溫明顯地不同，北部年均溫為 8°C，南部為 10°C；而北部 1 月月均溫為 -5°C，南部為 -3°C，7 月北部為 20°C，南部為 25°C。年均雨量為 400 至 550 釐米，由西北至東南遞減。<sup>80</sup>

## 二、建國簡史

摩爾多瓦人的祖先為瓦洛赫人 (Волохи)，此一由羅馬人與斯拉夫人融合而成的民族。西元 106 年，羅馬皇帝圖拉真 (Trajan) 於多瑙河下游地區建立達契亞省 (Dacia) 與下美西亞省 (Нижняя Мезия)，並開始對該區大量移民；羅馬帝國並於此地統治百餘年之久，後因西哥德人 (Visigoth) 入侵才撤離，但仍有大量的羅馬居民留在當地。這些羅馬移民帶來先進的文化，對當地的土著產生深遠的影響。西元 5 至 6 世紀間，陸續又有斯拉夫人從北向南沿普魯特河和德涅斯特河谷遷移至此，經過數世紀的融合與同化，當地逐漸形成一具有自我文化與語言特徵的團體－瓦洛赫 (Волох)。<sup>81</sup>

<sup>79</sup> 綜整自 "Geographical data," in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/764/en/Date\\_geografice\\_RM\\_2005\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/764/en/Date_geografice_RM_2005_en.htm)) 顧志紅編著，《摩爾多瓦》，(北京：社會科學文獻出版社，2004 年 1 月)，頁 1、11-4；"Moldova: Geogrphy" in **CIA-The World Fact Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#Geo>)

<sup>80</sup> 同前註。

<sup>81</sup> *История Республики Молдова: С древнейших до наших дней* (Кишинев: Типография



在摩爾多瓦民族的成形中，瓦洛赫人與古羅斯民族的融合起著重要的作用。在此一過程中，大部分的斯拉夫人為瓦洛赫人所同化。摩爾多瓦人的稱謂係源於季列塔河的支流摩爾多瓦河，此處亦為摩爾多瓦公國的發源地。西元 9 世紀，摩爾多瓦併入第一保加利亞王國；12 至 13 世紀起，摩爾多瓦成為基輔羅斯之一。1241 年後，該地成為金帳汗國的屬地，受蒙古人統治達百年之久。直至 15 世紀前，瓦洛赫人的稱謂仍持續在當地被沿用，後遂逐漸為「摩爾多瓦人」此一新稱謂所取代。14 世紀 40 年代，匈牙利人驅逐蒙古人，並占領喀爾巴阡山東部，摩爾多瓦因而成為匈牙利王國的附庸；但此一依附關係維繫不到 15 年，便在摩爾多瓦人不斷地反抗下終止，摩爾多瓦人同時還建立了屬於自己的獨立國家。<sup>82</sup>

摩爾多瓦人雖達到獨立的目標，但國家的處境仍十分地艱困，環伺的外族無不併吞其而後快；摩爾多瓦礙於本身有限的國力，必須在國際上拉攏有力的盟國，而不得不在 1387 年以充作波蘭附屬國為條件，交換波蘭對其保護的承諾。1457 年斯特凡三世 (Stefan III) 即位，在其帶領下，摩爾多瓦達到其有史以來政治與軍事上的巔峰；對內，斯特凡三世有效地整合國內領主們的分歧，對外則英勇地抗拒鄂圖曼土耳其人 (Ottoman Turks) 的入侵達 15 年之久。之後，斯特凡三世曾一度被迫效忠匈牙利國王，摩爾多瓦並與匈牙利結成反土耳其聯盟，但在時不予我的情況下，摩爾多瓦最後仍在 1489 年與土耳其簽訂和約，淪為鄂圖曼土耳其帝國 (Turkish Ottoman Empire) 的附庸。在鄂圖曼帝國統治期間，波蘭雖數度欲爭回對摩爾多瓦的控制，但在雙方實力懸殊的情況下，摩爾多瓦仍舊未能擺脫土耳其人的控制。

時至 18 世紀，俄羅斯帝國的崛起使得歐洲國家的力量對比產生變化；摩爾多瓦與俄羅斯訂立協議，意圖藉俄羅斯的力量擺脫土耳其人的統治。歷經兩次俄土戰爭後，俄土兩國於 1774 及 1791 年簽訂「庫楚克凱那吉條約」(Treaty of Kuchuk-Kainarji) 與「雅賽條約」；前者不僅削弱土耳其在摩爾多瓦的統治地位，同時還減輕對摩爾多瓦政經上的壓迫，後者則是將德涅斯特河下游左岸地區併入俄羅斯。1806 至 1812 年間，俄土兩國間戰事再起，土耳其戰敗並與俄國簽訂「布加勒斯特條約」(Treaty of Bucharest)，俄國正式將比薩拉比亞<sup>83</sup> (Bessarabia) 和摩爾多瓦一半的土地併入，而沙皇亞歷山大一世 (Александр I) 的兼併動作亦得到當時維也納會議 (Congress of Vienna) 的背書。其後，俄土兩國間為摩爾多瓦又陸續發生戰事，兩國又簽定亞克曼條約 (Convention of Ackerman) (1826) 及亞德里亞堡條約 (Treaty of Adrianople) (1829)；前者對摩爾多瓦的意義在於摩國有權推選本國人為自己的君主，以及貿易自由；後者的意義在於摩爾多瓦大公有權處理本國的事務，且不需再對鄂圖曼帝國納貢。

---

《Elan Poligraf》, 2002), c. 19-32；顧志紅，《摩爾多瓦》，頁 31-2

<sup>82</sup> 顧志紅，《摩爾多瓦》，頁 51-2。在有關基輔羅斯的史料裡，即曾提及一個位於連接多瑙河諸城與加利奇城市商路上的政治型態，此即為摩爾多瓦公國的前身。

<sup>83</sup> 比薩拉比亞係為介於普魯特河和德涅斯特河間，並延伸至黑海的地區，包括摩爾多瓦與烏克蘭奧德薩州的部分地區。14 世紀末時，比薩拉比亞南部為瓦拉幾亞公國的一部；15 世紀則全部併入摩爾多瓦；15 至 19 世紀時，比薩拉比亞先後分屬於鄂圖曼土耳其帝國、俄羅斯與羅馬尼亞。

但俄國在克裏米亞戰爭（Crimean War）的失利卻又使得情勢生變，摩爾多瓦比薩拉比亞南部劃歸土耳其，而摩爾多瓦與瓦拉幾亞（Wallachia）兩個公國合併成爲羅馬尼亞（Romanian state），但仍爲土耳其的附庸國。1877年，俄國因斯拉夫主義之故，藉巴爾幹半島西北之波士尼亞（Bosnia）與赫塞哥維納（Herzegovina）暴動影響塞爾維亞（Serbia）爲由，對土耳其宣戰；在戰後的柏林會議上，先前由摩爾多瓦與瓦拉幾亞合併而成的羅馬尼亞獲得完全的獨立，但比薩拉比亞則爲俄國所併吞。<sup>84</sup>

俄國十月革命成功後，摩爾多瓦亦於1918年1月宣佈獨立，並於同年3月與羅馬尼亞合併。1940年6月，蘇聯依德蘇互不侵犯協定（Treaty of Non-Aggression）的秘密協議，不顧羅馬尼亞的反對將比薩拉比亞再次劃入其版圖；同年8月在比薩拉比亞中部地區成立摩爾達維亞蘇維埃社會主義自治共和國（Moldovan Soviet Socialist Republic），並將德涅斯特河左岸的摩爾達維亞自治共和國（Moldovan Autonomous oblast）併入，形成今日摩爾多瓦大致的版圖，同時成爲蘇聯15個加盟共和國之一。至於比薩拉比亞的南、北部分地區則被劃入烏克蘭的奧德薩與切爾諾夫策兩州。

1990年6月5日，摩爾多瓦更改國名爲摩爾多瓦蘇維埃社會主義共和國，6月23日，最高蘇維埃通過國家主權宣言。1991年5月23日，摩爾多瓦最高蘇維埃再度更改國名爲摩爾多瓦共和國，並於同年8月27日宣佈獨立。

### 三、人民狀況與宗教信仰

截至2006年1月，據摩爾多瓦國家統計局（National Statistics Bureau）的統計，該國總人口數約339.56萬人；而根據2004年的普查，境內以摩爾多瓦人（Moldovan）占多數，烏克蘭人、俄羅斯人及加告茲人等次之。（參見表2-11）

摩爾多瓦人舊稱比薩拉比亞人，係摩爾多瓦的主體民族，主要聚集於中部地區；多數從事農業（約61%），少數爲城市居民（約39%）。

烏克蘭人主要居住於摩爾多瓦的北部地區，中部及南部的烏克蘭人早在18、19世紀即已移居摩爾多瓦，基本上已被當地居民所同化。摩爾多瓦境內的俄羅斯人則多數居住於城市中。

加告茲人爲突厥語系民族，因不信奉伊斯蘭教故於18世紀末至19世紀上半葉被迫遷至比薩拉比亞，絕大多數的加告茲人居住於摩爾多瓦南部。<sup>85</sup>

<sup>84</sup> *История Республики Молдова: С древнейших до наших дней*, с. 89-95; 顧志紅，《摩爾多瓦》，頁64-8。

<sup>85</sup> 綜整自“Demographic situation of the Republic of Moldova in 2005,” in **National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/822/ro/Situatia\\_demografica\\_2005.pdf](http://www.statistica.md/statistics/dat/822/ro/Situatia_demografica_2005.pdf)); “Moldova: People- Ethnic groups” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#People>); 顧志紅，《摩爾多瓦》，頁31-3。

表 2-17：摩爾多瓦人口族群比例

族名	比例
摩爾多瓦人 (Moldovan)	78.2%
烏克蘭人 (Ukrainian)	8.4%
俄羅斯人 (Russian)	5.8%
加告茲人 (Gagauz)	4.4%
保加利亞人 (Bulgarian)	1.9%
其他	1.3%

資料來源：CIA-The World Factbook<sup>86</sup>

官方語言為摩爾多瓦語 (Moldovan)，通用俄語，多數人信奉東正教。(宗教信仰比例參見表 2-18)

表 2-18：摩爾多瓦宗教信仰比例

教派	比例
東正教 (Eastern Orthodox)	98%
猶太教 (Jewish)	1.5%
浸禮教與其他 (Baptist and other)	0.5%

資料來源：CIA-The World Factbook<sup>87</sup>

#### 四、行政區畫

2003 年 6 月，摩爾多瓦重新劃分行政區，全國共分 32 個區，如下：新阿內尼 (Anenii Noi)、巴薩拉比亞斯卡 (Basarabeasca)、布裏切尼 (Briceni)、卡胡爾 (Cahul)、岡代米爾 (Cantemir)、格勒拉什 (Calarasi)、格烏舍尼 (Causeni)、奇米什利亞 (Cimislia)、克柳列尼 (Criuleni)、敦杜舍尼 (Donduseni)、德羅恰 (Drochia)、杜伯薩裏 (Dubasari)、埃迪奈茨 (Edinet)、弗洛列什蒂 (Falesti)、弗列什蒂 (Floresti)、格洛代尼 (Glodeni)、亨切什蒂 (Hincesti)、亞洛維尼 (Ialoveni)、遼瓦 (Leova)、尼斯波列尼 (Nisporeni)、奧克尼察 (Ocnita)、奧爾海 (Orhei)、雷齊納 (Rezina)、勒什坎尼 (Riscani)、森傑雷 (Singerei)、索洛卡 (Soroca)、斯特勒舍尼 (Straseni)、紹爾德奈什蒂 (Soldanesti)、什特凡大公 (Stefan-Voda)、塔拉克裏亞 (Taraclia)、泰萊奈什蒂 (Telenesti)、溫傑尼 (Ungheni)。另有 3 個直轄市：基希納烏

<sup>86</sup> "Moldova: People- Ethnic groups" in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#People>)

<sup>87</sup> *Ibid.*

(Chisinau)、伯爾茲 (Balti) 與本德爾 (Bender)，以及 2 個地方行政區：加告茲自治行政區 (Gagauzia autonomous territorial unit)、德涅斯特河左岸行政區 (Stinga Nistrului territorial unit)。

## 五、資源開發

摩爾多瓦的自然資源貧乏，能源依賴進口，但境內卻蘊藏豐富的非金屬礦藏，主要為建築材料、磷鈣石、圭藻土、黏土與褐煤等；此外，森林覆蓋率為 9%，主要樹種有柞樹、千金榆樹、水青岡樹等。

摩爾多瓦按區域大致可以劃分為四個自然經濟區，即中部、北部、南部和東南部經濟區。中部經濟工業區包括科德雷森林區在內，占全國總面積的 28%，此區工業部門眾多，農業生產亦發達。北部經濟區較發達的產業有食品工業、糧食加工業、畜牧和園林種植；當地的汽車製造、金屬與木材加工業亦有一定的規模；建材產量約占全國產量的 31%，輕工業產品則占全國產量的 28%。北部經濟區則主要依靠食品加工業帶動當地的發展，其中小麥加工業居於主導，而葡萄酒工業的產值居於首位，油漆加工業的產值則占該地區工業部門總產值的 60%。東南經濟區的工業發達，蔬果栽培、肉奶加工與畜牧業亦有良好的基礎。<sup>88</sup>

1. 工業：2005 年 1 至 9 月該國的工業生產總值 144.904 億列伊 (Leu Moldovenesc)<sup>89</sup>，同比增長 6.1%。2004 年工業生產總值則為 175.91 億列伊，同比增長 8.2%。其中，大型私有企業產值占 39.3%；本國與外國合資企業產值占 20.8%；本國公私合營企業產值占 17.6%；國營企業產值占 13.1%；外資企業產值占 9.2%。此外，在 2004 年工業總產值的比重當中，加工工業占 86.6%，而其中食品工業和釀酒業占加工工業產值的 58%。

主要工業生產如下：

- (1) 採掘業：建築用沙子、碎石子、石料。
- (2) 食品加工和釀酒業：肉製品、罐頭、食油、乳製品、麵粉、食糖、烈性酒、香檳酒、葡萄酒、啤酒、礦泉水。
- (3) 煙草業：香煙、煙葉加工。
- (4) 紡織和服裝業：紡織品、針織品、地毯、西裝、大衣、鞋帽。
- (5) 造紙業：紙張、紙板。
- (6) 化工業：碳酸、油漆、藥品、洗滌劑、香水。

<sup>88</sup> 顧志紅，《摩爾多瓦》，頁 23-5。

<sup>89</sup> 摩爾多瓦貨幣名稱：摩爾多瓦列伊 (Leu Moldovenesc)，簡稱列伊，又 1 列伊=100 巴尼 (Bani)。匯率(2005)1 美元=12.6 列伊。參見“Moldova: Economy,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#Econ>); 中華人民共和國外交部：摩爾多瓦國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)

- (7) 非金屬礦藏製品：玻璃、罐頭包裝、建築用磚、水泥、石膏。
- (8) 機械設備業：離心泵、拖拉機、洗衣機。
- (9) 傢俱。<sup>90</sup>

表 2-19：摩爾多瓦工業總產值暨各部門主要指標（1997-2004）

		1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
總產值	產值	58.89	59.81	71.90	81.67	104.27	126.24	159.63	175.91
	同比增長 (%)	-0.02	-15	-11.6	7.7	13.7	10.8	15.6	8.2
加工業	產值	44.58	40.44	46.68	64.78	81.07	100.65	133.11	146.65
	同比增長 (%)	-3.4	-16.9	-12.1	7.8	5.1	13.3	18	9.3
	占部門比 (%)	78.7	70.1	68.1	82.1	80.4	82.9	86.3	86.6
能源 工業	產值	11.53	16.74	21.32	13.51	19.02	19.73	19.89	20.68
	同比增長 (%)	-0.2	-9	-14	-29	9	-1.8	2.6	0.1
	占部門比 (%)	20.3	29	31.1	17.1	18.9	16.3	12.9	12.2
採礦業	產值	0.57	0.51	0.56	0.61	0.74	1	1.27	2.06
	同比增長 (%)	5.6	-13.4	-13.8	-2.3	9	24.1	26.2	23.6
	占部門比 (%)	1	0.9	0.8	0.8	0.7	0.8	0.8	1.2
*產值單位為億列伊									

資料來源：National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova<sup>91</sup>

<sup>90</sup> 作者綜整自”Industry (1997-2004 years),” in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria_1997_2004_en.htm)); 中華人民共和國外交部：摩爾多瓦國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>); 中華人民共和國駐摩爾多瓦共和國大使館：關於摩爾多瓦—「莫爾達瓦 2005 年 1-9 月主要社會經濟資料」 (<http://md.chineseembassy.org/chn/gymedw/t224126.htm>); “Moldova: Geography,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#Geo>); 顧志紅,《摩爾多瓦》,頁 157。其中,因各方數據資料略有些許出入,故在此以摩爾多瓦官方數據為主。

<sup>91</sup> 綜整自”Industry (1997-2004 years),” in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria_1997_2004_en.htm))

2.農業：摩爾多瓦的自然資源雖然貧乏，但卻擁有發展農業的優越條件。其地貌的多樣性造就了良好的氣候條件，日照充足、土壤肥沃，凡此皆非常有利於農業的發展，讓該國許多農作物的成本均遠較其他獨立國協國家為低，而豐富的農產品更帶動食品加工業的蓬勃發展。

2005年，摩爾多瓦的耕地面積約18,402平方公里，占全國總面積的54.4%，常年耕作地約2,978平方公里占8.8%。農業構成主要為葡萄種植和葡萄酒釀造業、果品蔬菜業、畜牧業、糧食生產與農產品栽培等。2005年1至9月農業生產總值為96.84億列伊，同比增長6%。2004年農業總產值則為126.01億列伊，同比增長20.4%。<sup>92</sup>2004年該國主要農牧產品產量參見表2-20，而在摩爾多瓦農業總產值（摩爾多瓦1996至2004年的農業總產值參見表2-21）中，有七成來自農作物耕種，畜牧業則占三成。

表 2-20：摩爾多瓦主要農牧業產品產量（2004）

	2004年	同比增長
小麥	86	740%
大麥	26.7	370%
玉米	178.3	26.1%
甜菜	90.7	38.1%
葵花籽	33.1	-15.2%
煙葉	0.8	8.9%
土豆	31.8	4.9%
蔬菜	31.5	-12.7%
水果	40.4	-32.2%
葡萄	68.5	1.1%
肉類	11.6	0.7%
牛奶	62.8	5.8%
蛋(億個)	6.68	7.8%

單位：（萬噸）

資料來源：中華人民共和國外交部<sup>93</sup>

<sup>92</sup> 綜整自“Agriculture (1997-2004 years),” in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/762/en/Agricultura\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/762/en/Agricultura_1997_2004_en.htm))；中華人民共和國外交部：摩爾多瓦國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)；“Moldova: Geography,” in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#Geo>)。

<sup>93</sup> 中華人民共和國外交部：摩爾多瓦國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)

表 2-21：摩爾多瓦歷年農業總產值（1996-2004）

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
總產值	4639	5100	4775	6396	8268	8646	9474	10354	12601
單位：百萬列伊									

資料來源：National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova<sup>94</sup>

## 六、經濟狀況

摩爾多瓦係一以農業為主的國家，農業產值占其國內生產總值的 50% 左右。摩國獨立後，經濟形勢持續惡化。2000 年經濟開始回升，2001 年國內生產總值同比增長 6.1%，2002 年摩經濟同比增長 7.2%。2003 年同比增長 6.3%。

1.對外貿易：摩爾多瓦 2004 年外貿總額為 27.54 億美元，同比增長 25.6%（2003 年外貿總額為 21.92 億美元）。其中出口 9.85 億美元，進口 17.68 億美元，逆差-7.83 億美元。主要進口產品為礦物產品（占 21.76%）、機械設備、電氣用品（占 13.55%）、紡織品（占 8.5%）、賤金屬（占 6.3%）、等；主要出口產品則為食品、酒類與非酒類、煙草（占 35.1%）、紡織品（占 17.26%）、蔬果（占 12.17%）等。

摩爾多瓦 2004 年的五大貿易夥伴，依序俄羅斯（占摩爾多瓦出口—35.8%，進口—12.2%）烏克蘭（出口 6.6%，進口 24.6%）、羅馬尼亞（出口—10%，進口—9.3%）、義大利（出口—13.9%，進口—7.4%）、德國（出口—7.3%，進口—8.5%）。<sup>95</sup>

2.外國投資：摩爾多瓦十分重視吸引外國資本的工作，並為此作了許多配套措施的外資，如成立「開發和外國投資局」、成立自由貿易區及制訂相關法令等。期間，外資企業數目從 1991 年時的 97 家至 1995 年底躍升為 622 家；外資企業在總工業產值的百分比亦由 1995 年時的 3.3%，在 96 年時升至 5%。<sup>96</sup>

但整體而言，外國投資在摩爾多瓦仍舊不多。在摩爾多瓦最大的投資者屬俄羅斯天然氣工業股份公司（ОАО Газпром）和法國電信公司

<sup>94</sup> 摘自” Industry (1997-2004 years)-Agricultural Production for all Categories of Households,” in National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova ([http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/760/en/Industria_1997_2004_en.htm))

<sup>95</sup> 綜整自” Foreign trade (1997-2004 years),” in National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova ([http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert\\_exterior\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/630/en/Comert_exterior_1997_2004_en.htm))

<sup>96</sup> Moldovan Economic Trends, Monthly Update, July 1996: 8-9; Moldovan Economic Trends, Monthly Update, Feb. 1997: 16.

(France Telecom)。外國的投資主要分布在銀行、能源、產業加共、食品和電訊部門，農業則為政府鼓勵的部門之一。<sup>97</sup>

## 七、交通運輸

摩爾多瓦的交通運輸主要依賴鐵路，全境鐵路共長 1,138 公里，境內主要鐵路幹線有三，分別為「拉茲傑利納亞－蒂拉斯波－賓傑裏－基希訥烏－溫格內－貝爾茲－奧克尼察－切爾諾夫策」、「貝爾茲－雷布尼察－斯洛博特卡」以及「賓傑裏－比薩拉比亞－列尼」。<sup>98</sup>2004 年鐵路貨運量約 1336 萬噸，同比減少 9.5%，客運量則約為 5100 萬人次，同比減少 3.7%；2005 年 1 至 11 月鐵路貨運量約 1064 萬噸，同比減少 13.8%，客運量則約為 4133 萬人次，同比減少 3.4%。公路全長約 12,730 公里，主要路線同樣有三，分別為「蒂拉斯波－賓傑裏－基希訥烏－貝爾茲－利帕卡內－切爾諾夫策」、「基希訥烏－卡托夫斯克－科姆拉特－博爾格勒」以及「蒂拉斯波－杜博薩雷－雷布尼察－基希訥烏－卡拉拉什－溫格內」。<sup>99</sup>

內河航運方面，德涅斯特河段已全程實現航運。空運方面，摩爾多瓦共有 15 個機場，首都基希訥烏則為境內重要航空中心。

<sup>97</sup> 何衛，「摩爾多瓦艱難的經濟轉軌」，俄羅斯中亞東歐市場，2004 年第 2 期，頁 39。

<sup>98</sup> "Moldova: Transportation," in **CIA-The World Factbook** (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#Trans>)；顧志紅，《摩爾多瓦》，頁 174。

<sup>99</sup> 綜整自 "Freight and passenger transportation, January-November 2005," in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/719/ro/transp\\_marf\\_pas\\_ian\\_noiem2005.pdf](http://www.statistica.md/statistics/dat/719/ro/transp_marf_pas_ian_noiem2005.pdf)); "Goods and passengers transport (1997-2004 years)," in **National Bureau of Statistic of the Republic of Moldova** ([http://www.statistica.md/statistics/dat/734/en/Transport\\_1997\\_2004\\_en.htm](http://www.statistica.md/statistics/dat/734/en/Transport_1997_2004_en.htm)).



## 附錄二、烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國政治體制與政黨組織

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國獨立後，在法理上雖確立行政、立法和司法三權分立的運行機制，但後續發展隨著各國國情而異又有不同。

### （一）總統

#### 烏克蘭

依據《烏克蘭憲法》第五章第一〇二條的規定：烏克蘭總統係國家主權、領土完整、確保憲法運行，以及人和公民權利與自由的保證人。

總統任期 5 年，得連選連任一次，並由全民直選產生；凡年滿 35 歲並於烏克蘭居住滿 10 年且能持國語之公民者得參選總統一職。此外，總統對外代表烏克蘭，指導國家對外政策與代表國家對外談判，並決定對外國的承認，且得經國會同意任免駐外使節。總統並可根據憲法第一五六條，就修憲問題進行全民公決。

在內政方面，總統經徵得國會的同意，得任命總理；另依據總理的提名，任免內閣閣員及其它中央權力執行機構及國家行政管理機關的領導人；而總檢察長（Procurator General of Ukraine to office）、反壟斷委員會（the Antimonopoly Committee of Ukraine and）、國有財產基金會（the Chairman of the State Property Fund of Ukraine），以及國家廣播電視委員會（the State Committee on Television and Radio Broadcasting of Ukraine）等首長的任命，亦需徵得國會的同意。此外，總統亦得任命國家銀行董事會（the Council of the National Bank of Ukraine）、國家廣播電視委員會等組織半數的成員，和任免憲法法院（the Constitutional Court of Ukraine）三分之一的成員。

另一方面，總統領導國家安全暨國防委員會（the Council of National Security and Defence of Ukraine），並得撤銷內閣和克裏米亞自治共和國部長會議的決定。總統為烏克蘭武裝力量的最高指揮者，得任免烏克蘭武裝力量和其他軍事部隊高級指揮官的職務。在國家受外來侵略時，總統代表國家對外宣戰，並做出動用武力的決定。在國家受到進攻威脅時，總統亦可宣佈進行局部或全民動員，宣佈全國或某地區進入緊急狀態。<sup>100</sup>

值得注意的是，2004 年 12 月 8 日通過憲法修正案則讓烏克蘭日後政局的權力平衡為之一變。此一修正案已於 2006 年 1 月 1 日生效，原屬於總統之內閣部會首長的人事權將移交予國會，總統僅能否決國會所提名的總理、外交部長及國防部長的人事案，國會則擁有其他部會首長的完全任命權；總統雖得任命安全

<sup>100</sup> 《烏克蘭憲法》第五章「烏克蘭總統」第一〇二條：“Chapter 5: President of Ukraine – Article 102,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

部門首長，但國會卻有權否決之；政府向總統和國會負責，但接受國會的監督。因此，總統雖仍為國家元首，但其權力已分散至國會和政府；國會因得以任命總理及閣員之故，反倒成為國家權力核心，總理亦因而成為擁有實權的最高行政首長。

### 白俄羅斯

1996年修憲後，總統成為白俄羅斯國內最具實權的政治人物。依據《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第三章第八四條的規定，總統有權決定全民公決、國家各級行政及民意代表機構之例行與非例行性的選舉，並得按憲法規定解散國會。此外，總統另可任命選舉暨全民公決中央委員會（the Central Commission of the Republic of Belarus on Elections and National Referenda）的六名成員。<sup>101</sup>

在人事權方面，總理的任命需經國會之代表院（the House of Representatives）同意；而憲法法院（the Constitutional Court）院長與最高法院（the Supreme Court）及最高經濟法院（the Supreme Economic Court）之院長和法官、國家銀行（the National Bank）行長和董事會成員、總檢察長（the Procurator-General）、選舉暨全民公決中央委員會主席則需徵得國會之共和國委員會（the Council of the Republic）的同意，但總統本人得依憲法規定解除上述人等的職務，並通告國會上院—共和國委員會（the Council of the Republic）即可。另一方面，總統得決定政府組織架構，並任免副總理、部長及其他閣員的職務，並決定接受內閣總辭與否。此外，總統尚可任免國家監察委員會（the State Supervisory Committee）主席。<sup>102</sup>

內政方面，總統得視情況宣佈緊急狀態宣佈總動員，並在三天內提交共和國委員會批准，亦有權延遲或暫停罷工，但不得超過三個月。總統除簽署法律外，亦得附上已見退回代表院；另有權廢除政府的法律檔。總統可直接或間接以機構形式對地方自治機關進行監督，並有權在地方議會與行政機構不符合法令規範的前提下廢除其決議。<sup>103</sup>

此外，總統對外進行談判並簽訂國際條約，並得任免駐外使節與接受外國使節國書；同時亦為武裝力量最高統帥，得任免武裝部隊最高指揮官職務。

<sup>101</sup> 參見《白俄羅斯共和國憲法》第四篇「總統、國會、政府、法院」：第三章「白俄羅斯總統」—第八四條第一至四項：“Section IV: The President, Parliament, Government, the Courts: Chapter 3: The President of the Republic of Belarus-Article 84:1-4,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>102</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第三章第八四條第六至一二項：“Section IV: The President, Parliament: Government, the Courts: Chapter 3: The President of the Republic of Belarus-Article 84:6-12,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>103</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第三章第八四條第二二至二六項：“Section IV: The President, Parliament: Government, the Courts: Chapter 3: The President of the Republic of Belarus-Article 84: 22-26,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

另依據《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第三章第八〇至八一條的規定，35歲以上於白俄羅斯居住滿10年以上之公民，得參選總統一職。總統一職由人民直選，任期5年，得連選連任一次；候選人則必須獲得10萬名以上選民的連署。<sup>104</sup>

### 摩爾多瓦

摩爾多瓦自2000年修憲後，國家政治體制確定改行議會制，故總統一職不再由全民直選，而改由國會以無記名方式選舉產生，總統之去職亦由國會決定之；凡年滿40歲並於居住摩爾多瓦不少於10年，且通曉摩爾多瓦語之公民，得被推舉參選總統一職。同一人擔任總統職位不得超過兩任，但在國家遭逢戰爭或重大災難的特殊情況下，總統的任期可延長之。<sup>105</sup>

在內政方面，原本規範總統組成政府及主持政府施政權力之憲法第八二、八三條在修憲後遭到取消，其餘重要的權力僅剩第八八條第(f)款：總統得就全國性問題要求人民以全民公決的形式表達其意見，以及第九三條頒布法律的權力，但倘若國會就總統有異議的法案仍維持原議，總統則仍須頒布之。總統其他的權力則有出席國會會議、就全國性議題發表諮文、解散國會<sup>106</sup>與授予榮典等等。<sup>107</sup>

在國防與外交方面，總統為武裝力量總司令，在徵得國會同意下，總統得宣佈局部或全國性動員。在國家遭到侵略之際，總統得採取反擊並宣佈國家進入戰爭狀態且通報國會；若正值休會期間，總統在侵略發動後的24小時內得召集之。另一方面，總統代表國家參與談判、簽署條約，並交與國會批准之；總統得依據國會提議任免駐外使節及變更國家外交機構；此外，其亦得接受他國外節之國書。<sup>108</sup>

<sup>104</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第三章第八〇、八一條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 3: The President of the Republic of Belarus – Article 80 & 81,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>105</sup> 參見《摩爾多瓦共和國憲法》第三篇「公共權力」第五章「摩爾多瓦總統」第七八、八〇、八九條：“Titlul III: Autoritatile Publice: Capitolul V: Presedintele Republicii Moldova – Articolul 78 & 80 & 89,” in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t3/c5/>)。

<sup>106</sup> 就解散國會方面，總統在國會運作窒礙或法案遭凍結3個月的情況下，繼與各黨派協商後，總統得解散國會；在總統向國會提交政府任命案後，國會在45日內未就其進行信任表決，或否決提案超過兩次時，總統亦得解散國會。但國會在一年內僅能被解散一次；此外，在總統任期屆滿前半年，及國家處於非常時期、戒嚴或戰爭狀態之際，國會亦不得被解散。

<sup>107</sup> 參見《摩爾多瓦共和國憲法》第三篇第五章第八四、八五、八八、九三條：“Titlul III: Autoritatile Publice: Capitolul V: Presedintele Republicii Moldova – Articolul 84 & 85 & 88 & 93,” in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t3/c5/>)。

<sup>108</sup> 《摩爾多瓦共和國憲法》第三篇第五章第八六、八七條：“Titlul III: Autoritatile Publice: Capitolul V: Presedintele Republicii Moldova – Articolul 86 & 87,” in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t3/c5/>)。

## (二) 國會

三國中，烏克蘭與摩爾多瓦兩國的國會隨著修憲案的生效，其於國家政治體制內的地位亦對應提高。

### 烏克蘭

烏克蘭國會亦稱「烏克蘭最高拉達」(the Verkhovna Rada of Ukraine)，為國家最高立法機關。國會議員共 450 名，任期 4 年，由全民直選產生，且不得於行政機構內兼職；年滿 21 歲且於近 5 年居於國內之烏克蘭人民，得參選議員一職。<sup>109</sup>

國會議員的重要職權有修憲、批准與廢除條約、批准國家預算與決算、聽取總統諮文、彈劾總統、據總統的建議而宣戰或締約、同意總統對總理、總檢察長、國家銀行行長、反壟斷委員會主席、國有財產基金會主席、國家廣播電視委員會主席等職務的任命案、任免審計院(the Chamber of Accounting)主席及成員、任免國家銀行與國家廣播電視委員會半數成員、任命憲法法院三分之一的成員。<sup>110</sup>

另一重要的變化為自 2006 年 1 月 1 日起，占國會多數席次的政黨將擁有組建政府的實權，議員任期亦延長至 5 年；而在國會選舉中跨過 3% 選舉門檻的政黨或政黨聯盟將得按比例分配國會席次。

### 白俄羅斯

1994 年 3 月修憲前，白俄羅斯的國會—最高蘇維埃為國家最高權力機構；新憲頒布後，國會雖仍名為最高蘇維埃，但其已不再為國家政權最高代表機構，而轉為立法機關。1996 年白俄羅斯再度修憲，國會改為兩院制，名稱亦由最高蘇維埃改為國民會議(the National Assembly)。

國民會議係白俄羅斯共和國的代表機構和立法機構，由代表院(the House of Representatives)和共和國委員會組成。代表院成員共 110 名，由全民直選產生；共和國委員會為地區代表機構，委員會成員共 8 名，由各州與明斯克市之地方議會以無記名方式產生，並由總統任命之。兩院議員任期 4 年，僅在戰爭時期得依法律規定延長其任期。

年滿 21 歲之公民得成為代表院議員；年滿 30 歲並於對應之州與明斯克市

<sup>109</sup> 《烏克蘭憲法》第四章「烏克蘭最高拉達」第七五、七六條：“Chapter 4: Verkhovna Rada of Ukraine—Article 75 & 76,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

<sup>110</sup> 《烏克蘭憲法》第四章第八五條：“Chapter 4: Verkhovna Rada of Ukraine—Article 85,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

住滿 5 年的公民可為共和國委員會議員。代表院議員得兼任政府官員，但不得兼任地方議會議員；共和國委員會議員則不得同時兼任政府官員。同一人士不得同時兼任兩院議員。此外，兩院議員亦不得同時兼任總統或法官等職務。<sup>111</sup>

代表院得根據總統提議或不少於 15 萬公民的連署倡議，就憲法之修正、補充與解釋的法律案進行審議；就內外政策相關法案進行審議；決定總統選舉；同意總統對總理的任命案；聽取總理施政報告；接受總統辭職。<sup>112</sup>

共和國委員會得批准或否決代表院通過之憲法修正、補充和解釋案或其他法案<sup>113</sup>；同意總統對憲法法院院長、最高法院院長及法官、最高經濟法院院長及法官、選舉與全民公決中央委員會主席、總檢察長、國家銀行行長及其成員的任命；選舉 6 名憲法法院的法官、6 名選舉與全民公決中央委員會的成員；在獲得不少於 2/3 共和國全體成員的票數的情況下作出罷免總統職務的決定。<sup>114</sup>

另依據《白俄羅斯共和國憲法》第九九及一〇一條的規定，該國立法動議權可由總統、國會、政府或五萬名以上的公民連署發動；而國會可依據總統的建議，以多數決通過賦予總統權限，頒布具法律效力之總統令。<sup>115</sup>

### 摩爾多瓦

國會係摩爾多瓦人民最高代表及國家唯一的立法權力機構。由 101 名議員組成，議員由全民直選產生，任期 4 年。

國會有權通過和制定憲法性法律、組織結構法律和一般性法律、命令和決議<sup>116</sup>；確定全民公決；解釋法律與確保境內立法調解的統一；批准國家內外政策方針與軍事準則；依據憲法對行政機關進行監督；批准、廢除、終止及廢止國家所簽訂的國際條約；批准預算與監督執行；選任公職人員；批准榮譽的授予；宣佈局部或全國性動員；宣佈緊急狀態、戒嚴和戰時狀態；按法律規定，終止地方

<sup>111</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇「總統、國會、政府、法院」：第四章「國會－國民會議」第九〇至九三條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 4: Parliament - The National Assembly—Article 90~93,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>112</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第四章第九七條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 4: Parliament - The National Assembly—Article 97,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>113</sup> 依據《白俄羅斯共和國憲法》第一〇〇條的規定，代表院通過之法案，應於 5 日內轉交共和國委員會審議，共和國委員會有 20 天的時間進行審議。經共和國委員會同意之法律，在 10 日內轉呈總統簽署。若總統未於兩週內退回，即視為已簽署。

<sup>114</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第四章第九八條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 4: Parliament - The National Assembly—Article 98,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>115</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第四章九九、一〇一條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 4: Parliament - The National Assembly—Article 99 & 101,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>116</sup> 憲法性法律係指有關重新審議憲法的法律；組織結構法律泛指選舉制度、全民公決、國會及政府等中央或地方機構之組織相關規範、社會保障、緊急狀態等法令；一般性法律則指適用於除前述兩項法律以外之所有社會關係的領域。

公眾管理機構的活動；通過大赦令。<sup>117</sup>

### (三) 政府

#### 烏克蘭

部長內閣（**Cabinet of Ministers**）係烏克蘭最高權力執行機構，其對總統負責，並在憲法第八五、八七條的規範下接受國會監督，且對其作施政報告。內閣由總理、第一副總理、三名副總理暨各部部長組成；總理在國會過半數同意下，由總統任命之；閣員則由總統依總理之建議任命。總理領導內閣並執行國會所批准之活動綱領。當國會通過對內閣不信任之決議時，即意味內閣總辭。<sup>118</sup>

依照《烏克蘭憲法》第六章「烏克蘭內閣及其他執行權力機構」第一一六條的規定，烏克蘭內閣的職權如下：<sup>119</sup>

1. 確保國家主權與經濟獨立，內外政策之實行，憲法、法律及總統命令之執行。
2. 採取措施，保證人與公民之權利和自由。
3. 確保財政、物價、投資、稅收、勞動就業、社會保障、教育、科學、文化、
4. 環保、生態安全與自然資源利用等各方面政策的實行。
5. 制訂並實施全國性之經濟、科技與社會文化發展綱要。
6. 對國家所有制的物件實施管理，推動其他所有制形式的發展。
7. 確保所有制發展的平等條件；依法管理國有財產。
8. 制訂並實施國家預算，同時向國會提交報告。
9. 採取措施保證國防能力、國家安全，並同犯罪抗衡以保障公共秩序。
10. 組織並實施對外經濟活動；領導並協調政府各部及其它行政機構的工作。

#### 白俄羅斯

白俄羅斯政府—部長會議（**the Council of Ministers**）係國家中央管理機構，其除須對總統彙報外，亦對國會負責。部長會議成員包括總理、副總理與各部會首長。總理由總統經代表院同意後任命之，倘若代表院兩次拒絕總理之任命案，

<sup>117</sup> 《摩爾多瓦共和國憲法》第三篇「公共權力」第四章「國會」第六〇、六一、六三、六六條：“Titlul III: Autoritatile Publice: Capitolul IV: Parlamentul—Articolul 60 & 61 & 63 & 66,” in **Constitua Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t3/c4/s1/>).

<sup>118</sup> 參見《烏克蘭憲法》第六章「烏克蘭內閣及其他執行權力機構」第一一三至一一五條：“Chapter 6: Cabinet of Ministers of Ukraine. Other Bodies of Executive Power—Article 113-115,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

<sup>119</sup> 《烏克蘭憲法》第六章第一一六條：“Chapter 6: Cabinet of Ministers of Ukraine. Other Bodies of Executive Power—Article 116,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

總統得任命代總理，或解散代表院並進行改選。

總統有權主動作出政府總辭或解除任一政府成員職務的決定；在政府總辭後，政府受總統委託繼續行使其職權，直至新政府組成。此外，若代表院拒絕對政府表示信任，總統亦有權於 10 日內作出政府總辭或解散代表院改選的決定。<sup>120</sup>

另依據《白俄羅斯共和國憲法》第一〇六條的規定，部長會議的職權如下：  
121

1. 部長會議領導其從屬之國家管理機構和其他行政機構。
2. 制定內外政策的基本方針並施加以實施。
3. 制定並向總統報告應提交與國會之預算草案和施政報告。
4. 確保一致的經濟、財政、信貸和貨幣政策，以及科學、文化、教育、衛生、生態、社會保障和勞動工資國家政策之執行。
5. 採取措施以確保公民之權利和自由，保衛國家利益、國家安全和國防，保護所有制，維持公共秩序並消弭犯罪。
6. 管理國有財產。
7. 確保憲法、法律和總統法令、命令和指示的履行。
8. 撤銷各部會和其他國家中央機構之片面法令，頒布在白俄羅斯全境具有約束力的決議。

#### 摩爾多瓦

摩爾多瓦政府的角色在於確保摩爾多瓦內外政策的執行，及對公共管理進行整體領導，並依循國會所批准之施政綱領行使其職權。政府係由總理、第一副總理、總理、各部會首長及專門法律規定之其他成員等所組成。總理及其內閣成員人選則由總統與國會各政黨黨團磋商後提出，國會可以多數決對政府組建及施政綱領表示信任與否。總理領導政府和協調閣員間的合作，若總理一職出缺，總統得任命另一位政府官員臨時代行總理職權。總理辭職，內閣亦隨之總辭。

政府對國會負責，並須向國會各委員會及議員提供必要的資訊，閣員在必要時得列席國會備詢。若有四分之一以上議員的提議，國會可以多數決方式對政府表示其不信任。不信任案通過後，總理及內閣則必須總辭，在新政府組建前僅履行管理社會事務的職能。<sup>122</sup>

<sup>120</sup> 參見《白俄羅斯共和國憲法》第四篇「總統、國會、政府、法院」：第五章「政府—白俄羅斯共和國部長會議」第一〇六條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 5: The Government - The Council of Ministers of The Republic of Belarus—Article 106,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>121</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇第五章第一〇七條：“Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 5: The Government - The Council of Ministers of The Republic of Belarus—Article 107,” in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>122</sup> 參見《摩爾多瓦共和國憲法》第三篇「公共權力」第六章「政府」暨第七章「國會與政府的關係」：“Titlul III: Autoritatile Publice: Capitolul VI: Guvernul & Capitolul VII: Raporturile

#### (四) 司法和檢察機關

##### 烏克蘭

烏克蘭的司法機關與檢察機關彼此分立，憲法中亦明確地規範兩者的法律地位。

就檢察機關而言，總檢察長經國會同意後由總統任免之，總檢察長任期 5 年，若國會對總檢察長表示不信任，總檢察長即應去職。檢察機關的主要職權為：代表國家提起公訴、依法於法庭上代表公民或國家的利益、就偵查活動、刑事判決執行，及限制人身自由相關強制性措施之適法性進行監督。<sup>123</sup>

依據《烏克蘭憲法》第八章「司法機關」的規定，烏克蘭的法院分為憲法法院與普通法院兩大系統，法官須秉持行政中立原則<sup>124</sup>，人民可以人民陪審法官與陪審員的身份，直接參與審判權的行使。普通法院系統包括地方法院、上訴法院，而與之相應的高等法院則為其最高審判機構。此外，緣於對蘇聯時期設立秘密法庭審判政治犯的痛苦歷史經驗，憲法中亦規定不准成立非常法庭與特別法庭。在烏克蘭司法機關中較為特別的組織是「最高司法委員會」(The High Council of Justice)，該機構係由二十名法定成員組成，其中國會、總統、法官代表大會、律師代表大會、高等法律院校及科學研究機關代表大會等各可任命三名，剩餘的兩名則由全烏克蘭檢察機關員工代表大會任命之。<sup>125</sup>最高司法委員會並非審判機關，亦不具司法權限，但卻被劃歸為司法機關，並擁有任免法官的建議權與處分權。儘管憲法本文對法官的獨立審判權加以保障，但最高司法委員會的設置顯然有立法者欲加強對司法權的影響及制約之嫌，讓人不得不質疑司法的獨立性。

烏克蘭憲法法院職司釋憲及合憲的裁決工作；憲法法院法官任期 9 年，由總統、國會與法官代表大會各任命六名，不得連任；憲法法院院長則自憲法法院法官中選出，任期 3 年，亦不得連任。<sup>126</sup>

##### 白俄羅斯

---

Parlamentului cu Guvernul,” in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t3/c6/ & /c7/>)。

<sup>123</sup> 參見《烏克蘭憲法》第七章「檢察機關」：“Chapter 7: Procuracy,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

<sup>124</sup> 該國憲法規定，法官不得屬於任何政黨或工會組織，不得參與任何政治活動、不得擁有議員代表資格與擔任任何其他有給職務

<sup>125</sup> 參見《烏克蘭憲法》第八章「司法機關」：“Chapter 8: Justice,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

<sup>126</sup> 參見《烏克蘭憲法》第十二章「司法機關」：“Chapter 12: Constitutional Court of Ukraine,” in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))



白俄羅斯的法院體系係依據地域與專業原則建立，法院依據憲法及憲法所規範之法律獨立行使審判權，而法官亦須遵守行政中立及利益迴避原則，除教學和科學研究工作外，不得從事其他有給的職務工作。<sup>127</sup>

另依據《白俄羅斯共和國憲法》第一一六條規定，憲法法院由 12 名法官組成，其半數由總統任命，另一半則由共和國委員會選出。憲法法院院長經共和國委員會同意，由總統任命，任期 11 年，最高年齡限制為 70 歲。

憲法法院依總統、國會、最高法院、最高經濟法院和政府之建議，作出法律、總統令、法令與國際條約是否符合憲法及國際法的結論；以及作出內閣的決議、最高法院、最高經濟法院、總檢察長的法令是否符合憲法及國際法的結論。此外，憲法法院在憲法規定的情形下，得根據總統的建議，作出國會是否經常或粗暴地違反憲法的結論。<sup>128</sup>

總檢察長以及所屬之檢察官須一視同仁地對各部會及各級行政、立法機關、企業、組織和機關團體之官員與公民是否遵守法律的情形實行監督；並得對就偵查活動、刑事判決執行，以及限制人身自由等相關強制性措施之適法性進行監督；得主動進行偵查，提起公訴。總檢察長及其所屬檢察官獨立行使其職權，總檢察長另對總統負責。另一國家監察委員會則負責對國家預算運用，國有財產使用，總統、國會、政府命令執行，以及其他國家機關間管理國有財產與經濟、財務及稅務的關係進行監督。<sup>129</sup>

## 摩爾多瓦

依據《摩爾多瓦共和國憲法》第九章「司法機關」的規定，司法部門係唯一能行使審判權的機構，該國司法體系可分為法院系統、高級法官理事會與檢察機關三大系統，並禁止特別法庭的成立。

法院系統由高等法院、上訴法院、法庭及法院等各級司法機構組成，若干特定種類案件則依法律規定由專門法院進行審理。上級法院得就下級法院的判決進行法律審核，但高等法院並不審理一級法院的案件。各級法院法官由總統根據最高司法理事會的建議任命，任期 5 年，除教學與研究工作外，不得兼任其他職務。公民有權對任何一級法院的判決再提出上訴；法院應向公民提供法律幫助。高級法官理事會成員任期 4 年，司法部長、高等法院院長與總檢察長有權參與之；高級法官理事會除有法官任命建議權外，並可對違紀法官採取必要的紀律懲罰措施。

檢察系統由總檢察署、地區檢察署及專門檢察署組成。檢察機關的職權為對

<sup>127</sup> 《白俄羅斯共和國憲法》第四篇「總統、國會、政府、法院」：第六章「法院」：「Section IV: The President, Parliament, Government: the Courts: Chapter 6: The Courts,」 in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19332.html#doc>)

<sup>128</sup> *Ibid.*

<sup>129</sup> 參見《白俄羅斯共和國憲法》第六篇「檢察機關國家監察委員會」：「Section VI: The Procurator's office. The state supervisory committee,」 in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19334.html#doc>)

公部門、法人、自然人及其他團體進行法律監督，保障法律制度及公民的權利與自由，協助司法權的行使。總檢察長由國會主席提名，總統任命。各級檢察官則由總檢察長任命。<sup>130</sup>

憲法法院獨立於任何機構，其僅服膺於憲法，並保證憲法的至高無上與國家體制三權分立的原則。憲法法院由 6 名法官組成，任期 6 年。國會、總統和最高司法理事會可各任命 2 名法官，法官任內不得被隨意撤換。憲法法院院長則由法官們以無記名投票選舉產生。憲法法院的職權包括：監督國會的的法律、規則和決議，總統令、政府的決議和指示，以及國家所締結之條約合憲與否；釋憲及就修憲提議發表意見；批准全民公決的結果；批准國會和總統大選結果；確認解散國會、臨時罷免總統或臨時代理總統的理由屬實與否；處理高等法院就違憲法律條文的裁定；確認政黨的合法性。此外，憲法法院之裁決為終審裁決，不得上訴。

131

### （五）政黨概況

戈巴契夫的「公開性」政策為烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國開啓政黨多元化型態的大門，並奠定三國今日的政黨活動形態之雛型。

烏克蘭、白俄羅斯與摩爾多瓦三國憲法中均規定公民有籌組政黨的權利，而在烏克蘭與摩爾多瓦兩國的憲法內對於人民集會結社、籌組政黨的權利及自由則有較為詳盡的規範，如《烏克蘭憲法》第二章第三六條即規定，公民為實現及保護其權利和自由，在不違反國家安全、社會秩序及他人自由的前提下，得為政治、經濟、社會、文化等方面的利益籌組政黨；<sup>132</sup>摩爾多瓦憲法第二章第四一條亦規定公民得自由聯合及參與足以反映公民政治意志且依法參與選舉的政黨或社會組織，但不得違反政治多元、法治國家、主權獨立與領土完整等原則。<sup>133</sup>白俄羅斯則不似烏克蘭與摩爾多瓦兩國的正面表述作法，僅於其憲法條文內規定人人皆有表達意見的自由，唯司法、情治與軍事部門人員必須獨立於黨派之外。<sup>134</sup>

### 烏克蘭

<sup>130</sup> 參見《摩爾多瓦共和國憲法》第三篇「公共權力」第九章「司法機關」：「Titlul III: Autoritatile Publice: Capitolul IX: Autoritatea Judecatoreasca,」 in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t3/c9/>)。

<sup>131</sup> 參見《摩爾多瓦共和國憲法》第五篇「憲法法院」：「Titlul V: Curtea Constitutionala,」 in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t5/>)。

<sup>132</sup> 《烏克蘭憲法》第二章「人和公民的權利、自由與義務」第三六條：「Chapter 2: Human and Citizens' Rights, Freedoms and Duties – Article 36,」 in **Constitution of Ukraine** ([http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart\\_id=235436&cat\\_id=32672](http://www.kmu.gov.ua/control/en/publish/article%3fart_id=235436&cat_id=32672))

<sup>133</sup> 《摩爾多瓦共和國憲法》第二篇第四一條：「Titlul II: Drepturile, Libertatile si Indatoririle Fundamentale – Articolul 41,」 in **Constitutia Republicii Moldova** (<http://www.parlament.md/law/constitution/t2/>)。

<sup>134</sup> 參見《白俄羅斯共和國憲法》第二篇第三三、三六條：「Section II: The Individual, Society and the State – Article 33 & 36,」 in **Constitution of the Republic of Belarus** (<http://president.gov.by/en/press19330.html#doc>)

烏克蘭的政黨組織幾經多次重組與整合後，截止 2006 年 8 月，共有 130 個政黨於該國司法部註冊。其中較具規模與組織的政黨，如下：<sup>135</sup>

1. 「地區黨」(Партия Регионов / Party of Regions)：

該黨於 1997 年 11 月成立，黨員約 63 萬人。於 2006 年國會大選中囊括 8,148,745 張選票，得票率 32.14%，在國會佔有 186 席，現為國會第一大黨。黨主席為總理亞努科維奇(Виктор Янукович)。「地區黨」主張在合理、有效釐清中央與地方權責的前提下，保護公民利益，建設繁榮昌盛的民主法制國家，和以中產階級為主之公平、穩定的社會；並主張以俄語為官方語言。

2. 「全烏克蘭『祖國』聯盟」(Всеукраинское объединение “Батьківщина” / Fatherland Party)：<sup>136</sup>

該黨於 1999 年 7 月 9 日成立，黨員約 5.1 萬人。其前身為前總理拉紮連科(Pavlo Lazarenko)所創並以掌控天然氣供給聞名之「全烏克蘭聯合大會黨」(Нромада)。2006 年大選中，該黨獲得 5,652,876 票，得票率為 22.29%，現於國會佔 129 席，為國會第二大黨，黨主席為季莫申科(Юлия Тимошенко)，故又稱「季莫申科聯盟」。該黨主張建立民主國家和公民社會，推行市場經濟，擴大社會福利，加快私有化進程。

3. 「『我們的烏克蘭』人民聯盟」(Народный союз “Наша Украина” / Our Ukraine)：

2005 年 3 月，「『我們的烏克蘭』人民聯盟」在「我們的烏克蘭」的政黨基礎上成立，其在野時為烏克蘭第一大黨，但在 2006 年國會改選後卻淪為第三大黨，僅獲 13.95% 的得票率與 81 席次。該黨主張烏克蘭應推行市場經濟，加入歐盟和北約。總統尤申科(Виктор Ющенко)為該黨榮譽主席，黨主席為前副總理別斯梅爾特尼(Роман Бессмертный)。

4. 「烏克蘭社會主義黨」(Социалистическая партия Украины / Socialist Party of Ukraine)：

該黨為 2006 年國會改選中跨越選舉門檻(3%)的五個政黨之一，現於國會佔有 33 席。「烏克蘭社會主義黨」於 1991 年 10 月 26 日成立，黨員約 7.3 萬；2006 年國會改選時獲得 144,224 張選票，得票率為 5.69%。該黨在政治上主張擴大國會權力，在經濟上實行漸進的市場經濟

<sup>135</sup> 綜整自「烏克蘭中央選舉委員會－2006 年國會大選各政黨得票率暨跨越選舉門檻之政黨」“Results of voting on parties in Ukraine & Parties, who get three (3%) and more percents of votes of voters,” in **Central Election Commission of Ukraine** (<http://www.cvk.gov.ua/pls/Vnd2006/w6p300e?PT001F01=600> & <http://www.cvk.gov.ua/pls/vnd2006/w6p510e?PT001F01=600>)、中華人民共和國外交部-烏克蘭國家概況(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjLb/1786/1786x0/default.htm>)

<sup>136</sup> 部份參酌自 *Eastern Europe Newsletter* 12, 7 (1998): 6.

改革，建立保障社會公正、真正民主和人權的社會主義社會。黨主席為現任國會議長莫羅茲（Александр Мороз）。

5. 「烏克蘭共產黨」（Коммунистическая Партия Украины）：<sup>137</sup>

蘇聯解體前夕，「烏克蘭共產黨」曾被視為非法組織遭到取締，後於 1993 年 6 月在原烏共基礎上重建並於司法部獲准登記，黨員約 9.3 萬人。該黨宣稱其代表工人、農民、知識份子和軍人的利益，主張廢除總統制並由國會最大黨組閣，恢復社會主義政治體制及原蘇聯人道、民主與集體的原則；訴求法律至上，各族一律平等，呼籲恢復與俄羅斯和白俄羅斯的關係，給予俄語等同烏克蘭語官方語言的地位，以及獨立國協一體化進程的推動，並在原蘇聯範圍內建立起各獨立國家人民的兄弟聯盟。西蒙年科（Петр Симоненко）為該黨中央第一書記。2006 年國會改選，該黨獲 929,591 票，得票率 3.66%，現於國會佔有 21 席。

6. 「烏克蘭進步社會黨」（Програсивная социалистическая партия Украины / Progressive Socialist Party）：

於 1996 年 4 月成立，又名「娜塔莉雅·維特連科人民反對聯盟」（People's Opposition Bloc of Natalia Vitrenko），該黨主張建立公正的社會主義與法制國家，認為烏克蘭應積極參與獨立國協一體化進程和「俄白聯盟」，拒絕加入北約和歐盟。黨主席為維特連科（Наталія Витренко）。

7. 「人民黨」（Народная Партия Украины / People's Party）：

又名「利特文聯盟」（Bloc of Lytvyn），主席為前議長弗拉基米爾·利特文（Владимир Литвин），於「烏克蘭農業黨」基礎上改組而成，成立於 2005 年 2 月 11 日，黨員約 10 萬。該黨主張在市場經濟條件下恢復和促進國家的經濟發展，宣導實施振興農業發展的國家經濟政策。

8. 「烏克蘭人民黨」（Украинская Народная Партия / Ukrainian People's Party）：<sup>138</sup>

該黨於 2003 年 1 月成立，前身為 1989 年 9 月成立的「烏克蘭人民爭取改革運動」（People's Movement for Ukraine）（又稱「烏克蘭人民魯赫」）（Народный Рух Украины）（科斯堅科派）。主要綱領為保障人權、民主和民族自由；建立以私有化為主的社會市場經濟，保障生產者與消費者利益，主張與歐洲和世界經濟一體化；促進烏克蘭民族精神的復興，保護並全面發展烏克蘭民間文化傳統和習俗；捍衛烏克蘭國家利益，建立安全穩定的公民社會。黨主席為科斯堅科（Юрий Костенко）。該黨於 2006 年國會改選之際，與前議長普柳希（Ivan Plyushch）合組「科斯堅科與普柳希的烏克蘭民族聯盟」（Ukrainian National Bloc of Kostenjo and Plyushch），唯因得票率僅 1.87%，未跨越選舉門檻，故在國會內並無席

<sup>137</sup> 部份參酌自 *Guardian* 1 Apr., 1998, p. 11; A. Wilson and S. Birch, "Voting stability, political gridlock: Ukraine's 1998 parliamentary elections," *Europe-Asia Studies* 51, 6 (1999): 1043.

<sup>138</sup> 部份參酌自 Wilson and Birch, "Voting stability, political gridlock: Ukraine's 1998 parliamentary elections," p. 1043.

次。

9. 「烏克蘭公民大會黨」(Партия “Вече”):

該黨於 2003 年 2 月 15 日成立，黨員多為工商界人士和青年。其在政治上宣導保障公民人權和自由，在經濟上主張實施自由市場經濟改革，維護中小企業的利益，反對寡頭壟斷。黨主席為伊娜·博古斯洛芙斯卡婭(Инна Богословская)

10. 「PORA 市民黨」(Civic Party-PORA):

「PORA」一詞有「時候到了」(It's Time!)之意，在相當程度上，「PORA 市民黨」可謂 2004 年「橙色革命」(Orange Revolution) 人民自發力量的延續，參與者多為中產階級與青年人士。2005 年 8 月 1 日，該黨於司法部登記立案。其主張自由、民主、道德及公義等價值，曾提出「反危機行動計畫」(Anticrisis Action Plan)，並強調在行政、立法、司法，乃至教育與文化等各方面向進行人民迫切需要的制度革新。2006 年，該黨曾合組「『PORA-PRP』市民政治聯盟」(Civil Political Bloc of Pore-PRP) 參選，但僅獲 1.47% 的得票率。黨主席為凱西奇夫(Vladyslav Kaskiv)。<sup>139</sup>

11. 「烏克蘭統一社會民主黨」(Социал – демократическая партия Украины [объединенная] / United Social Democratic Party):<sup>140</sup>

該黨於 1990 年 5 月 27 日成立，原為前總統克拉夫楚克所領導，過去為一貫支持總統政策的政黨，其鼓吹烏克蘭全面融入歐洲，並維繫烏俄關係。黨主席為梅德韋丘克(Виктор Медвечук)。2004 年總統大選時，該黨親俄反西方，支持當時的總理亞努科維奇，反對另一總統參選人—「我們的烏克蘭」黨主席尤申科。2006 年，該黨聯合「烏克蘭共和黨」(Republican Party of Ukraine)、「未來婦女」(Women for the Future) 與「全烏克蘭聯盟中心」(All-Ukrainian Union Center) 等政黨合組「『別如此』反對聯盟」(Opposition Bloc "Ne Tak) 參與國會選舉，獲 1.01% 的得票率。

12. 「復興黨」(Партия “Возрождение”):

該黨成立於 2004 年 6 月 15 日，主張推行市場經濟和私有化，完善社會保障體系，捍衛公民經濟、社會、精神權利與自由，實行東、西並重的平衡外交政策，發揮烏克蘭在地區及國際事務中的作用。黨主席為阿納托利·弗蘭丘克(Анатолий Франчук)。

13. 「烏克蘭綠黨」(Партия Зеленых Украины):

該黨於 1990 年 10 月成立，黨員約 3 萬人。主張通過協調經濟需求與環境保護的關係，保障人權和民主自由，在民主、慈善、人道的原則上振興國家。要完善國民經濟結構，解決環境污染，達到社會與環境的和諧。

<sup>139</sup> 參見 Civic Party-PORA (「『PORA』市民黨」網站) (<http://pora.org.ua/>)。

<sup>140</sup> 部份參酌自 *Financial Times*, 31 Mar., 1998, p. 3.

對外主張中立、不結盟，反對外國以任何形式在烏克蘭駐軍。黨主席為卡若諾夫（Виталий Кононов）。

14. 「烏克蘭人民民主黨」（Народна-демократическая партия Украины）：<sup>141</sup>

該黨於 1996 年 2 月 24 日成立，黨員約 2.6 萬人。其主張實行多種所有制關係，實現土地市場化，強化社會保障，反對腐敗和犯罪，在維護國家政治和經濟利益的基礎上制定對外政策。黨主席為前總理普斯托沃伊堅科（Валерий Пустовойтенко）。

15. 「烏克蘭人民魯赫」（Народный Рух Украины / People's Movement of Ukraine (Rukh)）：

其前身亦為成立於 1989 年 9 月的「烏克蘭人民魯赫」（烏多文科派）。主要目的為實現烏克蘭徹底、真正的獨立。1999 年 2 月，「烏克蘭人民魯赫」一分為二，分裂為「科斯堅科」和「烏多文科」兩派；同年 3 月，黨領導人切爾諾米爾（Vyacheslav Chornovil）因交通事故遇難，由烏多文科（Геннадий Удовенко）繼任主席。「烏多文科」派黨員約 3.6 萬人，以民族主義者居多，在西烏克蘭部地區影響力較大，主張鞏固烏克蘭的獨立和主權，堅決推行市場經濟和私有化。2000 年 1 月 13 日，該黨宣佈參加國會中右多數派，表明支持總統的改革方針，願與政府合作。現任黨主席為塔拉修克（Борис Тарасюк）。

16. 「烏克蘭工業家和企業家黨」（Партия промышленников и предпринимателей Украины / Party of Industrialists and Entrepreneurs）：

該黨於 2000 年 2 月成立，成員主要來自烏克蘭工業家和企業家聯盟，主張深化經濟改革，擴大工業生產能力，提高國家的科學技術潛力，擴展對外交流，建立高效率的市場經濟。黨主席為前總理基納赫（Анатолій Кінах）。

17. 「改革與秩序」黨（Партия “Реформы и порядок” / “Reforms and Order” Party）：

該黨於 1997 年 10 月 11 日成立，其主張進行系統性社會政治經濟改革，並建立民主法制的公民社會和高效率的社會市場經濟制度。黨主席為賓涅茲尼克（Виктор Пинзеник / Viktor Pynzenyk）

按各政黨的政治主張，又可再劃分為左、中、右三派：左派係指堅持馬克思主義者；右派則為堅持極端民族主義的政黨，如訴求退出獨立國協、反共與保留核武器；中派的政治主張則界於前兩者。但歷經多次選舉的洗禮後，烏克蘭現今

<sup>141</sup> 部份參酌自 Wilson and Birch, “Voting stability, political gridlock: Ukraine’s 1998 parliamentary elections,” p. 1044.

政黨持極左或極右者極少，極左者僅剩「烏克蘭共產黨」與「烏克蘭社會黨」，多數的政黨皆可劃歸於中派，其間的差異僅在於左傾與右傾的程度不同。

## 白俄羅斯

白俄羅斯並無執政黨，政黨的影響亦極其有限。國民會議席次不按黨派而按選區原則分配名額，故在國會內亦無固定的黨團組織。截止 2005 年 1 月，白俄羅斯國內共有 17 個合法政黨，2,259 個合法社會團體（其中國際性團體 235 個）。目前較具規模的政黨組織如下：<sup>142</sup>

### 1. 「白俄羅斯共產黨」 (Коммунистическая партия Белоруссии)：

該黨於 1996 年 11 月 2 日宣佈退出「白俄羅斯共產黨人黨」(Партия Коммунистов Белоруссии)，並以支持總統為訴求另成立「白俄羅斯共產黨」。該黨除取消之前加入「白俄羅斯共產黨人黨」的決議外，另又撤銷對原蘇聯共產黨與白俄羅斯共產黨的繼承權。「白俄羅斯共產黨」現為白俄羅斯國內最大的政黨之一，並於多處市區中恢復蘇聯時期的黨部組織，黨員約五千多人，多數為原蘇聯共黨黨員。

該黨主要目標為：民權、平等、社會公義與社會主義，提高人民生活水準、保障勞工利益、為人民自我實現創造良好條件，主張以俄白聯盟為核心創立新的國家聯盟、反北約東擴，反對剝削人民、私有化及貧富分化。<sup>143</sup>黨綱為以合法途徑恢復社會主義制度，建立公正的無階級社會，並在前蘇聯各國人民自願的基礎上重建統一國家。該黨在國會一代表院中占 6 席，黨中央第一書記為尼古拉耶維奇 (Захарченко Валерий Николаевич)。

### 2. 「白俄羅斯共產黨人黨」：

「白俄羅斯共產黨」雖於 1991 年 8 月為當時的最高蘇維埃下令禁止活動，但其政治空缺隨即為「白俄羅斯共產黨人黨」所填補。在該黨不斷的努力下，國會終於在 1993 年 2 月 14 日取消暫停白共活動的決議。同年 4 月 25 日舉行之「白俄羅斯共產黨」第 32 屆代表大會除肯定「白俄羅斯共產黨人黨」的努力外，並決議以「白俄羅斯共產黨」加入「白俄羅斯共產黨人黨」的方式，將兩黨合併。「白俄羅斯共產黨人黨」旋即成為該國最具影響力的政治力量，於 1995 年第 13 屆國會選舉前，全國即有 25 個市區委員會係由該黨所領導。

<sup>142</sup> 綜整自侯靜娜，「白俄羅斯的政黨格局」，**國外理論動態**，2005 年第 1 期，頁 38-9 & 44；“Belarus: Government” in CIA-The World Factbook (<https://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bo.html#Govt>)；中華人民共和國外交部－白俄羅斯國家概況(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjlb/zzjg/dozys/gjlb/1686/1686x0/default.htm>)。

<sup>143</sup> 侯靜娜，「蘇聯解體後的白俄羅斯共產黨和議會情況」，**國外理論動態**，2004 年第 8 期，頁 26。

「白俄羅斯共產黨人黨」在第 13 屆國會裡佔有 45 席，為總數 199 席的 22%，超過國內任一政黨，其黨團成為僅次於親總統之無黨籍聯盟—「共識」和「農業黨」(Аграрная партия) 的第三大黨。<sup>144</sup>但「白俄羅斯共產黨人黨」的好景不常，隨著總統與國會對立的白熱化，該黨亦一分為二，一為前述之親總統的「白俄羅斯共產黨」，另一即為反總統之「白俄羅斯共產黨人黨」。

「白俄羅斯共產黨人黨」的黨綱與「白俄羅斯共產黨」並無區別，同為堅持社會主義與蘇維埃制度，並按自願原則建立前蘇聯國家的新聯盟。1996 年起，「白俄羅斯共產黨人黨」與右派勢力合組反盧卡申科聯盟。黨中央第一書記為卡利亞金 (Сергей Иванович Калякин)。

### 3. 「白俄羅斯人民陣線黨」(Партия Белорусского Народного Фронта)：

「白俄羅斯人民陣線黨」為白俄羅斯主要的右翼政黨之一，為民族主義的反對黨，其自詡為「不妥協的反對派」；其前身為崛起於 20 世紀 80 年代反共與反俄浪潮的「白俄羅斯人民陣線」，創始人波茲尼亞克 (Зенон Позняк) 以「支持改革」、「恢復列寧民族政策原則」、「爭取白俄羅斯實際主權」為號召，成立「白俄羅斯人民陣線」委員會。1991 年前後為該組織聲望最高的時刻，所提出的諸多訴求皆被接納；1993 年 5 月，「白俄羅斯人民陣線」正式改組成為政黨，並以建立私有制的市場經濟制度為其首要訴求。<sup>145</sup>

1999 年 10 月，「白俄羅斯人民陣線」分裂，原主席波茲尼亞克率部分成員另建新黨—「白俄羅斯人民陣線基督保守黨」(Консервативно-христианская партия, БНФ)。「白俄羅斯人民陣線」因而改名為「白俄羅斯人民陣線黨」，現有黨員 1300 多人。黨主席為韋切爾卡(Винцук Валентин Григорьевич Вячорка)。

### 4. 「統一公民黨」(Объединенная гражданская партия)：

「統一公民黨」係「統一民主黨」和「公民黨」(1994 年成立)於 1995 年 10 月 1 日合併而成，「統一公民黨」並繼承「統一民主黨」的基層政黨組織網絡。該黨主張在市場經濟的基礎上建立公民社會與法制國家，通過經濟改革和世界經濟合作以提高公民的福利。但其所宣揚的理念卻不為群眾所理解，而所欲倚賴的中產階級在白俄羅斯國內亦尚未形成。<sup>146</sup>該黨現有黨員約 3000 多人，可劃歸為自由主義的反對黨，為該國主要的右翼政黨之一。黨主席為列別季科 (Анатолий Владимирович Лебедько)。

### 4. 「白俄羅斯社會民主黨」(Белорусская социал-демократическая партия)：

<sup>144</sup> 同前註，頁 25。

<sup>145</sup> 侯靜娜，「白俄羅斯的政黨格局」，*國外理論動態*，2005 年第 1 期，頁 38。

<sup>146</sup> 同前註，頁 39。



該黨又名「人民大會黨」(Народная Грамада)，其前身為成立於 1991 年 3 月的「白俄羅斯社會民主大會黨」(Партия "Белорусская социал-демократическая Грамада")，「白俄羅斯社會民主黨」的成立標誌著社會主義在白俄羅斯的重生，亦可視為溫和勢力自「白俄羅斯人民陣線」分裂而出的結果。事實上，人民陣線許多思想方針與口號亦被複製於「社會民主大會黨」的綱領內；「社會民主大會黨」路線為中間偏左，主張通過改革與民主以改變社會，反對暴力，支持經改，但保留國家在財政、教育、醫療、國防、外交等領域的調控，倡導自由與平等。

1996 年，「社會民主大會黨」在新任黨主席斯塔特克維奇(Николай Статкевич)的帶領下，與成立於 1992 年的「人民共識黨」合併，改組為「白俄羅斯社會民主黨」，但不久後旋即宣告分裂，並一分為三。現於白俄羅斯國內共有三個社會民主主義政黨，一為由謝奇科(Леонид Сецка)所領導之「人民共識社會民主黨」(Social-Democrat Party of Popular Accord, PPA)；另一為「白俄羅斯社會民主大會黨」(於 1998 年恢復成立)，黨主席為前最高蘇維埃主席舒什克維奇(Станислав Шушкевич)，以及仍由斯塔特克維奇領導之「白俄羅斯社會民主黨」。<sup>147</sup>

除上述較具規模的政黨組織外，白俄羅斯國內尚有若干政黨如下：<sup>148</sup>

親政府政黨：「農業黨」，黨主席為希曼斯基(Михаил Шиманский)、「白俄羅斯愛國黨」(Белорусская патриотическая партия)，黨主席為烏拉霍維奇(Николай Улахович)、「共和國勞動正義黨」(Республиканская партия труда и справедливости)，黨主席為索科洛夫(Виктор Соколов)、「自由民主黨」(Либерально-демократическая партия)，黨主席為蓋杜克維奇(Сергей Васильевич Гайдукевич)、「白俄羅斯社會體育運動黨」(Белорусская социально-спортивная партия)，黨主席為亞歷山德羅維奇(Владимир Александрович)。

反對黨：「10+聯盟」(10 Plus Coalition)，黨主席為米林克維奇(Аляксандр Милинкевич)、「白俄羅斯綠黨」(Белорусская партия "Зелёные")，黨主席為葛羅米柯(Олег Громыко)、「白俄羅斯『希望』婦女黨」(Белорусская партия женщин "Надзея")，黨主席為馬圖謝維奇(Валентина Матусевич)、「白俄羅斯勞動黨」(未註冊)(Белорусская партия труда)，黨主席為列梅紹諾克(Леонид Лемешонок)、「自由進步黨」(未註冊)(Party of Freedom and Progress)，黨主席為諾瓦薩德(Vladimir Novosyad)、「白俄羅斯綠色生態黨」(Белорусская экологическая партия зелёных, "БЭЗ")，黨主席為尼古拉卡爾特什(Николай Картыш)與弗裏德良德(Михаил Фридлянд)、「人民和諧

<sup>147</sup> 同前註，頁 38-9。

<sup>148</sup> 綜整自 "Belarus: Government" in CIA-The World Factbook (<https://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/bo.html#Govt>)；中華人民共和國外交部－白俄羅斯國家概況(<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/dozys/gjlb/1686/1686x0/default.htm>)。

社會民主黨」(социал-демократическая партия народного согласия) (又名人民和諧黨(Партия народного согласия)，黨主席為葉爾馬克(Сергей Ермак)、「共和國黨」(Республиканская партия)，黨主席為別洛佐爾(Владимир Белозор)。

## 摩爾多瓦

1991年9月17日，摩爾多瓦國會通過《政黨和其他社會組織法》，其後又頒布《關於摩爾多瓦社會組織》的決議。自此，各類政黨組織、社會團體如雨後春筍般地出現，但多數政治組織因缺乏資金運作，故影響力仍相當有限。2005年3月國會改選後，摩爾多瓦目前的主要政黨組織如下：<sup>149</sup>

### 1.「摩爾多瓦共產黨人黨」(Partidul Comunistilor din Moldova / The Party of Communists of the Republic of Moldova, PCRM)：<sup>150</sup>

1991年8月23日，在摩爾多瓦國會通過《關於摩爾多瓦共產黨》的決定後，摩爾多瓦共黨曾一度被迫停止活動；後於現任總統沃羅寧(Vladimir Voronin)的領導下，摩爾多瓦共黨於1993年10月23日進行改組，並更名為「摩爾多瓦共產黨人黨」；翌年4月，國會亦取消對共黨的禁令。

其後，「共產黨人黨」於1998年3月的國會大選中崛起，以30.01%的得票率，囊括國會近四成的席次。2001年1月，國會為前總統盧欽斯基(Petru Lucinschi)解散而進行改選，「共產黨人黨」以50.07%的得票率，在總席次101席中取得70席，成為國會第一大黨與執政黨；同年4月，該黨第一書記沃羅寧當選總統。2005年3月，「共產黨人黨」又以45.98%的得票率蟬聯執政。

「共產黨人黨」強調自己為摩爾多瓦共產黨的繼承者，是工人、農民、知識份子和一切勞動者的政黨。蘇聯的失敗乃是戈巴契夫的錯誤改革所致，但這失敗僅是暫時的；為此必須創造性地對待馬列主義學說與堅持社會主義。摩爾多瓦唯有歷經泛民主主義階段和復興社會主義階段，才能真正地擺脫危機。「共產黨人黨」的最終目標為實現共產主義。2005年黨的競選綱領中規定未來執政的四個戰略優先方向是：新的生活品質、經濟現

<sup>149</sup> 綜整自“Moldova: Government” in **CIA-The World Factbook** (<https://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/md.html#Govt>)；中華人民共和國外交部－摩爾多瓦國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)。

<sup>150</sup> **The Party of Communists of the Republic of Moldova** (<http://www.pcrm.md/en/>)；“2001 Parliamentary elections” & “1998 Parliamentary elections” in **Political Transformation and the Electoral Process in Post-Communist Europe** (<http://www2.essex.ac.uk/elect/database/indexElections.asp?country=MOLDOVA&election=md2001> & <http://www2.essex.ac.uk/elect/database/indexElections.asp?country=MOLDOVA&election=md98>)；中華人民共和國外交部－摩爾多瓦國家概況 (<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zsjg/dozys/gjlb/1756/1756x0/default.htm>)。

代化、融入歐洲和加強社會團結。

2. 「我們的摩爾多瓦聯盟」(Alianta Moldova Noastra, AMN / Our Moldova Alliance) :

其前身爲「民主摩爾多瓦聯盟」(Democratic Moldova Bloc)，係由「我們的摩爾多瓦聯盟」、「摩爾多瓦民主黨」與「社會自由黨」(Social Liberal Party)於2004年5月8日所組成，該聯盟並於2005年3月的大選中，獲28.53%的得票率；後因民主黨與社會自由黨相繼脫離，故又復名爲「我們的摩爾多瓦聯盟」。

該黨主張國家的主權、獨立和不可分割、強調內部族群和諧、採行市場經濟、加入歐盟和大西洋機制、退出獨立國協、改變專制政體、提高社會福利。聯盟主席爲烏列基安(Serafim Urecheanu)。

3. 「基督教民主人民黨」(Partidul Popularstîn-Democrat / Christian Democratic People's Party, CDPP) :

「基督教民主人民黨」的前身爲成立於1988年的「基督教民主人民陣線」(Christian Popular Front of Moldova)，後於1999年12月11日更名。其主張放棄中立，並鼓吹加入歐盟與北約，加強與羅馬尼亞和烏克蘭的合作；發展市場經濟，消除貧困。黨主席爲羅什卡(Iurie Rosca)。

4. 「摩爾多瓦民主黨」(Democratic Party of Moldova, PDM) :<sup>151</sup>

「摩爾多瓦民主黨」爲一中派政黨，其前身爲成立於1997年之親前總統盧欽斯基的「爭取民主與繁榮的摩爾多瓦運動」(Movement for a Democratic and Prosperous Moldova, MDPM)。1998年國會大選後，該黨曾與「民主力量黨」(Party of Democratic Forces)、「摩爾多瓦民主協會」(Democratic Convention of Moldova, CDM)合組「民主改革聯盟」(Alliance for Democratic Reform)。2000年4月，該黨更名爲「摩爾多瓦民主黨」，並一改過往立場，轉而批評當局。2001年9月，該黨則與「進步力量黨」(Party of Progressive Forces)合組聯盟。黨主席爲狄亞科夫(Dumitru Duacov)。

5. 「社會自由黨」(Social Liberal Party) :

該黨成立於1999年，其吸納「婦女基督教民主聯盟」(Christian Democratic League of Women)及「摩爾多瓦國家青年聯盟」(National Youth League of Moldova)兩股政治勢力後，又於2002年12月與「民主力量黨」合併。黨主席爲塞裏布林(Oleg Serebrian)。

若以各政黨的政治主張作一區分，其間又大致可分爲「建立大羅馬尼亞」、「主張摩爾多瓦獨立」，以及「加入歷史俄羅斯」等三大類：<sup>152</sup>

<sup>151</sup> 參見 Partidul Democrat din Moldova 「摩爾多瓦民主黨」網站 (<http://www.pdm.md/>)。

<sup>152</sup> 綜整自顧志紅，《摩爾多瓦》，頁106-7。

1. 建立「大羅馬尼亞」：

此類政黨又可分為主張立即和羅馬尼亞合併的激進派，以及在條件成熟時實現合併的民族主義派。

激進派的主張並不為群眾所支持，主要組織有「基督教民主人民陣線」、「基督教民主婦女聯盟」、「基督教青年民主聯盟」，以及「摩爾多瓦民族－基督教黨」等，但多數已改組或與其他政黨勢力合併。

民族主義派則有「基督教民主黨」、「民主黨」、「摩爾多瓦生態黨」(Green Alliance' Ecological Party of Moldova)、「民主自由黨」與「摩爾多瓦知識份子代表大會」。

2. 主張摩爾多瓦獨立：

持此類主張者有「社會民主黨」、「摩爾多瓦共和黨」(Republican Party of Moldova)、「農業民主黨」(Agrarian Democratic Party, ADM)、「摩爾多瓦社會主義黨」(Socialist Party of Moldova)、「民主勞工黨」(Democratic Labour Party)、「婦女聯合會」、「青年民族同盟」、「摩爾多瓦青年聯盟」等。

此類政黨主張加強國家獨立地位的方針政策，同時對群眾有廣泛的影響力。

3. 加入「歷史俄羅斯」：

此類政黨有「爭取平等權利共和運動」，以及位於摩爾多瓦東部和南部的政黨，如「德涅斯特沿岸共產黨」、「社會民主黨」、「德涅斯特民主黨」、「賓傑裏社會黨」、「民主改革運動」、「婦女罷工委員會」、「摩爾多瓦聯盟」，以及「哥薩克人聯盟」。

# 「烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦政經發展之研究」案

## 赴俄羅斯與中國大陸地區短期參訪研究報告

報告人：郭武平

本案申請人原希望申請前往烏克蘭白俄羅斯與中國大陸，乃因係獨立國協國家相關系列研究之賡續。但暑假期間個人簽證一直辦不出來（旅行社表示團簽才行），雖透過外交部與數個旅行社申請，七月中旬仍無下文。乃變更前往俄羅斯莫斯科與歐盟總部，再前往中國參訪。全部行程與心得如下：

### 壹、訪俄歐行程

一、行程時間： 2006 7 / 19 至 2006 8 / 6

### 二、訪俄歐機構對象與內容心得概要

由於七八月適逢歐洲人大假，經過排除萬難聯繫，終能成行並均能參訪當地著名智庫，並蒙拜訪學術機構熱忱接待安排交流，對增進雙方學術與雙邊關係助益匪淺。拜會經過內容如下：（研究心得內容併見結案報告）

#### （一）海參威 7/19-21

拜訪俄羅斯社科院遠東分院與遠東大學，由副所長 Vradiy Sergey 接待主持。見到人員有：

（Vradiy Sergey, Deputy Director, PhD Russian Academy of Sciences Far Eastern Branch, Institute of History, Archaeology, & Ethnography of the Peoples of the Far East）

（Tamara G. Troyakova, Dr., Senior Researcher, Professor , Institute of History FEB RAS Associate, Far Eastern State University）

#### （二）莫斯科 7/21-25

拜訪俄羅斯社科院遠東研究所，由研究部主任 Yuri Galenovitch 接待。

Chief Researcher, Prof. Yury Galenovitch, PhD Russian Academy of Sciences ,  
Institute of Far Eastern,

拜訪莫斯科大學由亞非學院副院長 Andrei Kaneev 接待。有該院三位教授見面參與。

Vice-Dir. Andrei Karneev , Moscow State University Institute of Asian and African Studies

Karpov Mixail Vladimipvich , Prof. Moscow State University Institute of Asian and African Studies

Alexander Pisarev ,Prof. Moscow State University Institute of Asian and African Studies, Tamkang University Institute of Russian & Slavic Studies

(三) 聖彼得堡 7/26-28

拜訪聖彼得堡大學國際關係學院由該學院二位教授共同接待

Dmitry S. Evstafiev, Associate Professor, Ph.D

St. Petersburg State University, School of International Relations

Yury Akimov, Professor

St. Petersburg University, School of International Relations

(四) 巴黎 7/29 - 8/6

拜訪巴黎 Institute for Security Studies 與 Institut France of International Relations 著名智庫。

由 Marcin Zaborowski 接待, 該君係 Research Fellow

Institute for Security Studies

Giovanni Grevi, Research Fellow

Institute for Security Studies

另一係 Philippe Moreau Defarges, Senior Fellow, Co-editor of RAMSES

Institut France of International Relations

(四) 布魯塞爾 8/1

參訪歐盟著名智庫 CEPS 見到

Karel Lannoo, Chief Executive, CEPS (Centre for European Policy Studies)

Marco Incerti, Communications Manager and Research Fellow , CEPS

所參訪智庫，都是國際關係研究重要單位，尤其烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦近年之政經發展，與俄羅斯與歐盟關係密切，對研究頗有助益。俄羅斯與歐盟對烏克蘭、白俄羅斯、摩爾多瓦關係，仍集中在能源、經濟、地緣戰略方面為主。

## 貳、訪中國大陸行程

時間： 2006 8/ 30-- 9/ 10

先前往四川參訪，瞭解大西北開發計畫與獨立國協之中亞地區發展關係，後前往南京參訪南京大學，該校國際關係獨立國協領域研究較弱，中國大陸有關獨立國協研究仍以北京上海為中心。再前往上海復旦大學國際關係學院參訪，並參訪俄

羅斯研究中心，其後參訪拜會上海華東師範大學俄羅斯研究中心主任馮紹雷。瞭解中國對俄羅斯與獨立國協之研究仍以北京為主。在大陸期間經與北京社科院俄羅斯東歐中亞研究所研究員李靜杰（前任所長）聯繫，並預定將於2007年暑假前往北京瞭解中國對獨立國協之研究近況。